



02 07 2013

Dj 2 nr. 349

A V I Z

la proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2013 nr.249 din 2 noiembrie 2012 (nr.279 din 24.06.2013)

Direcția generală juridică a examinat, proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

I. Aspecte de ordin general și procedural:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a deputatului în Parlament V. Ioniță, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege este de a concretiza denumirile de obiecte, articole de cheltuieli, coduri ale grupei principale și grupei din punct de vedere al clasificăției bugetare, în vederea unei realizări mai bune a alocațiilor bugetare destinate finanțării cheltuielilor capitale ale autorităților publice.

2. Deși, potrivit Notei informative, alăturate proiectului de lege, acesta nu prevede majorarea sau reducerea veniturilor și cheltuielilor la bugetul de stat, însă, reieșind din rolul Guvernului (prevăzute la art.6, 96, 126 și art.131) și din constatările Curții Constituționale expuse prin Hotărârea nr.5 din 18.02.2011, rezultă necesitatea avizării proiectului de lege de către Guvern. Astfel, potrivit Curții Constituționale, condiția imperativă privind controlul apriori al autorității executive asupra procesului bugetar este determinată de dreptul și obligația Guvernului de a asigura realizarea politicii interne și externe a statului, expusă în programul său de activitate, aprobat de Parlament (art.96, art.98 alin.(3) din Constituție). Conform art.96 din Constituție, rolul Guvernului este de a asigura realizarea politicii interne și externe a statului și de a exercita conducerea generală a administrației publice. Iar, potrivit Legii privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24 mai 1996, responsabilitatea generală pentru executarea bugetului de stat revine Guvernului (art.32(31)). Prin urmare, art.131 alin.(4) din Constituție impune condiția ca orice propunere legislativă sau amendament ce ține de veniturile și cheltuielile bugetare, precum și de împrumuturi, să fie acceptată în

prealabil de Guvern. Prin lipsa acestui accept se încalcă procedura stabilită de Constituție în materie de legiferare în domeniul bugetar.

3. De asemenea, potrivit art.22 alin.(3) din Legea privind actele legislative, urmează a fi efectuată expertiza anticorupție a proiectului de lege, care este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative.

4. Totodată, atenționăm că, potrivit alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale. Nota informativă la proiectul de lege nu conține nici o informație privind respectarea procedurii menționate. Astfel, reieșind din faptul modificării destinațiilor de cheltuieli la nivelul bugetului unor unități administrativ-teritoriale, urmează a fi prezentate informațiile privind consultarea opiniei consiliilor locale respective în acest sens.

5. La înaintarea proiectului de lege spre examinare în Parlament, urmează a se ține cont de faptul că, în procedura de examinare a Parlamentului se află încă două proiecte de legi privind modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2013 nr.249 din 2 noiembrie 2012: *proiectul de lege nr.263 din 14.06.2013* și *proiectul de lege nr.155 din 08.04.2013*. Astfel, potrivit art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect. În cazul modificărilor la legea bugetară anuală aplicarea acestei proceduri este necesară în vederea asigurării concordanței între normele supuse modificării, și nemijlocit, a exactității sumelor respective de venituri și cheltuieli aprobate.

II. Obiecții și propuneri de ordin tehnico-juridic.

Structura proiectului de lege necesită a fi revăzută și adusă în corespundere cu standardele aplicate proiectelor de acte legislative de modificare și completare după cum urmează:

- în cazul în care proiectul de lege este constituit dintr-un singur articol, articolul unic, subdiviziunile acestuia ce se referă la articolele și anexele supuse modificării vor fi numerotate cu cifre arabe, iar subdiviziunile acestora vor fi însemnate cu cratimă;

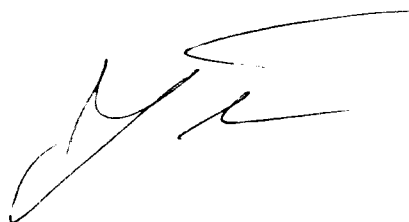
- sursa oficială de publicare a legii supuse modificării urmează a fi expusă în felul următor: "Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.263-269, art.853);

- articolul unic urmează a fi completat cu două puncte noi pct.2 și pct.3, care vor include modificările corespunzătoare la anexa nr.1 și anexa nr.2 din legea supusă modificării, cu scopul aducerii în concordanță a prevederilor acestora cu modificarea prevăzută la pct.1:

- pct.3 al articolului unic, care se referă la anexa nr.7 se va expune în forma și stilul normelor de modificare specifice actului legislativ de modificare a legii bugetare anuale, cu însemnarea subdiviziunilor cu cratimă;

- pct.IV urmează a fi exclus, deoarece nu conține o normă de modificare și nu este clar cui se adresează. Din data intrării în vigoare, norma juridică de modificare devine parte componentă a normei modificată, iar normele cuprinse în dispoziții finale și tranzitorii ce se referă la obligația autorităților de a executa actul legislativ, de a efectua măsurile și de a efectua procedurile necesare executării au un conținut diferit de cel al normei invocate. Prin urmare, norma pct.IV nu poate fi acceptată în redacția propusă și urmează a fi exclusă. Proiectul de lege urmează a fi completat cu norme concrete de modificare a "sumelor de la totalurile anexelor din lege".

Proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în Parlament ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz și cu respectarea procedurilor regulamentare. Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex. I. Gălușcă
Tel.3-19