

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
pentru aprobarea proiectului de lege
privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și
activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023)

Autorul obiecțiilor și propunerilor	Obiecții și propuneri	Rezultatul examinării
Cancelaria de Stat 29-69-11704 din 7 noiembrie 2023	Urmare a examinării proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole (num unic: 929/MAIA/2023), comunicăm următoarele propuneri: - includerea la art.2 a noțiunii de „Agenție de legătură”, ce definește aceasta;	Nu se acceptă. Or, Ministerul Justiției este constant în susținerea că actele normative nu sunt dicționare juridice. Mai mult în Nota informativă este indicat că „agenția de legătură se intenționează a fi Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare”
	- concretizarea la art. 6 alin.(4) în ce constă sarcina Guvernului de a fixa perioada de referință pentru producția standard;	Nu se acceptă, întrucât înțelegea sensului acestei norme va deveni mai clară prin transpunerea Regulamentului delegat (UE) nr. 1198/2014 al Comisiei, care în articolul 4 reglementează perioada de referință pentru producția standard;
	- stabilirea la art.7 a reglementărilor ce vizează modul de organizare și funcționare a Comitetului național al rețelei de informații contabile, componența acestuia;	Nu se acceptă, întrucât modul de organizare și funcționare vor fi fixate într-un Regulament aprobat de Guvern.
	- revizuirea art.8 în ceea ce privește denumirea și conținutul acestuia. În acest sens, având în vedere că autorul menționează în Nota informativă că rolul Agenției de legătură va fi realizat de minister, prin intermediul subdiviziunii „Serviciul analiza prețurilor de piață” din cadrul aparatului central, care va fi reorganizată în Direcție, se consideră inoportună acțiunea Guvernului în desemnarea Agenției, care de fapt este o noțiune declarativă, impersonală care nu produce efecte juridice. Astfel, se recomandă pe tot parcursul proiectului sintagma „Agenție de legătură” de substituit cu sintagma „subdiviziunea specializată din cadrul autorității publice centrale de specialitate responsabile”, la forma gramaticală corespunzătoare;	Nu se acceptă, întrucât agenția de legătură este însăși Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, atribuțiile căreia se vor exercita prin intermediul unei subdiviziuni interioare a acestuia. Mai mult ca atât, autorul proiectul insistă la păstrarea acestei noțiuni întrucât este un termen încetățenit în Uniunea Europeană și ulterior va permite mai ușor experților Comisiei Europene, în procesul de evaluare, să înțeleagă textul național.
	- includerea reglementărilor prevăzute la alin.(4) din art.9, la art.6 al alin.(9), în contextul celor menționate mai sus.	Nu se acceptă, întrucât prevederile alineatul (4) din articolul 9 nu are legătură cu obiectul de reglementare din articolul 6.
Cancelaria de Stat 29 - 69 – 311 din 12 ianuarie 2024	Urmare a examinării repetate a proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole (num unic: 929/MAIA/2023), reiterăm propunerile	Se acceptă parțial. Alineatul a fost exclus din articolul 6 și a fost inserat ca o atribuție a agenției de legătură. Potrivit Regulamentului UE 1198/2014, „perioada de referință constă

	<p>expuse în avizul anterior, și anume: - concretizarea la art. 6 alin.(4) în ce constă sarcina Guvernului de a fixa perioada de referință pentru producția standard, care este modalitatea stabilirii acesteia (aprobarea unei metodologii/regulament, etc.), ori reglementarea propusă prin proiect este ambiguă;</p>	<p>în cei cinci ani succesivi, începând de la anul N-5, până la anul N-1”, unde N este anul în care se desfășoară anchetele privind structura exploatației agricole</p>
	<p>- incorporarea reglementărilor prevăzute la alin.(6) din art.6 în alin.(9) al articolului corespunzător, ori ambele reglementări stabilesc sarcini Guvernului. Menționăm, pe această cale, că modalitatea de fixare a perioadelor de referință pentru producția de standard, precum și stabilirea tipurilor generale și principale de activități agricole se va produce doar prin aprobarea de către Guvern a unui act normativ, în acest sens, respectiv argumentarea autorului nu este relevantă</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>- includerea la art.7 a reglementărilor ce vor prevedea că modul de organizare și funcționare a Comitetului național al rețelei de informații contabile, componența acestuia, se va stabili prin Regulamentul corespunzător aprobat de Guvern</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>- revizuirea alin.(3) din art.7, deoarece reglementarea propusă „Dacă decide crearea mai multor diviziuni RICA (rețele de informații contabile agricole), Guvernul poate înființa la nivelul fiecărei diviziuni RICA un comitet regional al rețelei de informații”, creează incertitudini și nu oferă predictibilitate acțiunilor ce urmează a fi realizate de Guvern. Or, conform art.3 alin.(1) lit. d) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, la elaborarea actelor normative urmează să fie respectat principiul predictibilității normelor juridice</p>	<p>Nu se acceptă. Norma permite Guvernului să împartă teritoriul țării în diviziuni (n.a – a se vedea noțiunea de „diviziune a Rețelei de informații contabile agricole”). Iar, dacă va decide astfel pentru fiecare diviziune poate să înființeze un comitet regional. Alineatul lasă la discreția Guvernului crearea diviziunilor și a comitetelor regionale.</p>
	<p>- revizuirea art.8 în ceea ce privește denumirea și conținutul acestuia. În acest sens, având în vedere că autorul menționează în Nota informativă că rolul Agenției de legătură va fi realizat de minister, prin intermediul subdiviziunii „Serviciul analiza prețurilor de piață” din cadrul aparatului central, care va fi reorganizată în Direcție, se consideră inoportună acțiunea Guvernului în desemnarea Agenției, care de fapt este o noțiune declarativă, impersonală care nu produce efecte juridice. Astfel, se recomandă pe tot parcursul proiectului sintagma „Agenție de legătură” de substituit cu sintagma „subdiviziunea/entitatea specializată din cadrul autorității publice centrale de specialitate responsabile”, la forma gramaticală corespunzătoare.</p>	<p>Nu se acceptă. Or, textul articolului acordă o mai mult flexibilitate actului normativ. Întrucât, cu trecerea timpului, Guvernul poate să decidă să desemneze altă autoritate în calitate de agenție de legătură. Păstrând intact textul criticat de autorul avizului se va evita costuri de timp și personal pentru modificarea viitoarei legi. Mai mult, legea este chemată să reglementeze în termeni generali relațiile sociale, iar Guvernul are sarcina să asigure implementarea acestora prin dezvoltarea normelor fixate în lege. Or, inserând în legi referințe la „subdiviziuni” aceasta se coboară la nivelul unor acte administrativ-normative.</p>
<p>Cancelaria de Stat nr. 29-69-2855 din 13 martie 2024</p>	<p>Urmare a examinării repetate a proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (num. unic: 929/MAIA/2023), în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa propunerilor.</p>	<p>Se acceptă</p>

<p style="text-align: center;">Ministerul Finanțelor nr. 07/5- 03/2438/1788 din 11 decembrie 2023</p>	<p>La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-69-11427 din 30 octombrie 2023, aferentă avizării proiectului de hotărâre <i>pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole</i> (număr unic 929/MAIA/2023), autor - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Finanțelor, prin prisma domeniilor de competență, comunică.</p> <p>De ordin general.</p> <p>Se reiterează obiecțiile și propunerile expuse, pe marginea proiectului vizat, la etapa de examinare a AIR, prin avizul nr. 07/5-09/11615 din 04.10.2023.</p> <p>Adițional, se menționează că la fundamentarea economico-financiară din NI nu este reflectată suma orientativă, pe ani, a mijloacelor financiare necesare, inclusiv numărul unităților de personal, în contextul instituirii Agenției de legătură, crearea subdiviziunii RICA, pe baza subdiviziunii Serviciul analiza prețurilor de piață, ce va fi reorganizată în Direcție, fapt ce poate genera eventuale costuri pentru retribuirea muncii.</p> <p>Mai mult ca atât, potrivit art.17, alin.(2) al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, se interzice punerea în aplicare a deciziilor care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, iar potrivit art.131, alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</p> <p>În sensul celor expuse, întru formularea unei viziuni clare și promovarea unor măsuri cu o ulterioară acoperire financiară, NI urmează a fi însoțită cu informații detaliate privind eventualele cheltuieli suplimentare inclusiv la componenta cheltuieli de personal, în conformitate cu rigorile de tehnică legislativă stabilite în acest sens.</p>	<p>Se acceptă parțial. Observăm că proiectul nu prevede instituirea unei entități noi, care va juca rolul de agenție de legătură. Afît în textul legii cît și în Notă informativă este indicat că Guvernul va desemna, dar nu va institui o Agenție de legătură. De asemenea, în Nota informativă I-a proiect se indică că se intenționează în calitate de agenție de legătură să fie desemnat Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Nota informativă a fost completată cu Anexa care reflectă cheltuielile de personal ce urmează a fi suportate ca urmare a majorării numărului unităților de personal în cadrul Serviciului actual analiza prețurilor de piață.</p>
	<p>De ordin tehnic.</p> <p>Potrivit pct.12 al Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018, procesul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene se realizează, inclusiv, cu respectarea următoarelor cerințe:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) proiectul actului normativ trebuie redactat în conformitate cu cerințele tehnicii legislative naționale; 2) la elaborarea proiectului de act normativ urmează a fi respectată terminologia legislației Uniunii Europene, utilizîndu-se concepte și noțiuni identice sau compatibile celor utilizate în legislația Uniunii Europene. Dacă este necesară transpunerea unor termeni și sintagme noi din alte limbi, se indică și corespondentul acestora în limba română. 	<p>Nu se acceptă. Autorul avizului nu a argumentat propunerea. De asemenea, este necesar de observat că autorii „Manualului de armonizare a legislației ca element cheie pentru succesul progresului de integrare a Republicii Moldova în Uniunea Europeană”, indică că „tehnica de copiere a legislației UE va fi utilizată pentru definiții, formule, scheme, valori numerice (...) unde aceasta poate garanta o transpunere integrală și corespunzătoare” (pag. 81).</p> <p>Mai mult ca atât, prin inserarea în definiție textul „care ține contabilitatea conform Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017” s-ar îngusta sfera de aplicare a Legii doar la exploatațiile agricole care țin contabilitatea. Pe cînd</p>

	<p>În procesul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, transpunerea corectă și corespunzătoare a prevederilor legislației Uniunii Europene în legislația Republicii Moldova se realizează, inclusiv, prin reformulare, ce reprezintă integrarea prevederilor legislației Uniunii Europene în legislația națională prin reformularea prevederilor actului Uniunii Europene care se transpune. O astfel de reformulare nu trebuie să aibă drept efect diminuarea compatibilității sau devierea de la obiectivul actului Uniunii Europene, care ar duce la incompatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene (pct.21 subpct.2)). Reieșind din cele expuse, referitor la proiectul de lege, propunem următoarele modificări:</p> <p>La capitolul I art.2, la noțiunea „exploatație agricolă” după sintagma „cu o gestiune unică” de inclus sintagma „, care ține contabilitatea conform Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017”.</p> <p>În acest context, de exclus pe tot parcursul textului sintagma „cu evidență contabilă proprie”.</p>	<p>din logica Regulamentului Uniunii Europene se deduce că din rezultatele anchetelor se formulează concluzii nu doar cu privire la veniturilor exploatațiilor agricole care dețin o contabilitate proprie, ci în general la toate exploatațiile.</p>
	<p>De expus noțiunea „informații contabile” în următoarea redacție: „informații contabile – informații privind elementele contabile aferente activității entității în perioada de gestiune”.</p>	<p>Nu se acceptă. Autorul avizului nu a argumentat obiecția. De asemenea, este necesar de observat că autorii „Manualului de armonizare a legislației ca element cheie pentru succesul progresului de integrare a Republicii Moldova în Uniunea Europeană”, indică că „tehnica de copiere a legislației UE va fi utilizată pentru definiții, formule, scheme, valori numerice (...) unde aceasta poate garanta o transpunere integrală și corespunzătoare” (pag. 81)</p>
	<p>La capitolul II art.4 alin.(3) lit.b) sintagma „evidența contabilă sau care sunt dispuși să țină evidența contabilă a exploatației și sunt în măsură să o facă” de substituit cu cuvântul „contabilitatea”.</p>	<p>Nu se acceptă. Autorul avizului nu a argumentat obiecția.</p>
	<p>La art.8: în pct.1) de exclus sintagma „și birourile contabile”;</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>în pct.3) de exclus lit. b), deoarece în Republica Moldova pentru ținerea contabilității și raportarea financiară este responsabil conducătorul entității care poate crea subdiviziunea de contabilitate sau poate contracta o entitate specializată în acest scop. Cu toate acestea, în ambele cazuri responsabil pentru prezentarea informațiilor contabile este entitatea raportoare.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>în pct.4) de exclus sintagma „care îi sunt transmise de către birourile contabile”.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La art.9 alin.(3) sintagma „un singur an contabil de 12 luni consecutive” de substituit cu sintagma „o perioadă de gestiune”.</p>	<p>Nu se acceptă. Autorul avizului nu a argumentat obiecția</p>
	<p>La art.10 alin.(1) sintagma „oricărei date” de substituit cu „oricăror</p>	<p>Se acceptă în partea ce ține de substituirea sintagmei</p>

	informații” și de exclus cuvântul „individuale”.	„oricărei date” cu sintagma „oricăror informații”. În ceea ce ține de excluderea cuvântului „individuale” autorul nu a argumentat necesitatea excluderii.
	La art.10 alin.(2) cuvântul „date” de substituit cu cuvântul „informații”.	Se acceptă.
<p>Ministerul Finanțelor Nr. 07/5-09/187 din 16 ianuarie 2024</p>	<p>Ministerul Finanțelor a examinat proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929 MAIA/2023) și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Se menționează că la fundamentarea economico-financiară, orice majorare sau reducere a numărului de unități (MAIA) trebuie să conțină o analiză funcțională, în baza căreia pot fi operate modificările respective inclusiv prin identificarea funcțiilor cu atribuții similare în acest sens, care ar putea fi racordate la necesitățile stringente întru asigurarea realizării sarcinilor expuse și în limita alocațiilor aprobate în bugetele autorităților, cu atribuții similare identificate.</p> <p>Reieșind, din propunerea vizată privind desemnarea unei Agenții de legătură, pe baza subdiviziunii Serviciul analiza prețurilor de piață, reorganizată în Direcție, fapt ce va duce la solicitarea unităților (5 unități) și a cheltuielilor de personal suplimentare, urmează a fi analizată opțiunea de identificare și atribuire a competențelor în limita efectivului de personal stabilit urmare a analizei funcționale.</p> <p>Totodată, potrivit dispoziției Guvernului nr.2-p/2024 cu privire la stabilirea moratoriului privind instituirea/reorganizarea autorităților administrative centrale și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență, se stabilește moratoriul privind instituirea/reorganizarea AAC și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență, inclusiv a IP în care ministerul sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator, până la 01.06.2024.</p> <p>Adițional, se permite reorganizarea autorităților administrative centrale și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență în limită actualului efectiv-limită aprobat.</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>La proiectul de lege. Se reiterează următoarele obiecții și propuneri expuse anterior prin scrisoarea nr. 07/5-03/2438/1788 din 11 decembrie 2023, deoarece conform art. 6 alin. (1) și (2) al Regulamentului (CE) nr.1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind crearea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în UE (transpus în proiectul sus menționat) prevede că fiecare stat membru înființează un comitet național al RDDA. Comitetul național își asumă responsabilitatea de a selecta exploatațiile cu evidență contabilă proprie. În acest scop, el aprobă în special planul de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie.</p> <p>Astfel, ținând cont că actul UE se referă la exploatațiile cu evidență contabilă proprie, proiectul urmează a fi ajustat pentru a corespunde prevederilor Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017 și Standardelor Naționale de Contabilitate, aprobate prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 118/2013, care reprezintă actele normative de bază în domeniul reglementării contabilității în Republica Moldova. Capitolul I. Art. 2, la noțiunea „exploatație agricolă” după sintagma „cu o gestiune unică” de inclus sintagma „care ține contabilitatea conform Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>De expus noțiunea „informații contabile” în următoarea redacție: „informații contabile-informații privind elementele contabile aferente activității entității în perioada de gestiune”.</p>	<p>Nu se acceptă, observăm că în noțiunea de „elemente contabile”, potrivit definiției din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, nu se include „informații tehnice” menționată în definiția din proiect și preluată din Regulamentul UE. Astfel, că prin omiterea acestei categorii de informație din definiție, va lipsi agenția de legătură de dreptul de a colecta astfel de date, ceea ce va afecta posibilitatea obținerii unei imagini complete despre exploatațiile agricole și, implicit va afecta scopul proiectului de Lege.</p> <p>De asemenea, reiterăm că autorii „Manualului de armonizare a legislației ca element cheie pentru succesul progresului de integrare a Republicii Moldova în Uniunea Europeană”, indică că „<i>tehnica de copiere a legislației</i> UE va fi utilizată pentru <i>definiții</i>, formule, scheme, valori numerice (...) unde aceasta poate garanta o transpunere integrală și corespunzătoare” (pag. 81).</p>
	<p>Capitolul II . Art. 4 alin. (3) lit. b), sintagma „evidența contabilă sau care sunt dispuși să țină evidența contabilă a exploatației și sunt în măsură să o</p>	<p>Nu se acceptă, întrucât prin substituirea textului se exclude o categorii de agricultori care pot participa la anchete și anume</p>

	<p>facă” de substituit cu cuvântul „contabilitatea”.</p>	<p>„cei care sunt dispuși să țină evidența contabilă și sunt în măsură să o facă”, ceea ce ar presupune că la anchete participă nu doar fermierii care țin contabilitate, dar și cei care și-ar dori să facă acest lucru. În considerentele Regulamentului nu sunt indicate motivele care au stat la necesitatea indicării acestei categorii de fermieri, dar s-ar putea presupune că beneficiile participării la anchete ar determina pe unii să înceapă să țină o evidență contabilă.</p>
	<p>Art. 9 alin. (3), sintagma „un singur an contabil de 12 luni consecutive” de substituit cu sintagma „o perioadă de gestiune”.</p>	<p>Nu se acceptă, întrucât prin noțiunea de „an contabil” norma este legată de noțiunea de „informații contabile”, asupra căruia ne-am expus mai sus.</p>
<p>Ministerul Finanțelor 07/5-09/2975 13 martie 2024</p>	<p>Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929 MAIA/2023) și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică despre necesitatea ajustării proiectului conform variantei consolidate a Regulamentului (CE) nr.1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind crearea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în UE (transpus în proiectul sus menționat). Astfel, ținând cont că actul UE se referă la exploatațiile cu evidență contabilă proprie, proiectul urmează a fi ajustat pentru a corespunde Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017 și Standardelor Naționale de Contabilitate, aprobate prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr.118/2013, care reprezintă actele normative de bază în domeniul reglementării contabilității în Republica Moldova. În acest context, la capitolul I art.2, la noțiunea „exploatație agricolă” după sintagma „cu o gestiune unică” urmează de inclus sintagma „care ține contabilitatea conform Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017”.</p>	<p>Se acceptă. În contextul obiecției Ministerului Justiției definiția a fost reformulată.</p>
	<p>De exclus noțiunea „informații contabile” deoarece astfel de noțiune nu se regăsește în actul UE transpus.</p>	<p>Nu se acceptă, întrucât Regulamentul 1217/2009, în redacția Regulamentului (UE) nr. 2022/2497 al Comisiei din 12 octombrie 2022 conține această definiție.</p>
	<p>La capitolul II art.4 alin. (3) lit. b) sintagma „evidența contabilă sau care sunt dispuși să țină evidența contabilă a exploatației și sunt în măsură să o facă” de substituit cu cuvântul „contabilitatea”, deoarece informații contabile pot fi oferite doar de entități care țin contabilitatea</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>La art.9 alin.(3) sintagma „un singur an contabil de 12 luni consecutive” de substituit cu sintagma „o perioadă de gestiune” în conformitate cu art.24 alin.(1) al Legii 287/2017.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Totodată, reiterăm poziția expusă vis a vis de propunerea privind crearea în cadrul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (MAIA) a subdiviziunii Rețelei de Informații Contabile Agricole (RICA), pe baza subdiviziunii existente Serviciul Analiza Prețurilor pe Piață (SAPP), reorganizată în Direcție cu solicitarea adițională a 5 unități de personal și a cheltuielilor financiare suplimentare aferente. În acest sens, se recomandă implementarea opțiunii de reconfigurare a structurii MAIA în limita efectivului de personal aprobat/precizat cu încadrare, la această etapă, în limitele fondului de salarizare aprobat autorității. Conform informației prezentate, la situația din 31.01.2024, MAIA a înregistrat 16 unități de personal vacante din limita efectivului precizat de 85 unități. În contextul opțiunii date, în caz de necesitate MAIA urmează să vină cu solicitări fundamentate vis a vis de deblocarea funcțiilor vacante aflate sub moratoriu potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1096/2023 pentru stabilirea moratorului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate. Adițional se menționează, că Ministerul Finanțelor asigură monitorizarea lunară a nivelului de executare a alocațiilor bugetare pe segmentul cheltuieli de personal, în corelare cu rata de încadrare per instituție bugetară. În acest sens, în cazul identificării insuficienței alocațiilor bugetare autoritățile publice centrale vor interveni la necesitate, asigurând alocarea mijloacelor financiare adiționale necesare bunei desfășurări a activității MAIA. În contextul celor expuse, proiectul se propune să fie ajustat conform obiectivelor și propunerilor formulate supra.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Nr.03-3887 din 11.12.2023</p>	<p>Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele. Colectarea informațiilor contabile de la exploatațiile agricole este o sarcină dificilă și costisitoare. Opinăm asupra îmbunătățirii proiectului prin prisma asigurării unui mecanism pe deplin funcțional asupra modului de colectare a informațiilor contabile.</p>	<p>De principiu se acceptă, dar dorim să observăm că pentru implementarea Legii, Guvernul urmează să adopte acte de punere în aplicare prin care se vor transpune Regulamentul delegat nr. 1198/2014, Regulamentul (CE) nr. 1242/2008 și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/220.</p>

	<p>Spre exemplu, la Art.8, alin.3) lit.b) al proiectului este prevăzut că Agenția de legătură are drept atribuții de a stabili, după caz, lista birourilor contabile dispuse și capabile să completeze fișele exploatației agricole.</p> <p>Totodată, prevederile art.10 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009, dispun că „birourile de contabilitate se angajează, în schimbul unei taxe standard, să completeze fișele de exploatație agricolă”, prevedere lipsă din prezentul proiect de lege.</p> <p>Astfel, considerăm oportun de a reglementa/stipula în proiect procedurile de remunerare a birourilor de contabilitate pentru serviciile prestate de colectare a datelor privind activitățile economice a exploatațiilor agricole.</p> <p>Or, lipsa unor prevederi clare a mecanismelor ce implică cheltuieli financiare, ar putea afecta asupra estimării costurilor și planificării surselor financiare în procesul de elaborare a cadrului bugetar.</p>	<p>Nu se acceptă, întrucât articolul 10 din Regulamentul (CE) 1217/2009 a fost abrogat prin Regulamentul (UE) nr. 1318/2013. Or, potrivit considerentului (8) din acest din urmă Regulament, temei de abrogare a reglementărilor cu privire la birourile contabile a constituit faptul că „majoritatea exploatațiilor au propriii lor contabili sau propriile birouri contabile care transmit informații către RICA sau informațiile sunt colectate direct de către biroul de legătură sau contractorii săi”. Din aceste considerente a fost acceptată și obiecția Ministerului Finanțelor privind excluderea literei b) din articolul 8 alineatul (3)</p>
<p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Nr.03-117 din 15.01.2024</p>	<p>Cu referire la proiectul definitivat de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Nr. 21-5765 din 13.11.2023</p>	<p>Urmare examinării proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole, nr. unic 929/MAIA/2023, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsă de obiecții și propuneri.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. 21/1-91 din 09 ianuarie 2024</p>	<p>Ca urmare a examinării repetate a proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023), în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor de ordin conceptual pe marginea proiectului definitivat.</p> <p>Totodată, având în vedere că prin proiect, se propune transpunerea parțială a Regulamentului (CE) nr.1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind crearea unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Europeană, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 328/27 din 15 decembrie 2009, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) nr.1318/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2013, considerăm judicioasă transmiterea proiectului de act normativ cu sigla „UE” către Centrul de Armonizare a Legislației, astfel cum</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>dictează prevederile art.36 alin.(1) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și reflectarea nemijlocită a poziției Centrului în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor).</p> <p>În egală măsură, se va definitiva și Nota informativă la proiectul legii, cu transpunerea constatărilor expertizei anticorupție (compartimentul nr.8), expertizei de compatibilitate (compartimentul nr.9), expertizei juridice (compartimentul nr.10) și a constatărilor altor expertize (compartimentul nr.11), spre exemplu, în cazul proiectelor care conțin reglementări cu impact financiar, asupra activității de întreprinzător sau vizează reforme de ordin structural ori instituțional</p>	
<p>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene DI/3/041.1-13167 15 noiembrie 2023</p>	<p>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Cu referire la Regulamentul (CE) nr. 1217/2009, care face obiectul transunerii, denumirea actului UE urmează a fi revăzută și expusă în versiunea autentică, și anume Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Europeană, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 328 din 15 decembrie 2009.</p>	Se acceptă.
<p>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene DI/3/041.1-186 din 09 ianuarie 2024</p>	<p>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a reexaminat proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023) și, în urma analizei versiunii actuale a proiectului a constatat că la definitivarea acestuia s-a ținut cont de recomandarea formulată anterior. În context, MAEIE comunică lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.</p>	Se acceptă
<p>Biroul Național de Statistică Nr. 06-03-92 din 30.11.2023</p>	<p>Biroul Național de Statistică a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023) și comunică următoarele propuneri:</p> <p>În articolul 2 noțiunea de exploatație agricolă de expus în următoarea redacție: “exploatație agricolă - o singură unitate, atât din punct de vedere tehnic, cât și economic, cu o gestiune unică și care desfășoară activități agricole în conformitate cu anexa , fie ca activități primare, fie ca activități secundare.</p> <p>Noțiunea propusă este preluată din Regulamentul (CE) nr. 1166/2008 privind</p>	<p>Nu se acceptă. Observăm că Regulamentul 1166/2008, a fost abrogat prin Regulamentul 2018/1091, din care a fost preluată definiția de exploatație agricolă. Potrivit acestui din urmă Regulament, referințele la activitățile agricole se face prin intermediul grupelor de activități, care sunt identice celor din CAEM-2. De asemenea, activitățile de „Creșterea și reproducerea animalelor semidomestice sau a altor animale viii” și „Apicultura și producerea de miere și de ceară de albine” nu sunt indicate în Regulamentul UE 1893/2006, după cum nu sunt indicate nici în Ordinul BNS</p>

	<p>anchetele structurale în agricultură și ancheta privind metodele de producție agricolă. Totodată, considerăm oportun de prevăzut o anexă la lege privind specificarea activităților agricole în conformitate cu Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei, (CAEM -2), în care să fie specificate codurile CAEM-2, denumirea acestora, precum și note suplimentare privind activitățile incluse sau excluse în momentul definirii activităților agricole similar prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1166/2008. Totodată, Vă atragem atenția la necesitatea utilizării denumirilor activităților în conformitate cu CAEM-2.</p>	<p>nr. 28/2019 cu privire la aprobarea Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei. Singura grupă care lipsește în CAEM este grupa 01.6, care urmează a fi inclusă de BNS în Clasificator întru asigurarea executării proiectului de Lege și transpunerii Regulamentului 1893/2006.</p>
	<p>Articolul 7, alin. (2) de expus în următoarea redacție: “Comitetul Național este responsabil de fixarea numărului de exploatații cu evidența contabilă proprie, aprobarea planului pentru selectarea exploatațiilor participante cu specificarea distribuirii pe categorii de exploatații”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Biroul Național de Statistică nr. 06-03-02 din 12.01.2024</p>	<p>Biroul Național de Statistică comunică lipsa de obiecții și propuneri la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023) expediat spre avizare repetată.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Agencia de Guvernare Electronică nr. 08/1-1112 din 21.04.2023</p>	<p>Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (AGE) a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023), autor – Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, prezentat spre avizare, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm următoarele obiecții și propuneri la proiectul de lege: I. Propunere de ordin general: 1. Examinând proiectul de lege constatăm faptul că acesta se referă la colectarea unor informații contabile, necesare stabilirii anuale a veniturilor exploatațiilor agricole și efectuarea unei analize a activității economice a exploatațiilor agricole. Totodată, conform art.8 alin.(4) lit.a) din Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017, competențe de colectare a informațiilor contabile sunt deținute de către Biroul Național de Statistică care colectează și stochează situațiile financiare. Mai mult decât atât, prin intermediul Depozitarului public al situațiilor financiare, BNS deja asigură entitățile cu un sistem informațional care permite prezentarea, în regim on-line, a situațiilor financiare. Pornind de la cele expuse, sugerăm autorului să analizeze opțiunea de extragere a informațiilor contabile agricole necesare din situațiile financiare deja stocate în cadrul Depozitarului public al situațiilor financiare și de acumulare a informațiilor care nu se regăsesc în</p>	<p>Nu se acceptă. Or, colectarea informațiilor contabile se face în scopul evaluării impactului politicii agricole asupra veniturilor exploatațiilor agricole. Cunoașterea veniturilor exploatațiilor agricole nu reprezintă un scop sine, dar reprezintă un instrument de apreciere a eficienței politicilor agricole asupra fermierilor. Totodată, observăm că datele colectate de BNS se bazează pe datele comunicate de fermieri, care pot să nu corespundă realității. Pe când, proiectul de Lege prevede întocmirea unor anchete (fișe) și posibilitatea agenției de legătură să verifice corectitudinea completării acestora (art. 8 alin. (5) și 9 alin. (2) lit.c), activități care nu sunt realizate de BNS. De asemenea, agenția de legătura pentru verificarea datelor va avea posibilitatea să consulte și alte surse de informații, nelimitându-se doar la fișele exploatației agricole. În același timp, observăm că și Uniunea Europeană colectează în temeiul Regulamentului 2018/1091 date statistice referitoare la ferme, cu toate acestea ea a considerat că nu sunt suficient datele statistice colectate de la ferme pentru evaluarea politicilor agricole, în caz contrar nu ar fi</p>

	<p>resursa informațională menționată prin intermediul viitoarelor situații financiare depuse de către agricultori, fără a mai crea un instrument paralel de colectare a informațiilor contabile. În acest sens, AGE susține opinia Ministerului Finanțelor care prin scrisoarea nr.07/5-09/11615 din 04.10.2023 a recomandat examinarea oportunității executării sarcinilor prestabilite în inițiativa respectivă, prin intermediul instrumentelor/instituțiilor deja existente, inclusiv statistice de colectare/prelucrare a datelor fără a crea unități noi sau a externaliza sarcinile către prestatorii de servicii privați.</p>	<p>adoptat Regulamentului 1217/2009.</p>
	<p>II. Propuneri la articolele din proiectul de lege: 2. Art.1 alin.(3) stabilește că „rapoartele respective se pun la dispoziția publicului pe un site web special”. În context, atragem atenția că, potrivit pct.4 din Metodologia publicării datelor guvernamentale deschise, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.701/2014, Portalul guvernamental unic de date deschise (https://date.gov.md/) reprezintă unicul punct de acces la datele guvernamentale cu caracter public. Scopul portalului este facilitarea accesului la datele guvernamentale deschise (datele cu caracter public) – date cu valoare înaltă, procesabile pe calculator, generate și găzduite de către și pentru autoritățile și instituțiile publice, protejând în același timp caracterul personal, confidențialitatea și securitatea acestora, conform legislației în vigoare. Prin urmare, considerăm că în scopul utilizării eficiente a resurselor financiare ale bugetului public și evitării creării de resurse informaționale cu funcționalități similare, la norma enunțată din proiectul de lege, textul „pe un site web special” necesită a fi substituit cu textul „pe portalul guvernamental unic de date deschise în conformitate cu cadrul normativ aprobat de Guvern”.</p>	<p>De principiu se acceptă, cu condiția ca platforma date.gov.md să dețină aceleași funcționalități ca și cea din UE, cu instrumentele de analiză și generare a rapoartelor. În acest sens, autorul avizului urmează să consulte portalul UE: https://agridata.ec.europa.eu/extensions/FarmEconomyFocus/FarmEconomyFocus.html</p>
	<p>3. Conform Capitolului 5. Fundamentarea economico-financiară din nota informativă la proiectul de lege, la etapa actuală MAIA a inițiat discuții cu donatorii pentru finanțarea creării „softului RICA” (Rețelei de informații contabile agricole) necesar pentru colectarea, prelucrarea și verificarea datelor. În aceste circumstanțe, în lipsa identificării unor resurse financiare certe pentru crearea RICA, propunem ca din proiectul de lege să fie excluse norme ce reglementează instituirea unui sistem informațional destinat colectării și prelucrării informațiilor contabile agricole.</p>	<p>Nu se acceptă, întrucât ulterior Ministerul nu va avea temei legal pentru aprobarea Conceptului și a Regulamentului de funcționare a softului RICA”</p>

	<p>4. Totodată, ținând cont de terminologia utilizată în art.13 alin.(2) din Legea nr.93/2017 cu privire la statistica oficială, propunem completarea art.9 alin.(4), după expresia „normele generale” cu cuvintele „și metoda”. Astfel, în perspectiva identificării resurselor financiare necesare creării unui sistem informațional de tip „soft RICA” sau ca un modul în cadrul unui sistem informațional deja existent, prin prisma competențelor generale stabilite la art.22 lit.c) și d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, Guvernul urmează să aprobe metoda de colectare a informațiilor contabile agricole prin intermediul unui sistem informațional documentat corespunzător.</p>	<p>Nu se acceptă, întrucât metoda de colectare este indicată în lege și anume: prin anchete. A se vedea în acest sens articolul 3.</p>
<p>Agencia de Guvernare Electronica nr. 24/3007 – 07 din 15 ianuarie 2024</p>	<p>Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (AGE) a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023), autor – Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, prezentat spre avizare repetată, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetica nr. 1.4/1550/23 din 14.11.2023</p>	<p>Prin prezenta, în ordinea examinării proiectului de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023), în limita competențelor funcționale, I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetica” comunică lipsa de propuneri și obiecții.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetica 1.4/135/24 din 17.01.2024</p>	<p>Prin prezenta, în ordinea examinării repetate a proiectului definitivat de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023), în limita competențelor funcționale, I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetica” comunică lipsa de propuneri și obiecții.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Ministerul Justiției 04/2-10265 din 21.11.2023</p>	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023), comunicăm următoarele. Potrivit notei informative, în contextul aproprierii legislației naționale la legislația Uniunii Europene, proiectul transpune parțial Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind crearea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>economică a exploatațiilor agricole în Uniunea Europeană. Obiectivul general al creării rețelei de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole este obținerea, la nivel microeconomic, în mod sistematic și pe baza unei metodologii utilizate în Uniunea Europeană, de informații obiective și relevante pentru evaluarea politicilor de dezvoltare a agriculturii.</p> <p>Urmare examinării proiectului, în vederea definitivării acestuia, se vor reține:</p> <p>1. În clauza de armonizare, cuvintele „legislația națională” se vor exclude ca fiind excedente.</p>	
	<p>2. În conformitate cu pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, pentru actul Uniunii Europene care a fost supus modificărilor, se indică cele mai recente amendamente care constituie obiect al transpunerii în legislația națională. Prin urmare, în clauza de armonizare se vor indica cele mai recente modificări ale Regulamentului (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>3. La art. 1 alin. (3), cuvintele „site web special” se vor substitui cu cuvintele „site web oficial” în conformitate cu Regulamentul cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și la cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 728/2023.</p>	<p>Textul articolului 1 alineatul (3) a fost modificat în contextul obiecției formulate de către Agenția Guvernare Electronică.</p>
	<p>4. Actul normativ nu este dicționar juridic sau un manual și noțiunile nu trebuie să fie definite doar pentru a explica care este sensul acestora.</p> <p>Definirea termenului trebuie să se facă doar în situații excepționale, deoarece, în condițiile în care art. 71 alin. (4) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative prevede că la interpretarea actului normativ trebuie să se țină cont de nota informativă care a însoțit proiectul, alte scopuri avute în vedere de autori pot fi soluționate prin includerea în nota informativă a unor texte de care cei care vor interpreta sau aplica actul normativ vor fi obligați să țină cont. Astfel, în nota informativă poate fi indicat sensul în care urmează să fie interpretat un termen, iar aceasta ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul, dar și scopul de a permite ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.</p> <p>În acest sens, menționăm că noțiunea „exploatație agricolă” nu este definită în Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009, prin urmare, nota informativă urmează a fi completată cu mențiuni privind necesitatea definirii acesteia. Totodată, menționăm că în modul în care este</p>	<p>Observăm că noțiunea de „exploatație agricolă” din Regulament, face trimitere la „anchetele și recensămintelor agricole ale Uniunii”. În acest context, noțiunea a fost completată prin definiția din Regulamentul (UE) 2018/1091 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind statisticile integrate referitoare la ferme și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1166/2008 și (UE) nr. 1337/2011.</p> <p>Or, noțiunea de exploatație agricolă în contextul proiectului de Lege reprezintă o noțiune cheie, pentru stabilirea câmpului de observație și, implicit, selectarea exploatațiilor participante la anchetă.</p>

<p>formulată, dispoziția de la art. 2 alineatul al doilea nu indică semnificația noțiunii, prin urmare, propunem să fie indicată la un punct distinct.</p>	
<p>5. La art. 8: 1) În conformitate cu art. 51 alin. (5) și (6) din Legea nr. 100/2017, articolul poate fi divizat în alineate, alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. În cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. La rândul lor, punctele pot fi divizate în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. Ținând cont de regula enunțată, la art. 8, alineatul unic va fi divizat în litere însemnate succesiv cu litere latine mici urmate de o paranteză.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>2) La diviziunile de la alineatul unic, verbele se vor conjuga la persoana a treia singular, pentru a se alinia la timpul la care a fost conjugat verbul de la sbp. 5).</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>6. La art. 9 alin. (3), cuvintele „impozite personale sau asigurări private” care succed cuvântul „bănci” se vor exclude, deoarece urmează a fi indicate doar la finalul enunțului după cum este prevăzut la art. 8 alin. (3) din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 pe care îl transpune. Totodată, aceste noțiuni se vor ajusta terminologiei utilizate în domeniu, conform legislației naționale relevante (observație valabilă pentru tot textul proiectului).</p>	<p>Se acceptă. În opinia Ministerului noțiunea de „impozit personal sau asigurări private” nu reprezintă echivalent în legislația națională. Caracterul „personal” și „privat” au fost atribuite de Uniunea Europeană impozitelor și asigurărilor pentru a le distinge de impozitele și asigurările exploatației agricole.</p>
<p>7. Dispoziția de la art. 10 alin. (3) referitor la răspunderea civilă și după caz disciplinară urmează a fi exclusă, având caracter declarativ și superfluu. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>8. La art. 11: 1) La alin. (1) din proiect, formularea „intră în vigoare în termen de 24 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova” urmează a fi redactată, prin substituirea cuvintelor „în termen de” cu cuvintele „la expirarea a”. Totodată, semnalăm asupra necesității revizuirii termenului, la expirarea căruia legea urmează să intre în vigoare (24 luni de la data publicării), or, până la intrarea în vigoare a legii pot surveni modificări la nivelul legislației Uniunii Europene, ulterior fiind necesară și modificarea actului normativ național.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>2) La alin. (2) se va indica momentul de la care se calcula termenul de 12 luni.</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>3) La Capitolul III, menționăm că capitolul constituie element de structură complex al actului normativ, prin urmare, nu poate fi constituit din un singur punct.</p>	<p>De principiu se acceptă, dar inserarea articolului 11 în Capitolul II nu se justifică, întrucât prin natura conținutei dispoziții finale, pe când Capitolul II cuprinde dispoziții de conținut.</p>
<p>Ministerul Justiției nr. 04/2-500 din 17.01.2024</p>	<p>Cu referire la proiectul definitivat al legii privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (număr unic 929/MAIA/2023), comunicăm următoarele. 1. În clauza de armonizare, denumirea Regulamentului (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 se va ajusta la denumirea Regulamentului indicat în actul Uniunii Europene. Astfel, prepoziția „de” se va substitui cu prepoziția „privind”, cuvintele „date contabile agricole” se vor substitui cu cuvintele „informații contabile”, iar cuvintele „Comunitatea Europeană” se vor substitui cu cuvintele „Uniunea Europeană”</p>	<p>Nu se acceptă, întrucât potrivit avizului Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene și a Centrului de Armonizare a Legislației în clauza de armonizare denumirea Regulamentului nr. 1217/2009 se indică în versiunea autentică, care corespunde cu cea indicată în textul proiectului.</p>
	<p>2. În conformitate cu pct. 31 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, clauza de armonizare utilizează următoarele calificative de apreciere a compatibilității: transpune – transpunerea integrală a prevederilor actului Uniunii Europene, transpune art., lit., pct., anexa etc. din actul Uniunii Europene – transpunerea selectivă a actului Uniunii Europene, în funcție de scopul specific al transpunerii, menționându-se expres componentele actului Uniunii Europene (capitolul, articolul, litera, punctul, anexa etc.) care se transpun integral; transpune parțial – transpunerea parțială a prevederilor actului Uniunii Europene, care poate să coincidă cu obiectivul specific de transpunere urmărit de proiectul de act normativ sau să descrie o transpunere incompletă și necorespunzătoare. Ținând cont de prevederile enunțate, în clauza de armonizare, cuvântul „parțial” se va exclude, deoarece în clauza de armonizare sunt indicate articolele concrete care se transpun.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>3. Potrivit normelor de tehnică legislativă, într-o enumerare de trimiteri, la referința la elementele structurale se va indica denumirea elementului structural cu abreviere fără a se repeta. Totodată, se va reține că dacă se face trimitere la mai mult de două elemente structurale consecutive enumerarea se redă după următorul exemplu: art. 2-4. Ținând cont de regula enunțată, în clauza de armonizare, referința la articolele care se transpun nu se va lua între paranteze rotunde și se va expune după următorul exemplu: „art. 1, 2, 4, 5, 5a alin. (1) și (2), art. 5b alin. (1)- (5), art. 6 alin. (1) și (2), art. 7 alin. (1) lit. a)-e)</p>	<p>Se acceptă.</p>

<p>4. În avizul nr. 04/2-10265 din 21.11.2023, Ministerul Justiției a menționat că noțiunea „exploatație agricolă” nu este definită în Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009, prin urmare nu este clară necesitatea definirii acesteia. Potrivit autorului, noțiunea a fost completată prin definiția din Regulamentul (UE) 2018/1091 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind statisticile integrate referitoare la ferme și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1166/2008 și (UE) nr. 1337/2011. În conformitate cu art. 44 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de armonizare indică tipul, numărul și denumirea oficială a actelor Uniunii Europene care se transpun în actul normativ, seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care au fost publicate actele respective, precum și măsura în care acestea sunt transpuse. Ținând cont de prevederea legală enunțată, în clauza de armonizare se va indica actul normativ din care a fost transpusă noțiunea „exploatație agricolă”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>5. La art. 7 alin. (4), prepoziția „în” se va substitui cu prepoziția „la”</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>6. Ministerul Justiției a menționat că cuvintele „impozite personale sau asigurări private” indicate la art. 9 alin. (3), urmau a fi ajustate terminologiei utilizate în domeniu, conform legislației naționale relevante. La obiecția enunțată, autorul proiectului a menționat că noțiunea „impozit personal sau asigurări private” nu are echivalent în legislația națională. Caracterul „personal” și „privat” au fost atribuite de Uniunea Europeană impozitelor și asigurărilor pentru a le distinge de impozitele și asigurările exploatației agricole. În conformitate cu art. 54 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, în cazul în care se impune utilizarea unor noțiuni sau termeni consacrați din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte ori din legislația Uniunii Europene, în proiect se asigură corespunderea acestora termenilor sau, respectiv, noțiunilor consacrate din legislația națională. În procesul de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, este necesară nu reproducerea ad litteram a prevederilor directivelor sau regulamentelor, ci elaborarea textelor normative prin raportare la legislația națională, respectarea rigorilor normative din punct de vedere al expunerii, precum și formularea soluțiilor juridice adecvate realităților naționale. Prin urmare, ținând cont că argumentul autorului proiectului nu are fundamentare legală obiecția se menține. Mai mult nu este clară aplicabilitatea în practică a normei în situația în care asemenea impozite nu sunt reglementate de legislația națională.</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>7. La art. 11: 1) În avizul său, Ministerul Justiției a semnalat asupra necesității revizuirii termenului, la expirarea căruia legea urmează să intre în vigoare (24 luni de la data publicării), or, până la intrarea în vigoare a legii pot surveni modificări la nivelul legislației Uniunii Europene, ulterior fiind necesară și modificarea actului normativ național. Deși autorul proiectului a acceptat obiecția, modificări în acest sens nu au fost efectuate, prin urmare, obiecția se menține.</p>	Se acceptă.
	<p>2) La alin. (2), cuvântul „Legii” va fi succedat de cuvintele „în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Totodată, se va ține cont că actele Guvernului nu vor putea intra în vigoare anterior legii în cauză.</p>	Se acceptă.
	<p>3) La Capitolul III, menționăm că capitolul constituie element de structură complex al actului normativ, prin urmare, nu poate fi constituit din un singur punct.</p>	De principiu se acceptă, dar excluzând capitolul III, textul articolul va deveni parte al Capitolul II care cuprinde articolele ce țin de anchetele agricole și organizarea colectării datelor contabile. Pe de altă parte, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, stabilește că momentul intrării în vigoare se inserează în dispoziții finale.
<p>Ministerul Justiției 04/2-2309 din 11.03.2024</p>	<p>1. Pentru a reda un caracter uniform prevederilor legale din clauza de armonizare și a nu admite confuzii între articole și alineate, la referința la articolele care se transpun din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 se va expune după următorul exemplu: „art. 1, 2, 4, 5, art. 5a alin. (1) și (2), art. 5b alin. (1)-(5), art. 6 alin. (1) și (2) și (4), art. 7 alin. (1) lit. a)-e), art. 8,16, 21”. Totodată, textul „(UE)” se va substitui cu textul „(CE)”, astfel cum este indicat în denumirea actului Uniunii Europene. Totodată, menționăm că în redacția autentică în denumirea Regulamentului nu este utilizată prepoziția „privind” dar prepoziția „de”</p>	Se acceptă/
	<p>2. Tehnica de copiere presupune copierea literală a dispozițiilor Uniunii Europene în sistemul juridic intern. Aceasta este unica alegere posibilă în cazul unor elemente structurale ale actelor Uniunii Europene (regulamente și directive) care trebuie să aibă aceeași semnificație în toate statele membre ale Uniunii Europene, cum sunt definițiile. Cu referire la aceasta, o țară poate doar să copieze textul Uniunii Europene. La art. 2 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009, este definit termenul „exploatație” și nu fermă. Mai mult utilizarea formulării „fermă” sau „exploatație” este periculoasă și nu corespunde rigorilor normative, or, noțiunea se redă prin termenul respectiv, aceleași noțiuni se exprimă prin aceeași termeni. În acest sens, se va revizui și semnificația noțiunii.</p>	Se accept.

	3. La art. 4: 1) La alin. (3), propunem substituirea cuvintelor „se rețin” cu cuvântul „sunt”.	Se acceptă.
	2) Ținând cont de prevederile art. 1 alin. (2) din proiect, la lin. (3) lit. c), abrevierea „RICA” se va substitui cu sintagma „rețea de informații” (obiecție valabilă și la art. 7 alin. (3)).	Nu se acceptă, întrucât aici se utilizează forma prescurtată a noțiunii „ <i>diviziune a Rețelei de informații contabile agricole</i> ”, definită la art. 2.
	4. La art. 6 alin. (7) lit. e), referința la alineatul (8) se va substitui cu referința la alineatul (6), or, alin. (6) transpune alin. (5) de la art. 5b din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 transpus prin art. 6 din proiectul legii	Se acceptă.
	5. La art. 8 lit. c), menționăm că potrivit art. 5b alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009, Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 19a, acte delegate privind fixarea perioadei de referință pentru producția standard și nu agenția de legătură. Prin urmare, dispoziția de la lit. c) se va revizui.	Se acceptă.
	6. La art. 11: 1) În avizul său, Ministerul Justiției a semnalat asupra necesității revizuirii termenului, la expirarea căruia legea urmează să intre în vigoare (24 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova), or, până la intrarea în vigoare a legii pot surveni modificări la nivelul legislației Uniunii Europene, ulterior fiind necesară și modificarea actului normativ național. Deși autorul proiectului a acceptat obiecția, modificări în acest sens nu au fost efectuate, prin urmare, obiecția se menține	Nu se acceptă, întrucât este necesar un termen suficient pentru implementarea viitoarei Legi, care implică următoarele acțiuni: a) transpunerea Regulamentului delegat nr. 1198/2014 și a Regulamentului de punere în aplicare nr. 2015/220; b) crearea sau ajustarea unui soft existente pentru colectarea informațiilor contabile; c) constituire Comitetului național al rețelei de informații contabile; d) schimb de experiență și preluarea bunelor practici pentru personalul implicat în colectarea informațiilor contabile; e) efectuarea unor anchete-test pentru verificarea funcționalității aplicației.
	2) La Capitolul III, menționăm că capitolul constituie element de structură complex al actului normativ, prin urmare, nu poate fi constituit dintr-un singur articol.	De principiu se acceptă, dar o altă soluție tehnică normativă nu a fost identificată.
Centrul de armonizare a legislației 31/02-126-12048 din 16 noiembrie 2023	Proiectul de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole transpune parțial Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Europeană, CELEX: 32009R1217, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 328 din 15 decembrie 2009, așa cum a fost modificat ultima dată prin	Se acceptă.

Regulamentul delegat (UE) 2022/2497 al Comisiei din 12 octombrie 2022 / Council Regulation (EC) No. 1217/2009 of 30 November 2009 setting up a network for the collection of accountancy data on the incomes and business operation of agricultural holdings in the European Community, published in the Official Journal of the European Union L 328 of 15 December 2009 as was last time amended by Commission Delegated Regulation (EU) 2022/2497 of 12 October 2022.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are ca scop transpunerea parțială în legislația națională a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Europeană.

În vederea realizării obiectivelor trasate de Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și în mediu rural, proiectul de lege propune instituirea unei rețele de colectare a informațiilor contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole, stabilind cerințele privind datele contabile pe care exploatațiile agricole trebuie să le furnizeze autorităților naționale în vederea utilizării acestora în scopuri statistice, economice și de monitorizare a politicilor agricole.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transunerii Regulamentului (CE) nr. 1217/2009:

- Stabilește dispoziții generale privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole, precum și definește noțiunile relevante domeniului: agricultor, exploatație agricolă, categorie de exploatații, exploatație participantă, diviziune a Rețelei de informații contabile agricole, informații contabile, producție standard (Capitolul 1 din proiectul național);
- Prevede informațiile necesare pentru stabilirea veniturilor exploatațiilor agricole și pentru efectuarea analizei activităților economice ale acestora (Capitolul 2 din proiectul național);
- Prevede înființarea unei rețele de informații contabile agricole - „RICA”, care urmează să cuprindă agenția de legătură, comitetul

	<p>național, birourile contabile și exploatațiile agricole (art. 7 și 8 din proiectul de Lege);</p> <p>– Instituie prevederi referitoare la fișa exploatației agricole (art. 9 din proiectul de Lege);</p> <p>– Stabilește interdicții și sancțiuni referitoare la utilizarea datelor contabile (art. 10 din proiectul de Lege).</p>	
	<p>II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE</p> <p>Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicii europene în domeniul Resurse, agricultură și coeziune, pe segmentul legislativ – Agricultură și dezvoltare rurală (Capitolul 11).</p> <p>Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene derivate, prezintă relevanță directă dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 1217/2009.</p> <p>Actul UE stabilește cadrul juridic necesar pentru crearea unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în statele membre, cât și cerințele și procedurile în vederea colectării și prelucrării datelor contabile agricole.</p>	Se acceptă.
	<p>a) Analiza comparativă a transunerii Regulamentului (CE) nr. 1217/2009</p> <p>În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (CE) nr. 1217/2009, menționăm cu titlu general că, acesta a asigurat transpunere parțială a actului UE, conform constatărilor de compatibilitate de mai jos. Menționăm că, transpunerea parțială a actului se datorează în mare parte netransunerii unor norme UE aferente politicii agricole comune, care stabilesc competențe exclusive pe seama statelor membre și a Comisiei Europene, ori proiectul a replicat anumite sarcini ale CE și le-a plasat în competența Guvernului RM (sarcini ce vizează în mare parte adoptare de acte normative subsidiare în domeniul reglementat).</p>	Se acceptă.
	<p>Capitolul I, art. 1 din proiectul de Lege evidențiază scopul și obiectul urmărit care este în concordanță cu art. 1 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009.</p>	Se acceptă

Capitolul I, art. 2 din proiectul național asigură transpunerea unor noțiuni relevante domeniului, precum: agricultor, exploatație agricolă, categorie de exploatații, exploatație participantă, diviziune a Rețelei de informații contabile agricole, informații contabile, producție standard similar art. 2 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009.	Se acceptă
Proiectul național la Capitolul II, art. 3 stabilește tipurile de anchete în vederea colectării informațiilor contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole în acord cu art. 4 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009.	Se acceptă
În vederea implementării art. 5 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009, proiectul național, la Capitolul II, art. 4, stabilește câmpul de observație care asigură colectarea informațiilor contabile cu referire la venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole.	Se acceptă
Potrivit prevederilor art. 5a din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009, proiectul național la Capitolul II, art. 5 alin. (1) - (2), instituie planurile de selecție a exploatațiilor agricole.	Se acceptă
În conformitate cu art. 5b din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009, proiectul național la Capitolul II, art. 6 alin. (1) - (9) stabilește clasificarea exploatațiilor agricole în dependență de tipul de activitate agricolă, dimensiunea economică și de importanța altor activități lucrative.	Se acceptă
Capitolul II, art. 7 din proiectul național prevede înființarea unui comitet național al rețelei de informații contabile, care va fi responsabil de selectarea exploatațiilor cu evidență contabilă proprie în conformitate cu art. 6 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009.	Se acceptă
Proiectul național, la Capitolul II, art. 8, prevede desemnarea unei agenții de legătură care va avea atribuții specifice în conformitate cu prevederile art. 7 (1) lit. a) – e) din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009.	Se acceptă
Capitolul II, art. 9 din proiectul național asigură transpunerea prevederilor art. 8 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 cu privire la informațiile care trebuie introduse în fișele de exploatație agricolă.	Se acceptă
Capitolul II, art. 10 din proiectul național propune instituirea unor interdicții și sancțiuni în partea ce ține de utilizarea datelor contabile	Se acceptă

<p>individuale în acord cu art. 16 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009.</p>	
<p>Capitolul III, art. 11 din proiectul național prevede dispozițiile finale cu privire la intrarea în vigoare a proiectului de Lege în conformitate cu art. 21 din Regulamentul (CE) nr. 1217/2009.</p>	Se acceptă
<p>b) Prevederi ale Regulamentului (CE) nr. 1217/2009 non aplicabile</p> <p>Următoarele dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații pe seama instituțiilor UE, precum și dispoziții tranzitorii, care nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea la UE: art. 3, art. 5 (1) în partea ce ține de atribuțiile Comisiei, art. 5 (3) și (4), art. 5b (6) - (7), art. 6 (5) art. 7 (1) lit. f) – g) și (2) , art. 17, art. 19, art. 19a, art. 19b, art. 20, Anexa I, Anexa II.</p>	Se acceptă
<p>c) Observații de compatibilitate cu Regulamentul (CE) nr. 1217/2009</p> <p>Proiectul național nu a asigurat transpunerea art. 6 (3) din actul UE, care stabilește modalitatea de desemnare a președintelui comitetului național ori potrivit Tabelului de concordanță, norma urmează a fi transpusă ulterior în proiect de act normativ de punere în aplicare a Legii.</p> <p>O serie de norme UE care stabilesc competențe ale Comisiei Europene de a adopta acte delegate (art. 5 (1), a doua propoziție; art. 5a (1), a doua propoziție; art. 5b (2), a doua propoziție, art. 5b (7), art. 8 (3), a doua propoziție) au fost transpuse de proiectul național prin reformulare, în speță, prin atribuirea competențelor respective Guvernului RM.</p>	Se acceptă
<p>III. Respectarea mecanismului de armonizare</p> <p>a) Obiecții privind clauza de armonizare</p> <p>În vederea respectării cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE, stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene (în continuare Regulament), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, prin proiectul hotărârii, clauza de armonizare a proiectului de Lege se va expune în</p>	Se acceptă

	<p>următoarea redacție:</p> <p>„Prezenta Lege transpune parțial (transpune art. 1 - 2, art. 4 - 5, art. 5a (1) - (2), art. 5b (1) - (5), art. 6 (1) - (2) și (4), art. 7 (1) lit. a) - e), art. 8, art. 16, art. 21) Regulamentul (UE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Europeană , CELEX: 32009R1217, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 328 din 15 decembrie 2009, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2022/2497 al Comisiei din 12 octombrie 2022”</p>	
	<p>b) Obiecții privind Tabelul de concordanță</p> <p>Tabelul de concordanță prezentat va fi revizuit, după cum urmează:</p> <p>- Tabelul de concordanță al proiectului național se va vedea prin indicarea la rubrica 1 a titlului actului UE, inclusiv, și a celei mai recente modificări a actului UE care constituie obiect al transpunerii, prin precizarea tipului, numărului și a datei de adoptare a actului UE de modificare, în speță, Regulamentul (UE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Europeană publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 328 din 15 decembrie 2009, așa cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2022/2497 al Comisiei din 12 octombrie 2022.</p>	Se acceptă
	<p>- În compartimentul 7 al Tabelului de concordanță în cazul dispozițiilor cu mențiunea „prevederi compatibile/parțial compatibile”, dar care nu sunt transpuse în legislația națională se va indica mențiunea „norme UE neaplicabile”.</p>	Nu este clară obiecția
	<p>IV. Concluzii</p> <p>Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, proiectul național se va revizui potrivit observațiilor menționate mai sus.</p>	Se acceptă

<p>Centrul de Armonizare a Legislației nr. 31/02-69-319 din 12 ianuarie 2024</p>	<p>Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de Lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole, promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023, comunică lipsa de obiecții și propuneri suplimentare.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Centrul de Armonizare a Legislației 31/02-69-2686 din 11 martie 2024</p>	<p>Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de Lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole, comunică lipsa de obiecții și propuneri suplimentare. Totodată, reiterăm necesitatea expunerii clauzei de armonizare, după cum urmează: „Prezenta Lege transpune parțial (transpune art. 1 - 2, art. 4 - 5, art. 5a (1) - (2), art. 5b (1) - (5), art. 6 (1) - (2) și (4), art. 7 (1) lit. a) - e), art. 8, art. 16, art. 21) Regulamentul (UE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Europeană, CELEX: 32009R1217, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 328 din 15 decembrie 2009, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2022/2497 al Comisiei din 12 octombrie 2022”</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Centrul Național Anticorupție Nr. 06/2/803 din 19 ianuarie 2024</p>	<p>Art.I alin.(3) Articolul I. Scopul și obiectul prezentei legi (3) Informațiile obținute în conformitate cu prezenta Lege servesc drept bază pentru stabilirea situației agriculturii și a piețelor agricole, precum și pentru stabilirea veniturile agricole a exploatațiilor agricole. Rapoartele respective se pun la dispoziția publicului pe portalul guvernamental unic de date deschise în conformitate cu cadrul normativ aprobat de Guvern. Obiecții: Prim-plan se remarcă faptul că redacția a fost îmbunătățită în rezultatul desfășurării procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate. Totodată, analizând prin prisma standardelor internaționale anticorupție vizate de prevederile art.5, 10, 13 al Convenției ONU împotriva corupției, ratificată prin Legea nr. 158-XVI din 06 iulie 2007 și principiilor directe pentru lupta împotriva corupției vizate</p>	<p>Se acceptă.</p>

de Rezoluția (97) 24 a Comitetului de Miniștri, se remarcă insuficiența redacției propuse de autor pentru a asigura ca organizarea, funcționarea și procesul de luare a deciziilor în administrația publică să țină cont de necesitatea stringentă a combaterii corupției, în special prin stabilirea unui nivel maxim posibil de transparență, sporirea transparenței proceselor de decizie și promovarea participării publicului la aceste procese. Nereglementarea obligației publicării rapoartelor pe pagina web oficială a entității publice responsabile de exercitarea atribuțiilor de agenție de legătură/organul central de specialitate, poate condiționa caracterul obscur al procesului de elaborare a rapoartelor prenotate și responsabilizarea insuficientă a agenților publici implicați, periclitând eficiența mecanismelor de raportare a rezultatelor activității și asigurare a controlului public în domeniu.

Subsidiar, cu referire la utilizarea expresiei ”stabilirea situației agriculturii și a piețelor agricole” se remarcă faptul că aceasta atribuie caracter ambiguu limitei competenței exercitate în context de către entitatea publică responsabilă/agenții publici responsabili. Deficiența în cauză, denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de art.3 alin.(1) lit.d) și art.54 alin.(1) lit.a), c) al Legii nr.100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative („conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, [...]”). Se remarcă faptul că prevederile art.23 alin. (2) din Constituție implică adoptarea de către legislator a unor legi accesibile, clare și previzibile. Condiția clarității și a previzibilității este îndeplinită atunci când atât justițiabilul, cât și nemijlocit subiectul vizat de normă, poate cunoaște, din chiar textul normei juridice pertinente, iar la nevoie cu ajutorul interpretării acesteia de către instanțe sau cu ajutorul unor juriști profesioniști, care sunt acțiunile și omisiunile ce-i pot angaja răspunderea (inclusiv penală) și care este pedeapsa care îi poate fi aplicată, în cazul încălcării acestei norme. De asemenea, pentru ca legea să îndeplinească cerința previzibilității, ea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a agenților publici în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, or o putere discreționară care nu este delimitată, chiar dacă face obiectul

Nu se acceptă. Considerăm necesar de observat că textul criticat de către autorul avizului este inserat în articolul care reglementează scopul și obiectivele urmărite prin adoptarea Legii. Aceste norme nu se referă la competențele autorităților, care sunt reglementate în capitolul II al Legii. Prin realizarea atribuțiilor de către autorități, reglementate în capitolul menționat, se va atinge scopul de „stabilire a situației agriculturii și a piețelor agricole”, adică a unei imagini a sectorului agricol și a evoluțiilor și tendințelor care se observă în acest domeniu.

De asemenea, observăm că în jurisprudența sa, CEDO a reținut că „Nevoia de a evita rigiditatea excesivă și de a ține pasul cu circumstanțele în schimbare presupune exprimarea unor legi în termeni care sunt, într-o mai mare sau mică măsură, vagi, iar interpretarea și aplicarea unor asemenea reglementări depinde de practică” (Kokkinakis vs. Grecia, 14307/88).

	<p>controlului judiciar din punct de vedere formal, nu trece de testul previzibilității (Hotărârea Curții Constituționale nr. 26/2010; HCC 26/2016; etc.). Subsidiar, se accentuează faptul că practica Curții Constituționale de examinare a constituționalității prevederilor de sancționare a unor infracțiuni de corupție, denotă faptul că interesul public și conformitatea acțiunilor unui agent public cu interesul public urmează a fi delimitate doar prin prisma exigențelor stabilite exhaustiv de cadrul normativ primar, asigurând astfel stabilitatea și predictabilitatea normelor. În context se remarcă faptul că adoptarea normei în redacția propusă va obstrucționa investigarea eventualelor acțiunilor tendențioase ale agenților publici vizați/persoanelor care au/susțin că au influență asupra acestora, or caracterul ambiguu al normei atribuie caracter legal potențialelor abuzuri/depășiri săvârșite de către aceștia. De referință sub acest aspect se evidențiază: - Hotărârea Curții Constituționale nr.33 din 07.12.17; - Hotărârea Curții Constituționale nr.24 din 17.10.19; - Hotărârea Curții Constituționale nr.22 din 27.06.17; etc.</p> <p>Recomandări: 1. Reglementarea obligației publicării rapoartelor pe pagina web oficială a entității publice responsabile de exercitarea atribuțiilor de agenție de legătură/organul central de specialitate.</p> <p>2. Excluderea expresiei ”stabilirea situației agriculturii și a piețelor agricole”, sau reconsiderarea acesteia și racordarea la scopul declarat al proiectului evaluarea comparativă a activităților economice a exploatațiilor agricole pentru determinarea eficienței cheltuielilor suportate din buget pentru atingerea obiectivelor Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală și a politicilor agricole elaborate de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.</p>	
	<p>Art.7, 8 Articolul 7. Comitetul național al rețelei de informații contabile (1) Guvernul înființează un comitet național al rețelei de informații contabile (denumit în continuare „comitetul național”). (2) Comitetul Național este responsabil de fixarea numărului de exploatații cu evidența contabilă proprie și aprobarea planului pentru selectarea exploatațiilor participante cu specificarea distribuirii pe categorii de exploatații. Articolul 8. Agenția de legătură Guvernul desemnează o agenție de legătură care are următoarele atribuții: [...] b) elaborează planul de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie și îl supune</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Se atrage atenția asupra faptului că prevederile cu privire la aprobarea raportului asupra execuției planului de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie au fost excluse din Regulamentul 1217/2009 prin Regulamentul 1318/2013. Totodată, articolul 7 a fost completat cu prevederea „Modul de organizare și funcționare a Comitetului național al rețelei de informații contabile, componența acestuia, se aprobă de Guvern”. Prin urmare, îi va reveni Guvernului să dezvolte</p>

aprobării comitetului național

În contextul celor invocate supra, se remarcă lipsa unor reglementări ce vizează obligația Comitetului de aprobare a raportului asupra execuției planului de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie, fapt care denotă insuficiența transpunerii acquisului comunitar citat supra și neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de prevederile art.29 alin.(2) al Legii nr.100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative.

Totodată, prevederile proiectului sunt lacunare sub aspectul reglementării statutului Comitetului național al rețelei de informații contabile și agenților publici care vor exercita eventual rolul de membru al acestuia, fapt care creează precondiții pentru interpretarea tendențioasă a aspectelor ce țin de: - regimul general al activității Comitetului, forma organizatorică-juridică (devine incert dacă acesta își va desfășura activitatea sub forma unui organ colegial cu întrunire periodică și asistarea din partea agenților publici ai unei entități publice sau crearea unei entități noi care va necesita bugetarea unor resurse financiare suplimentare) și principiile fundamentale de organizare și funcționare a acestuia; - modul/sursa de finanțare a activității și raporturile juridice care decurg din activitatea acestuia, or conform art.19 alin.(2) din Regulamentul 1217/2009 Cheltuielile de constituire și funcționare a comitetului național, a comitetelor regionale și a organelor de legătură nu se înscriu în bugetul Comunității al Directivei 1217/2009; - componența instituțională/componența numerică; - procedurile administrative de delegare a membrilor/angajarea personalului și criterii aplicate în contextul selectării, incompatibilități în funcția deținută, durata mandatului, numărul mandatelor exercitate consecutiv și rotația pe aceste posturi, eventuala remunerare a acestora; - răspunderea juridică aplicată membrilor Comitetului pentru exercitarea neconformă/neexecutarea obligațiilor de serviciu;

Omiterea reglementării aspectelor prenotate, denotă neîntrunirea exigențelor prevăzute de art.32 Cod administrativ coroborat cu art.10 alin.(1) lit.a), art.11 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017, art.29 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și standardelor vizate de art.7 al Convenției ONU împotriva corupției. Textul legislativ trebuie să corespundă principiului unității materiei legislative sau corelației între textele regulatorii, pentru ca persoanele să-și poată adapta

statutul Comitetului național.

	<p>comportamentul la reglementările existente, ce exclud interpretările contradictorii sau concurența între normele de drept aplicabile.</p> <p>În cele din urmă, se remarcă faptul că exercitarea prerogativelor de putere publică în scopul realizării unui interes public, impune necesitatea reglementării exhaustive a spectrului de atribuții exercitate, or funcția publică presupune ansamblul atribuțiilor și obligațiilor stabilite în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor de putere publică (în acest sens de referință sunt atât prevederile Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04 iulie 2008, cât și prevederile Legii privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98 din 04 mai 2012)</p> <p>Recomandări:</p> <p>1) Reglementarea obligației de aprobare a raportului asupra execuției planului de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie. Coroborat cu obiecțiile expuse în prezentul raport de expertiză anticorupție, se recomandă reglementarea obligației de publicare a raportului pe pagina web oficială a entității publice responsabile de exercitarea atribuțiilor de agenție de legătură.</p> <p>2) Reglementarea aspectelor deficitare evidențiate supra (ce vizează statutul Comitetului național al rețelei de informații contabile și agenților publici care vor exercita eventual rolul de membru al acestuia)</p>	
	<p>Art.8 lit.d)-e); art.11</p> <p>Articolul 8. Agenția de legătură Guvernul desemnează o agenție de legătură care are următoarele atribuții: [...] d) colectează fișele exploatație agricole; e) verifică dacă fișele exploatație agricole sunt corect completate. Articolul 11. Dispoziții finale (1) Prezenta Lege intră în vigoare la expirarea a 24 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova . (2) Guvernul în termen de 12 luni de la publicarea Legii va adopta actele normative necesare asigurării executării prezentei Legi</p>	<p>Nu se acceptă. În textul Regulamentului UE, atribuțiile agenției de legătură nu se rezumă doar la cooperarea cu organismele similare din UE (a se vedea articolul 7 din Regulament).</p> <p>De asemenea, atragem atenția că colectarea datelor se efectuează prin intermediul anchetelor, participarea la care este benevolă. În acest sens cităm articolul 4 alineatul (3) litera b) din proiect: „(3) Exploatații participante sunt acelea exploatații agricole care (...) acceptă ca informațiile contabile ale exploatației lor să fie puse la dispoziția agenției de legătură. Deci, putem deduce că agenția de legătură nu poate impune exploatațiilor agricole să comunice date contabile.</p>
	<p>Obiecții: Prim-plan se remarcă faptul că Regulamentul 1217/2009, vizează crearea unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Europeană. În context, reținem după cum urmează: (2)</p>	

Dezvoltarea politicii agricole comune impune existența unor informații obiective și relevante cu privire la veniturile din diverse categorii de exploatații agricole și cu privire la activitatea economică a exploatațiilor care fac parte din categoriile care necesită o atenție specială la nivelul Comunității. (5) Aceste obiective pot fi atinse numai printr-o rețea comunitară de colectare de informații contabile agricole (denumită în continuare „rețeaua de informații”) având la bază birourile contabile agricole existente în fiecare stat membru și care se bucură de încrederea părților interesate și se bazează pe participarea lor benevolă.

Articolul 1 (1) Pentru a răspunde nevoilor politicii agricole comune, se înființează o rețea comunitară pentru colectarea de informații contabile agricole (denumită în continuare „rețeaua de informații”). (2) Scopul rețelei de informații este de a colecta informațiile contabile necesare în special pentru: (a) stabilirea anuală a veniturilor exploatațiilor agricole din domeniul de studiu definit la articolul 5 și (b) efectuarea unei analize a activității economice a exploatațiilor agricole. În fiecare an, în luna octombrie, comitetul comunitar procedează la examinarea evoluției veniturilor agricole ale Comunității, în special pe baza rezultatelor actualizate ale rețelei de informare.

Analizînd prin prisma exigențelor de tehnică legislativă art.54 alin.(1) lit.c)-d), h), alin.(5) al Legii nr.100 din 22 decembrie 2017, se remarcă faptul că utilizarea noțiunii de ”agenție de legătură” în conținutul proiectului nu este justificată, or prevederile proiectului nu reflectă un mecanism de cooperare al entității desemnate, cu organisme similare din spațiul UE (atribuții de cooperare și schimb de informații, scopul schimbului de date, proceduri administrative relevante, volumul schimbului de date, încadrarea entității și activității acesteia în sistemul instituțional al administrației publice centrale de specialitate, etc.). Exercitarea prerogativelor de putere publică în scopul realizării unui interes public, impune necesitatea reglementării exhaustive a spectrului de atribuții exercitate, or funcția publică presupune ansamblul atribuțiilor și obligațiilor stabilite în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor de putere publică (în acest sens de referință sunt atât prevederile Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04 iulie 2008, cât și prevederile Legii privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98 din 04 mai 2012). Omitiunea legiuitorului

Reiterăm, că colectarea datelor contabile nu se face în scopuri statistice, dar după cum s-a menționat în Nota informativă în scopul *evaluării* impactului politicii agricole asupra exploatațiilor și pentru elaborarea unor măsuri de intervenție. În pofida faptului că metoda utilizată (cea a anchetelor) este asemănătoare cu metodele utilizate de către BNS, evaluarea politicii agricole ține de competența Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare. Totodată, utilizarea termenului de agenție de legătură lasă l-a discreția Guvernului să decidă care va fi totuși autoritatea care va exercita atribuțiile agenției de legătură.

De asemenea, dorim să observăm că proiectul de Lege reglementează colectarea benevolă a datelor comunicate de către exploatațiile agricole.

de a reglementa aspecte ale relațiilor sociale, existența cărora rezultă din realitatea obiectivă sau din alte prevederi ale aceluiași act, denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de prevederile art.29 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora: „Pentru a se evita lacunele legislative, soluțiile propuse în proiectul actului normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce constituie obiectul de reglementare al proiectului.”. Pericolul coruptibilității acestui element constă în incertitudinea pe care o creează în relațiile sociale, îndeosebi cele referitoare la mecanismele de realizare a drepturilor, de îndeplinire a obligațiilor, ambiguitatea atribuțiilor funcționarilor publici și a procedurilor administrative de care ei sunt responsabili etc., situații în care autoritățile responsabile de executarea legii respective se pot prevala de această deficiență pentru a comite abuzuri

Potrivit art.8 alin.(4) lit.a) din Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017: (4) Biroul Național de Statistică: a) colectează, stochează și generalizează situațiile financiare, raportul conducerii și raportul auditorului; b) gestionează Depozitarul public al situațiilor financiare; c) asigură protecția și securitatea datelor din Depozitarul public al situațiilor financiare, ca parte componentă a resurselor informaționale de stat; d) asigură, prin intermediul Depozitarului public al situațiilor financiare, entităților condițiile necesare pentru prezentarea, în regim on-line sau pe suport de hârtie, a situațiilor financiare, a raportului conducerii și a raportului auditorului; e) verifică respectarea formei, plenitudinii și termenelor de prezentare a situațiilor financiare, raportului conducerii și raportului auditorului; f) publică, prin intermediul Depozitarului public al situațiilor financiare, situațiile financiare, raporul conducerii și raportul auditorului; g) asigură prezentarea informațiilor generalizate din situațiile financiare utilizatorilor; h) poate delega organelor centrale de specialitate și altor autorități publice funcția de colectare și verificare a formei, plenitudinii și termenelor de prezentare a situațiilor financiare ale entităților din anumite ramuri, 8 domenii/sectoare de activitate.

Totodată, (i) potrivit notei de argumentare a proiectului: pentru realizarea sarcinilor care îi va reveni în calitate de agenție de legătură, în cadrul

Ministerului va fi creată subdiviziunea RICA, pe baza subdiviziunii Serviciul analiza prețurilor de piață, ce va fi reorganizată în Direcție. Pentru realizarea sarcinilor ce urmează să le revină acestei Direcții sunt necesari 5 unități de personal: un șef de Direcție, 3 consultanți principali, dintre care: 1 – în domeniul metodologiilor, 1 – domeniul IT; 1 – analiza datelor; un consultant superior în domeniul metodologiilor. Costurile pentru instituirea acestor funcții sunt indicate în Anexă la Notă.

(ii) potrivit argumentelor vizate de autor în tabelul de divergență a proiectului: observăm că datele colectate de BNS se bazează pe datele comunicate de fermieri, care pot să nu corespundă realității. Pe când, proiectul de Lege prevede întocmirea unor anchete (fișe) și posibilitatea agenției de legătură să verifice corectitudinea completării acestora (art. 8 alin. (5) și 9 alin. (2) lit.c), activități care nu sunt realizate de BNS. De asemenea, agenția de legătura pentru verificarea datelor va avea posibilitatea să consulte și alte surse de informații, nelimitându-se doar la fișele exploatației agricole.

Analiza coroborată a aspectelor reflectate supra (i-ii), denotă intenția autorului de a atribui agenției de legătură prerogativa de efectuare a controalelor la fața locului pentru verificarea stării de fapt și contrapunerea cu datele declarate de agricultor, or lipsa unor prevederi exprese ce rezumă atribuțiile entității prenotate la contrapunerea datelor din fișă cu datele disponibile din alte resurse informaționale - poate condiționa exercitarea unor atribuții excesive impropriei entității și contrar principiilor vizate de art.4 al Legii privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98 din 04 mai 2012.

Per a contrario, adoptarea soluției legislative propuse, poate facilita agenda legislativă pentru fragmentarea aparatului administrativ și instituționalizarea agenției de legătură, fapt care examinat în condiții de austeritate bugetară constantă, nu corelează cu recomandările metodologice de referință elaborate de către autoritățile în comun cu partenerii de dezvoltare care, în mod consecvent accentuează necesitatea reducerii cheltuielilor bugetare (aspectele date au fost obiectate inclusiv de către unele entități la etapa de consultare publică a proiectului – Ministerul Finanțelor, AGE).

Recomandări: 1. Reconsiderarea formulei de reglementare propuse și analiza posibilității încadrării RICA în sistemul administrativ și sistemele

	<p>informaționale existente, or obligația desemnării unei entități publice responsabile de exercitarea atribuțiilor de "agenție de legătură" (în sensul prevăzut de prevederile Regulamentului 1217/2009 din 30 noiembrie 2009), incumbă autorităților naționale doar în momentul în care, în condițiile prevederilor art.21 Regulamentului 1217/2009, prevederile acestuia, în toate elementele, devin incidente pentru autoritățile naționale.</p> <p>2. Revizuirea spectrului de atribuții vizat de art.8 și excluderea factorilor de risc specifici exercitării cumulative a atribuțiilor administrative de elaborare și control. O soluție în acest sens, poate constitui precizarea, în conținutul art.8 lit.d)-e) a rolului de structură analitică și a faptului că verificarea în speță se rezumă la contrapunerea datelor din fișă cu datele disponibile din alte resurse informaționale</p>	
	<p>Art.10 Articolul 10. Interdicții și sancțiuni (1) Se interzice utilizarea într-un scop fiscal a oricărei informații contabile individuale sau a oricărei informații individuale obținute pe baza prezentei Legi sau divulgarea sau utilizarea acestor informații în alte scopuri decât cele prevăzute la articolul 1. (2) Se interzice oricărei persoane care participă sau a participat la rețeaua de informații să divulge orice date contabile individuale sau orice alte informații de care a luat cunoștință în timpul exercitării funcției.</p> <p>Obiecții: Conform prevederilor art.16 alin.(1) al Regulamentului nr.1217/200: Se interzice utilizarea într-un scop fiscal a oricărei date contabile individuale sau a oricărei informații individuale obținute pe baza prezentului regulament sau divulgarea sau utilizarea acestor informații în alte scopuri decât cele prevăzute la articolul 1. (2) Se interzice oricărei persoane care participă sau a participat la rețeaua de informații să divulge orice date contabile individuale sau orice alte informații de care a luat cunoștință în timpul exercitării funcției. (3) Statele membre iau toate măsurile necesare pentru a sancționa încălcarea dispozițiilor alineatului 2 În context, se remarcă insuficiența redacției propuse, or aceasta nu vizează răspunderea juridică imputabilă subiectului vizat de normă, fapt care poate obstrucționa atragerea la răspundere a acestora pentru eventuala neexecutare/executare necorespunzătoare a obligațiilor prescrise. Omisiunea legiuitorului de a reglementa aspecte ale relațiilor sociale, existența cărora rezultă din realitatea obiectivă sau din alte prevederi ale aceluiași act, denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de prevederile art.29 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu</p>	<p>Se acceptă de principiu, dar subliniem că obiectul proiectului nu îl constituie reglementarea răspunderii pentru divulgarea ilegală a informațiilor. Acest domeniu este reglementat de Legea nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, care prevede și mecanismele de apărare împotriva unor astfel de acțiuni</p>

	<p>privire la actele normative citate ante. Aplicarea principiilor vizate de art.23 alin.(2) din Constituție, implică adoptarea de către legiuitor a unor legi accesibile, previzibile și clare. În acest sens, prin Hotărârea nr.26 din 23 noiembrie 2010, Curtea Constituțională reține faptul că „Pentru a corespunde celor trei criterii de calitate - accesibilitate, previzibilitate și claritate - norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În caz contrar, cu toate că legea conține o normă de drept care aparent descrie conduita persoanei în situația dată, persoana poate pretinde că nu-și cunoaște drepturile și obligațiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarității este contrară art.23 din Constituție [...].”</p> <p>Recomandări: Evidențierea răspunderii juridice aplicabile pentru divulgarea datelor contabile individuale sau orice alte informații de care a luat cunoștință persoana în timpul exercitării funcției.</p>	
<p>Centrul Național Anticorupție (mesaj electronic)</p>	<p>Cu referire la procedura de examinare a obiecțiilor prin intermediul mijloacelor electronice, formulate pe marginea proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole, inițiată în temeiul pct. 205 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prin demersul 21-02/647 din 5 martie 2024, comunicăm următoarele.</p> <p>1. Analizând prin prisma exigențelor vizate de pct.205 al HG 610/2018, reținem reflectarea parțială a obiecțiilor și recomandărilor vizate de raportul de expertiză anticorupție ELO24/9398 din 19.01.2024 în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, or autorul nu reflectă poziția abordată vis-a-vis de recomandările ce țin de:</p> <p>i) reglementarea răspunderii juridice aplicabile pentru divulgarea datelor contabile individuale sau orice alte informații de care a luat cunoștință persoana în timpul exercitării funcției</p>	<p>Se acceptă de principiu, dar subliniem că obiectul proiectului nu îl constituie reglementarea răspunderii pentru divulgarea ilegală a informațiilor. Acest domeniu este reglementat de Legea nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, care prevede și mecanismele de apărare împotriva unor astfel de acțiuni</p>

	<p>ii) reconsiderarea formulei de reglementare propuse și analiza posibilității încadrării RICA în sistemul administrativ și sistemele informaționale existente, or obligația desemnării unei entități publice responsabile de exercitarea atribuțiilor de "agenție de legătură" (în sensul prevăzut de prevederile Regulamentului 1217/2009 din 30 noiembrie 2009), incumbă autorităților naționale doar în momentul în care, în condițiile prevederilor art.21 Regulamentului 1217/2009, prevederile acestuia, în toate elementele, devin incidente pentru autoritățile naționale.</p>	<p>Se acceptă. Reiterăm că în Nota informative s-a indicat că în calitate de agenție de legătură se va desemna Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Bineînțeles, că în procesul de elaborare s-a putut înlocui această noțiune cu denumirea concretă a unei autorități, doar că aceasta, pe de o parte ar face actul normativ mai rigid, întrucât în caz de schimbare a politicii Guvernului referitor la autoritatea responsabilă de colectarea datelor contabile, acesta ar fi fost nevoit să opereze modificări în Lege, ceea ce presupune consum de timp și de resurse, iar pe de altă parte, termenul este încetățenit în rîndul funcționarilor din Uniunea Europeană, ceea ce va facilita ulterior evaluarea actelor normative naționale din acest domeniu.</p>
	<p>iii) Revizuirea spectrului de atribuții vizat de art.8 și excluderea factorilor de risc specifici exercitării cumulative a atribuțiilor administrative de elaborare și control. O soluție în acest sens, poate constitui precizarea, în conținutul art.8 lit. d)-e) a rolului de structură analitică și a faptului că verificarea în speță se rezumă la contrapunerea datelor din fișă cu datele disponibile din alte resurse informaționale</p>	<p>Nu se acceptă. Regulamentul indică că agenția de legătură „verifică dacă fișele exploatație agricole sunt corect completate”. Asupra modalității de verificare urmează a fi obținut mai multe informații de la experții UE.</p>
	<p>2. Cu referire la observațiile evidențiate de autor vis-a-vis de obiecțiile vizate de raportul de expertiză anticorupție ELO24/9398 din 19.01.2024, ce țin de utilizarea la Art.1 alin.(3) a expresiei "stabilirea situației agriculturii și a piețelor agricole", se reiterează argumentele ce vizează riscurile aferente utilizării expresiei prenotate, or aceasta atribuie caracter ambiguu normei și constituie precondiții pentru interpretarea extensivă a limitei competenței instituționale. Totodată, se impun următoarele clarificări:</p> <p>i) Scopul evidențiat de către autor în Art.1 alin.(3) al proiectului ("(3) Informațiile obținute în conformitate cu prezenta Lege servesc drept bază pentru stabilirea situației agriculturii și a piețelor agricole, precum și pentru stabilirea veniturilor agricole a exploatațiilor agricole."), nu corespunde scopului declarat al proiectului vizat de nota informativă (evaluarea comparativă a activităților economice a exploatațiilor agricole pentru determinarea eficienței cheltuielilor suportate din buget pentru atingerea obiectivelor Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală și a politicilor agricole elaborate de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare). Astfel, redacția de alternativă vizată de</p>	<p>Se acceptă. Expresia a fost exclusă</p>

recomandarea raportului de expertiză anticorupție ELO24/9398 din 19.01.2024, a fost elaborată/înaintată și reflectă poziția expusă de autor în contextul justificării inițiativei.

ii) apreciind raționamentele expuse de către autor în contextul argumentării respingerii recomandării propuse, reținem faptul că exercitarea prerogativelor de putere publică în scopul realizării unui interes public, impune necesitatea reglementării clare și fără echivoc a spectrului de atribuții exercitate, or funcția publică presupune ansamblul atribuțiilor și obligațiilor stabilite în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor de putere publică. Formularea, de o manieră ambiguă a atribuțiilor/funțiilor exercitate de către entitatea publică/agentul public, periclitează certitudinea raporturilor juridice reglementate și eficiența investigațiilor ulterioare a acțiunilor realizarea de către subiecții prenotați și atragerea la răspundere a acestora pentru eventualele abuzuri admise.

**Viceprim-ministru,
Ministrul agriculturii și industriei alimentare**

ex. Vasilii Dogotari
tel. 204 - 525

Vladimir BOLEA

Digitally signed by Bolea Vladimir
Date: 2024.03.19 15:18:33 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

