



19 februarie 2014

Sf-8 nr. 77

A V I Z

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr.34 din 04.02.2014)**

Direcția generală juridică a examinat, în mod de urgență, proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780/27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unor deputați în Parlament.

Potrivit Notei informative adiționale, proiectul de lege a fost elaborat urmare adoptării Hotărârii Curții Constituționale din 28 ianuarie 2014 pentru controlul constituționalității punctelor 113-119, 122 și 123 ale Art.IX din Legea nr.324 din 23 decembrie 2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prin care normele contestate au fost declarate neconstituționale. Scopul proiectului este îmbunătățirea cadrului legal și stabilirea unor reglementări și criterii clare pentru autoritățile deliberative ale administrației publice locale în stabilirea cotelor taxelor locale pentru contribuabili.

Atenționăm că, art.28¹ din Legea cu privire la Curtea Constituțională nr.317-XIII din 13.12.1994 prevede în mod expres că, Guvernul, în termen de cel mult 3 luni de la data publicării hotărârii Curții Constituționale, prezintă Parlamentului proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea sau abrogarea actului normativ sau a unor părți ale acestuia declarate neconstituționale. Proiectul de lege respectiv va fi examinat de Parlament în mod prioritar.

Astfel, proiectul de lege supus avizării a fost înaintat cu încălcarea prevederilor art.28¹ din Legea cu privire la Curtea Constituțională nr.317-XIII din 13.12.1994, deoarece dreptul la inițiativă legislativă, în cazul dat, este atribuit prin Lege exclusiv Guvernului Republicii Moldova.

2. Suplimentar celor relatate supra, referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm asupra necesității respectării cadrului juridic pertinent, cu referire la următoarele reglementări obligatorii:

- potrivit art.22 alin.(3) din Legea privind actele legislative, urmează a fi efectuată expertiza anticorupție a proiectului de lege, care este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative;

- potrivit alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/16.10.2003, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale;

- principiul dialogului instituțional stabilit la art.3 lit.g) din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28.12.2006, presupune informarea și consultarea de către stat, în timp util, a autorităților publice locale, în procesul de planificare și de luare a deciziilor, prin structurile lor asociative, asupra oricăror chestiuni ce le privesc în mod direct ori sînt legate de procesul descentralizării administrative;

- potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului, iar în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară;

- analiza impactului de reglementare, este obligatorie, conform prevederilor art.4 și art.13 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006;

- art.7 alin.(2) din Codul fiscal prevede că, pe parcursul anului fiscal (calendaristic), modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale;

- concomitent, atenționăm că, potrivit art.11 alin.(5) lit.a) din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996, după adoptarea legii bugetare anuale nici un proiect de lege, altul decît privind modificări la legea bugetară anuală, care are drept urmare majorarea cheltuielilor bugetului de stat sau reducerea veniturilor bugetului de stat nu poate fi examinat de Parlament, dacă acesta nu include sursa reală de acoperire a pierderilor, în scopul menținerii nivelului deficitului bugetar stabilit;

- potrivit art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară, și dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor;

- potrivit art.56 alin.(4) și (5) din Regulamentul Parlamentului, în situația în care dezbaterii Parlamentului sînt supuse mai multe proiecte de acte legislative ce vizează aceeași problemă, care însă au la bază diferite concepții, Parlamentul, la propunerea comisiei sesizate în fond, va hotărî, prin votul majorității deputaților prezenți, care proiect va fi dezbătut ca proiect de bază. Celelalte proiecte vor fi considerate de alternativă. Dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect. În Parlament se află la examinare proiectele de legi nr.8 din 17.01.2014 "Pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997", nr.10 din 20.01.2014 "Pentru modificarea și completarea articolului 103 din Codul fiscal" și nr.54 din 11.02.2014 "Pentru modificarea Anexei

nr.2 la Titlul IV al Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997” toate proiectele conțin norme de modificare și completare la normele Codului fiscal, în redacția Legii nr.324 din 23.12.2013 ”Pentru modificarea și completarea unor acte legislative” (politica bugetar-fiscală pe anul 2014), supuse controlului constituționalității de către Curtea Constituțională.

- art.131 alin.(4) din Constituție stabilește că, orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern;

- potrivit art.58 alin.(2) din regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare;

- la examinarea proiectului de lege urmează a se ține cont de Hotărârile Curții Constituționale nr.19 din 29.04.1999 și nr.29 din 22.05.2001, precum și de hotărârile adoptate din 28.01.2014 și din 13.02.2014, prin care Curtea s-a pronunțat asupra neconstituționalității unor norme juridice din Codul fiscal, în redacția Legii nr.324/2013, adoptate cu încălcarea procedurilor stabilite de Constituție și cadrul juridic existent.

3. Reieșind din constatările Curții Constituționale expuse prin hotărârile adoptate la 28.01.2014 și la 13.02.2014, precum și de examinarea la 14.02.2014 a Sesizării nr.7a/2014 ”Privind controlul constituționalității unor dispoziții din Legea nr.324 din 23.12.2013 prin care s-a micșorat cota accizului la automobilele de lux”, considerăm necesară revizuirea și modificarea normelor juridice vizate supuse modificării și completării prin Legea nr.324/2013, cu scopul aducerii acestora în concordanță cu prevederile constituționale, cu respectarea obligatorie a procedurilor stabilite de legislația în vigoare și în vederea neadmiterii unor încălcări similare, care pot face obiectul de examinare la Curtea Constituțională.

În circumstanțele create, examinarea și adoptarea proiectului respectiv în regim de urgență și fără respectarea procedurilor menționate la pct.2 din prezentul aviz va avea ca efect adoptarea unei legi noi a priori neconstituționale.

De asemenea, limitarea termenului de 30 de zile atribuit pentru avizarea proiectelor de acte legislative prin art.53 din Regulamentul Parlamentului, în cazul dat, nu este justificată și nu permite subiecților examinarea în fond a reglementărilor cuprinse în proiect.

Reieșind din cele expuse, considerăm că înaintarea proiectului de lege menționat spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului este prematură, proiectul de lege urmează a fi remis spre definitivare comisiei permanente sesizate în fond, conform art.63 alin.(1) lit.b) din Regulamentul Parlamentului.

Șef Direcție
Ion CREANGĂ

Ex. I.Gălușcă
Tel:3-19