

Sinteza avizelor
la proiectul decretului Președintelui Republicii Moldova privind aprobarea semnării
Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la componenta
ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) a Fondului Social European Plus (FSE+)

Nr.	Denumirea autorității	Obiecțiile și propunerile la proiect	Rezultatul examinării
1.	Ministerul Afacerilor Externe <i>Avizul nr. DI/1/39/3309 din 26 martie 2024</i>	<p>Cu referire la Argumentarea necesității:</p> <p>Capitolele urmează a fi marcate conform Anexei nr. 4 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015.</p> <p>La compartimentul <i>“Informații privind conținutul tratatului”</i> lit. b), urmează a fi utilizat termenul de <i>“stingere”</i> a Acordului în locul celor de <i>“reziliere”</i> sau <i>“denunțare”</i>, pentru o racordare cu terminologia utilizată în textul proiectului Acordului.</p> <p>Capitolul <i>“Analiza de impact”</i>, compartimentul <i>“Aspect temporar”</i> urmează a fi ajustat pentru excluderea ambiguităților privind data de la care va începe să fie aplicabil Acordul. În acest sens, sunt contradictorii prevederile proiectului Acordului, care pe de o parte expune la alin. 2 al art. 5 că Acordul se aplică din 1 ianuarie 2024, iar pe de altă parte prin alin. 3 al aceluiași art. 5 prevede posibilitatea aplicării provizorii după îndeplinirea procedurilor interne necesare, pe când aplicabilitatea provizorie are loc în mod obișnuit din data semnării și până la îndeplinirea procedurilor interne pentru punerea în vigoare.</p> <p>Capitolul <i>“Rezultatul negocierilor”</i> urmează a fi revizuit și ajustat cu informații relevante privind faptul că în procesul negocierilor au fost introduse modificări esențiale prin <i>Protocol privind suspendarea contribuției financiare a Republicii Moldova datorită circumstanțelor excepționale cauzate de războiul agresiv neprovocat împotriva Ucrainei</i>. Totodată, se va menționa că temeiul acestui Protocol este <i>Acordul-cadru încheiat prin schimb de scrisori, dintre Republica Moldova și CE pentru aplicarea suspendării contribuțiilor financiare ale Republicii Moldova la Programele UE, semnat la 23.01.2024 și ratificat prin Legea nr. 36/2024</i> (actualmente părțile fiind la etapa de notificare reciprocă a procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a acestuia).</p> <p>Cu referire la proiectul decretului pentru aprobarea semnării Acordului vizat, din clauza de adoptare urmează a fi exclusă referința la art. 7 din Legea nr. 595/1999, care ar constitui temei pentru inițierea</p>	<p>Se acceptă. A fost ajustat textul.</p> <p>S-a luat act. A fost inclus termenul <i>“denunțare”</i> conform redacției în limba română a Acordului.</p> <p>Se acceptă. A fost informată Delegația RM pe lângă CE, pentru a propune modificarea textului. Redacția finală a Acordului a fost recepționată în versiunea CE, care n-a acceptat modificarea deoarece textul este unul standard.</p> <p>Se acceptă. A fost completat textul Argumentării.</p> <p>Se acceptă.</p>

		negocierilor pe când inițierea negocierilor a fost deja dispusă prin decretul Președintelui nr. 1136/2023.	A fost exclusă referirea la art.7
		De asemenea, în conformitate cu pct. 80, subpunct 1), lit. a) din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015, setul privind aprobarea semnării urmează să conțină textul tratatului negociat în limba română.	S-a luat act. Traducerea oficială a textului Acordului a fost remisă de Comisia Europeană împreună cu textul final al Acordului și cu Decizia Comisiei Europene privind aprobarea acestuia.
2.	Ministerul Finanțelor <i>Avizul nr. 02/4-17/26 din 26.03.2024</i>	<p>Pe textul Acordului de Finanțare:</p> <p>1) Pct. 6 al Articolului 2 (Terms and conditions of participation in the Programme). din proiectul Acordului urmează a fi expus în următoarea redacție: ”The Republic of Moldova shall take all necessary measures, as appropriate, to ensure that goods and services, purchased in the Republic of Moldova or imported into the Republic of Moldova, which are partially or entirely financed pursuant to the grant agreements and/or contracts concluded for the realisation of the activities in accordance with this Agreement, are: a) exempted from VAT, customs duties, import duties and other charges, that are applicable in Moldova at the import of goods and services; b) exempted from VAT with the right of deduction, for goods and services purchased in Moldova.”</p> <p>2) Întrucât pct. 6 al articolului 2 prevede posibilitatea finanțării parțiale a procurărilor de bunuri și servicii din resursele programului, pentru ca beneficiarii din Republica Moldova ai Acordului să poată face uz pe deplin de facilitățile fiscale și vamale în conformitate cu prevederile HG 246/2010, se consideră imperativă completarea textului Acordului cu valoarea procentului de co-finanțare care urmează a fi asigurată de beneficiarul/beneficiarii din Republica Moldova.</p>	<p>S-a luat act.</p> <p>A fost informată Reprezentanta RM la UE. Deoarece textul Acordului este unul standard, acesta nu poate fi modificat. Totodată nu exista problemă, deoarece, la sfârșitul alineatului este sintagma: <i>care se aplică în Republica Moldova</i>, respectiv, vor fi aplicate prevederile din legislația internă.</p> <p>După cum a mai fost accentuat, textul Acordului este unul standard și nu poate fi modificat. Pentru fiecare proiect finanțat vor fi încheiate contracte separate, care vor include</p>

			prevederi specifice privind cofinanțarea.
		Pe textul notei de argumentare:	
		1) Structura notei de argumentare, în special în partea ce se referă la numerotarea/denumirea Compartimentelor, urmează a fi ajustată la prevederile Anexei nr. 4 la Regulamentul aprobat prin HG nr. 442/2015.	Se acceptă. A fost ajustat textul Argumentării.
		2) Punctul <i>Analiza de impact</i> , subpunctul <i>Aspectul politic, cultural și social</i> - pentru a facilita accesarea resurselor financiare oferite de program, se propune a fi completat paragraful în sensul includerii informațiilor aferente participării Republicii Moldova la program: beneficiarii eligibili, procentul co-finanțării, punctul național de contact pentru program, etc.	Se acceptă. A fost completat textul Argumentării cu informațiile relevante.
		3) Punctul <i>Analiza de impact</i> , subpunctul <i>Aspectul financiar</i> – având în vedere faptul că textul Acordului face trimitere la aplicarea facilităților fiscale și vamale pentru bunurile și serviciile procurate din resursele programului, considerăm oportună reformularea subpunctului respectiv în sensul includerii clauzei privind necesitatea respectării, de către beneficiarii programului din RM, în procesul de procurare a bunurilor și serviciilor destinate realizării activităților finanțate prin program, a prevederilor stipulate în Hotărârea Guvernului nr. 246/2010.	Se acceptă. A fost completat textul Argumentării.
		Suplimentar, în contextul prevederilor <i>Protocolului privind suspendarea contribuției financiare a Republicii Moldova datorită circumstanțelor excepționale cauzate de războiul agresiv neprovocat împotriva Ucrainei</i> , în eventualitatea în care suspendarea convenită prin intermediul <i>Acordului cadru, încheiat prin schimb de scrisori, dintre Republica Moldova și Comisia Europeană, pentru aplicarea suspendării contribuțiilor financiare ale Republicii Moldova la programele Uniunii Europene, semnat la 23 ianuarie 2024 la Chișinău</i> încetează să se mai aplice, prevederile Acordurilor de asociere la Programele UE privind achitarea contribuției financiare se vor aplica din nou. În aceste condiții, participarea Republicii Moldova la componenta <i>Ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) a Fondului Social European Plus (FSE+)</i> va presupune inclusiv alocarea mijloacelor financiare din resursele bugetului de stat. Astfel, subiectul privind achitarea contribuției financiare a Republicii Moldova pentru participarea la componenta prenotată urmează a fi examinat exclusiv la etapa ulterioară de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu.	S-a luat act și s-a inclus opinia în textul Argumentării. Momentul din viitor la care Comisia Europeană va decide ridicarea suspendării contribuției financiare nu este cunoscut. De aceea, subiectul va fi soluționat la momentul adoptării deciziei Comisiei, fapt despre care RM va fi informată.
3.	Cancelaria de Stat <i>Avizul nr. 25-78-3435 din 27 martie 2024</i>	La <i>proiectul decretului</i> se propune ca în clauza de adoptare, să fie exclusă trimiterea la art.7 din Legea nr.595/1995, întrucât respectiva normă legală prevede procedura specifică inițierii negocierilor, or, proiectul de decret prevede aprobarea semnării acestuia.	Se acceptă. A fost exclusă referirea la art.7.

		<p>Cu referire <i>la Argumentare</i>, se propune ajustarea structurii acesteia în strictă conformitate cu cerințele menționate în anexele nr. 2, 3 și 4 ale Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17.07.2015, respectiv se va ajusta, după cum urmează:</p> <p>1. <i>Secțiunea B (Analiza de impact)</i>: - pct. 7. <i>Aspectul temporar</i>, având în vedere prevederea art. 3 al proiectului decretului, precum și necesitatea ratificării Acordului se va suplini cu informații privind intrarea în vigoare a Decretului la data publicării în MO al RM. Totodată, se recomandă înlăturarea deficiențelor de ordin tehnic ce țin de numerotarea capitolelor, punctelor și literelor din textul Argumentării.</p>	<p>Se acceptă. A fost ajustat textul Argumentării.</p>
		<p>Având în vedere că Acordul urmează a fi semnat în numele Republicii Moldova, adoptarea deciziei privind aprobarea semnării acestora va fi precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului.</p>	<p>A fost obținut avizul consultativ, inclus în setul de acte.</p>
		<p>2. <i>Secțiunea D (Aspect procedural al semnării)</i>: - se impune necesitatea includerii în argumentare a informației privind nivelul și funcția persoanei care va semna tratatul, precum și informații privind limbile în care se vor semna textele autentice ale tratatului și limba de referință.</p>	<p>Se acceptă.</p>
4.	<p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale <i>Avizul nr.07-1705 din 28.03.2004</i></p>	<p>În contextul mențiunii din Argumentare (compartimentul B), privind faptul că Acordul este unul standard, se aplică tuturor statelor membre și nu poate fi modificat sau completat, decât cu excepția unor modificări minore ce țin de denumirea statului, reprezentanții părților, etc., Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale prezintă lipsa obiectivelor la textul Acordului.</p>	<p>S-a luat act.</p>
		<p>La lit. A, pct. 4 din Nota de argumentare este stipulat, că în <i>Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană (PNA) 2024-2027</i> sunt prevăzute acțiuni privind aplicarea pe teritoriul Republicii Moldova a Regulamentului UE 2021/1057 referitor la instituirea Fondului Social European Plus. De facto, se constată o acțiune aferentă aplicării Regulamentului UE 2021/1060 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european Plus (FSE+), Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă (FTJ), etc.</p>	<p>Se acceptă. A fost redactat textul.</p>
		<p>Suplimentar, urmare examinării proiectului Acordului, s-a identificat că prevederile acestuia, în mare parte, descriu rolul și atribuțiile Oficiului European Antifraudă (OLAF). În acest sens, menționăm că, în conformitate cu pct.28, cap.29 din PNA, responsabilitatea de consolidare a cooperării cu OLAF se află în apanajul Ministerului Finanțelor și Serviciului Vamal.</p>	<p>S-a luat act.</p>
5.	<p>Curtea de Conturi <i>Avizul 06-232-24 din 26.03.20245</i></p>	<p>Ținând cont de Prevederile Regulamentului UE 2021/1057 al Parlamentului European și al Consiliului, componenta EaSI a Fondului Social European Plus (FSE+) urmează a fi executată prin gestiune directă și indirectă. Specificul respectivelor forme de gestiune și control al fondurilor europene implică sarcini exclusive de gestionare a acestora de către organismele europene, iar protecția intereselor financiare ale UE urmează a fi efectuată prin acordarea drepturilor și accesului necesare pentru ca ordonatorul de credite competent, OLAF și Curtea de Conturi a UE să își exercite în mod cuprinzător competențele care le revin.</p>	<p>S-a luat act.</p>

		<p>În scopul asigurării independenței profesionale în procesul de realizare a misiunilor de audit public extern, Curtea de Conturi își rezervă dreptul de a nu se expune asupra conținuturilor prezentate spre avizare.</p> <p>Totodată, considerăm salutabilă inițiativa și eforturile depuse de Guvern în vederea atragerii resurselor financiare pentru proiectele de investiții în domeniul social la nivel național și regional, ce pot fi implementate cu suportul UE și care urmează să aducă plusvaloare în viața cetățenilor Republicii Moldova.</p>	
6.	Ministerul Educației și Cercetării <i>Avizul Nr. 07-09/2044 din 29.03.2024</i>	Lipsa de obiecții și propuneri.	
7.	Ministerul Justiției <i>Avizul nr. 08/2913 din 27.03.2024</i>	Lipsa de obiecții și propuneri.	
8.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>Avizul nr. 15-918 din 22.03.2024</i>	Lipsa de obiecții și propuneri.	

Secretară generală adjunctă

/semnat electronic/
 Digitally signed by Jandic Cristina
 Date: 2024.04.29 10:25:54 EEST
 Reason: MoldSign Signature
 Location: Moldova



Cristina JANDÎC