



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr.ELO17/4418 din 06.09.2017

la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului și a categoriei propuse a actului promovat prin proiect

Autor al proiectului de act legislativ este Centrul Național Anticorupție, ceea ce corespunde art.102 din Constituție.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate’.*

Proiectul propus a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web a Centrului Național Anticorupție www.cna.md, cu respectarea termenului de 10 zile lucrătoare necesar pentru ca părțile interesate să-și exprime opiniile, comentariile și recomandările asupra proiectului.

Totodată, autorul proiectului a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării

prezentului proiect de decizie, cerință statuată la art.8 lit.a) din Legea nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Astfel, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina oficială web indicată supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative „*Proiectul are drept scop ajustarea cadrului legislativ, în special a Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice, Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne [...] precum și alte acte legislative la noile prevederi ale Legii nr.325/2013 privind evaluarea integrității instituționale. Totodată, prin proiect se urmărește înlăturarea unor impedimente (deficiențe de ordin tehnic) apărute în legătură cu republicarea Legii nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale.*

De asemenea, proiectul urmărește racordarea Legii nr.325/2013 privind evaluarea integrității instituționale la prevederile Legii integrității nr.82/2017’.

În urma expertizei efectuate se constată că prevederile proiectului servesc scopul declarat de către autor în nota informativă.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Normele propuse promovează interesele entităților publice, de a beneficia de un cadru legal corelat și unitar în ceea ce privește măsurile de asigurare a integrității instituționale. Totodată, normele elaborate promovează interesele persoanelor cu vârsta de peste 40 de ani și deținătoare de grad special, ce intenționează să se angajeze în cadrul Centrului Național Anticorupție de a beneficia de dreptul la angajare, fapt garantat și de prevederile constituționale (art.43 din Constituția Republicii Moldova).

Prin urmare, interesele promovate corespund interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. Potrivit art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative: „*Concomitent cu elaborarea proiectului de act legislativ, grupul de lucru întocmește o notă informativă care include:*

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;*
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;*
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.”.*

Nota informativă stabilește necesitatea și temeiul elaborării proiectului, prezintă argumentarea de rigoare și analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi aduse în legislația națională, în conformitate cu prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

I.5.2. Argumentarea economico-financiară. Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină *„d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”*.

În urma analizei prevederilor proiectului, se constată că implementarea acestuia nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, fapt stabilit de autor în nota informativă: *„Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita careva cheltuieli financiare suplimentare, altele decât cele prevăzute din bugetul de stat, deoarece nu vor fi necesare instituirea unor noi entități, majorarea numărului de agenți publici sau procurări de echipament”*.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative *„textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]”.

Astfel, conținutul proiectului este expus în limbă simplă, clară și concisă, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.19 al Legii nr.780/2001.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea agenților publici și a entităților publice, ce vizează asigurarea integrității instituționale. Totodată, prevederile se vor răsfrânge asupra entităților publice care au în subordine agenți publici identitatea cărora este atribuită la secret de stat.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Centrul Național Anticorupție cu respectarea rigorilor de transparență decizională stabilite de cadrul normativ pertinent.

Nota informativă conține argumente suficiente pentru promovarea proiectului. Interesele promovate nu contravin interesului public, care constă în coordonarea mai multor acte legislative cu prevederile Legii nr.325/2013 privind evaluarea integrității instituționale.

Proiectul supus expertizei nu conține factori de risc și riscuri de coruptibilitate.

06 septembrie 2017

Experți ai Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Cristina Diacenco, inspector superior

