

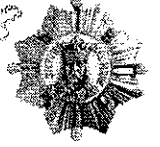


CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Pr. 226/08.10.19  
CEB



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2 - 6012 din 28.10. 2019  
La nr.226 din 08 octombrie 2019

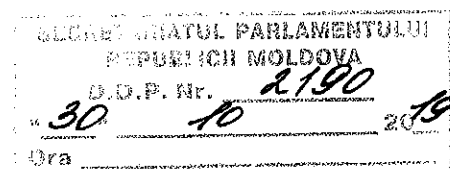
## Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul legii pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr.116/2012, Codul contravențional).

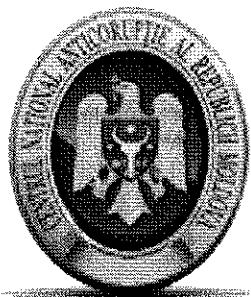
*Anexă: Raportul de expertiză anticorupție, pe 3 (trei) file.*

Director

Ruslan FLOCEA







## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

Nr. ELO19/6108 din 28.10.2019

### **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr.116/2012 privind securitatea industrială a obiectelor industrial periculoase și art.159 din Codul contravențional)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*

- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost plasat pe pagina web a Parlamentului la 08 octombrie 2019, fiind asigurat accesul părților interesate la materialele proiectului, pentru a putea lua cunoștință și a prezenta sau expedia recomandări.

Spre efectuarea expertizei anticorupție, proiectul a fost transmis la 08 octombrie 2019. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(2<sup>2</sup>) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Din nota informativă poate fi dedus că proiectul are drept scop minimizarea impactului financiar nefast asupra industriilor din sectorul real al economiei naționale prin revenirea la normele Legii nr.116/2012 privind securitatea industrială a obiectelor industrial periculoase de până la modificarea acestora prin Legea nr.273/2018 pentru modificarea unor acte legislative.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune abrogarea prevederilor cu care a fost completată Legea nr.116/2012, precum și modificarea unor norme în varianta care au avut-o până a fi modificate în 2018.

Prin urmare, conchidem că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

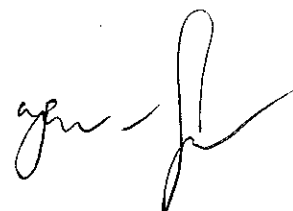
Prevederile proiectului promovează interesele întreprinderilor care dețin obiecte industriale periculoase, în ceea ce privește micșorarea cuantumului sumei asigurării obligatorii de răspundere pentru prejudiciile cauzate în procesul de exploatare a obiectului industrial periculos.

De asemenea, proiectul promovează interesele unor asigurători, care datorită sumelor enorme prevăzute pentru asigurarea menționată, nu pot participa la raporturile contractuale de asigurare obligatorie de răspundere pentru prejudiciile cauzate în procesul de exploatare a obiectului industrial periculos.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte



normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

În nota informativă autorul a specificat: condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări. Astfel, reieșind din prevederile Legii nr.100/2017, considerăm că nota informativă nu conține o justificare suficientă a necesității promovării proiectului de act normativ.

Suplimentar, având în vedere domeniul reglementat în proiect și impactul pe care acesta îl poate avea asupra mediului înconjurător, considerăm necesară efectuarea expertizei ecologice a proiectului.

#### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Implementarea în practică a normelor proiectului nu necesită mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, însă în nota informativă autorul nu a menționat acest fapt.

#### I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.


Potrivit art.30, pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, „În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum se rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare.

*Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului”.*

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1)Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.” Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, potrivit art.21 alin.(2) al aceleiași legi, a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1230/2006.

Prin proiect se propun reglementări specifice domeniului securității industriale, în temeiul cărora urmează să fie modificate:

-) categoriile obiectelor industriale periculoase;



- ) obligațiile agenților economici care desfășoară activități în domeniul securității industriale;
- ) modalitatea de stabilire a mărimii sumei asigurării obligatorii de răspundere pentru eventualele prejudicii;
- ) drepturile generale ale organului de control și supraveghere tehnică de stat în domeniul securității industriale.

În pofida faptului că anterior modificările introduse în Legea nr.116/2018, prin Legea nr.273/2018, nu au fost supuse analizei impactului de reglementare, prezentul proiect, chiar dacă propune revenirea la situația de până la modificarea Legii privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase, de asemenea trebuie să fie supus analizei impactului de reglementare. Prin urmare, este necesară elaborarea analizei impactului de reglementare, care va stabili impactul normelor propuse spre adoptare asupra activității de întreprinzător.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *"textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

*a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*

*c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

*e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*

*f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

*g) se evită tautologiile juridice;*

*h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"*

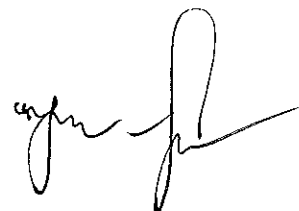
Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Prin proiect se propune abrogarea dreptului organului de control și supraveghere tehnică de stat în domeniul securității industriale de a emite dispoziții privind sistarea lucrărilor executate și privind sigilarea echipamentului ori a utilajului utilizat la obiectul industrial periculos, inclusiv a încăperilor - în cazul lipsei unui contract de asigurare obligatorie de răspundere pentru prejudiciile cauzate în procesul de exploatare a obiectului industrial periculos și neachitării de către agentul economic a sancțiunilor impuse în baza Codului contravențional.



#### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### III. Concluzia expertizei

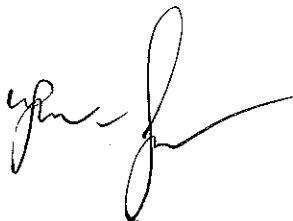
Proiectul legii pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr.116/2012, Codul contravențional), este promovat de către un deputat în Parlament, în scopul minimizării impactului financiar nefast asupra industriilor din sectorul real al economiei naționale.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul promovează interesele micșorarea cuantumului sumei asigurării obligatorii de răspundere pentru prejudiciile cauzate în procesul de exploatare a obiectului industrial periculos. De asemenea, proiectul promovează interesele întreprinderilor care dețin obiecte industriale periculoase, în ceea ce privește micșorarea cuantumului sumei asigurării obligatorii de răspundere pentru prejudiciile cauzate în procesul de exploatare a obiectului industrial periculos, precum și interesele unor asigurători cu privire la posibilitatea participării la raporturile contractuale de asigurare obligatorie de răspundere pentru prejudiciile cauzate în procesul de exploatare a obiectelor industrial periculoase.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori sau riscuri de corupție.

28.10.2019



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Vadim Gheorghită*, Inspector principal

