



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-1256/3

Chișinău

«10» 12 2012

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Se prezintă spre examinare proiectul de lege cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor (autor – Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 903 din 6 decembrie 2012.

Anexă:

1. Hotărârea Guvernului nr. 903 din 6 decembrie 2012 „Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor” în ambele limbi - 2 ex.
2. Proiectul de lege cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor în ambele limbi – 1 ex.
3. Nota informativă în ambele limbi.

Secretar general al Guvernului

Victor BODIU

Ex. C. Gandrabura
tel. 250-258

10 12 2978 12



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 903

din 6 decembrie 2012

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la
controalele oficiale pentru verificarea conformității cu
legislația privind hrana pentru animale și produsele
alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor.

Prim-ministru

VLADIMIR FILAT

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministru economiei

Valeriu LAZĂR

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Vasile Bumacov

Ministrul finanțelor

Veaceslav Negruța

Ministrul sănătății

Andrei Usatii

Ministrul justiției

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGEA

cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor

Prezenta lege este armonizată cu titlurile I, II (capitolele II, III, IV, V, VI și VII), V, VI (capitolul II) și VII din Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO L 165, 30.4.2004).

Parlamentul adoptă prezenta lege ordinară.

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Obiect și domeniu de reglementare

(1) Prezenta lege stabilește reguli generale privind modul de efectuare a controalelor oficiale în vederea verificării conformității cu normele referitoare la:

a) prevenirea, eliminarea sau reducerea riscurilor pînă la nivelurile maxim admisibile acceptabile pentru sănătatea umană și animală, fie direct, fie prin intermediul condițiilor de mediu;

b) garantarea de practici corecte în ceea ce privește comerțul cu hrana pentru animale și cu produse alimentare și protejarea intereselor consumatorilor, incluzînd etichetarea hranei pentru animale și a produselor alimentare și a altor forme de informare a consumatorilor.

(2) Efectuarea controalelor oficiale în temeiul prezentei legi nu aduce atingere responsabilității legale primare pe care o au operatorii din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar de a asigura conformitatea siguranței hranei pentru animale și a produselor alimentare în conformitate cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și nici unei răspunderi civile sau penale care apare din nerespectarea obligațiilor acestora.

Articolul 2. Noțiuni principale

În scopul aplicării prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni principale:

a) *audit* – examinare metodică și independentă a respectării modului de efectuare a controalelor oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind produsele alimentare, hrana pentru animale și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor, destinată să stabilească dacă activitățile și rezultatele aferente respectă dispozițiile stabilite și dacă aceste dispoziții sînt puse în aplicare cu eficiență și permit atingerea obiectivelor;

b) *certificare oficială* – procedură prin care autoritatea competentă și/sau organele de control, atestă conformitatea prin eliberarea documentelor corespunzătoare;

c) *control de identificare a mărfii* – efectuarea inspecției vizuale în scopul verificării corespunderii documentelor ce însoțesc lotul cu conținutul lotului și informația de pe etichetă;

d) *control fizic* – verificarea direcționată a hranei pentru animale sau a produselor alimentare, care poate include și verificarea mijloacelor de transport, a ambalajelor, a etichetelor și temperaturii de păstrare, prelevarea de probe pentru examinare și analize de laborator sau alte controale necesare în vederea verificării corespunderii conformității cu cerințele atribuite hranei pentru animale și produselor alimentare;

e) *controlul documentelor* – examinarea documentelor comerciale și, după caz, a documentelor necesare în temeiul legislației privind hrana pentru animale, produsele alimentare, sănătatea și bunăstarea animalelor, ce însoțesc lotul;

f) *echivalență* – capacitatea diferitor sisteme sau măsuri de a îndeplini obiective identice. Noțiunea „echivalent” se referă la diferite sisteme sau măsuri, capabile să îndeplinească obiective identice;

g) *inspecție* – examinarea oricărui aspect cu referință la hrana pentru animale, produsele alimentare, sănătatea animală și bunăstarea animalelor pentru a verifica dacă acest(e) aspect(e) respectă cerințele legislației privind hrana pentru animale, produsele alimentare, precum și dispozițiile privind sănătatea și bunăstarea animalelor;

h) *introducere* – punerea în circulație, precum și introducerea mărfurilor,

conform procedurilor vamale, într-o zonă liberă sau un antrepozit vamal;

i) *legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare* – acte normative care reglementează în general hrana pentru animale și produsele alimentare, precum și siguranța acestora pe întreg lanțul alimentar;

j) *monitorizare* – efectuarea unor observații și măsurări planificate sau inopinate, după caz, pentru verificarea respectării nivelului de conformitate a hranei pentru animale, produselor alimentare cu legislația și dispozițiile privind sănătatea și bunăstarea animalelor;

k) *necorespondență cu legislația* – necorespondența hranei pentru animale, produselor alimentare cu cerințele legislației în domeniu, precum și cu dispozițiile privind sănătatea și bunăstarea animalelor;

l) *plan de control* – descriere stabilită de autoritatea competentă ce conține informații generale referitor la structura și organizarea sistemelor de control oficial ale acesteia;

m) *prelevare de probe* – recoltarea de probe de hrană pentru animale sau produse alimentare, sau orice alte substanțe (inclusiv din mediu), relevante pentru întreg lanțul alimentar, cu scopul de a verifica prin intermediul analizelor, respectarea cerințelor legislației privind hrana pentru animale, produsele alimentare, precum și sănătatea și bunăstarea animalelor;

n) *retragere* – procedură prin care autoritatea competentă se asigură că hrana pentru animale sau produsele alimentare suspecte nu sînt deplasate sau alterate pînă la luarea deciziei cu privire la ulterioara destinație a lor. Prezenta procedură include antrepozitarea de către operatorii din sectorul hranei pentru animale și din businessul alimentar, a mărfii retrase, în conformitate cu instrucțiunile autorității competente;

o) *supraveghere* – efectuarea observațiilor asupra activităților uneia sau mai multor unități care operează în sectorul hranei pentru animale și din businessul alimentar, a unuia sau mai multor operatori din aceste sectoare;

p) *verificare* – verificarea, prin examinare și analizarea actelor confirmative, a respectării cerințelor prevăzute de actele normative în vigoare.

Capitolul II **OBLIGAȚIILE ȘI COMPETENȚELE ÎN EFECTUAREA** **CONTROLULUI OFICIAL**

Articolul 3. Obligații generale cu privire la organizarea controalelor oficiale

(1) Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (în continuare – autoritate competentă) exercită, cu regularitate, controalele oficiale, în funcție de riscuri și cu o frecvență corespunzătoare, astfel încât să realizeze obiectivele prezentei legi, luând în considerare:

a) riscurile identificate asociate cu hrana pentru animale, produsele alimentare și animalele, unitățile care operează în sectorul hranei pentru animale și în businessul alimentar, utilizarea hranei pentru animale, alimentelor sau orice proces, material, substanță, activitate sau operațiune care ar putea influența siguranța hranei pentru animale, produselor alimentare, sănătatea și bunăstarea animalelor;

b) antecedentele operatorilor din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar cu privire la respectarea cerințelor față de hrana pentru animale, produsele alimentare, sănătatea și bunăstarea animalelor;

c) fiabilitatea oricăruia din propriile controale care au fost deja efectuate;

d) orice informații ce indică neconformitatea.

(2) Controalele oficiale se efectuează fără informare prealabilă, cu excepția cazurilor de audit care necesită notificarea prealabilă a operatorilor din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar.

(3) Controlul oficial se efectuează pe întreg lanțul alimentar al hranei pentru animale, produselor alimentare și a animalelor. Acestea includ controale la unitățile care operează în sectorul hranei pentru animale și în businessul alimentar la etapa de utilizare și depozitare a hranei pentru animale, produselor alimentare și la orice proces, material sau substanță, activitate sau operațiune, inclusiv transport, aplicat hranei pentru animale, produselor alimentare și animalelor vii, necesare pentru realizarea obiectivelor prezentei legi.

(4) În cazul în care în timpul efectuării unui control la locul de destinație sau în timpul depozitării ori transportării lotului pe teritoriul Republicii Moldova autoritatea competentă constată o neconformitate, aceasta ia măsurile necesare care pot include scoaterea din țară a lotului sau distrugerea loturilor neconforme atât de import, cât și de proveniență autohtonă.

Articolul 4. Criteriile operaționale la efectuarea controalelor oficiale

(1) Autoritatea competentă asigură:

- a) eficacitatea și oportunitatea controalelor oficiale privind hrana pentru animale, produsele alimentare și animalele vii pe întreg lanțul alimentar;
- b) imparțialitatea persoanelor care efectuează controalele oficiale;
- c) accesul la laboratoare, antrenate în efectuarea analizelor de laborator a probelor, care dispun de capacități adecvate și număr suficient de personal calificat cu experiența corespunzătoare necesară realizării prompte, eficiente și eficace a controalelor oficiale;
- d) dotarea cu instalații și echipamente corespunzătoare care sînt întreținute într-un mod adecvat ce asigură efectuarea, de către personal, a controalelor oficiale în mod efectiv și eficace;
- e) că dispune de competențe legale pentru desfășurarea controalelor oficiale și întreprinderea măsurilor, prevăzute de prezenta lege;
- f) că dispune de planuri de control și este aptă să aplice astfel de planuri în caz de urgență;
- g) condiția că operatorii din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar sînt obligați să se conformeze oricărei inspecții efectuate în conformitate cu prezenta lege și să ofere asistență personalului autorității competente la îndeplinirea misiunilor sale de control.

(2) Autoritatea competentă realizează audituri interne sau poate solicita realizarea de audituri externe și adoptă măsurile necesare în funcție de rezultatele acestora pentru a asigura realizarea obiectivelor prezentei legi. Aceste audituri fac obiectul unei analize independente și se desfășoară într-un mod transparent.

Articolul 5. Personalul care efectuează controale oficiale

(1) Autoritatea competentă asigură că toți membrii personalului care efectuează controale oficiale:

- a) beneficiază de formare profesională adecvată domeniului său de competență, care le va permite îndeplinirea atribuțiilor eficient și eficace și efectuarea controalelor oficiale într-un mod coerent. Formarea profesională planificată va include, după caz, domeniile menționate la alineatul (3) din prezentul articol;
- b) sînt informați permanent cu privire la domeniul său de competență și beneficiază periodic de formare profesională continuă necesară;
- c) dispun de aptitudini pentru cooperare multidisciplinară.

(2) Autoritatea competentă organizează cursuri de formare profesională a personalului responsabil pentru controalele oficiale menționate în prezenta lege.

(3) Tematica formării profesionale a personalului va include:

- a) legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare;
- b) proceduri de control;
- c) tehnici de control (auditarea, prelevarea de probe și inspecția);
- d) etapele lanțului alimentar și posibilele riscuri care pot rezulta din acestea pentru sănătatea umană, sănătatea animală, a plantelor și pentru mediu;
- e) evaluarea neconformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare;
- f) riscurile inerente creșterii de animale și producției hranei pentru animale și produselor alimentare;
- g) evaluarea aplicării procedurilor Hazard Analysis and Critical Control Points (HACCP);
- h) sisteme de gestionare (programele de asigurare a calității aplicate de unitățile care operează în sectorul hranei pentru animale și în sectorul businessului alimentar și evaluarea acestora, în măsura în care acestea sînt relevante pentru cerințele din legislația privind hrana pentru animale sau produsele alimentare);
- i) sisteme de certificare oficiale;
- j) planuri de control în caz de urgență;
- k) proceduri legale și implicațiile controalelor oficiale;
- l) examinarea documentelor scrise și a altor înregistrări, inclusiv cele legate de testarea aptitudinii, acreditarea și evaluarea riscului, care pot fi relevante pentru evaluarea conformității cu legislația referitoare la hrana pentru animale sau produsele alimentare;
- m) orice alt domeniu, inclusiv sănătatea animală și bunăstarea animalelor, necesar pentru a asigura efectuarea controalelor oficiale în conformitate cu prezenta lege.

Articolul 6. Transparență și confidențialitate

(1) Activitățile autorității competente se desfășoară la un nivel înalt de transparență. Informațiile deținute trebuie să fie făcute disponibile societății civile în cel mai scurt timp posibil. În general, societatea civilă are acces la:

- a) informațiile referitoare la activitățile de control ale autorității competente și eficacitatea acestora;
- b) informațiile în temeiul articolului 8 din Legea nr.113 din 18 mai 2012 cu privire la stabilirea principiilor și cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor.

(2) Personalul organului de control este obligat să nu dezvăluie informațiile obținute în timpul realizării atribuțiilor de control oficial, care prin natura acestora constituie informație confidențială. Protecția secretului profesional nu împiedică difuzarea de către autoritatea competentă a informațiilor menționate la alin.(1) lit. b) din prezentul articol.

(3) Informațiile care constituie secretul profesional includ, în special:

- a) confidențialitatea procedurilor de cercetare preliminară sau a procedurilor judiciare curente;
- b) date cu caracter personal;
- c) informațiile specificate în Legea nr. 133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal și Legea nr. 171-XIII din 6 iulie 1994 cu privire la secretul comercial.

Articolul 7. Proceduri de control și verificare

(1) Controalele oficiale se efectuează în conformitate cu procedurile de control, care conțin informații și instrucțiuni pentru personalul organului de control care exercită controlul oficial și includ următoarele aspecte:

- a) descrierea obiectivelor care urmează a fi executate;
- b) atribuții, responsabilități și obligațiuni ale personalului;
- c) proceduri de prelevare de probe, metode și tehnici de control, interpretarea rezultatelor și deciziile ulterioare;
- d) programe de control și supraveghere;
- e) măsuri ce urmează a fi întreprinse în urma controalelor oficiale;
- f) cooperarea cu alte servicii sau departamente care pot avea responsabilități relevante;
- g) verificarea pertinentei metodelor de prelevare de probe, a metodelor de analiză și a testelor de detectare.

(2) Personalul autorității competente dispune de acces liber, la prezentarea documentelor confirmative, în incinta și la documentația deținută de operatorii din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar, astfel încât să poată îndeplini atribuțiile în mod corespunzător.

(3) Autoritatea competentă dispune de proceduri:

- a) pentru verificarea eficacității controalelor oficiale pe care le desfășoară;

b) pentru garantarea întreprinderii măsurilor corective în cazul în care sînt necesare și realizarea actualizării, după caz, a informațiilor menționate în alineatul (1) al prezentului articol.

(4) Autoritatea competentă stabilește obiective privind desfășurarea controalelor oficiale referitoare la :

a) implementarea sistemului de management a siguranței alimentelor (HACCP și altele);

b) sistemele de gestionare aplicate de operatorii din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar în vederea respectării cerințelor privind hrana pentru animale și/sau produsele alimentare;

c) siguranța microbiologică, fizică și chimică a hranei pentru animale și a produselor alimentare.

Articolul 8. Rapoarte

(1) Organul de control elaborează rapoarte cu privire la rezultatele controalelor oficiale pe care le-a efectuat.

(2) Rapoartele vor include descrierea scopului controlului oficial, metodele de control aplicate, rezultatele controalelor oficiale și, după caz, măsurile înaintate operatorului, supus controlului, pentru executare.

(3) Organul de control, în cazul depistării neconformităților cu legislația în domeniu, transmite operatorului o copie a raportului privind rezultatele controlului.

(4) Operatorii din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar sînt în drept să conteste deciziile organului de control în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000.

Articolul 9. Metode și tehnici de control

(1) Atribuțiile de control oficial se realizează prin utilizarea metodelor și tehnicilor de control, precum monitorizarea, supravegherea, verificarea, auditul, inspecția, prelevarea de probe și analiza de laborator.

(2) Controalele oficiale privind hrana pentru animale și produsele alimentare suplimentar celor indicate în alineatul (1) prevăd următoarele activități:

a) examinarea sistemelor de control implementate de operatorii din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar și rezultatele obținute;

b) inspecția:

- instalațiilor, utilajelor, locațiilor, birourilor, echipamentului, mijloacelor de transport a producătorilor primari și a întreprinderilor, inclusiv teritoriul adiacent, precum și hrana pentru animale și produsele alimentare;

- materiei prime, ingredientelor, auxiliarelor tehnologice și a altor produse utilizate pentru prepararea și producția hranei pentru animale și produselor alimentare;

- produselor semifinite;

- materialelor și articolelor destinate să intre în contact cu produsele alimentare;

- produselor și procedurilor de curățare și întreținere, precum și pesticidelor;

- etichetării, prezentării și publicității;

c) verificarea condițiilor de igienă la unitățile care operează în sectorul hranei pentru animale și în businessul alimentar;

d) evaluarea procedurilor referitoare la bunele practici de fabricație (GMP), bunele practici de igienă (GHP), bunele practici agricole, sistemul de management al siguranței alimentelor, luînd în considerare utilizarea ghidurilor în domeniu;

e) examinarea documentelor sau a altor informații relevante pentru evaluarea conformității cu cerințele privind hrana pentru animale și produsele alimentare;

f) comunicarea cu operatorii din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar și personalul acestora;

g) citirea și interpretarea valorilor înregistrate de instrumentele de cuantificare a întreprinderilor;

h) controlul efectuat cu instrumentele proprii ale organului de control în vederea verificării măsurărilor îndeplinite de operatorii din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar.

Articolul 10. Delimitarea funcțiilor la efectuarea controlului oficial

(1) Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în calitate de autoritate competentă, efectuează controlul oficial al hranei pentru animale și al produselor alimentare la toate etapele lanțului alimentar.

(2) Ca excepție de la alineatul (1) Ministerul Sănătății este responsabil pentru controlul oficial al:

a) apei pînă la punctul de conformitate, după cum urmează:

- în cazul apei furnizate printr-o rețea de distribuție, pînă la punctul de intrare în interiorul unei incinte sau al unei unități, în care aceasta curge din robinetele folosite în mod normal pentru imbutelierea apei sau pentru producerea hranei pentru animale sau produselor alimentare;

- în cazul apei furnizate dintr-un rezervor, pînă la robinetul prin care aceasta curge din rezervor;

b) materialele ce vin în contact cu hrana pentru animale și produsele alimentare de import și la punctul de producere a materialelor respective;

(3) Ministerul Sănătății autorizează aditivii alimentari, suplimentele alimentare, produsele alimentare noi, substanțele suplimentare utilizate pentru obținerea produselor alimentare fortificate și produsele cu destinație nutrițională specială pentru consumul uman.

Capitolul III PRELEVARE DE PROBE ȘI ANALIZĂ

Articolul 11. Metode de prelevare a probelor și analiză

(1) Metodele de prelevare a probelor și analiză utilizate în cadrul controalelor oficiale trebuie să fie conforme cu:

a) tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;

b) normele sau protocoalele recunoscute internațional, CEN (Comitetul European pentru Standardizare), reglementările tehnice pentru produsele alimentare, standardele naționale, manualul de diagnostic al Oficiului Internațional de Epizootii (OIE).

(2) Metodele de prelevare a probelor și analiza lor includ:

a) metode de prelevare a probelor și analiză, inclusiv metode de confirmare sau de referință care se utilizează în cazul unei dispute;

b) criteriile de performanță, parametri de analiză, incertitudinea măsurătorilor și proceduri pentru validarea metodelor prevăzute la litera a);

c) reguli referitoare la interpretarea rezultatelor.

(3) Autoritatea competentă este responsabilă pentru stabilirea procedurilor adecvate de garantare a dreptului operatorilor din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar, ale căror produse sînt supuse prelevării de probe și analizei, de a solicita o expertiză suplimentară, fără a aduce atingere obligației autorității competente de a lua măsuri prompte în caz de urgență.

(4) Operatorii din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar sînt în drept să obțină un număr suficient de probe pentru a efectua o expertiză suplimentară, cu excepția cazurilor în care acest lucru este imposibil:

a) produsele cu grad înalt de perisabilitate;

b) există o cantitate foarte redusă de substrat disponibil.

(5) Probele trebuie manipulate și etichetate în așa mod încît să garanteze valabilitatea lor legală și cea analitică.

Articolul 12. Laboratorul național de referință și laboratoarele oficiale

(1) Autoritatea competentă desemnează laboratorul național de referință și laboratoarele oficiale care pot efectua analiza probelor prelevate pe parcursul controalelor oficiale.

(2) Autoritatea competentă poate desemna numai laboratoare care funcționează și sînt evaluate și acreditate în conformitate cu standardul european EN ISO/IEC 17025 privind „Cerințele generale privind competența laboratoarelor de testare și calibrare”.

(3) Laboratorul național de referință trebuie:

a) să colaboreze cu laboratorul de referință internațional sau al țării exportatoare;

b) să coordoneze în domeniul său de competență activitățile laboratoarelor oficiale, responsabile pentru analiza probelor;

c) să organizeze testări comparative între laboratoare și să asigure condiții corespunzătoare pentru realizarea acestora;

d) să asigure transmiterea informațiilor furnizate de la laboratorul internațional de referință către autoritatea competentă și la laboratoarele oficiale;

e) să acorde asistență științifică și tehnică pentru implementarea planului de control elaborat și adoptat în conformitate cu prevederile prezentei legi;

f) să răspundă pentru efectuarea altor obligații specifice în conformitate cu cerințele internaționale, fără a aduce atingere atribuțiilor naționale suplimentare existente.

(4) Autoritatea competentă poate revoca desemnarea prevăzută la alineatul (1) cînd condițiile menționate la alineatul (2) nu mai sînt îndeplinite.

Articolul 13. Metode de analiză

(1) Metodele de analiză trebuie să corespundă următoarelor criterii:

a) acuratețe;

b) aplicabilitate (matrice și limitele concentrațiilor);

c) limita de detecție;

- d) limita de determinare;
- e) precizie;
- f) repetabilitate;
- g) reproductibilitate;
- h) recuperare;
- i) selectivitate;
- j) sensibilitate;
- k) linearitate;
- l) măsurarea marjei de eroare.

(2) Valorile preciziei care se prevăd la alineatul (1) litera e) al prezentului articol trebuie să fie obținute prin teste de verificare interlaboratoare, realizate în conformitate cu standardele internaționale sau europene aplicabile, aprobate în modul stabilit de organismul național de standardizare. Valorile repetabilității și reproductivității trebuie să fie exprimate într-o formă recunoscută internațional. Rezultatele verificării testelor interlaborator trebuie să fie publicate.

(3) Prioritate se acordă metodelor de analiză aplicabile unitar diferitelor grupuri de produse față de metodele ce se aplică doar produselor individuale.

(4) În situațiile în care metodele de analiză pot fi validate în cadrul unui singur laborator, acestea ar trebui să fie apoi validate în conformitate cu cerințele Uniunii Internaționale de Chimie Pură și Aplicată (IUPAC) sau dacă sînt stabilite criteriile de performanță pentru metode analitice, ele trebuie să fie bazate pe teste de conformitate cu aceste criterii.

(5) Metodele de analiză, adoptate în baza prezentei legi, trebuie să fie cuprinse într-o listă de standarde pentru metode de încercări, aprobate de către autoritatea competentă și publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Capitolul IV GESTIONAREA CRIZELOR

Articolul 14. Managementul crizelor

(1) Planurile de contingență, elaborate de direcțiile de resort ale autorității competente, stabilesc măsuri ce trebuie să fie implementate fără întârziere, în cazul în care hrana pentru animale și produsele alimentare reprezintă un risc major pentru oameni sau animale, fie direct, fie prin intermediul mediului.

(2) Planurile de contingență prevăd:

- a) autoritățile administrative care urmează să fie implicate;
- b) împuternicirile și responsabilitățile acestora;
- c) căile și procedurile pentru schimbul de informații dintre autoritățile administrative.

(3) Autoritatea competentă revizuieste aceste planuri de contingență după caz, în special avînd în vedere modificările din organizarea autorității competente și experiența, inclusiv experiența dobîndită din exercițiile de simulare

Capitolul V **CONTROLUL OFICIAL LA IMPORTUL HRANEI PENTRU** **ANIMALE ȘI A PRODUSELOR ALIMENTARE**

Articolul 15. Controlul oficial la importul hranei pentru animale și a produselor alimentare

(1) Autoritatea competentă efectuează controlul oficial pentru a verifica conformitatea condițiilor la import cu cerințele sanitare și veterinare.

(2) Acest control se efectuează în baza planului de control multianual, într-un loc corespunzător, inclusiv la punctele de trecere a frontierei sau posturile vamale prevăzute în hotărîre de Guvern.

(3) Rezultatele satisfăcătoare ale controlului mărfurilor nu influențează obligația operatorilor din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar de a garanta că hrana pentru animale și produsele alimentare sînt conforme cu cerințele legislației privind hrana pentru animale și produsele alimentare, din momentul punerii în liberă circulație.

Articolul 16. Tipurile de controale oficiale la importul hranei pentru animale și a produselor alimentare

(1) Controalele oficiale la import trebuie să includă cel puțin un control documentar sistematic, un control de identitate aleatoriu și, după caz, un control fizic.

(2) Controlul fizic trebuie să fie efectuat cu o frecvență ce depinde de:

- a) riscurile asociate cu tipuri diferite de hrană pentru animale și de produse alimentare;

b) antecedentele înregistrate privind nerespectarea cerințelor stabilite pentru un produs respectiv în țara de origine și în întreprinderea de origine, precum și ale operatorilor din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentară care importă și exportă produsul;

c) controalele efectuate de operatorul din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentară care importă produsul și rezultatul acestora;

d) garanțiile pe care le-a oferit autoritatea competentă a țării de origine.

(3) Controlul fizic se efectuează în condiții corespunzătoare și într-un loc cu acces la instalații de control adecvate care permit să fie efectuate investigații în mod adecvat, să fie prelevat un număr de probe adaptate la gestionarea riscului, iar hrana pentru animale și produsele alimentare să corespundă normelor de igienă. Probele se prelevează în așa mod încât să se garanteze validitatea legală a acestora, precum și cea analitică. Autoritatea competentă asigură că echipamentele și metodologia folosită sînt adecvate pentru măsurarea valorilor limită stabilite de legislație.

Articolul 17. Puncte de intrare și notificare prealabilă

(1) Pentru organizarea controalelor oficiale:

a) sînt desemnate puncte distincte de intrare pe teritoriul Republicii Moldova care au acces la instalații de control corespunzătoare pentru diferite tipuri de hrană pentru animale și produse alimentare prevăzute în conformitate cu hotărîrea de Guvern;

b) autoritatea competentă solicită operatorilor din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentară responsabili pentru loturi să notifice în prealabil sosirea și natura acestora. Republica Moldova poate să aplice aceleași norme pentru altă hrană pentru animale de origine neanimală.

(2) Autoritatea competentă informează țările terțe cu privire la punctele de intrare desemnate.

Articolul 18. Măsură în caz de suspiciune și neconformitate

În cazul în care există suspiciuni cu privire la prezența neconformității cu legislația sau în cazul în care există îndoieli cu privire la destinația reală a lotului sau la corespondența dintre lot și garanțiile certificate, autoritatea competentă efectuează controale oficiale pentru a confirma sau pentru a elimina suspiciunea sau îndoiala. Autoritatea competentă retrage lotul pînă la obținerea rezultatelor controalelor oficiale.

Articolul 19. Măsuri adoptate ca urmare a controalelor oficiale privind hrana pentru animale și produsele alimentare provenite din țările terțe

(1) Autoritatea competentă plasează sub retragere oficială hrana pentru animale sau produsele alimentare provenite din țările terțe, care nu sînt în conformitate cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare sau, după audierea operatorilor din domeniul hranei pentru animale și din businessul alimentar responsabili de lot ia următoarele măsuri cu privire la hrana pentru animale sau la produsele alimentare respective:

a) dispune ca hrana pentru animale sau produsele alimentare în cauză să fie distruse, supuse unui tratament special în conformitate cu articolul 20 sau scoase din țară în conformitate cu articolul 21 din prezenta lege. De asemenea, se pot lua alte măsuri corespunzătoare, cum ar fi utilizarea hranei pentru animale sau a produselor alimentare în alte scopuri decît cele cărora au fost destinate inițial;

b) în cazul în care hrana pentru animale sau produsele alimentare au fost introduse pe piață, monitorizează sau, dacă este necesar, dispune recuperarea sau retragerea lor înainte de a lua una dintre măsurile menționate mai sus;

c) verifică dacă hrana pentru animale sau produsele alimentare nu au efecte nefaste asupra sănătății umane sau animale, fie direct, fie prin mediu, pe parcursul aplicării sau pînă la aplicarea oricăreia din măsurile menționate la literele (a) și (b).

(2) Cu toate acestea, în cazul în care:

a) controalele oficiale prevăzute la articolul 15 din prezenta lege indică faptul că un lot aduce prejudicii sănătății umane sau animale sau este periculos, autoritatea competentă plasează lotul în cauză sub control oficial pînă la distrugerea acestuia sau pînă la adoptarea oricăreia măsuri necesare pentru a proteja sănătatea umană și animală;

b) hrana pentru animale sau produsele alimentare de origine nonanimală care se supun unor controale consolidate în conformitate cu articolul 16 din prezenta lege nu sînt prezentate în vederea efectuării controalelor oficiale, autoritatea competentă dispune fără întârziere recuperarea și plasarea acestora în regim de retragere oficială, iar apoi fie distrugerea, fie scoaterea din țară a lor în conformitate cu articolul 21 din prezenta lege.

(3) Deciziile cu privire la loturi fac obiectul contenciosului administrativ menționat în articolul 30 alineatul (3) punctul b) al prezentei legi.

Articolul 20. Tratamentul special

(1) Tratamentul special include:

a) tratamentul sau prelucrarea în scopul alinierii hranei pentru animale, a produselor alimentare la cerințele legislației naționale sau la cerințele țării respective de returnare, inclusiv decontaminarea, după caz, dar exceptând diluarea.

b) prelucrare în orice altă manieră adecvată pentru alte scopuri decât consumul uman sau animal.

(2) Tratamentul special se desfășoară în unitățile plasate sub controlul autorității competente.

Articolul 21. Scoaterea din țară

(1) Autoritatea competentă permite scoaterea din țară a loturilor numai dacă:

a) destinația a fost convenită cu operatorul din domeniul hranei pentru animale sau din businessul alimentar responsabil pentru lot;

b) operatorul din domeniul hranei pentru animale sau din businessul alimentar a informat inițial autoritatea competentă a țării respective de origine sau de destinație, dacă acestea sînt diferite, despre motivele și circumstanțele ce împiedică plasarea pe piață în Republica Moldova a hranei pentru animale și a produselor alimentare în cauză;

c) în cazul în care țara de destinație nu este țara de origine, autoritatea competentă din țara de destinație notifică autorității competente din Republica Moldova despre disponibilitatea sa de a accepta lotul în cauză;

d) solicită opinii suplimentare a unui expert și atunci cînd rezultatele controlului oficial nu exclud aceasta, scoaterea din țară trebuie să aibă loc, ca regulă generală, în cel mult 80 de zile de la data la care s-a decis cu privire la destinația lotului, cu excepția cazului în care s-a inițiat o acțiune în instanța de judecată. Dacă după expirarea perioadei de 80 de zile scoaterea din țară nu are loc, lotul trebuie să fie distrus, cu excepția cazului în care întîrzierea este justificată.

(2) Pînă la scoaterea din țară a loturilor sau confirmarea motivelor respingerii, loturile sînt retrase.

(3) Operatorul din domeniul hranei pentru animale sau din businessul alimentar responsabil de lot sau reprezentantul acestuia este rîspunzător pentru cheltuielile de scoatere din țară a lotului.

Articolul 22. Autoritatea competentă și organele vamale

(1) Pentru organizarea controalelor oficiale menționate la prezentul capitol, autoritatea competentă și organele vamale cooperează pentru atingerea obiectivelor

prezentei legi.

(2) În ceea ce privește loturile de hrană pentru animale și de produse alimentare de origine animală și de hrană pentru animale și produse alimentare prevăzute la articolul 16 din prezenta lege organele vamale nu permit intrarea sau manipularea acestora în antrepozite vamale fără acordul autorității competente.

(3) În cazul în care se prelevează probe, autoritatea competentă informează organele vamale și operatorii din domeniul hranei pentru animale sau din businessul alimentar interesați și indică dacă mărfurile pot fi puse în circulație sau nu înainte ca rezultatele analizei probelor să fie disponibile, sub rezerva asigurării trasabilității lotului.

(4) În cazul punerii în liberă circulație, autoritatea competentă și organele vamale cooperează pentru atingerea obiectivelor prezentei legi.

Articolul 23. Măsuri de aplicare

Măsurile necesare pentru implementarea uniformă a controalelor oficiale la importul hranei pentru animale și produselor alimentare se referă la:

- a) hrana pentru animale și produsele alimentare importate sau plasate sub destinație vamală;
- b) produsele alimentare pentru aprovizionarea echipajului și pasagerilor mijloacelor de transport internațional;
- c) hrana pentru animale și produsele alimentare comandate la distanță (prin poștă, prin telefon sau pe Internet) și livrate consumatorului;
- d) hrana pentru animale destinată animalelor de companie și cailor și produsele alimentare transportate de echipajul și pasagerii mijloacelor de transport internațional;
- e) asigurarea coerenței deciziilor luate de autoritatea competentă cu privire la hrana pentru animale și produsele alimentare din țările terțe;
- f) loturile provenite din Republica Moldova returnate din țările terțe;
- g) documentele care însoțesc loturile în cazul prelevării de probe.

CAPITOLUL VI FINANȚAREA CONTROALELOR OFICIALE

Articolul 24. Principiul general

Finanțarea controalelor oficiale se va efectua în limita alocațiilor din buget

prevăzute în acest scop autorității competente.

Capitolul VII PLANUL DE CONTROL

Articolul 25. Planul de control multianual

(1) Pentru implementarea eficientă a controlului oficial, autoritatea competentă elaborează un plan de control multianual integrat.

(2) Planul de control multianual se actualizează cu regularitate avînd în vedere progresele înregistrate.

(3) Planul de control multianual conține informații generale, referitoare la structura și organizarea sistemelor de control în domeniul hranei pentru animale și produselor alimentare, la controlul sănătății și bunăstării animalelor, în special cu privire la:

- a) obiectivele strategice ale planului și modul de stabilire a controlului prioritar și alocarea resurselor;
- b) clasificarea riscului activităților în cauză;
- c) organizarea generală și gestionarea controlului oficial la nivel național și local, incluzînd controlul oficial în unitățile care operează în sectorul hranei pentru animale și în sectorul produselor alimentare;
- d) sisteme de control aplicate diferitelor sectoare;
- e) instruirea personalului care efectuează controlul oficial;
- f) rapoartele de control elaborate de personalul autorității competente;
- g) metodele de aplicare a criteriilor operaționale;
- h) formarea personalului care desfășoară controlul oficial;
- i) procedurile de control documentate;
- j) organizarea și funcționarea planurilor de contingență pentru situații de urgență în bolile de etiologie alimentară sau bolile animalelor, ca urmare a contaminării hranei pentru animale și produselor alimentare, pentru alte situații de risc privind sănătatea omului;
- k) organizarea cooperării și asistenței reciproce.

(4) Planul de control multianual se ajustează pe parcursul aplicării acestora, în baza:

- a) modificărilor legislației în vigoare;
- b) apariției unor noi boli sau riscuri pentru sănătate;

- c) schimbărilor semnificative în ceea ce privește structura, managementul sau modul de funcționare a autorității competente;
- d) rezultatelor controlului oficial;
- e) oricare modificare a liniilor directoare;
- f) rezultatelor cercetărilor științifice.

Articolul 26. Liniile directoare pentru planul de control multianual

- (1) Planul de control multianual se bazează pe următoarele linii directoare:
- a) promovarea strategiei coerente și integrate a controlului oficial, în baza cerințelor față de hrana pentru animale și produsele alimentare, sănătatea și bunăstarea animalelor la toate sectoarele de producere și toate etapele lanțului alimentar;
 - b) identificarea priorităților pe baza riscurilor și criteriile care se aplică la clasificarea riscurilor și procedurilor eficiente de control;
 - c) identificarea altor priorități;
 - d) identificarea întregului lanț alimentar pentru hrana pentru animale și produsele alimentare, inclusiv utilizarea hranei pentru animale și utilizarea celor mai sigure și relevante tehnologii;
 - e) participarea la dezvoltarea unui control eficient al sistemelor de trasabilitate;
 - f) acordarea consultării cu privire la dezvoltarea sistemelor pentru înregistrarea performanței și a rezultatelor acțiunilor de control;
 - g) reflectarea nomelor și recomandărilor organismelor internaționale cu privire la organizarea și funcționarea serviciilor oficiale;
 - h) stabilirea criteriilor pentru efectuarea controlului oficial;
 - i) stabilirea structurii și conținutului rapoartelor anuale;
 - j) specificarea principalilor indicatori de performanță care se aplică la evaluarea planului de control multianual.

(2) În cazul în care este necesar, liniile directoare se adaptează la analiza rapoartelor anuale.

Articolul 27. Rapoarte anuale

- (1) Autoritatea competentă, anual, la finele anului, întocmește un raport în care se includ:
- a) orice modificări la planul de control multianual;
 - b) rezultatele controalelor realizate pe parcursul anului, în baza prevederilor planului de control multianual;

- c) tipul și numărul de cazuri de neconformități identificate;
- d) măsurile privind asigurarea funcționării eficiente a planului de control multianual, inclusiv măsurile de implementare și rezultatele acestora.

(2) Elaborarea raportului privind rezultatele controlului oficial se efectuează în conformitate cu liniile directoare.

(3) Rapoartele anuale se prezintă Guvernului și se fac accesibile societății civile.

Capitol VIII CONDIȚII DE IMPORT

Articolul 28. Condiții de import generale

(1) Autoritatea competentă solicită autorității competente a țării care intenționează să exporte bunuri în Republica Moldova informații corecte și actualizate cu privire la organizarea generală și managementul sistemelor de control, în special:

- a) prevederile legislației în vigoare a țării în domeniul respectiv;
- b) procedurile aprobate de control și inspecție, de producere și carantină, de autorizare a limitelor admisibile a aditivilor alimentari și a pesticidelor;
- c) procedurile de evaluare a riscului, factorii luați în considerare, precum și determinarea nivelului corespunzător de protecție sanitară;
- d) rezultatele controlului bunurilor destinate exportului în Republica Moldova;
- e) schimbările importante în structura și funcționarea sistemelor de control.

(2) Informațiile trebuie să fie în concordanță cu natura bunurilor, ținându-se cont de situația și particularitățile țării respective .

Articolul 29. Echivalența

(1) În urma punerii în aplicare a unui acord de echivalență sau a unui audit satisfăcător, se poate lua decizia de recunoaștere a faptului că măsurile pe care țările terțe sau regiunile lor le aplică în domenii specifice prezintă garanții echivalente cu cele aplicate în Republica Moldova, în cazul în care țările exportatoare furnizează probe obiective în acest sens.

(2) Decizia menționată la alineatul (1) al prezentului articol stabilește condițiile care se impun importurilor din acea țară exportatoare sau regiune a unei țări exportatoare.

Condițiile pot cuprinde:

- a) natura și conținutul certificatelor care trebuie să însoțească produsele;
- b) cerințele specifice aplicabile importurilor în Republica Moldova.

(3) Decizia menționată la alineatul (1) al prezentului articol se abrogă, în conformitate cu aceeași procedură și fără întârziere, în cazul în care oricare din condițiile de recunoaștere a echivalenței stabilite în momentul adoptării încetează să mai fie îndeplinită.

CAPITOLUL IX MĂSURI COERCITIVE NAȚIONALE

Articolul 30. Acțiuni întreprinse în caz de neconformare

(1) În cazul în care autoritatea competentă identifică o neconformitate, ia măsuri pentru ca operatorul să remedieze situația. Atunci când decide asupra acțiunilor pe care să le întreprindă, autoritatea competentă ține seama de natura neconformării și de antecedentele aceluși operator în materie de neconformități.

(2) Astfel de acțiuni cuprind, după caz, următoarele măsuri:

- a) impunerea de proceduri sanitare sau orice alte măsuri considerate necesare pentru a asigura siguranța hranei pentru animale și a alimentelor sau conformarea cu legislația privind hrana pentru animale și alimentele și cu normele de sănătatea și bunăstarea animalelor;
- b) restricționarea sau interzicerea introducerii pe piață, a importului sau exportului hranei pentru animale, produselor alimentare, sau animale;
- c) supravegherea și, după caz, dispunerea recuperării, retragerii și/sau distrugerii hranei pentru animale sau a alimentelor;
- d) autorizarea folosirii hranei pentru animale sau a alimentelor în alte scopuri decât cele cărora le-au fost destinate inițial;
- e) suspendarea activității sau închiderea totală sau parțială a întreprinderii în cauză, pentru o perioadă adecvată;
- f) suspendarea sau retragerea aprobării unității;
- g) adoptarea măsurilor menționate la articolul 18 din prezenta lege privind transporturile din țările terțe.

(3) Autoritatea competentă transmite operatorului respectiv sau reprezentantului său:

a) notificarea scrisă a deciziei sale privind acțiunea care urmează să fie întreprinsă în conformitate cu alineatul (1) al prezentului articol, împreună cu motivația deciziei;

b) informarea asupra acțiunii de contencios administrativ împotriva deciziei și asupra procedurii aplicabile și a termenelor.

(4) După caz, autoritatea competentă notifică decizia sa și a autorității competente a statului de expediere.

(5) Toate cheltuielile efectuate în aplicarea prezentului articol sînt suportate de către operatorul din domeniul hranei pentru animale sau din businessul alimentară în cauză.

Capitolul X DISPOZIȚII FINALE

Articolul 31. Dispoziții finale

(1) Guvernul, în termen de 6 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(2) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Legii „Privind controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor”

Pentru atingerea celui mai înalt grad de protecție a sănătății publice și a intereselor consumatorilor în ceea ce privește inofensivitatea produselor alimentare, este necesar de a fortifica procedurile de control privind siguranța alimentelor. Aceste proceduri vor asigura un cadru unitar pentru operarea sistemelor naționale de control și inspecție, prin stabilirea corespunzătoare a atribuțiilor și responsabilităților între toate autoritățile statului implicate în siguranța alimentelor și pentru verificarea conformității cu legislația în domeniul siguranței alimentelor.

Proiectul de lege nominalizat este elaborat în scopul înlăturării deficiențelor privind politica în domeniul siguranței alimentelor și a hranei pentru animale constatate de experții Directoratului General Sănătatea și Protecția Consumatorului (DG SANCO) în rezultatul misiunii din luna martie 2008. În același timp proiectul de lege înaintat face parte din actele incluse în Ghidul general privind importul și tranzitul animalelor vii și produselor de origine animală în UE pentru anul 2009 și a punctului 30 al Planului Național de Armonizare a Legislației pentru anul 2010 aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.842 din 18 decembrie 2009.

Prevederile prezentului proiect de lege sînt armonizate cu cele ale Regulamentului (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO L 165, 30.4.2004).

La momentul de față, controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor nu se reglementează în mod direct. Sunt reglementate doar unele aspecte din acest domeniu, cum ar fi - controlul efectuat de autoritățile centrale la întreprinderile comerciale, care este reglementat prin Hotărîrea Guvernului nr.862 din 26.07.2004 privind perfecționarea sistemului de control de stat specializat. Totodată este reglementat și controlul produselor alimentare la frontiera de stat prin următoarele acte normative: Codul Vamal, Hotărîrea Guvernului nr. 1073 din 19.09.2008 cu privire la optimizarea modului de trecere a frontierei de stat de către mijloacele de transport auto cu mărfuri și pasageri, modificarea și abrogarea unor acte normative, Norma sanitar-veterinară privind stabilirea cerințelor de sănătate animală care reglementează producția, procesarea, distribuția și plasarea pe piață a unor produse de origine animală, destinate consumului uman aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.1408 din 10.12.2008.

Prezentul proiect de lege stabilește reguli generale privind modul de exercitare a controalelor oficiale în vederea verificării conformității cu normele referitoare la:

a) prevenirea, eliminarea sau reducerea riscurilor pînă la nivelul maxim admisibil pentru sănătatea umană și animală, fie direct, fie prin intermediul condițiilor de mediu;

b) garantarea de practici corecte în ceea ce privește comerțul cu produse alimentare și cu hrana pentru animale și protejarea intereselor consumatorilor, incluzînd etichetarea produselor alimentare, a hranei pentru animale și a altor forme de informare a consumatorilor.

În contextul celor expuse, considerăm oportună și necesară examinarea și promovarea proiectului de Lege respectiv, care are menirea de a garanta îndeplinirea cerințelor înaintate de Comunitatea Europeană expuse în Hotărîrea Guvernului nr.1125 din 14 decembrie 2010 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Republicii Moldova privind implementarea Recomandărilor Comisiei Europene pentru instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător între Republica Moldova și Uniunea Europeană” și va favoriza efectuarea exporturilor de produselor alimentare și animale vii atît în țările- membre ale Uniunii Europene cît și în alte țări ale lumii.

Ministru



Vasile BUMACOV