

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 282**  
от 22 апреля 2014 г.  
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений  
в Закон о прозрачности процесса принятия решений  
№ 239-XVI от 13 ноября 2008 года**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о прозрачности процесса принятия решений № 239-XVI от 13 ноября 2008 года.

**Премьер-министр**

**ЮРИЕ ЛЯНКЭ**

Контрасигнует:

Министр юстиции

Олег Ефрим

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений  
в Закон о прозрачности процесса принятия решений  
№ 239-XVI от 13 ноября 2008 года**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I – В Закон о прозрачности процесса принятия решений № 239-XVI от 13 ноября 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 215-217, ст. 798), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:**

**1. В статье 3:**

**часть (2) изложить в следующей редакции:**

**«(2) Положения настоящего закона распространяются на следующие органы власти, которые разрабатывают проекты решений:**

- a) Парламент;**
- b) Президент Республики Молдова;**
- c) Правительство;**
- d) автономные публичные органы;**
- e) центральные отраслевые органы публичного управления;**
- f) органы власти автономных территориальных образований с особым статусом;**
- g) органы местного публичного управления.»;**

**в части (4) слово «законодательных» заменить словом «нормативных»;**

**часть (5) дополнить следующими словами «, а также в процессе проведения оперативных заседаний, созданных руководителем соответствующих публичных органов.»**

## 2. В статье 7:

единственную часть считать частью (1);

дополнить статью частью (2) следующего содержания:

«(2) Прозрачность процесса принятия решений Парламентом обеспечивается в соответствии с его Регламентом.».

## 3. В статье 9:

в части (1) слово «рассмотрения» заменить словом «разработки», а после слова «направляет» внести слово «немедленно»;

в части (2):

пункт б) изложить в следующей редакции:

«б) предельный срок, место и порядок, в соответствии с которым заинтересованные стороны могут представлять или направлять рекомендации»;

пункт с) дополнить в конце словами «(имя и фамилия, номер телефона, адрес электронной почты)»;

дополнить статью частью (3) следующего содержания:

«(3) Объявление об инициировании разработки решения может быть удалено с официального сайта государственного органа только после принятия решения или отзыва проекта решения из процесса разработки.».

## 4. Статью 10 изложить в следующей редакции:

**«Статья 10. Доступ к проектам решений**

(1) Орган публичной власти обеспечивает доступ к проектам решений и сопутствующим материалам путем размещения их в обязательном порядке на официальной веб-странице органа публичной власти, путем предоставления доступа к месту нахождения органа, а также путем направления по почте или с помощью других доступных средств по просьбе заинтересованного лица.

(2) Проект решения и связанные с ним материалы публикуются на официальном сайте ответственного государственного органа, по крайней мере на период принятия и рассмотрения рекомендаций».

5. Статью 11 дополнить частями (2)<sup>1</sup> и (2)<sup>2</sup> следующего содержания:

«(2)<sup>1</sup> В случаях, предусмотренных пунктом с) части (2), орган публичной власти, ответственный за разработку проекта решения, не может отказать в публичном консультировании.

(2)<sup>2</sup> Объявление об организации публичного консультирования и сопутствующие материалы публикуются не позднее чем за 15 рабочих дней до окончательной доработки проекта решения.».

6. В статье 12:

пункт б) части (1) после слова «индивидуальном» дополнить словами «, в том числе электронном,»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Срок представления рекомендаций по проектам решений составляет не менее 10 рабочих дней с момента обнародования объявления об инициировании разработки решения или обнародования объявления об организации публичного консультирования. По просьбе заинтересованных сторон, органы власти могут продлить срок для представления рекомендаций.»;

часть (6) после слова «рассмотрение» дополнить словами «ответственному органу»;

часть (7) дополнить предложением следующего содержания: «Причина, по которой не считается необходимой организация публичных консультирований, доводится до сведения общественности путем размещения информации на официальном сайте органа, ответственного за подготовку проекта решения.».

7. Дополнить закон статьей 12<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 12<sup>1</sup>. Объявление об отзыве проекта решения из процесса разработки

В случае отзыва проекта решения из процесса разработки орган публичной власти, который инициировал разработку проекта решения, размещает на своем официальном сайте объявление об отзыве проекта, с указанием причин.».

8. В статье 13:

часть (2) дополнить предложением следующего содержания «Объявление о проведении открытого заседания обнародуется не менее чем за 3 рабочих дней до проведения заседания.»;

части (4) и (5) исключить.

9. В части (2) статьи 14 слова «не позднее чем в десятидневный срок» заменить словами «не менее чем десяти рабочих дней »;

10. Статью 15 после слов «доступ к принятым решениям» дополнить словами «путем опубликования в установленном законом порядке».

11. Дополнить закон статьей 16<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 16<sup>1</sup>. Ответственность за несоблюдение прозрачности в процессе принятия решений**

Несоблюдение положений настоящего закона составляет дисциплинарный проступок и наказывается согласно положениям Трудового кодекса или специального законодательства.».

**Статья II.** Правительству в шестимесячный срок, со дня опубликования настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с ним.

**Председатель Парламента**

**Пояснительная записка**  
**к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 239 от 13 ноября 2008 года о**  
**прозрачности процесса принятия решений**

**1. Основания для разработки проекта, автор проекта**

28 сентября 2012 года Парламент принял Закон № 205 от 28 сентября 2012 года об утверждении Стратегии развития гражданского общества на 2012–2015 годы и Плана действий по внедрению Стратегии. Действие 1.3.1.2. вышеназванного плана предусматривает изменение нормативной базы по обеспечению прозрачности процесса принятия решений. По этим причинам и с целью внесения поправок в законодательство в этой области Министерство юстиции подготовило законопроект о внесении изменений дополнений в Закон №. 239 от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений.

**2. Обоснование предложенных положений**

Обеспечение прозрачности процесса принятия решений и участия общественности в разработке, рассмотрении и принятии решений является приоритетом для молдавских властей. Таким образом, 13 ноября 2008 года Парламент принял Закон № 239 о прозрачности процесса принятия решений, положения данного закона являются инновационными для Молдовы. Однако практическое применение закона выявило некоторые недостатки, которые предлагается исправить следующим образом:

1. Для уточнения круга субъектов, принимающих решения в условиях процесса прозрачности предлагается новая редакция части (2) статьи 3, таким образом, чтобы она содержала в себя все учреждения, которые издают нормативные решения и административные акты, которые могут иметь социальное, экономическое и экологическое влияние. Изменение содержания части (4) статьи 3 расширяет сферу действия Закона № 239, устраняя существующие расхождения. Прозрачности принятия решения подвергаются не только акты Парламента (законодательные), но и все акты органов государственной власти, которые являются обязательными т.е. нормативные акты.
2. Часть (4) статьи 13 предлагается перенести в статью 7, учитывая то, что прозрачность принятия решений Парламентом обеспечивается в соответствии с его Регламентом не только на этапе принятия решений, но и на этапе разработки решения. На данный момент не является правильным размещение этих положений в главе III Закона под названием «Прозрачность в процессе принятия решений.»
3. Предлагаемые поправки к статье 9 предназначены, чтобы избежать путаницы существующей на данный момент между объявлением об инициировании разработки решения и объявлением об организации публичного консультирования. В первом случае, проект решения еще не разработан, есть только собранная информация от заинтересованных сторон, необходимая для разработки проекта. В случае объявления об организации публичного консультирования, проект уже разработан и заинтересованные стороны могут выразить свое мнение по отношению к проекту. Дополнения к пункту с) части (2) необходимо для определения конкретных данных, которые будут указаны в объявлении, так как в практике бывают случаи, когда указан только электронный адрес и заинтересованные стороны встречают препятствия для связи с лицом, ответственным за подготовку проекта решения. Предлагается дополнить статью 9 новой частью, определив случаи когда объявление может быть отозвано. Такое положение необходимо потому, что в практике бывают случаи, когда информация преждевременно отозвана и заинтересованные стороны не имеют к ней доступ.

4. Предлагается внести изменения в статью 10, указывая конкретные пути, по которым органы публичной власти обеспечивают доступ к проектам решений и сопутствующим материалам.
5. Предлагается дополнить статью 11 таким образом, чтобы установить четкое различие между объявлением об инициировании разработки решения и объявлением об организации публичного консультирования, которые являются двумя разными этапами. Также устанавливается обязательное проведение консультаций с общественностью при запросе заинтересованных сторон.
6. Срок, указанный в части (2) статьи 12 предостав государственным органом возможность установить необоснованно короткий промежуток времени для консультирования проект решения. Предлагается, чтобы 10 дневный срок был минимальным, а не максимальный.
7. Предлагается внести новую статью, чтобы заинтересованные стороны были проинформированы и об отзыве проекта решения из процесса разработки.
8. Было сочтено необходимым указать срок, в течение которого должно быть опубликовано объявление о проведении открытого заседания, для того, чтобы обеспечить заинтересованным лицам минимальный срок для подготовки.
9. Предлагается внести в закон новую главу, которая будет относиться к мониторингу прозрачности в процессе принятия решений в рамках ежегодных отчетов органов государственной власти. Также предлагается внести дисциплинарную ответственность за несоблюдение положений об прозрачности процесса принятия решений

#### **3. Экономическое и финансовое обоснование**

Реализация проекта не требует выделения денежных средств.

#### **4. Вопросы антикоррупционной экспертизы**

Проект не содержит положений, которые могут способствовать коррупции.

#### **5. Прозрачность процесса принятия решений**

Проект был размещен 15 октября 2013 на сайте Министерства юстиции [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md) и согласован с центральными органами публичного управления и с гражданским обществом, замечания и предложения которых были включены в синтез.

#### **6. Порядок внедрения проекта в систему действующих нормативных актов и нормативных актов, подлежащих разработке или изменениям**

Для соответствующего внедрения проекта Закона в дальнейшем будут внесены изменения в Положение о процедурах по обеспечению прозрачности процесса разработки и принятия решений, утвержденное Постановлением Правительства № 96 от 16 февраля 2010 года о действиях по внедрению Закона № 239-XVI от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений а также ведомственные документы, которые утверждают внутренние правила информации, консультаций и участия в разработке и принятии решений.

Заместитель министра



Николае ЕШАНУ