



22 martie 2016

Dj8 nr. 99

A V I Z

la proiectul legii privind modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.77 din 03.03.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, înaintat spre examinare, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și comunică următoarele.

Observații de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Scopul modificărilor propuse, potrivit Notei informative alăturate proiectului, este *retragerea de pe piață și interzicerea utilizării/comercializării pungilor din plastic de unică folosință de către unitățile comerciale care desfășoară comerț cu amănuntul în conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr.931 din 8 decembrie 2011.*

2. Cu scop de informare, atenționăm că, Parlamentul European a solicitat Comisei Europene, prin rezoluția "Deșeurile de plastic aflate în mediul înconjurător" adoptată la 14 ianuarie 2014, ca pungile din plastic de unică folosință și cele mai periculoase materiale plastice să fie interzise cel mai târziu în 2020, pe motiv că acestea sînt nesănătoase atît pentru organismul uman, cît și pentru mediu. Eurodeputații au cerut Comisiei Europene să introducă norme obligatorii pentru reciclarea deșeurilor din plastic sau introducerea altor măsuri (ca taxe strategice) pentru a reduce numărul pungilor consumate, dar și re folosirea celor existente.

3. În ce privește procedura de înaintare a proiectului spre examinare în ședința plenară, relatăm că lipsesc expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001 și informațiile referitoare la analiza impactului de reglementare, care sînt obligatorii în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

Observații de conținut și tehnico-legislative

1. Cu scop de rigoare redacțională, propunem ca dispoziția **art.I** din proiect să fie expusă în următoarea redacție:

”Art.I.- Legea nr.231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.206–209,art.681), cu modificările ulterioare, se completează cu un nou articol, 21², cu următorul cuprins:

”Articolul 21². Restricții în domeniul comerțului cu amănuntul...”

2. La **art.II**,

•Dispoziția **art.II** din proiect va fi substituită cu textul: **”Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24.10.2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3-6, art.15), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:”**;

•**pct.1**, se propune completarea art.273 din Codul contravențional cu un nou alineat, însă acesta nu are alineate, ci puncte. Prin urmare, art.273 din cod se va completa cu un nou punct, pct.2¹;

•la **pct.2**, reiterăm că prin includerea trimiterilor la art.400 alin.(1) și art.408 alin.(1) din cod, în constatarea contravenției de *utilizare/comercializare a pungilor din plastic de unică folosință de către unitățile comerciale care desfășoară comerț cu amănuntul*, pe lângă Agenția pentru Protecția Consumatorilor, determinată ca agent constatat de art.408 alin.(1) din cod, va figura și Ministerul Afacerilor Interne. Prin urmare, constatăm că are loc dublarea de competențe în constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor între Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Ministerul Afacerilor Interne. Această situație nu pare a fi întru totul conformă spiritului legislației actuale și din acest motiv propunem excluderea punctului 2) din art.II al proiectului;

•**pct.3)** urmează a fi exclus, deoarece în art.408 alin.(1) din Codul contravențional deja se conține trimiterea **”art.273 pct.1)-4)”**.

3. Prin proiectul de lege se propune interzicerea graduală a utilizării/comercializării pungilor din plastic de unică folosință, începînd cu 1 ianuarie 2017 pentru unitățile comerciale cu suprafață mare, apoi din 1 ianuarie 2018 pentru unitățile comerciale cu suprafață medie și mică, iar din 1 ianuarie 2020 pentru unitățile comerciale ambulante.

Cu referire la stabilirea intrării în vigoare a normelor propuse prin proiect la date diferite pentru unitățile comerciale, atenționăm că se poate invoca încălcarea principiul egalității, dat fiind faptul că, toate categoriile de unități comerciale au dreptul la aceeași abordare. Relațiile economice și dezvoltarea lor sînt garantate printr-un șir de norme legale. Astfel, art.9 și art.26 din Constituție stipulează că piața, libera inițiativă economică, *concurența loială* sînt factorii de bază ai economiei, că economia Republicii Moldova este economie de piață, de orientare socială, bazată pe proprietatea privată și pe proprietatea publică, antrenate în concurență liberă. Iar conform art.8 din Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi nr.845-XII din 03.12.1992, statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștiincioase între aceștia, le asigură posibilități egale de a folosi resurse tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare și informative neadmițînd monopolizarea piețelor acestor resurse, și reglementează activitatea de antreprenoriat în baza legislației în vigoare.

În acest sens, în temeiul art.34 alin.(2) din Legea concurenței nr.183 din 11.07.2012, proiectul de lege urma a fi transmis spre avizare Consiliului Concurenței pentru a se expune asupra impactului anticoncurențial.

În contextul celor expuse, relevăm că potrivit art.5 alin.(1) din Legea cu privire la comerțul interior nr.231 din 23.09.2010, autoritățile administrației publice centrale asigură dezvoltarea armonioasă a rețelei comerciale și a modurilor de distribuție a produselor și serviciilor comerciale, oferind condiții egale de activitate pentru toți comercianții, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, iar art.5 din Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr.160 din 22.07.2011, care prevede principiile de bază de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător, la lit.a) înserează principiului egalității în drepturi și egalitatea intereselor legitime ale tuturor persoanelor fizice și persoanelor juridice care practică activitate de întreprinzător sau o altă activitate prevăzută de lege ce condiționează inițierea și/sau desfășurarea activității de întreprinzător într-un anumit domeniu.

Prin urmare, sugerăm stabilirea unei date unice de intrare în vigoare a legii, pentru toate categoriile de unități comerciale.

4. În cazul acceptării de către Parlament a proiectului de lege sus-numit, considerăm oportună excluderea din art.IV pct.3 a cuvintelor "*magazine, mobile, staționare provizorii*", deoarece potrivit Hotărârii Guvernului nr.931 din 08.12.2011, unitățile de comerț ambulant sunt de 2 tipuri:

staționare provizorii – pavilion, gheretă și

mobile – automagazin, rulotă, tonetă, tarabă, stand, tejghea, cărucior, aparat automat pentru vânzări,

iar *magazinele* sînt unități comerciale staționare cu suprafață comercială mai mare de 20 m.p. destinat comercializării mărfurilor cu amănuntul, care dispune de încăperi pentru recepționarea, depozitarea, pregătirea prealabilă a mărfurilor spre vânzare și vânzarea acestora, precum și de încăperi auxiliare, administrative și de uz social.

5. La fel, remarcăm și faptul că întru atingerea scopului propus de autori, urmează a fi atenționați producătorii și importatorii pungilor din plastic de unică folosință în determinarea producerii sau importului de pungi, sacoșe din plastic biodegradabil, hîrtie sau stofă.

În concluzie, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării lui ține de prerogativa Parlamentului.

Șef Direcție
Ion Creangă