



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-3120

Chișinău

20 martie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la a proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.46 din 16.02.2024*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.213 din 20 martie 2024.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 4 file și în limba rusă - 4 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

*Ex.: Carolina Pleșca
Te. 022-250-442
Email: carolina.plesca@gov.md*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	742	
"20"	03	2024
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.213

din 20 martie 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.213/2024

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 46 din 16 februarie 2024) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul înaintat are ca obiect de reglementare operarea unor modificări la prevederile art. 11 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă (în continuare – *Legea nr. 435/2006*), în ceea ce privește extinderea bazei de venituri pentru calcularea capacității administrative a unităților administrativ-teritoriale, prin suplimentarea cu transferurile cu destinație generală, calculate conform formulei stabilite în Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale (în continuare – *Legea nr. 397/2003*).

Proiectul de lege mai prevede modificarea alin. (6) al art. 40 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (în continuare – *Legea nr. 436/2006*) pentru aducerea în concordanță cu principiile și mecanismul de alocare a indemnizațiilor lunare pentru personalul din cadrul autorităților publice locale, în funcție de capacitatea administrativă adecvată a unităților administrativ-teritoriale, prin excluderea confuziei actuale la interpretarea normei juridice.

De asemenea, proiectul de lege prevede modificări la art. 10 și art. 20³ din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (în continuare – *Legea nr. 270/2018*), prin introducerea unui nou instrument de plată salarială pentru autoritățile publice locale de nivelul I, sub formă de posibilitate de acordare a unor sporuri lunare pentru funcționarii publici de execuție, în limita de până la 50% din salariul de bază pentru funcțiile respective, alocând anual, în acest sens, resurse financiare în limita a 50% din cuantumul veniturilor proprii executate pentru anul precedent.

Sub aspect conceptual, intervențiile la art. 11 din Legea nr. 435/2006 și la art. 40 din Legea nr. 436/2006, se susțin în contextul în care ar oferi posibilitatea acordării unor indemnizații lunare angajaților din mai multe autorități ale administrației publice locale.

Totodată, urmează a se ține cont de faptul că, potrivit art. 11 din Legea nr. 397/2003, fondul de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale urmărește echilibrarea bugetelor locale de nivelul întâi, iar implementarea prevederilor proiectului de lege ar implica cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetelor locale, fără a dispune de calcule estimative ale poverii financiare.

Subsecvent, se remarcă despre faptul că Guvernul a demarat procesul de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi în

vederea consolidării capacității administrative a autorităților administrației publice locale și de prestare a unor servicii publice de calitate și accesibile populației, în conformitate cu prevederile Legii nr. 225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale. Astfel, la dispoziția autorităților administrației publice locale, este un instrument suplimentar pentru care Guvernul a prevăzut suport atât organizatoric/metodologic, cât și financiar necesar.

În partea ce ține de modificările propuse la Legea nr. 270/2018, învederăm că sporul pentru consolidarea capacităților manageriale ale personalului din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi, conform prevederilor art. 4 și art. 10 alin. (2) din legea precitată, se încadrează în categoria altor drepturi salariale acordate suplimentar la salariul de bază corespunzător fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar și acestea se acordă persoanelor care dețin funcții publice, nu funcțiilor.

Prin urmare, sporul pentru consolidarea capacităților manageriale ale personalului ce deține funcții de demnitate publică și funcții publice din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi se va acorda personalului eligibil care este angajat în conformitate cu prevederile cadrului normativ în vigoare.

Adițional, în contextul în care actualmente, conform prevederilor art. 40 din Legea nr. 436/2006, personalul din cadrul autorităților executive ale administrației publice locale încadrat în conformitate cu statul de personal avizat de Cancelaria de Stat, inclusiv persoanele cu funcții de demnitate publică, poate beneficia de o indemnizație lunară calculată proporțional timpului efectiv lucrat în luna respectivă, în scopul de a nu crea dezechilibre și inechități la nivel de funcții publice instituite în cadrul autorităților publice locale, precum și pentru a menține un nivel adecvat de aplicabilitate și eficiență a mecanismului de retribuire menționat, se impune completarea proiectului cu prevederi adiționale aferente limitării dreptului persoanelor care dețin funcții de demnitate publică și persoanelor care dețin funcții publice din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi de a beneficia de sporul pentru consolidarea capacităților manageriale și profesionale. Astfel, ținând cont de cele menționate, precum și în scopul introducerii unor clarificări adiționale, aferente calculării și achitării prioritare a celorlalte componente salariale stabilite la art. 10 din Legea nr. 270/2018, se propun următoarele îmbunătățiri la art. III pct. 2 din proiectul de lege:

– alineatul (3) se va expune în următoarea redacție: „(3) Mijloacele financiare necesare pentru acordarea sporului prevăzut la alin. (2) se alocă anual în limita a 50% din cuantumul veniturilor proprii executate pentru anul precedent, după onorarea obligațiilor prevăzute la art. 29 alin. (5) din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, cu respectarea componentelor salariului lunar, prevăzute la art. 10 alin. (1) din prezenta lege, precum și aplicarea valorii de referință corespunzătoare, conform legii anuale a bugetului de stat. Sporul pentru consolidarea capacităților profesionale se poate acorda

funcționarilor publici de execuție din autoritățile publice locale de nivelul întâi dacă aceștia nu beneficiază de indemnizație lunară prevăzută la art. 40 alin. (5)-(8) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală”.”;

– alineatul (4) se va expune în următoarea redacție: „(4) Sporurile prevăzute la alin. (1) și (2) se acordă persoanelor care dețin funcții de demnitate publică și persoanelor care dețin funcții publice instituite conform statelor de personal avizate și înregistrate de către Cancelaria de Stat.”

Totodată, la compartimentul 1 „Denumirea autorului” din nota informativă, se impune revizuirea integrală a textului care nu are nicio tangență cu proiectul de lege promovat. Adicional, la art. IV alin. (1) din proiect, se atenționează asupra faptului că nota informativă nu conține argumente pertinente referitoare la data intrării în vigoare a noilor prevederi. Or, în conformitate cu art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative (în continuare – *Legea nr. 100/2017*), actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr. 100/2017, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”

Adicional, pe plan redacțional, proiectul necesită a fi revizuit în raport cu normele de tehnică legislativă și cu cerințele de calitate a actului normativ stipulate în Legea nr. 100/2017. Astfel, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ, se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează, utilizându-se textul „se modifică după cum urmează:”, urmat de redarea modificărilor. În cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau al unei părți a acestuia, se va utiliza textul „va avea următorul cuprins:”, urmat de redarea noului text.

Ținând cont de cele expuse, Guvernul susține proiectul de lege vizat, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă, cu condiția ajustării acestuia conform propunerilor expuse.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 213

от 20 марта 2024 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на проект закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнует:

Министр финансов

Петру Ротару

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено
Постановлением Правительства №213/2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона о внесении изменений в некоторые
нормативные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 46 от 16 февраля 2024 года) группой депутатов Парламента Республики Молдова, и сообщает следующее.

Объектом регулирования представленного проекта является внесение некоторых изменений в положения статьи 11 Закона № 435/2006 об административной децентрализации (в дальнейшем – *Закон № 435/2006*) в отношении расширения доходной базы для расчета административного потенциала административно-территориальных единиц путем дополнения трансфертами общего назначения, рассчитанными по формуле, установленной Законом № 397/2003 о местных публичных финансах (в дальнейшем – *Закон № 397/2003*).

Проект закона также предусматривает внесение изменений в часть (б) статьи 40 Закона № 436/2006 о местном публичном управлении (в дальнейшем – *Закон № 436/2006*), с целью приведения его в соответствие с принципами и механизмом распределения ежемесячных надбавок работникам местных органов публичной власти в зависимости от возможностей адекватного управления административно-территориальными единицами, исключая сложившуюся путаницу в толковании правовой нормы.

Также проектом закона предусмотрено внесение изменений в статью 10 и статью 20³ Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере (в дальнейшем – *Закон № 270/2018*) путем введения нового платежного инструмента по заработной плате для органов местного публичного управления I уровня в виде возможности предоставления ежемесячных надбавок государственным служащим – исполнителям в пределах до 50% основного оклада за соответствующие должности, выделяя на эти цели ежегодно финансовые ресурсы в пределах 50% суммы собственных доходов исполненных за предыдущий год.

С концептуальной точки зрения, вмешательство в статью 11 Закона № 435/2006 и в статью 40 Закона № 436/2006 поддерживается в том контексте, в котором они предлагают возможность предоставления ежемесячных надбавок работникам ряда органов местного публичного управления.

В то же время следует учитывать, что согласно статье 11 Закона № 397/2003 фонд финансовой поддержки административно-

территориальных единиц направлен на балансирование местных бюджетов первого уровня, а реализация положений проекта закона повлечет за собой дополнительные финансовые расходы за счет местных бюджетов, без сметных расчетов финансового бремени.

Также следует отметить, что Правительство начало процесс добровольного объединения административно-территориальных единиц первого уровня в целях укрепления административного потенциала органов местного публичного управления и предоставления населению качественных и доступных государственных услуг, в соответствии с положениями Закона № 225/2023 о добровольном укрупнении административно-территориальных единиц. Таким образом, в распоряжении органов местного публичного управления имеется дополнительный инструмент, для которого Правительством обеспечена необходимая организационная/методическая и финансовая поддержка.

В части, касающейся предлагаемых поправок к Закону № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере мы видим, что увеличение консолидации управленческого потенциала сотрудников местных органов публичной власти первого уровня, в соответствии с положениями статей 4 и части (2) статьи 10 вышеупомянутого Закона, подпадают под категорию других прав на заработную плату, предоставляемых в дополнение к основному окладу, соответствующему каждой категории персонала бюджетного сектора, и они предоставляются лицам, занимающим государственные должности, а не должностям.

Таким образом, надбавки для укрепления управленческого потенциала кадров, занимающих должности ответственные государственные должности и государственные должности в органах местного публичного управления первого уровня, будут предоставляться работникам, соответствующим требованиям и принятым на работу в соответствии с положениями действующей нормативной базы.

Кроме того, в условиях, когда в настоящее время согласно положениям статьи 40 Закона № 436/2006, сотрудники исполнительных органов местного публичного управления, назначенные в соответствии со штатным расписанием, утвержденным Государственной канцелярией, в том числе лица, занимающие ответственные государственные должности, могут получать ежемесячное пособие, рассчитываемое пропорционально к фактически отработанному в этом месяце времени, чтобы не создавать дисбалансов и неравенства на уровне государственных должностей, установленных в органах местного публичного управления, а также поддерживать адекватный уровень применимости и эффективности указанного механизма оплаты труда, необходимо добавить в проект дополнительные положения, связанные с ограничением права лиц, занимающих ответственные государственные должности и лиц, занимающих государственные должности в органах местного публичного

управления первого уровня на получение выплаты для консолидации управленческого и профессионального потенциала. Таким образом, принимая во внимание изложенное, а также в целях внесения дополнительных разъяснений, связанных с исчислением и приоритетной выплатой других составляющих заработной платы, установленных в статье 10 Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере предлагаются следующие усовершенствования, в статье III пункт 2 проекта закона:

- часть (3) изложить в следующей редакции: «(3) Финансовые средства, необходимые для предоставления надбавки, предусмотренной частью (2), выделяются ежегодно в пределах 50% от суммы собственного дохода, оформленного за предыдущий год, после выполнения обязательств, предусмотренных частью (5) статьи 29 Закона № 397/2003 о местных публичных финансах, с соблюдением составляющих месячной заработной платы, предусмотренных частью (1) статьи 10 настоящего закона, а также применение соответствующей нормативной величины согласно закону о годовом государственном бюджете. Надбавка за повышение профессиональных качеств может предоставляться государственным служащим – исполнителям органов местного публичного управления первого уровня, если они не получают ежемесячного пособия, предусмотренного частями (5)-(8) статьи 40 Закона № 436/2006 о местном публичном управлении»;

- часть (4) изложить в следующей редакции: «(4) Надбавки, предусмотренные частями (1) и (2), предоставляются лицам, занимающим ответственные государственные должности, и лицам, занимающим государственные должности, учрежденные согласно штатному расписанию и зарегистрированные Государственной канцелярией.»

При этом в информативной записке, в разделе 1 «Имя автора» требуется полная переработка текста, не имеющая никакого отношения к предлагаемому проекту закона. Более того, в части (1) статьи IV проекта закона обращается внимание на то, что информационная записка не содержит соответствующих аргументов относительно даты вступления в силу новых положений. Или в соответствии с частью (1) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах (в дальнейшем – *Закон № 100/2017*), нормативные акты вступают в силу по истечении одного месяца со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова или с даты, указанной в тексте нормативного акта, что не может быть раньше даты публикации. Если целью является сокращение срока вступления в силу новых положений, проект рассматриваемого нормативного акта должен соответствовать правилам, установленным Законом № 100/2017, а именно тем, которые предусмотрены в части (3) статьи 56, согласно которым «Другая дата вступления в силу нормативных актов может быть установлена лишь в целях защиты прав и основных свобод личности,

реализации международных обязательств Республики Молдова, приведения нормативно-правовой базы в соответствие с постановлениями Конституционного суда, устранения пробелов или несоответствий между нормативными актами либо при наличии других объективных обстоятельств.».

Кроме того, на редакционном уровне проект необходимо доработать с учетом законодательных технических норм и требований к качеству нормативного акта, предусмотренных Законом № 100/2017. Таким образом, для нормативного выражения намерения внести изменения в нормативный акт прямо выдвигается соответствующий текст со всеми необходимыми идентифицирующими элементами, а само положение формулируется с использованием словосочетания «внести следующие изменения:», за которым следует текст изменений. В случае новой редакции содержания структурного элемента или его части будет использоваться фраза «изложить в следующей редакции:» за которой следует новый текст.

Принимая во внимание вышеизложенное, Правительство поддерживает предложенный проект закона, представленный в качестве законодательной инициативы, при условии доработки с учетом изложенного.