



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 32² din Legea viei și vinului nr. 57/2006 (nr. 72 din 22.03.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. În nota informativă la proiect se relatează despre problemele identificate de autor în implementarea unor norme din Legea viei și vinului nr. 57/2006, iar finalitatea urmărită este de a elimina carențele identificate, reducerea intervenției statului și a factorului politic în activitatea Oficiului Național al Viei și Vinului, sporirea rolului asociațiilor din sectorul vitivinicol în procesul de selectare a candidatului la funcția de director a Oficiului și de eliberare a directorului acestei entități.

Astfel, prin proiect se propune modificarea art. 32² și se referă la:

- reducerea numărului membrilor Consiliului de coordonare de la 15 la 13 cu excluderea reprezentanților Ministerului Finanțelor și Ministerului Economiei;

- limitarea numărului de mandate pentru titularul funcțiilor de director și de membru al Consiliului de coordonare;

- modificarea numărului de membri și a componenței comisiei care va selecta candidații la funcția de director al Oficiului, a modului de desemnare a membrilor în comisia respectivă, a modalității de adoptare a deciziilor;

- desemnarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare să aprobe procedura de selectare a candidatului pentru funcția de director al Oficiului.

3. De remarcat că, potrivit proiectului, *"candidatul la funcția de director al Oficiului este selectat de către o comisie creată prin ordin al ministrului agriculturii și industriei alimentare"* prin aplicarea unei *"proceduri de selectare aprobată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare"*.

În același timp, atenționăm că noua redacție a alin.(6) al art. 32² din Legea prenotată stabilește că *"încetarea înainte de termen a mandatului directorului Oficiului se face prin ordin al ministrului agriculturii și industriei alimentare, cu avizul pozitiv al Consiliului de coordonare"*, care este organul colegial superior al Oficiului.

În context, consemnăm că din conținutul normelor cuprinse în alin.(6) al art. 32², nu este clar prin care act se va efectua numirea directorului Oficiului, precum și care vor fi temeiurile de încetare înainte de termen a mandatului de director al Oficiului.

Cu titlu de referință, invocăm pct.35 din statutul Oficiului Național al Viei și Vinului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 725/2013, care expres prevede că „35. Directorul Oficiului este ales în funcție pe bază de concurs de către o comisie de evaluare și numit în funcție prin ordinul ministrului agriculturii și industriei alimentare, pentru un termen de 4 ani.” și pct.30 care dispune că *eliberarea din funcție a directorului Oficiului se efectuează prin adoptarea hotărârii Consiliului de coordonare cu voturile a 2/3 din membrii aleși.*

Astfel, sub aspecte de reglementare și previzibilitate a normelor instituite, dar și pentru a conferi claritate procedurii de numire/eliberare a directorului Oficiului, considerăm necesar ca aceste prevederi să fie reglementate în mod expres în lege.

Or, în lipsa unor stipulări exprese în cadrul respectivului act normativ, sunt relevante prevederile statuate la lit. r) alin. (1) art. 11 și la alin. (5) art. 32 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, unde se dispune că *conducătorii instituțiilor publice din sfera de competență a ministerului sau a altei autorități administrative centrale se angajează și se eliberează din funcție, în condițiile legislației muncii, de către ministru sau de către directorul general, dacă actele legislative care reglementează activitatea instituțiilor respective nu prevăd altfel.*

În această ordine de idei, întru evitarea unor eventuale abuzuri la aprecierea necesității încetării înainte de termen a mandatului de director al Oficiului, dar și a predictibilității normelor juridice, este de apreciat necesitatea excluderii ambiguității normelor actului normativ prin stabilirea expresă:

- a actului prin care este numit în funcție directorul Oficiului;
- a temeiurilor ce pot servi la emiterea ordinului de încetare a mandatului înainte de termen.

4. Cu scop de informare, relevăm că conform art.2 lit.e) din Legea bugetului de stat pentru anul 2023, nr. 359/2022, pentru Fondul viei și vinului – au fost aprobate

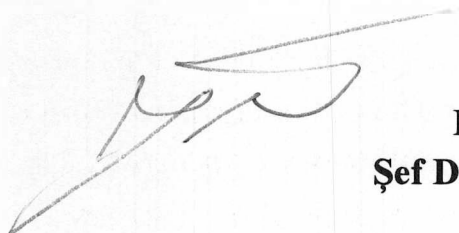
alocații în sumă de 40696,2 mii de lei, din care 19696,2 mii de lei din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural.

În acest sens, atragem atenția asupra asigurării unui echilibru cu privire la reprezentativitatea în Consiliul de coordonare, funcționarea eficientă a Oficiului, și evitarea unor potențiale riscuri în partea ce ține de eficacitatea și eficiența valorificării resurselor financiare alocate din bugetul de stat, în cazul diminuării reprezentanților entităților publice (Ministerul Finanțelor și Ministerul Economiei). Or, în esență, Oficiul reprezintă un parteneriat public – privat care implementează politica de stat în sectorul vitivinicol și care, conform alin. (2) art. 32³ din Legea nr. 57/2006, are sarcina formării și gestionării Fondului Viei și Vinului în conformitate cu Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 726/2013.

II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea normelor de tehnică legislativă.

Fără a diminua importanța și necesitatea proiectului de lege avizat, menționăm că în vederea neadmiterii unor tălmăciri diferite și contradictorii la aplicare, proiectul necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării lui ține de prerogativa Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală