



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## BIROUL POLITICI DE REINTEGRARE

Nr. 23-05-4836

Chișinău

09.06.2020

**Ministerul Justiției**[secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

Copie:

**Cancelaria de Stat**[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

În conformitate cu indicația Secretarului general adjunct al Guvernului nr.18-23-4745 din 4 iunie 2020 cu privire la formularea avizului pe marginea proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte legislative (art.248, 264<sup>2</sup> Cod penal, art.287 Cod contravențional) (număr unic 348/MJ/2020), precum și a celor convenite în cadrul ședinței de lucru din 05 iunie curent, organizată de către Ministerul Justiției la subiect, comunicăm următoarele.

Reieșind din faptul că în prezent Serviciul Vamal este autorul unui proiect de modificare a cadrului normativ în vigoare în partea ce ține de prevenirea și combaterea fenomenului contrabandei, în vederea evitării unor dublări în acest sens, propunem comasarea proiectului promovat de către Ministerul Justiției cu cel al Serviciului Vamal, cu promovarea ulterioară a proiectului comasat de către Ministerul Justiției.

În speță, întru formularea unei poziții unice și solide de descurajare a activităților de ordin penal sau administrativ în domeniul de referință, Biroul politici de reintegrare propune următoarele modificări și completări asupra proiectului, după cum urmează:

1. Introducerea modificărilor și completărilor la articolul 248 Cod penal prin care:

- a) Bunurile sau mărfurile accizate (tutun, alcool, etc.) să constituie obiectul material separat și distinct al componenței de infracțiune prevăzute de legea penală, cu stabilirea unei pedepse corespunzătoare;
- b) Micșorarea pragului proporției obiectului material cu includerea în dispoziția normei de la 100 salarii medii lunare pe economie prognozate la 30 salarii medii lunare pe economie prognozate;
- c) Incriminarea nu doar a acțiunii de trecere peste frontiera vamală a Republicii Moldova a bunurilor, „dar și a încercării trecerii peste frontiera vamală” în dispoziția normei penale create. Justificarea introducerii acestei completări urmărește logica că fapta infracțională nu este consumată doar după trecerea frontierei vamale, transferând momentul consumării infracțiunii la etapa de pregătire sau tentativă;
- d) Includerea unei circumstanțe agravante care ar incrimina contrabanda ca infracțiune sub forma de „îndeletnicire”;
- e) Revizuirea pedepselor aplicabile în cazul contrabandei proporțional cu fapta comisă (penal și contravențional).

2. Modificarea sau/și completarea legislației contravenționale în corelarea cu Codul penal pe subiectul de combatere a faptelor de contrabandă (în contextul micșorării pragului/valorii incriminării) în funcție de modificările operate la Codul penal.

Cu referire la completarea Codului penal cu articolul 264<sup>2</sup>. Desfășurarea curselor ilegale, menționăm că Șeful Biroului politici de reintegrare a participat recent la o ședință de lucru organizată de către Ministerul Justiției, unde s-a expus detaliat cu privire la subiectul în cauză, și anume:

Se recomandă de a exclude din art. 264<sup>2</sup> al proiectului aliniatele 2,3,4 deoarece toate circumstanțele agravante expuse sînt deja prevăzute la art. 264 CP, altfel spus consecințele respective pot apărea doar în urma unui accident rutier. În cazul în care accidentul rutier soldat cu urmările prevăzute în art. 264 CP va fi săvârșit în cadrul curselor ilegale va exista un concurs de infracțiuni (art. 264, 264<sup>2</sup> CP).

Este logic de a păstra aliniatul 1 cu următorul conținut al părții dispozitive: *Participarea persoanei care conduce mijlocul de transport la întreceri, concursuri sau antrenamente neautorizate pe drumurile publice etc., iar aliniatul 5 al art. 264<sup>2</sup> menționat să devină aliniatul 2.*

Șef al Biroului

Digitally signed by Gherman Marian  
Date: 2020.06.09 17:02:31 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Marian GHERMAN



**Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova**  
**Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova**



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md  
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

nr.38/ 1894 din 09 iunie 2020  
la nr.18-23-4745 din 04 iunie 2020

**Ministerul Justiției**  
Copie: **Cancelaria de Stat**

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (art.248, 264<sup>2</sup> Cod penal, art.287 Cod contravențional) (*număr unic 384/MJ/2020*) și, reieșind din limitele competenței funcționale, comunică după cum urmează.

Cu referire la art.I pct.2 din proiect privind completarea Codului penal cu art.264<sup>2</sup>, constatăm că norma propusă de autor, preia, în redacție aproape identică, prevederile art. 264 CP *Încălcarea regulilor de securitate a circulației sau de exploatare a mijloacelor de transport de către persoana care conduce mijlocul de transport*, și nu implică nici o noutate, nici sub aspect sancționar, nici sub aspectul conduitei pedepsite de lege. Se creează astfel un concurs artificial de norme, deoarece participarea la curse ilegale implică automat încălcarea normelor de circulație rutieră (264, 264<sup>1</sup> CP), iar în cazul în care nu este întrunită componența de infracțiune, fapta este acoperită de norma contravențională (243<sup>1</sup> CC).

Totodată, autorul nu a propus modificarea art. 55 CP. Astfel, în redacția actuală a proiectului, pentru faptele prevăzute la art. 264<sup>2</sup> poate fi posibilă liberarea de răspundere penală cu tragerea la răspundere contravențională, ceea ce nu este posibil în cazul art. 264, 264<sup>1</sup>.

În atare circumstanțe, se consideră judicios completarea normei generale prevăzute la art.264 alin.(1) Cod penal, la final, cu textul „sau participarea conducătorului mijlocului de transport la curse ilegale”, precum și completarea art.264 cu un nou alineat care să reglementeze organizarea curselor ilegale pe drumurile publice.

Subsidiar, menționăm că la momentul actual, textul legii penale nu definește termenul „curse ilegale”.

În același sens, notăm că art.2 din Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier, a fost completat cu noțiunea „comportament agresiv”, cu enumerarea exhaustivă a acțiunilor care derivă din aceasta, iar la art.33 alin.(3), se regăsește inclusiv „deplasarea neautorizată în grupuri de doi și mai mulți, cu excepția coloanelor oficiale) cu vehiculele sau motocicletele și celelalte mijloace de transport care circulă pe aceeași bandă



sau pe benzi paralele, depășind limita de viteză ori cu viteză redusă nejustificat, sau fără asigurarea între oricare două vehicule consecutive a spațiului necesar revenirii pe bandă a unui vehicul care a efectuat depășirea.”

Respectiv, se propune definirea separată a noțiunii „curse ilegale” iar în definiție să fie prevăzute care sunt acțiunile care prescriu comportamentul conducătorului auto, pasibil de pedeapsă penală, precum și criteriile gradului prejudiciabil al infracțiunii, care se determină conform semnelor ce caracterizează elementele infracțiunii: obiectul, latura obiectivă, subiectul și latura subiectivă.

**Secretar general al Ministerului**

**Ianuș ERHAN**

MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun.Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

10.06.2020 nr. 15-06/484  
La nr. \_\_\_\_\_

**Ministerul Justiției**  
[secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

**Copie: Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-4745 din 04 iunie 2020, a examinat proiectul de hotărîre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr. unic 384/MJ/2020) și comunică următoarele.

Propunerile de modificare a art.248 din Codul penal (art.I pct.1 din proiect) și a art.287 alin.(10) din Codul contravențional (art.II pct.2 din proiect) urmează a fi excluse, deoarece un proiect de lege în materia combaterii contrabandei a fost elaborat de Ministerul Finanțelor de comun cu Serviciul Vamal și urmează a fi promovat în regim prioritar.

Respectiv, în denumirea proiectului hotărîrii Guvernului și în conținutul acestuia, precum și în denumirea proiectului legii textul "art.248, 264<sup>2</sup> Cod penal" urmează a fi substituit cu textul "art.264<sup>2</sup> Cod penal", iar textul "art.287" urmează a fi substituit cu textul "art.243<sup>1</sup>".

Modificările corespunzătoare urmează a fi operate și în nota informativă la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Viceprim-ministru,  
Ministru al Finanțelor

Serghei Pușcuța

Ex. A. Balan  
tel.26-28-88



# Procuratura Republicii Moldova

Republica Moldova, MD-2005, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73,  
tel. (+373) 22-828-373, (+373) 22-828-375, e-mail: proc-gen@procuratura.md

10.05.2020 nr.26-1d/20-253  
la nr.18-23-4745 din 04.06.2020

Digitally signed by Perevoznic Iurie  
Date: 2020.06.10 09:40:57 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ministerul Justiției

Copie: Cancelaria de Stat

Procuratura Generală a examinat *proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte legislative (art.248, 264<sup>2</sup> Cod penal, art.287 Cod contravențional – număr unic 384/MJ/2020)*.

Pe marginea **Articolului I pct.1** din proiect, care vizează majorarea pedepselor pentru săvârșirea infracțiunii de contrabandă, ținem să reiterăm faptul că, actualmente, la inițiativa Serviciului Vamal al Republicii Moldova, au fost inițiate dezbateri interinstituționale (inclusiv cu antrenarea reprezentanților Ministerului Justiției), în vederea elaborării unui proiect de lege prin care se urmărește modificarea, în ansamblul său, al normei - art.248 din Codul penal.

Experiența organelor de urmărire penală și practica judiciară din ultimii ani a relevat existența mai multor carențe în conținutul dispoziției art.248 Cod penal, care diminuează din eficiența investigațiilor derulate în asemenea categorii de cauze penale (ex.: dificultatea tragerii la răspundere penală a făptuitorilor care introduc/scot ilegal bunuri prin regiunea transnistreană; lipsa incriminării specifice pentru contrabanda săvârșită cu mărfuri accizate; deficiența mecanismului actual existent privind determinarea valorii bunurilor trecute peste frontiera de stat, etc.).

De remarcat că, în *nota informativă* la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative este indicat faptul că, în ultimii ani au fost înregistrate tendințe de creștere a numărului infracțiunilor de contrabandă. Argumentul nu este viabil, or, din conținutul aceleiași note informative, precum și potrivit statisticii judiciare, numărul infracțiunilor de contrabandă, pe durata ultimilor doi ani, s-a diminuat substanțial.

În consecință, pentru a atinge rezultatul scontat ca urmare a modificărilor și completărilor la art.248 din Codul penal, considerăm că este rezonabilă efectuarea prealabilă a unui studiu aprofundat a fenomenului, cu ulterioara modificare substanțială a dispoziției și sancțiunii normei de incriminare. Respectiv, la moment considerăm nejustificată modificarea pedepselor pentru săvârșirea infracțiunii de contrabandă.

Cu referire la **pct.2 din Articolul I** al proiectului, apreciem inițiativă Ministerului Justiției privind incriminarea faptelor de organizare și participare la cursele ilegale, ori aceste manifestări comportamentale au un impact direct asupra siguranței traficului rutier și, de cele mai dese ori, sfârșesc prin cauzarea vătămărilor corporale și decesul persoanelor, generând repercusiuni nefaste și urmări grave în societate. Măsurile punitive trebuie să fie descurajante, fiind asigurată, într-un final, prevenția generală și specială de săvârșire a infracțiunilor.

Cu toate acestea, considerăm rezonabil de a incrimina în articol distinct (*art.264<sup>2</sup> din CP – Desfășurarea curselor ilegale*), fapta de organizare a întrecerilor, concursurilor sau antrenamentelor neautorizate pe drumurile publice (*alin.(1) art.264<sup>2</sup> CP*) și participarea conducătorului mijlocului de transport la întreceri, concursuri sau antrenamente neautorizate pe drumurile publice (*alin.(2) art.264<sup>2</sup> din CP*).

Nu este rezonabil de a reglementa în alineate distincte ale art.264<sup>2</sup> din proiect, componentele de infracțiuni cu circumstanțe agravante (*ex.: starea de ebrietate, cauzarea vătămarilor corporolare, decesul persoanei*), or, aceste fapte prejudiciabile se circumscriu și cad sub incidența normei existente specificate de art.264 din Codul penal – *Încălcarea regulilor de securitate a circulației sau de exploatare a mijloacelor de transport de către persoana care conduce mijlocul de transport*.

Mai mult, în dispoziția proiectului normei penale este incriminată desfășurarea curselor ilegale pe drumurile publice. Din această perspectivă poate apărea dificultatea tragerii la răspundere penală a făptuitorului în cazul în care cursele ilegale sunt desfășurate în câmpuri, parcuri, alte locuri publice.

De asemenea, ar fi justificată examinarea chestiunii privind reglementarea în Capitolul XIII din Partea generală a Codului penal a noțiunilor de întreceri, concursuri sau antrenamente neautorizate, fapt care ar conferi claritate și accesibilitate dispoziției normei penale.

În consecință, sub rezerva obiecțiilor și propunerilor menționate *supra*, Procuratura Generală susține aprobarea proiectului.

*Cu respect,*

**Adjunctul Procurorului General**

**Iurie PEREVOZNIC**



## Uniunea Avocaților din Republica Moldova

Союз Адвокатов Республики Молдова

Bar Association of the Republic of Moldova

MD-2012, mun. Chișinău, str. București, 46, tel.: 022226152, fax: 022226152

e-mail: [uniunea.avocatilor.rm@gmail.com](mailto:uniunea.avocatilor.rm@gmail.com), [www.uam.md](http://www.uam.md)

Nr. UA/313/2020

09.06.2020

Către: Ministerul Justiției al Republicii Moldova

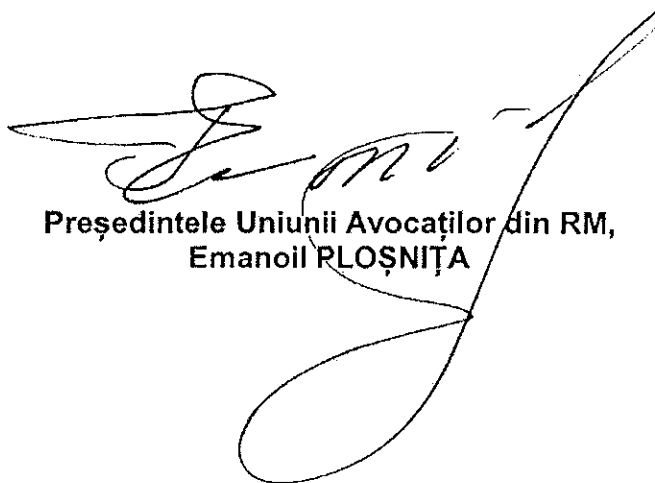
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Cu referire la examinarea și avizarea proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte legislative (art. 248, 264<sup>2</sup> Cod penal, art. 287 Cod Contravențional), numărul 384/MJ/2020, autor - Ministerul Justiției, Uniunea Avocaților din Republica Moldova, în limitele sale de competență, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor la documentul nominalizat.

Cu considerație,



Președintele Uniunii Avocaților din RM,  
Emanoil PLOȘNIȚA