



13 aprilie 2013

Sjz Nr. 200

A V I Z
la proiectul de lege
cu privire la Poliție

(nr. 116 din 14.03.2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și expune următoarele considerente.

I. Observații generale

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, în corespundere cu art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Conform notei informative proiectul are drept scop înlăturarea lacunelor din Legea nr. 320 din 27.12.2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, care au efecte negative în activitatea de mai departe a poliției și se va reflecta nemijlocit asupra cetățenilor.

Atenționăm că Legea nr. 320/2012 a intrat în vigoare la 05.03.2013.

Proiectul menționat, reprezintă în sine, o redare integrală a Legii nr. 416-XII din 18.12.90 cu privire la poliție – abrogate prin Legea nr. 320/2012. Totodată în cuprinsul proiectului au fost introduse și unele prevederi din Hotărîrea Parlamentului nr. 637 din 10.07.91 cu privire la gradele speciale pentru efectivul de trupă și corpul de comandă al organelor afacerilor interne și din Hotărîrea Parlamentului nr. 654-XII din 22.07.91 privind aprobarea textului Jurământului efectivului de trupă, corpului de comandă al poliției și al altor subunități ale organelor de interne ale Republicii Moldova și a Regulamentului privind modul de depunere a jurământului – abrogate de asemenea prin Legea nr. 320/2012.

Legea nr. 320/2012 a fost adoptată de către Parlament în scopul perfecționării cadrului legal de activitate a poliției, fapt invocat în Concepția de reformare a Ministerului Afacerilor Interne și a structurilor subordonate și desconcentrate ale acestuia aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 1109 din 06.12.2010, în Strategia de reformare a sectorului justiției aprobată prin Legea nr. 231 din 25.11.2011, în Programul de activitate a Guvernului Republicii Moldova "Integrare europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare".

Odată cu adoptarea Legii nr. 320/2012 și intrarea acesteia în vigoare organele Ministerului Afacerilor Interne au fost restructurate, conform concepției și potrivit cerințelor noii legi, de asemenea a fost modificat și cadrul legal. Prin urmare, a fost modificată structura internă a poliției, au fost efectuate reduceri masive de state în

cadrul organelor poliției, de asemenea a fost modificată și finanțarea acestor organe. Odată cu reducerea statelor, au avut loc cheltuieli bugetare legate de eliberarea personalului.

Adoptarea proiectului impune revenirea la situația inițială, astfel, implicit și la modificarea cadrului legislativ, adică revenirea la situația inițială a mai multor legi. Prin urmare, potrivit art. 23 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, proiectul trebuie să conțină lista actelor condiționate ce necesită a fi elaborate sau revizuite în legătură cu adoptarea actului legislativ. Totodată, revenirea la situația inițială, implică inevitabil cheltuieli bugetare suplimentare.

Este de menționat că Parlamentul a adoptat și Legea nr. 218 din 19.10.2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc, în vigoare din 14.12.2012, astfel, proiectul în titlul IV conține prevederi similare cu cele din Legea nr. 218/2012, ceea ce contravine art. 18 alin. (3) din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, care spune că, în cazul în care proiectul de act legislativ cuprinde prevederi din legislația în vigoare, acestea, de regulă, nu se reproduc, dar se face trimitere la ele.

Proiectul contravine principiilor consecvenței și echilibrului între reglementările concurente, consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice, statuate în art. 4 alin. (3) din Legea nr. 780/2001.

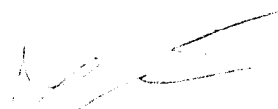
Considerăm că din moment ce Parlamentul Republicii Moldova la 27.12.2012 a votat abrogarea Legii nr. 416-XII din 18.12.90 cu privire la poliție, ceea ce presupune că s-a expus și asupra prevederilor acestei legi, revenirea la prevederile Legii abrogate ar fi o negare totală a principiilor sus enunțate.

II. Obiecții de ordin tehnico-legislativ

Art. 47 alin. (1) urmează a fi exclus deoarece expresia "Până la elaborarea și aprobarea unei strategii de reformare și a noii legi a poliției, Guvernul va sista reforma poliției" nu are sens, din motiv că reforma a fost deja efectuată.

Considerăm că, proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție obligatorii, conform art. 22 alin. (3) al Legii nr. 780/2001, în același timp urmează să fie avizat și consultat public conform cerințelor art. 21 din Legea nr. 780/2001 privind actele legislative.

Asupra oportunității adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

ex: S. Sidor
tel. 270