



07.08.15 Nr. 03/8751
La nr. _____ din _____

Serviciul Vamal

Cu referire la prezentarea repetată a *proiectului de lege cu privire la Serviciul Vamal*, relevăm că Ministerul Justiției și-a expus opinia asupra acestuia în avizul cu nr. 03/1668 din 19 februarie 2014. Totodată, reiterăm unele obiecții care nu au fost luate în considerație la definitivarea proiectului, după cum urmează:

1. Reieșind din prevederile art. 20 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, menționăm că, concomitent cu elaborarea proiectului de act normativ, grupul de lucru întocmește o notă de argumentare (informativă), *semnată de persoana responsabilă*.

2. Delegarea atribuțiilor de la art. 9 alin. (4) este expusă greșit din punct de vedere conceptual. Atribuțiile directorului sunt prevăzute în lege și acesta se desemnează pentru a le exercita, de către ministrul finanțelor. Iar transferarea atribuțiilor ar putea admisă doar pentru cel care a desemnat directorul.

3. Totodată, este discutabil conținutul Capitolul II din proiect, atâta timp cât organizarea și funcționarea activității vamale este reglementată în Secțiunea a 2-a „Organizarea activității vamale” din Codul vamal nr. 1149-XIV și autorii nu propun abrogarea acestora.

4. La art. 11 de revăzut lista pentru a exclude o enumerare a drepturilor, care oricum se vor reglementa separat. Or, textul de lege nu este o modalitate de informare. Spre exemplu nu are sens să fie menționat faptul că, are dreptul la salariu în măsura în care aceasta se va reglementa de o normă specială.

5. Cu referire la art. 17 „Gradele speciale și funcțiile în Serviciul Vamal” menționăm că, nu sunt incluse gradele plutonier și plutonier major al serviciului vamal, sublocotenent al serviciului vamal și respectiv efectivul inferior, după cum se prevede la art. 4 din Legea serviciului în organele vamale nr. 1150-XIV din 20 iulie 2000. De fapt, autorul nu argumentează în nota informativă necesitatea excluderii acestor grade speciale. Astfel, excluderea gradelor de subofițeri al colaboratorilor Serviciului Vamal se consideră nejustificată.

6. Conform art. 5 din Legea nr. 1150-XIV din 20 iulie 2000, pot fi colaboratori vamali cetățenii Republicii Moldova care au împlinit vârsta de 18 ani, apți după calitățile individuale și profesionale, după nivelul de studii și starea de sănătate să exercite funcțiile organelor vamale. Pe când, în art. 28 alin. (1) al proiectului dat, se menționează ca condiție de angajare studiile superioare absolvite cu diploma de licență sau echivalentă.

G. 23/10/2015

De fapt, aceste modificări nu sînt argumentate de către autorul proiectului. Mai mult ca atît, nu este clară impunerea acestei condiții la angajare în Serviciul Vamal, pentru toți colaboratorii.

7. În cazul reglementărilor art. 36 cu privire la detașarea colaboratorului vamal, trebuie să fie stabilită durată maximă al acesteia pentru a fi excluse cazurile de abuz din partea directorului.

8. Atragem atenția că, la art. 43 alin. (3) se prevede despre angajamentul scris nu și despre modul de întocmire a acestuia.

9. Pentru o expunere mai exactă, capitolul VIII urmează a fi definitivat și structurat în conformitate cu normele de tehnică legislativă, iar din titlul capitolului va fi exclus cuvîntul „tranzitorii”, deoarece în proiect nu se conțin norme tranzitorii privind corelarea noilor reglementări cu cele din actele legislative preexistente și menținerea temporară a unor situații juridice născute sub imperiul reglementărilor preexistente.

La art. 53:

10. La alin. (1) notăm că, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificîndu-se cu acesta. Respectiv, odată cu abrogarea actului de bază, actele de modificare, ca parte componentă a acestuia, se abrogă tacit. Prin urmare, toate actele de modificare ce se propun a fi abrogate urmează a fi excluse.

11. Prevederea de la alin. (2) este inutilă, deoarece repetă regula generală privind publicarea actelor. În conformitate cu art. 76 din Constituția Republicii Moldova și art. 1 al Legii nr. 173-XIII din 6 iulie 1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale, actele normative intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în text. Publicarea legii este obligatorie în toate cazurile, or nepublicarea legii atrage inexistența acesteia.

12. Numerotarea (structurarea) articolelor se va efectua în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative. Astfel, articolele se numerotează în continuare, cu cifre arabe, începînd cu primul și terminînd cu ultimul. Articolul va fi compus din alineate numerotate cu cifre arabe, luate între paranteze, iar alineatul poate avea diviziuni, însemnate, de regulă, cu litere latine mici și o paranteză, fără utilizarea semnelor grafice.

Viceministru



Nicolae EȘANU



21-09-2015 Nr. 03/10138
La nr. _____ din _____

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova
copie: **Ministerul Finanțelor**

Cu referire la *proiectul de lege cu privire la Serviciul Vamal*, prezentat pentru contrasemnare, reiterăm obiecțiile Ministerul Justiției expuse în avizul cu nr. 03/8751 din 7 august 2015, care nu au fost luate în considerație la definitivarea proiectului, după cum urmează:

1. Delegarea atribuțiilor de la art. 9 alin. (4) este expusă greșit din punct de vedere conceptual, deoarece textul poate fi interpretat în sensul, că directorul poate transfera integral atribuțiile sale. Atribuțiile directorului sunt prevăzute în lege și acesta se desemnează pentru a le exercita, de către ministrul finanțelor, iar transferarea atribuțiilor ar putea fi admisă doar pentru cel care a desemnat directorul.

2. Totodată, este discutabil conținutul Capitolul II din proiect, atîta timp cît organizarea și funcționarea activității vamale este reglementată în Secțiunea a 2-a „Organizarea activității vamale” din Codul vamal nr. 1149-XIV și autorii nu propun abrogarea acestora.

3. La art. 11 se va revedea lista, pentru a exclude o enumerare a drepturilor, care oricum se vor reglementa separat. Or, textul de lege nu este o modalitate de informare. Spre exemplu, nu are sens să fie menționat faptul că, are dreptul la salariu în măsura în care aceasta se va reglementa de o normă specială.

4. Reieșind din art. 28 din proiect pot fi colaboratori vamali cetățenii Republicii Moldova care au împlinit vârsta de 18 ani, apți după calitățile individuale și profesionale, după nivelul de studii și starea de sănătate să exercite funcțiile organelor vamale. Această prevedere este defectuoasă, întrucît la vârsta de 18 ani persoanele nu pot fi licențiate în anumite domenii.

5. Pentru o expunere mai exactă, capitolul VIII urmează a fi definitivat și structurat în conformitate cu normele de tehnică legislativă, iar din titlul capitolului va fi exclus cuvîntul „tranzitorii”, deoarece în proiect nu se conțin norme tranzitorii privind corelarea noilor reglementări cu cele din actele legislative preexistente și menținerea temporară a unor situații juridice născute sub imperiul reglementărilor preexistente.

La art. 53:

6. La alin. (1) notăm că, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificîndu-se cu acesta. Respectiv, odată cu abrogarea actului de bază, actele de modificare, ca parte componentă a acestuia, se abrogă tacit. Prin urmare, toate actele de modificare ce se propun a fi abrogate urmează a fi excluse.

8936-4

25/09/2015

7. Prevederea de la alin. (2) este inutilă, deoarece repetă regula generală privind publicarea actelor. În conformitate cu art. 76 din Constituția Republicii Moldova și art. 1 al Legii nr. 173-XIII din 6 iulie 1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale, actele normative intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în text. Publicarea legii este obligatorie în toate cazurile, or nepublicarea legii atrage inexistența acesteia.

8. Numerotarea (structurarea) articolelor se va efectua în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative. Astfel, articolele se numerează în continuare, cu cifre arabe, începând cu primul și terminând cu ultimul. Articolul va fi compus din alineate numerotate cu cifre arabe, luate între paranteze, iar alineatul poate avea diviziuni, însemnate, de regulă, cu litere latine mici și o paranteză, fără utilizarea semnelor grafice.

Viceministru



Nicolae EȘANU