



13 / 06 / 2014

Df-8 nr. 265

A V I Z

la proiectul legii privind preluarea unei datorii de către stat (nr.210 din 05.06.2014)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, în temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege este preluarea de către stat a datoriei Complexului monastic „Curchi” din satul Curchi, raionul Orhei, în sumă de **25 milioane lei**, față de S.R.L. „Glorinal” formate în procesul executării lucrărilor de reconstrucție și restaurare a acestuia la comanda de stat.

Proiectul de lege prevede norme de derogare de la prevederile Legii cu privire la datoria publică, garanția de stat și recreditarea de stat nr.419-XVI din 22.12.2006, Codului fiscal nr.1163-XXIII din 24.04.2007, Legii privind sistemul public de asigurări sociale nr.489-XIV din 08.07.1999, legilor bugetului asigurărilor sociale de stat pe anii respectivi, Legii cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală nr.1593-XV din 26.12.2002, Legii privind calitatea în construcții nr.721-XIII din 02.02.1996 și ale altor acte normative.

2. Atenționăm, că proiectul de lege a fost elaborat urmare adoptării de către Curtea Constituțională a Hotărîrii nr.6 din 13.02.2014 prin care a **declarat neconstituțională** *Legea nr.199 din 12 iulie 2013 privind scutirea de plata unor impozite, contribuții, prime și defalcări, precum și privind anularea majorărilor de întârziere și a amenzilor aferente acestora*, ca fiind contrară articolelor 9 alin.(3), 126 și 131 alin.(4) din Constituție. Întru executarea Hotărîrii Curții Constituționale, Parlamentul prin Legea nr.64/2014 a abrogat Legea nr.199/2013.

Prin urmare, adoptarea unei noi legi cu caracter similar riscă a fi declarată neconstituțională.

3. În ce privește procedura de înaintare a proiectului spre examinare în ședința plenară, atenționăm că Direcția generală juridică și-a expus anterior poziția sa în Avizul Dj-8/370 din 09.07.2013 la proiectul de lege nr.306 din 04.07.2013 (Legea nr.199/2013), și în Avizul Dj-8/210 din 14.05.2014 la proiectul de lege nr.161 din 18.04.2014, care este valabilă în egală măsură și pentru proiectul dat.

Însă în cazul în care se va decide examinarea și adoptarea proiectului de lege, acesta urmează a fi însoțit de:

- expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001, precum și de analiza impactului de reglementare, care este obligatorie în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006;

- *fundamentarea economico-financiară*, care este necesară conform prevederilor lit.d) al art.20 din Legea nr.780/2001, alin.(2) lit.d) al art.57 din Legea nr.797/1996, ce permit determinarea oportunității adoptării proiectului de lege, evidențiind aspectele pozitive și negative ale acestuia privind asigurarea reformelor, relevanța avantajelor economice și de altă natură, semnalarea deficiențelor economico-financiare și prognozarea consecințelor economico-financiare negative ale proiectului, nepermițând apariția unor reglementări confuze și ilegality în implementarea lor;

- avizul Consiliului Concurenței, ce urmează a fi solicitat în baza art.34 alin.(2) din Legea concurenței nr.183 din 11.07.2012;

- potrivit art.131 alin.(6) din Constituție și art.11 alin.(5) lit.a) din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996, după adoptarea legii bugetare anuale nici un proiect de lege, altul decât privind modificări la legea bugetară anuală, care are drept urmare majorarea cheltuielilor bugetului de stat sau reducerea veniturilor bugetului de stat nu poate fi examinat de Parlament, dacă acesta nu include sursa reală de acoperire a pierderilor, în scopul menținerii nivelului deficitului bugetar stabilit;

- în acest context, art.47 din Regulamentul Parlamentului prevede că, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară, și dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor. În cazul dat urmează a fi elaborat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2014 nr.339 din 23.12.2013 și a Legii privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2014 nr.329 din 23.12.2013.

4. În vederea respectării normelor constituționale prevăzute la articolele 9 alin.(3), 126 și 131 alin.(4) și art.58 din Legea nr.797/1996 referitoare la adoptarea de către Parlament a proiectelor de legi, propunerilor legislative sau amendamentelor care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, este obligatoriu ca proiectul dat să fie însoțit de avizul pozitiv al Guvernului, prin care să fie expus acceptul expres privind adoptarea acestuia.

5. Cît privește dreptul de proprietate a statului asupra bunurilor ce fac parte din Complexul monastic „Curchi” din satul Curchi, raionul Orhei, considerăm

oportună solicitarea opiniei Agenției Proprietății Publice subordonată Ministerului Economiei privind bunurile proprietate publică a statului ce fac parte din Complexul respectiv. De asemenea, este necesară solicitarea informației privind înregistrarea drepturilor asupra bunurilor imobile proprietate publică a statului ce fac parte din Complexul monastic „Curchi” (de proprietate, de folosință, de arendă), conform prevederilor Legii cadastrului bunurilor imobile nr.1543-XIII din 25.02.1998. Aceste informații vor permite determinarea oportunității proiectului de lege și vor exclude tălmăcirile diferite în raport cu reglementările juridice ale acestuia.

Reieșind din cele expuse, proiectul de lege va putea fi înaintat spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului doar cu respectarea procedurilor prevăzute de legislația în vigoare. Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex. I. Gălușcă
Tel.3-19