



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

09 06 2017

CSN nr. 210

### RAPORT

**la proiectul legii privind unele măsuri de control la frontieră, control vamal și asigurarea regimului fiscal în cadrul controlului în comun la unele puncte de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene**

*(nr.162 din 24.05.2017), lectura II*

În conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2.04.1996, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a fost sesizată spre dezbateri în fond cu proiectul legii privind unele măsuri de control la frontieră, control vamal și asigurarea regimului fiscal în cadrul controlului în comun la unele puncte de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene.

Proiectul dat a fost aprobat către Parlament în prima lectură, iar în cadrul pregătirii proiectului de lege pentru dezbateri în a doua lectură, la ședința Comisiei au fost examinate amendamentele, propunerile și obiecțiile înaintate pe marginea acestui proiect, rezultatele cărora sînt expuse în sinteză care este parte componentă a prezentului raport.

Se informează Parlamentul, că Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, în rezultatul examinării proiectului respectiv propune adoptarea proiectului de către Parlament.

**Roman BOTAN**  
Președintele Comisiei

**SINTEZA**

**amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul legii privind unele măsuri de control la frontieră, control vamal și asigurarea regimului fiscal în cadrul controlului în comun la unele puncte de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene (nr.162 din 24.05.2017), lectura II**

| Nr. crt. | Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții  | Autorul amendamentului propunerii, obiecției                 | Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției  | Decizia Comisiei sesizate în fond                |
|----------|---|--|---|--|
| I.       | II.   | III.   | IV.   | V.   |
| 1.       | Art. I. - Prin derogare de la prevederile Codului vamal al Republicii Moldova, Codului fiscal al Republicii Moldova, Legii cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice nr.1569-XV din 20.12.2002, Legii nr.1417 din 17 decembrie 1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III al Codului Fiscal, Legii nr.1054 din 16 iunie 2000 pentru punerea în aplicare a titlului IV din codul Fiscal și Legii 1380 din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal, se stabilește că activitatea vamală în cadrul controlului în comun la punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene, se va efectua în baza procedurii stabilite de Guvern. | <b>Guvernul Republicii Moldova</b>                           | Se susține în redacția expusă în coraportul aferent proiectului și amendamentul Șt.C mr. 206 din 2 iunie 2017, cu substituirea cuvintelor „Șeful Departamentului Poliției de Frontieră”, cu cuvintele „Șeful Inspectoratului General al Poliției de Frontieră” în contextul schimbării denumirii unor autorități din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.  | Se acceptă                                       |
| 2.       | Art. I - Prin derogare de la prevederile Codului vamal al Republicii Moldova, Codului fiscal al Republicii Moldova, Legii cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice nr.1569-XV din 20.12.2002, Legii nr.1417 din 17 decembrie 1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III al Codului Fiscal, Legii nr.1054 din 16 iunie 2000 pentru punerea în aplicare a titlului IV din codul Fiscal și Legii 1380 din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal, se stabilește că activitatea vamală în cadrul controlului în comun la punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene, se va efectua în baza procedurii stabilite de Guvern.  | <b>Comisia economie buget și finanțe</b>                     | Se propune ca Art.I din proiect după cuvintele „punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene,” să fie completat cu cuvintele „prevăzute de Guvern”, astfel încât Guvernul să stabilească expres lista punctelor de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene.<br><br>Comisia sesizată în fond urmează a concretiza dacă Guvernul se va împuternici cu dreptul de a acorda scutiri la aplicarea măsurilor de politică economică.<br><br>Suplimentar, în Art.I ca derogare se propune de inclus și Codul Transporturilor Rutiere, deoarece Serviciul vamal al Republicii Moldova permite intrarea/ieșirea operatorilor de transport rutier străini pe teritoriul Republicii Moldova (ca țară de tranzit sau de destinație) numai în baza autorizațiilor internaționale unitare bilaterale sau multilaterale de transport rutier de mărfuri sau persoane, precum și Legea privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor nr.172 din 25.07.2014, deoarece aceasta stabilește măsurile tarifare și netarifare de reglementare a activității economice externe a statului. | Se acceptă, inclusiv conform Avizului Guvernului |
| 3.       | Art.II - Articolul 40 din Legea cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova nr.215 din 04.11.2011 (Monitorul Oficial nr. 76-80 din 20 aprilie 2012, art. 243), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:<br>se completează cu un alineat nou (1 <sup>1</sup> ) cu următorul cuprins:   | <b>Deputații în Parlament Ștefan CREANGĂ Simion GRIȘCIUC</b> | Art.1 de expus în următoarea redacție:<br><br>„Prin derogare de la prevederile Codului vamal al Republicii Moldova nr.1149-XIV din 20 iulie 2000, ale Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, ale <u>Codului transporturilor rutiere nr.150 din 17 iulie 2014</u> , Legii cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice nr.1569-XV din 20 decembrie 2002, Legii pentru punerea în aplicare a Titlului III al Codului Fiscal nr.1417 din 17 decembrie 1997, Legii pentru punerea în aplicare a titlului IV al Codului Fiscal nr.1054 din 16 iunie 2000, Legii cu privire la tariful vamal nr.1380 din 20 noiembrie 1997, <u>Legii privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor nr.172 din 25 iulie 2014</u> , Legii privind   | Se acceptă, inclusiv conform Avizului Guvernului |

| Nr. crt. | Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții   | Autorul amendamentului propunerii, obiecției                      | Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției  | Decizia Comisiei sesizate în fond  |
|----------|--|---|---|--|
| I.       | II.  | III.  | IV.   | V.   |
|          | „ (1 <sup>1</sup> ) Controalele la trecerea frontierei, în punctele de trecere cu control în comun, pot fi obiectul relaxării prin reorganizarea unor atribuții de control, în funcție de angajamentele Republicii Moldova ce reies din acordurile internaționale cu autoritățile altor state, sau alte circumstanțe care nu permit efectuarea controlului în modul stabilit.” |   | <p>protecția consumatorilor nr.105-XV din 13 martie 2003, Legii privind deșeurile de producție și menajere nr.1347-XIII din 9 octombrie 1997, Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr.160 din 22 iulie 2011, Legii fondului rutier nr.720 din 02 februarie 1996, se stabilește că activitatea vamală în cadrul controlului comun în punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene, prevăzute de Guvern, se va efectua în baza procedurii stabilite de Guvern. Guvernul este împuternicit să stabilească scutiri de la unele taxe, drepturi de import, drepturi de export și măsuri de politică economică.”</p> <p><b>Argumentare</b></p> <p>Necesitatea completării articolului I din proiect cu derogare de la Codul transporturilor rutiere nr.150 din 17 iulie 2014, Legii privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor nr.172 din 25 iulie 2014, Legii privind protecția consumatorilor nr.105-XV din 13 martie 2003, Legii privind deșeurile de producție și menajere nr.1347-XIII din 9 octombrie 1997, Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr.160 din 22 iulie 2011, Legii fondului rutier nr.720 din 02 februarie 1996 constă în excluderea unor impedimente care pot apărea în procesul controlului comun în punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene, deoarece aceste legi prevăd un șir de condiții care sunt obligatorii pentru agenții economici.</p> <p>Totodată, se propune ca Guvernul să fie împuternicit să stabilească scutiri de la unele taxe, drepturi de import, drepturi de export și măsuri de politică economică, deoarece procedurile ce urmează a fi stabilite de Guvern nu presupune și acordare de facilități, fapt de care este necesar în acest proces.</p> |  |
| 4.       |  | <b>Comisia economie buget și finanțe</b>                          | <p>Totodată, avînd în vedere că titlul proiectului de lege nu coincide cu normele Art.II din proiect se propune expunerea acestuia în următoarea redacție:</p> <p>„Art.II – Prin derogare de la articolul 40 din Legea cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova nr.215 din 04.11.2011 se stabilește că, Șeful Departamentului Poliției de Frontieră poate lua decizia de relaxare a controalelor la trecerea frontierei de stat în punctele de trecere cu control în comun, prin reorganizarea unor atribuții de control, în funcție de angajamentele Republicii Moldova ce reies din acordurile internaționale cu autoritățile altor state, sau alte circumstanțe care nu permit efectuarea controlului în modul stabilit.”</p>  | Se acceptă, inclusiv conform Avizului Guvernului   |
| 5.       |  | <b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</b> | Este de remarcat că deși Nota informativă adițională proiectului de lege descrie unele aspecte care au o oarecare relevanță asupra subiectului ce vizează controlul în comun la punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene, în ceea ce privește suficiența argumentării, aceasta nu corespunde cerințelor stipulate la art.20 din Legea nr.780/2001. Argumentele invocate de autor, în vederea promovării proiectului sunt  | Se acceptă, inclusiv în corespundere cu Coraportul Comisiei economie, buget și finanțe și Avizul |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții</i> | <i>Autorul amendamentului propunerii, obiecției</i> | <i>Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției</i>   | <i>Decizia Comisiei sesizate în fond</i> |
|-----------------|---|---|---|--|
| <i>I.</i>       | <i>II.</i>  | <i>III.</i>   | <i>IV.</i>  | <i>V.</i>                                |
|                 |   |   | <p>în mare parte unele generale, astfel încât este dificil de a aprecia importanța proiectului de lege, cât și finalitatea adoptării acestuia.</p> <p><b>Observații de conținut:</b></p> <p>1. La Art.I, în scopul respectării cerințelor de tehnică legislativă, urmează a fi inserate numărul și data adoptării tuturor actelor legislative.</p> <p>2. Conținutul Art.II nu corespunde rigorilor tehnice de elaborare a actelor legislative și nu este în concordanță cu titlul proiectului de lege, motiv pentru care textul Art.II se va reformula și se va expune prin derogare de la art.40 al Legii cu privire la frontiera de stat nr.215 din 04.11.2011.</p> | Guvernului                               |



**Roman BOȚAN,**  
Președinte al Comisiei