

Постоянному бюро Парламента
Республики Молдова

На основании статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в порядке законодательной инициативы проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Прилагаются:

- проект закона – 9 стр.;
- пояснительная записка – 3 стр.

Депутаты Парламента:

Л. Карп
Ю. Даскэлу
В. Грэдинару
И. Кирияк

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	63
"10"	03 2003
Ora	

Закон
о внесении изменений в некоторые нормативные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о режимах чрезвычайного, осадного и военного положения № 212/2004 (Официальный монитор Республики Молдова, 2004 г., № 132–137, ст. 696), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. По всему тексту закона слова «Служба гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций» заменить словами «Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям» в соответствующем падеже.

2. В части (3) статьи 4 слова «принятые на этот период,» заменить словами «принятые для предотвращения, смягчения и ликвидации последствий факторов, приведших к введению соответствующего положения, а также указанные в статье 9 распоряжения и приказы,».

3. В статье 5:

в части (1) слово «граждан» заменить словом «лиц»;

в части (2) слова «исходя из расовых, национальных различий либо различий по языку, религии, полу, политическим убеждениям или социальному происхождению.» заменить словами «по признакам расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения, языка, религии или убеждений, пола, возраста, ограничения возможностей, мнений, политической принадлежности или по любому иному аналогичному критерию.».

4. В части (1) статьи 6 слово «граждан,» заменить словом «лиц,».

5. В статье 7:

в наименовании статьи слово «пострадавших» заменить словами «пострадавших лиц»;

в части (1) слово «Гражданам,» заменить словом «Лицам,».

6. В статье 9:

часть (1) дополнить словами «, которые публикуются в Официальном мониторе Республики Молдова»;

дополнить статью частью (3) следующего содержания:

«(3) Все распоряжения, изданные Комиссией по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова вступают в силу с момента издания.».

7. Пункт f) статьи 13 дополнить словами «, предусмотренные частью (1) статьи 20.».

8. Статью 15 дополнить предложением: «Положения статьи 13 применяются соответствующим образом.».

9. Часть (2) статьи 16 дополнить словами «, в котором должны быть указаны:

а) причины, приведшие к отмене чрезвычайного, осадного или военного положения;

б) территория, на которой отменяется введенное положение.».

10. В статье 18:

часть (1) дополнить словами «, который может быть продлен в соответствии с положениями статьи 15»;

часть (2) признать утратившей силу.

11. В статье 20:

единую часть признать частью (1);

в пункте а) слово «граждан» заменить словом «лиц», а слова «для жизни,» - словами «для их жизни и здоровья,»;

пункт б) дополнить словами «, в том числе особого режима работы пунктов пропуска через государственную границу»;

в пункте d) слова «и проведение других обязательных санитарно-противоэпидемических мероприятий;» заменить словами «или изоляции и проведение иных мероприятий в области общественного здоровья;»;

пункт g) изложить в следующей редакции:

«g) изменение порядка назначения на должность, увольнения, освобождения от должности, приостановления и прекращения трудовых и служебных отношений руководителей органов публичной власти и публичных учреждений, государственных и муниципальных предприятий;»;

в пункте i) слово «граждан» заменить словом «лиц»;

дополнить часть пунктом i¹) следующего содержания:

«i¹) введение особых правил приема, пребывания и документирования иностранцев, с применением и соблюдением специальных мероприятий, предусмотренных компетентными органами;»;

дополнить часть пунктом j¹) следующего содержания:

«j¹) репрофилирование и изменение назначения и режима деятельности публичных и частных учреждений в соответствии с потребностями, вызванными чрезвычайным положением;»;

дополнить статью частями (2)-(5) следующего содержания:

«(2) Распоряжения и приказы компетентных органов, предписывающие указанные в пункты g), i¹) и j¹) части (1) меры, незамедлительно доводятся до сведения Парламента, который должен рассмотреть их в течение пяти дней. Если соответствующие документы не представлены Парламенту или если Парламент не утвердит их в установленный срок, они утрачивают силу с момента издания.

(3) По истечении периода, на который было объявлено чрезвычайное положение, Комиссия по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова представляет доклад на пленарном заседании Парламента.

(4) Предусмотренный частью (3) доклад включает:

a) информацию об осуществленной деятельности и принятых Комиссией мерах;

b) информацию о влиянии мер, принятых для предотвращения, смягчения и ликвидации последствий факторов, приведших к объявлению чрезвычайного положения;

c) информацию о ситуации, сложившейся по завершении срока, на который было объявлено чрезвычайное положение;

d) перечень нормативных актов, предусмотренных частью (3) статьи 4.

(5) В зависимости от заключений в отношении развития ситуации Парламент принимает решение о продлении срока действия чрезвычайного положения, а также о расширении или ограничении зоны его действия на период продления.».

12. Статью 21 изложить в следующей редакции:

«Статья 21. Органы управления в период чрезвычайного положения

(1) При объявлении чрезвычайного положения на основании части а) статьи 1:

- планирование, организация и координация деятельности по принятию необходимых мер возлагаются на Комиссию по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова, а координация выполнения соответствующих мер – на Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям или иной назначенный Комиссией по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова орган, в сфере компетенции которого произошла чрезвычайная ситуация;

- при объявлении чрезвычайного положения на определенной территории управление таковой возлагается на комиссию по чрезвычайным ситуациям соответствующего органа местного публичного управления, действующей под руководством Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова.

(2) При объявлении чрезвычайного положения на основании части б) статьи 1 координация выполнения соответствующих мер возлагается на Министерство внутренних дел и Службу информации и безопасности Республики Молдова.».

13. В статье 22:

в части (1):

дополнить часть пунктом а¹) следующего содержания:

«а¹) издает распоряжение о выпуске ценностей из государственных и мобилизационных резервов;»;

пункт г) внести изложить в следующей редакции:

«г) определяет процедуру назначения на должность, увольнения и освобождения от должности, приостановления и прекращения трудовых и служебных отношений руководителей органов публичной власти и публичных учреждений, государственных и муниципальных предприятий, а также случаи, в которых разрешается отставка работников публичного и частного секторов;»;

дополнить пунктом g¹) следующего содержания:

«g¹) устанавливает особый режим работы хозяйствующих субъектов;»;

дополнить часть пунктами h¹) и h²) следующего содержания:

«h¹) издает распоряжение о введении в населенных пунктах режима карантина или изоляции;

h²) издает распоряжение об ограничении передвижения лиц, ценностей, товаров и транспорта.»;

в части (2) слово «гражданами» заменить словами «религиозными культурами, физическими и юридическими лицами.».

14. В пунктах с) и е) статьи 24 слово «экологического» заменить словом «социально-биологического».

15. В статье 25:

пункт а) дополнить словами «, с тем, чтобы после отмены введенного положения, вернуть их лицам, имеющим права ими владеть;»

в пункте h) слово «граждан;» заменить словом «лиц;».

16. Закон дополнить статьей 25¹ следующего содержания:

«Статья 25¹. Полномочия Министерства обороны в период чрезвычайного положения

(1) Министерство внутренних дел осуществляет следующие полномочия в период чрезвычайного положения:

а) в случае неизбежности возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного или социально-биологического характера, оказывает помощь имеющимися людскими и материальными ресурсами структур, находящихся в ведении Министерства обороны, центральных и местных органов публичной власти:

1) в мероприятиях по поиску и спасению граждан;

2) в проведении временной эвакуации граждан из зон, представляющих угрозу для их жизни и здоровья;

3) в обеспечении соблюдения режима безопасности в зонах, в которых неизбежны или возникли чрезвычайные ситуации;

б) в случае наличия угрозы для национальной безопасности или для конституционного порядка, оказывает помощь имеющимися людскими и

материальными ресурсами структур, находящихся в ведении Министерства обороны, центральных и местных органов публичной власти, ответственных за обеспечение национальной безопасности и конституционного порядка.

(2) В случаях, указанных в пункте а) части (1), привлечение имеющихся людских и материальных ресурсов структур, находящихся в ведении Министерства обороны, проводится на основании распоряжения Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова. Положения части (2) статьи 20 применяются соответствующим образом.

17. В статье 26:

в наименовании статьи слово «граждан» заменить словами «физических лиц и частных юридических лиц»;

в части (2) после слов «лица без гражданства» дополнить словами «, а также частные юридические лица».

18. В статье 27:

в наименовании слово «граждан» заменить словами «физических лиц»;

в части (1) слова «и экологического» заменить словами «или социально-биологического»;

в части (3) слова «Граждане Республики Молдова» заменить словами «Физические лица на территории Республики Молдова».

19. В части (4) статьи 30 после слов «хозяйствующих субъектов» дополнить словами «и других частных юридических лиц».

20. В пункте d) статьи 36 слово «граждан» заменить словами «физических лиц на территории Республики Молдова».

21. Статью 38 изложить в следующей редакции:

«Статья 38. Полномочия Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям

В условиях осадного положения Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям организует и проводит поисковые, аварийно-спасательные работы, работы по оказанию квалифицированной первой помощи, по ликвидации последствий и другие экстренные мероприятия.»

22. В пункте d) статьи 51 слово «граждан» заменить словами «физических

лиц на территории Республики Молдова».

23. Статью 54 изложить в следующей редакции:

«Статья 54. Полномочия Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям

В условиях военного положения Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям организует и проводит поисковые, аварийно-спасательные работы, работы по оказанию квалифицированной первой помощи, по ликвидации последствий и другие экстренные мероприятия.».

24. Главу VI изложить в следующей редакции:

«Глава VI

Особые меры в области правосудия в период чрезвычайного, осадного или военного положения

Статья 60. Осуществление правосудия в период чрезвычайного, осадного или военного положения

(1) На территориях, где введено чрезвычайное, осадное или военное положение, правосудие осуществляется лишь судебными инстанциями, созданными в установленном законом порядке. Создание чрезвычайных судебных инстанций запрещается.

(2) В период чрезвычайного, осадного или военного положения производство по уголовным, правонарушительным, гражданским и административным делам осуществляется в том же порядке, что и до объявления чрезвычайного, осадного или военного положения, с учетом установленных настоящим законом особенностей.

(3) В соответствии с нормами судопроизводства Высшая судебная палата может своим обоснованным решением изменить территориальную подсудность на территории, на которой введено чрезвычайное, осадное или военное положение.

Статья 61. Срок давности, процессуальные сроки и сроки обжалования

(1) За исключением прямо предусмотренных законом случаев, в период чрезвычайного, осадного или военного положения течение сроков давности и пресекательных сроков не начинается, а если их течение уже началось, то оно приостанавливается на весь срок введения соответствующего положения. Никакие другие сроки или отступления от настоящей статьи не могут быть

установлены актами компетентных органов в области планирования, организации и координации деятельности по применению мер, налагаемых введенным положением.

(2) В течение чрезвычайного, осадного или военного положения сроки давности по привлечению к ответственности за правонарушение, к уголовной ответственности, а также исполнения наказания за правонарушение и уголовного наказания приостанавливаются.

(3) Предусмотренные законом сроки совершения процессуальных действий сохраняются в той мере, в какой это возможно при соблюдении мер, установленных актами компетентных органов в области планирования, организации и координации деятельности по применению мер, налагаемых объявленным положением.

(4) Сроки предъявления исков по обжалованию по приостановленным по праву делам, текущие на день введения чрезвычайного, осадного или военного положения, прерываются и со дня прекращения объявленного положения начинают течь новые сроки такой же продолжительности. Материалы по приостановленным по праву делам, по которым до даты введения чрезвычайного, осадного или военного положения были предъявлены иски по обжалованию, передаются в компетентную судебную инстанцию после прекращения объявленного положения.

(5) В течение 10 дней после прекращения чрезвычайного, осадного или военного положения судебная инстанция по собственной инициативе принимает меры по установлению сроков судебного разбирательства и вызову сторон в суд.

Статья 62. Деятельность судебных инстанций по гражданским делам

(1) Рассмотрение судебными инстанциями гражданских дел приостанавливается по праву на весь период чрезвычайного, осадного или военного положения, за исключением:

- a) рассматриваемых в соответствии с законом в отсутствие сторон;
- b) отложенных для вынесения приговора;
- c) касающихся выдачи защитных предписаний;
- d) касающихся взятия на государственное содержание иностранцев и продления сроков этого содержания;
- e) касающихся конфискации необоснованного имущества;
- f) касающихся одобрения принудительной госпитализации и принудительного лечения лица.

(2) В предусмотренных в части (1) процессах судебные инстанции по мере возможности принимают необходимые меры для проведения судебных

заседаний в режиме видеоконференции и направляют процессуальные документы по факсу, электронной почте или с помощью других средств, обеспечивающих передачу документа и подтверждение его получения.

(3) На период чрезвычайного, осадного или военного положения судебные инстанции с учетом обстоятельств могут устанавливать короткие сроки разбирательства по указанным в части (1) делам, вплоть до одного дня.

(4) Судебное разбирательство по делам, указанным в части (1), может быть отложено по запросу в случае, если заинтересованная сторона находится в режиме изоляции на дому, на карантине или в больнице, а также если в отношении нее применяются мобилизационные меры.

(5) После прекращения чрезвычайного, осадного или военного положения разбирательство по приостановленным в соответствии с положениями части (1) делам возобновляется.

Статья 63. Деятельность судебных инстанций по административным искам

(1) В течение всего периода чрезвычайного, осадного или военного положения административные иски рассматриваются в соответствии с Административным кодексом Республики Молдова № 116/2018, за предусмотренными статьями 61-62 исключениями.

(2) Иски по оспариванию нормативных и индивидуальных распоряжений компетентных органов в области планирования, организации и координации деятельности по применению мер, наложенных объявленным положением, подаются непосредственно в апелляционную палату, в территориальной подсудности которой находится орган, акт которого оспаривается, в течение 72 часов со дня опубликования в Официальном мониторе или с момента размещения на официальной веб-странице Правительства.

(3) Иски, поданные в соответствии с частью (2), не приостанавливают действие оспариваемого акта. Судебная инстанция не вправе приостановить оспариваемый акт.

(4) Решения, вынесенные по предусмотренным в части (2) искам, могут быть оспорены в общем порядке.

Статья 64. Деятельность судебных инстанций по делам о правонарушениях

(1) В период чрезвычайного, осадного или военного положения дела о правонарушениях рассматриваются в письменном производстве, за

исключением случаев, когда стороны отказываются от применения письменного производства и требуют рассмотрения дела о правонарушении в открытом судебном заседании или когда судебная инстанция, принимая во внимание обстоятельства дела, считает необходимым проведение публичных слушаний.

(2) В период чрезвычайного, осадного или военного положения в случае отступления от части (1) судебные инстанции предписывают меры, указанные в части (2) статьи 62.

(3) Дела о правонарушениях, срочность которых обоснована целью введения чрезвычайного, осадного или военного положения, касающиеся нарушения распоряжений, изданных с целью управления объявленным чрезвычайным, осадным или военным положением, рассматриваются компетентным органом в течение 7 дней со дня совершения правонарушения, за исключением судебных инстанций, рассматривающих дело о правонарушении в течение 15 дней со дня поступления дела в суд.

(4) При разбирательстве по уголовным делам в период чрезвычайного, осадного или военного положения, положения части (3) статьи 62 применяются соответствующим образом.

(5) Исполнение наказания за правонарушение в виде неоплачиваемого труда в пользу общества приостанавливается.

Статья 65. Деятельность органов уголовного преследования и судебных инстанций по уголовным делам

(1) В период чрезвычайного, осадного или военного положения деятельность органов уголовного преследования и судей по уголовному преследованию, осуществляется только в отношении:

а) дел, по которым предписаны или предложены меры пресечения или меры по защите жертв и свидетелей; дел, касающихся временного применения мер безопасности медицинского характера; дел с несовершеннолетними пострадавшими;

б) действий по уголовному преследованию, отсрочка которых может поставить под угрозу получение доказательств или розыск обвиняемого либо подсудимого, а также действия, связанные с проведением предварительных слушаний;

в) дел, срочность которых обоснована целью введения чрезвычайного положения на национальном уровне, других срочных дел, признанных таковыми прокурором, ведущим или осуществляющим уголовное преследование.

(2) Уголовное преследование, начатое в период чрезвычайного, осадного

или военного положения, должно быть завершено не позднее одного месяца со дня начала процесса уголовного преследования. Если срочность обоснована целью введения чрезвычайного, осадного или военного положения и в случаях, касающихся нарушения распоряжений, изданных с целью управления введенным чрезвычайным, осадным или военным положением, уголовное преследование должно быть завершено в течение 15 дней.

(3) Уголовные дела, находящиеся на рассмотрении в судебной инстанции, независимо от стадии рассмотрения, приостанавливаются по праву на период чрезвычайного, осадного или военного положения, за исключением предусмотренных пунктом с) части (1) дел, признанных таковыми судьей или судебной инстанцией, а также дел,:

- а) связанных с явными преступлениями;
- б) связанных с предписанием мер пресечения, ограничивающими свободу;
- с) связанных с оспариванием обеспечительных мер;
- д) связанных с международным судебным сотрудничеством по уголовным делам;
- е) связанных с мерами по защите жертв и свидетелей;
- ф) связанных с временным применением мер безопасности медицинского характера;
- е) связанных с преступления против мира и безопасности во всем мире, с военными преступлениями;
- ф) связанных с преступлениями против национальной безопасности;
- г) связанных с террористическими актами или отмыванием денег.

(4) При разбирательстве по уголовным делам в период чрезвычайного, осадного или военного положения, положения части (3) статьи 62 применяются соответствующим образом.

(5) Сообщение процессуальных актов по уголовным делам осуществляется в соответствии с частью (2) статьи 62.

(6) Сроки сообщения процессуальных актов, подачи и разрешения жалоб по делам, не указанным в части (1), прерываются, и с даты прекращения чрезвычайного положения начинает течь новый срок такой же продолжительности.

(7) В период чрезвычайного, осадного или военного положения, если судебная инстанция не предписывает иное, заслушивание лиц, лишенных свободы, проводится в режиме видеоконференции по месту их содержания под стражей, при этом согласия лица, лишенного свободы, не требуется.

Статья 65¹. Особенности принудительного исполнительного

производства

(1) В период чрезвычайного, осадного или военного положения компетентные органы в области планирования, организации и координации деятельности по реализации наложенных мер могут распорядиться о приостановлении исполнения исполнительных документов по бесспорному списанию денежных средств со счетов бюджетов-компонентов национального публичного бюджета, а также со счета бюджетных органов/учреждений. В отношении соответствующего распоряжения компетентного органа положения части (2) статьи 20 применяются соответствующим образом.

(2) В период чрезвычайного, осадного или военного положения процедуры принудительного исполнения исполнительных документов, связанных с жилищными спорами и обращением взыскания на заработную плату или другие доходы, за исключением исполнительных документов, связанных с взысканием алиментов, приостанавливаются по праву.

(3) Начисление процентов и пени в принудительном исполнительном производстве в условиях чрезвычайного положения приостанавливается.

(4) Во всех остальных случаях деятельность по принудительному исполнению может осуществляться только в тех случаях, когда она возможна с обеспечением мер, предусмотренных актами компетентных органов в области планирования, организации и координации деятельности по применению мер, налагаемых соответствующим государством

Статья 65². Применение особых мер в области правосудия в период чрезвычайного, осадного или военного положения

Постановление об объявлении чрезвычайного, осадного или военного положения должно содержать указания о применении положений статей 61-65¹, в зависимости от обстоятельств.».

Ст. II. - В Закон о государственном надзоре за общественным здоровьем № 10/2009 (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 67, ст.183), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Часть (1) статьи 55 дополнить пунктами 7) и 8) следующего содержания:

«7) принимает решение о временном ограничении или приостановлении передвижения дорожного (морского, речного и воздушного) транспорта через государственную границу на основании предложений Министерства здравоохранения;

8) принимает решение о запрете на въезд в Республику Молдова иностранцев или лиц без гражданства и исключения из этой меры на основании Министерства здравоохранения.».

Ст. III. - В статью 22 Закона о гражданской защите № 271/1994 (Официальный монитор Республики Молдова, 1994 г., № 20, ст.231), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

в части (15) слова «воинские части Министерства обороны,» исключить;

дополнить статью частью 16 следующего содержания:

«(16) К проведению спасательных и других неотложных работ в условиях чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий могут быть привлечены в соответствии с положениями Закона о режимах чрезвычайного, осадного и военного положения № 212/2004 имеющиеся людские и материальные ресурсы структур, находящихся в ведении Министерства обороны.».

Ст. IV. – В статью 33 Закона о национальной обороне № 345/2003 (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 200–203, ст.775), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Использование имеющихся людских и материальных ресурсов структур, находящихся в ведении Министерства обороны в решении проблем, не связанных непосредственно с обороной государства, разрешается:

а) в случаях, предусмотренных частью (1) статьи 22 Закона о гражданской защите № 271/1994, на основании распоряжения Правительства с незамедлительным доведением до сведения Парламента и Президента Республики Молдова;

б) в случаях, предусмотренных пунктом а) части (1) статьи 25¹ Закона о режимах чрезвычайного, осадного и военного положения № 212/2004, на основании распоряжения Комиссии по чрезвычайным ситуациям с незамедлительным доведением до сведения Парламента и Президента Республики Молдова;

с) в остальных случаях – только на основании постановления Парламента, а в экстренных случаях – указа Президента Республики Молдова.»;

дополнить статью частями (2¹) -(2³) следующего содержания:

«(2¹) Оказание помощи имеющимися людскими и материальными

ресурсами структур, находящихся в ведении Министерства обороны, осуществляется на основании совместных планов с органами публичной власти, которым предоставляется соответствующая помощь.

(2²) Оказание помощи имеющимися людскими и материальными ресурсами структур, находящихся в ведении Министерства обороны, осуществляется только в случае недостаточности потенциала по реагированию собственными силами компетентных органов публичной власти (если они не в состоянии выполнить задачи или не имеют необходимых сил и средств), без снижения боеспособности Национальной армии и административных органов и учреждений, подведомственных Министерству обороны.

(2³) Во всех указанных в настоящей статье случаях, имеющиеся людские и материальные ресурсы структур, находящихся в ведении Министерства обороны, должны оставаться под непосредственным руководством Министерства обороны.».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА