



MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

03 aprile 2015

244 nr. 17

**Biroul Permanent
al Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative

Anexe:

1. Proiectul Legii
2. Nota informativă

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI
REPUBLICII MOLDOVA
D.D.P. Nr. 131
"03" 04 2013
Ora _____

Deputați în Parlament

Grigore Novac ~~ex-officio~~

Ген. Р. Г. Гусаров

~~C. J. Fennell~~ C. J. Fennell
Haley A. LABUNET
Thru the machine.
~~C. J. Fennell~~

LEGE
cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

Art. I. – Codul Fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie, 1997 (Republicat în Monitorul Oficial ediția specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 15 litera a) și b) vor avea următoarea redacție:

„a) pentru persoane fizice (cu excepția gospodăriilor țărănești (de fermieri) și întreprinzători individuali – în mărime de:

- 7% din venitul anual impozabil ce nu depășește suma de 45000 lei;

- 17% din venitul anual impozabil ce depășește suma de 45000 lei până la 68400 lei;

- 25% din venitul anual impozabil ce depășește 68400 lei; ”

b) pentru persoanele juridice, gospodăriile țărănești (de fermieri) și întreprinzătorii individuali – în mărime de 0% din venitul anual impozabil cu condiția respectării dispozițiilor alineatului (23⁷) al articolului 24 al Legii pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului Fiscal;

2. La articolul 15, litera c) se exclude.

3. La articolul 17 aliniatul (2), litera b) cifra „18” se înlocuiește cu cifra „25”.

4. Articolul 33:

la alineatul (1), cifra „9516” se înlocuiește cu cifra „12000”;

în alineatul (2), cifra „14148” se înlocuiește cu cifra „17826”.

5. Articolul 34:

la alineatul (1), cifra „9516” se înlocuiește cu cifra „12000”;

la alineatul (2), cifra „14148” se înlocuiește cu cifra „17826”.

6. Articolul 35:

la alineatul (1), cifra „2124” se înlocuiește cu cifra „2676”, iar cifra „9516” se înlocuiește cu cifra „12000”;

la alineatul (2) punctul b), cifra „9516” se înlocuiește cu cifra „21060”.

7. La articolul 83 alineatul (2), litera b) cifra „9516” se înlocuiește cu cifra „12000”, iar cifra „27852”, în toate cazurile, se înlocuiește cu cifra „45000”.

8. La articolului 88, alineatul (6) se exclude.

9. Articolul 90¹ se completează cu un nou alineat (3²) avînd următorul conţinut:

„(3²) persoanele specificate la articolul 90, reţin şi achită la buget un impozit în mărime de 15% din dividendele, achitate în beneficiul persoanelor fizice, inclusiv dividende sub formă de acţiuni sau cote-părţi”.

Art. II. Legea pentru punerea în aplicare a titlurilor I şi II ale Codului fiscal nr.1164-XIII din 24.04.97 (Republicat în Monitorul Oficial, ediţie specială din 08 februarie 2007) cu modificările şi completările ulterioare se modifică şi completează după cum urmează:

1. Articolul 24 se completează cu alineatul (23⁷) cu următorul cuprins:

„ (23⁷) Cota prevăzută la articolul 15 litera b) din Cod fiscal se va aplica:

- a) cu condiţia ca venitul, determinat în conformitate cu prevederile Codului fiscal, este direcţionat spre *investire în dezvoltarea producţiei proprii (lucrări, servicii)*. Investirea în dezvoltarea producţiei proprii presupune efectuarea, din veniturile obţinute, a cheltuielilor pentru achiziţionarea, repararea, modernizarea fondurilor fixe, creşterea activelor curente în scopul creşterii volumului de producţie şi/sau producere a unor noi tipuri de produse (lucrări, servicii);
- b) în cazul direcţionării venitului, ce urmează a fi achitat la buget, spre alte scopuri, diferite de cele ce ţin de investiţii în dezvoltarea producţiei proprii, agenţii economici vor achita la buget suma impozitului pe venit, determinat în conformitate cu prevederile Codului Fiscal cu aplicarea cotei de 12%, cu excepţia gospodăriilor ţărăneşti (de fermieri), venitul cărora este impozitat cu aplicarea cotei de 7%;
- c) în cazul aplicării cotei zero pentru impozitarea venitului, direcţionat spre alte scopuri, diferite de investiţiile în dezvoltarea producţiei proprii, agenţii economici vor achita o amendă în mărime de 30% din suma impozitului pe venit;
- d) aplicarea cotei zero a impozitului pe venit nu scuteşte persoanele, indicate la articolul 15 litera b) din Codului fiscal de prezentarea în modul general prevăzut a declaraţiilor în conformitate cu prevederile articolului 83 din Codul fiscal;
- e) rezidenţii zonelor economice libere, specificaţi la articolul 49 literele a) şi b) din Codul fiscal vor pune în aplicare cota zero a impozitului pe venit

cu condiția respectării prevederilor articolului 49 literele a) și b) din Codul fiscal și articolul 23⁷ al prezentei Legi;

- f) în perioada de acțiune a cotei, prevăzute la articolul 15 litera b) din Codul fiscal se suspendă acțiunea dispozițiilor prevăzute în Titlul 7¹, articolul 80¹ alineatul (3), articolului 81 alineatul (2) și a articolelor 82, 83, 84, 87.”

Art. III. – Guvernul, va ajusta actele normative în conformitate cu prezenta Lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă
la proiectul de Lege cu privire la modificarea și
completarea unor acte legislative

Prin proiectul cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative sînt propuse mai multe modificări la Codul Fiscal, orientate spre perfecționarea procesului de impozitare a persoanelor fizice, inclusiv reducerea poverii fiscale asupra persoanelor fizice cu venituri mici și mijlocii, precum și apropierea treptată a sumelor scutirilor personale de minimul de existență.

În cadrul politicii fiscale promovate, nivelurile de venituri impozitate pentru fiecare an următor, precum și scutirile personale anuale și scutirile personale sînt stabilite prin indexarea acestora în corespundere cu nivelul de inflație prognozat. În cazul indexării nivelurilor veniturilor impozitate prin aplicarea indicelui inflației prognozate, în anul 2015 cota maximală de 18% va fi aplicată pentru impozitarea veniturilor persoanelor fizice, care depășesc 54% (2421 lei lunar) din salariul mediu prognozat în economie. Altfel spus, cota maximală, ca și pînă acum, se va aplica atît pentru impozitarea veniturilor joase (sub nivelul salariului mediu în economie), cît și a celor medii și înalte. Scutirile personale, ala fel ca și în anii precedenți, va constitui circa 47% din minimul de existență (47,1% din minimul de existență – în anul 2013, și 47,5% - în anul 2014).

În scopul reducerii poverii fiscale asupra persoanelor cu venituri medii și sub cele medii și creșterii poverii asupra persoanelor cu venituri înalte, se propune:

1. Instituirea unei scări de impozitare în trei trepte a veniturilor persoanelor fizice (7%, 17% și 25%) în locul scării cu două trepte (7% și 18%).
2. Majorarea semnificativă a nivelurilor de venituri impozabile pentru fiecare cotă. Se propune:
 - Venitul anual impozabil, ce nu depășește 45000 lei, să fie impozitat prin aplicarea cotei de 7%,
 - Veniturile mai mari de 45000 lei, dar mai mici de 68400 lei – a cotei de 17%,
 - Veniturile de peste 68400 lei – a cotei de 25%.
3. Ajustarea sumei scutirilor personale pînă la raportul de 57% din minimul de existență (12000 lei).

În rezultatul modificărilor propuse, se va reduce povara fiscală asupra persoanelor cu venituri medii și mijlocii. Povara fiscală pentru persoanele cu venituri mici, echivalente cu 50% din salariul mediu în economie, va fi mai mică decît povara fiscală, calculată în corespundere cu actualele norme de impozitare (3,9% comparativ cu 4,4%). În cazul persoanelor cu venituri, ce corespund salariului mediu în economie, povara calculată va constitui 6,2% comparativ cu 8,6%, în cadrul actualei politici și practici de impozitare a persoanelor fizice.

În același timp, modificările propuse prevăd intensificarea poverii fiscale asupra persoanelor cu venituri înalte, comparativ cu actuala practică de impozitare. Astfel, povara fiscală pentru persoanele avînd venituri egale cu 3 salarii medii în

economie va crește de la 14,9% pînă la 17,0%, iar veniturile egale cu 4 salarii medii în economie se vor impozita în proporție de 15,7-19,0%

Suma impozitului pe venit și povara fiscală în anul 2015

Venitul anual (lei)	Venitul anual în raport cu salariul mediu în economie, %	Suma impozitului, lei		Povara fiscală (suma impozitului în raport cu venitul), %	
		conform politicii fiscale actuale	conform proiectului de lege	conform politicii fiscale actuale	conform proiectului de lege
27000	50	1181	1050	4,4	3,9
45000	83	3017	2310	6,7	5,1
54000	100	4637	3360	8,6	6,2
67500	125	7066	4935	10,5	7,3
68400	127	7229	5088	10,6	7,4
81000	150	9497	7278	11,7	9,0
94500	175	11927	10653	12,6	11,3
108000	200	14364	14028	13,3	13,0
162000	300	24077	27528	14,9	17,0
216000	400	33797	41028	15,6	19,0

Astfel, modificările propuse vor asigura posibilitatea unei distribuiri mai echitabile a poverii fiscale între persoanele cu venituri joase, medii și înalte.

Una din lacunele sistemului actual de impozitare a persoanelor fizice îl constituie existența unui decalaj semnificativ între sumele scutirilor personale și minimul de existență. Proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative propune majorarea raportului dintre scutirile personale și minimul de existență cu 10 puncte procentuale – de la 47% pînă la 57%. Se prezintă rațională ideea ca, începînd cu anul 2015, să aibă loc apropierea treptată a sumei scutirilor personale de cea a minimului de existență

În proiectul de lege propus, sumele scutirilor speciale sînt determinate reieșind din raportul format dintre suma scutirilor personale și scutirile speciale.

În rezultatul modificărilor propuse, pierderile calculate ale veniturilor bugetului pentru anul 2015 nu vor depăși cu mai mult de 20 mln.lei eventualele pierderi în cazul păstrării practicii actuale de impozitare a veniturilor persoanelor fizice.

Eliberarea mijloacelor bănești a persoanelor fizice cu venituri joase și medii în urma reducerii poverii fiscale, ce le revine, va contribui la menținerea cererii de consum și compensarea pierderilor bugetului prin încasarea impozitelor asupra consumului.

Proiectul de lege prevede excluderea la articolului 88 a prevederilor alineatului (6) privind dreptul lucrătorului de a cere patronului reținerea impozitului pe venit conform cotei maxime, deoarece acest lucru provoacă supraplăți la impozitul pe venit și necesitatea parcurgerii ulterioare a procedurii îndelungate de recuperare a mijloacelor.

Tabelul comparativ al scutirilor și cotelor impozitului pe venit, perceput de la persoanele fizice și întreprinzătorii individuali

Tipul scutirii, impozitului	Scutiri și cote aplicate în anul 2014	Scutirile și cotele propuse pentru anul 2015 (conform prevederilor politicii fiscale)	Scutirile și cotele propuse pentru anul 2015 (conform proiectului de lege)
Scutirile personale anuale, în lei	9516	10128	12000
Scutirile speciale anuale, în lei	14148 – categorii speciale 2124 – pentru persoana întreținută	15060 - categorii speciale 2254 – pentru persoana întreținută	17826 - categorii speciale 2676 pentru persoana întreținută
Cotele impozitului pe venit	7% din venitul anual impozabil, care nu depășește suma de 27852 lei	7% din venitul anual impozabil, care nu depășește suma de 29640 lei	7% din venitul anual impozabil, care nu depășește suma de 45000 lei
	18% din venitul anual impozabil, care depășește suma de 27852 lei	18% din venitul anual impozabil, care depășește suma de 29640 lei	17% din venitul anual impozabil mai mare de 45000 lei, dar mai mic de 68400 lei
			25% din venitul anual impozabil, ce depășește 68400 lei

În scopul creării de condiții pentru relansarea economică, pentru investiții în dezvoltarea și modernizarea producției, se propune introducerea cotei zero a impozitului pe venit pentru persoanele juridice, gospodăriile țărănești (de fermieri) și întreprinzătorii individuali. Cota zero a impozitului pe venit este aplicată cu condiția că venitul obținut este direcționat spre *investiții în dezvoltarea producției proprii* (lucrări, servicii). Investițiile în dezvoltarea producției proprii prevede efectuarea, din veniturile obținute, a cheltuielilor pentru achiziționarea, repararea, modernizarea fondurilor fixe, majorarea activelor curente în scopul creșterii volumului de producție și/sau producere a unor noi tipuri de produse (lucrări, servicii).

Totodată, se propune instituirea unei cote în mărime de 15% pentru dividendele achitate în beneficiul persoanelor fizice, inclusiv dividendele sub formă de acțiuni sau cote-părți.

Ținând cont de cele menționate mai sus, solicităm susținerea acestui proiect de lege.

Grigore Novac

