



Parlamentul
Republicii Moldova

D64-08 nr. *256*
12 iunie 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr.411/1995
(nr.195 din 21.05.2020)

Direcția generală juridică a examinat, proiectul de lege pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr.411/1995, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Proiectul menționat are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.411/1995, în scopul includerii serviciilor de *îngrijiri paliative* – ca *servicii de sănătate pentru susținerea activă și complexă a pacienților*, finanțate prin intermediul fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală (fondul pentru achitarea serviciilor medicale curente).

Potrivit Notei informative la proiectul de lege, modificările propuse au drept scop stabilirea de „reglementări clare pentru îngrijirile paliative ca parte evidentă a serviciilor de bază prestate în sistemul de sănătate”.

3. Potrivit art.131 alin.(4) din Constituție, care stabilește că – *orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea*

cheltuielilor bugetare poate fi adoptat numai după ce este acceptat de Guvern.

Menționăm că, în Nota informativă la proiectul de lege este specificat că implementarea prevederilor proiectului „*nu necesită cheltuieli suplimentare din bugetul public, deoarece serviciile de îngrijire paliative se finanțează în limita stabilită anual în fondurile asigurării de asistență medicală*”, fiind încheiate contracte direct între prestatorii de servicii de îngrijiri paliative și Compania Națională de Asigurări în Medicină.

Totuși, proiectul de lege stabilește obligația de a reglementa un subprogram distinct pentru îngrijirile paliative, în cadrul programelor de cheltuieli ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală reglementate anual prin Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală. Ținând cont de faptul că, transferurile de la bugetul de stat reprezintă una din sursele de finanțare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, dar și de prevederile art.48 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, întru respectarea prevederilor art. 131 alin.(4) din Constituție este necesar ca proiectul de lege să fie avizat pozitiv de Guvern, înainte de a fi supus votului în plenul Parlamentului.

Relevante în acest sens sunt și prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, precum și pct.58 și pct.73-75 din Hotărârea Curții Constituționale nr.6 din 13.02.2014 pentru controlul constituționalității Legii nr.199 din 12 iulie 2013 privind scutirea de plata unor impozite contribuții, prime și defalcări, precum și privind anularea majorărilor de întârziere și a amenzilor aferente acestora (*Sesizarea nr.3a/2014*), care reiterează necesitatea existenței acceptului prealabil al Guvernului.

4. Totodată, ținând cont de domeniu de reglementare al proiectului de lege și de atribuțiile Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale

– statuate la pct.6 subpct.1) și pct.7 subpct.4) și subpct.81) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.694/2017, recomandăm ca proiectul de lege să fie remis Ministerului menționat, spre examinare și avizare.

5. Întru respectarea prevederilor Legii nr.100/2017 și a normelor de tehnică legislativă, atenționăm asupra următoarelor aspecte:

- La Art.I. din proiect, în partea introductivă, trimiterea făcută la Monitorul Oficial este necesar să fie expusă în următoarea redacție – „*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 34, art. 373*”, întru respectarea art.62 alin.(2) din Legea nr.100/2017.

- La Art.I., dispoziția pct.3 se va expune în următoarea redacție: „Legea se completează cu articolul 351, cu următorul cuprins:”, în scopul respectării normelor de tehnică legislativă.

Ion CREANGĂ,
Șef Direcție Generală

Ex.: Sarivan Ana

Tel.: 556