

Пояснительная записка
к проекту Закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты
(Закон №1347-XIII от 9 октября 1997г. «Об отходах производства и
потребления» и Закон №451-XV от 30 июля 2001 года «О регулировании
предпринимательской деятельности путем лицензирования»)

Проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты был разработан для реализации цели поставленной Правительством по демонополизации сферы деятельности по экспорту лома и отходов черных и цветных металлов, а также для приведения законодательства в сфере заготовки и реализации этих отходов в соответствии с принципами регламентирования предпринимательской деятельности, установленными Законом № 235-XVI от 20.07.2006г.

В настоящее время деятельность по заготовке и реализации отходов регламентируется постановлениями Правительства №276 от 20.03.2000г. «О регулировании сбора, заготовки и реализации вторичных ресурсов» и №1284 от 02.10.2002г. «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на получение лицензии на реализацию лома и отходов черных и цветных металлов, отработанных аккумуляторных батарей, в том числе в переработанном виде, хозяйствующим субъектам, находящимся на территории Республики Молдова и не имеющим налоговых отношений с ее бюджетной системой, а также на их экспорт». Более того, положения постановления Правительства №1284 от 02.10.2002г., предусматривающие условия проведения конкурса на получение лицензии на право реализации и экспорта отходов, фактически устанавливают монополию на данный вид деятельности, чем нарушаются конституционные принципы о добросовестной конкуренции, свободе торговле и предпринимательской деятельности, установленные ст.9 и ст.126 Конституции Республики Молдова.

Разработанный проект закона предусматривает внесение изменений и дополнений в два закона:

Закон № 1347 дополнен двумя новыми статьями 15¹ și 15².

Статья 15¹ предусматривает обязательные условия и требования для заявителей и обладателей лицензий на деятельность в области заготовки, хранения, переработки и реализации отходов, а также перечень документов, которые должны быть представлены заявителем дополнительно к документам, предусмотренным Законом № 451-XV от 30.07.2001г. «О регулировании предпринимательской деятельности путем лицензирования».

В статье 15², в соответствии с положениями статьи 21 части (3) Закона №451, предусмотрены дополнительные основания для приостановления и аннулирования лицензии.

Использование и переработка отходов металлов является важной и весьма специфической отраслью экономики, что подразумевает необходимость рационального использования ограниченных ресурсов, соблюдение требований промышленной и энергетической безопасности и, на этом основании, государственный контроль за этим видом деятельности является основой для обеспечения технической и экономической безопасности. Исходя из этого, дополнениями внесенными в статью 20, на законодательном уровне предусмотрены ограничения на закупку отходов кабельно-проводниковой продукции, составных частей электрического оборудования и средств связи, а также запрет на заготовку и закупку крышек и решеток люков в системе водоснабжения, канализации и термофикации. В настоящее время эти положения предусмотрены на уровне постановлений Правительства, что противоречит положениям Закона № 235 от 20.07.2006г.

Учитывая тот факт, что полная либерализация торговли и экспорта отходов может привести к волне краж и хищений оборудования и металлоизделий на территории Республики Молдова, к ситуации, с которой наша страна столкнулась в конце девяностых годов прошлого столетия, логично, что государство, одновременно с пропагандой идеи по демонаполизации данного вида деятельности, обеспечит разумный и прозрачный отбор участников этого рынка через установление определенных конкретных условий для деятельности, продиктованных специфичностью данного вида предпринимательства и интересами обеспечения промышленной и энергетической безопасности страны.

Так в статье 15¹ части (2) пункте 2) предлагается установить следующие лицензионные условия, выполнение которых обязательно для осуществления деятельности *по реализации лома и отходов хозяйствующим субъектам, находящимся на территории Республики Молдова и не имеющим налоговых отношений с ее бюджетной системой, а также на их экспорт:*

а) обладать лицензией на сбор и хранение лома и отходов черных и цветных металлов;

в) располагать на правах собственности площадкой с бетонным или асфальтным покрытием площадью не менее 20 тыс. кв. метров, а также закрытым помещением (складом) для хранения и переработки лома и отходов цветных металлов площадью не менее 400м²;

с) располагать действующим специальным оборудованием для переработки и транспортировки отходов: подъемный кран для погрузки (разгрузки) отходов; магнитная шайба; весы грузоподъемностью не менее 30 тонн, автопогрузчик;

д) обладать собственным капиталом в размере не менее четырех миллионов лей, подтвержденных финансовым отчетом, из которого 2 миллиона лей должен составлять уставный капитал.

Предложения по введению отдельных ограничений не противоречат законодательству, а именно Конституции Республики Молдова. В соответствии с положениями ст.129 части (2) Конституции, Правительство

обязано обеспечивать защиту национальных интересов во внешнеэкономической деятельности.

Введение условия о необходимости наличия и поддержания компаниями собственного капитала аргументируется тем, что собственный капитал характеризует общий объем ресурсов компании, которые относятся к собственности, а также эффективность распределения прибыли путем реинвестирования прибыли в развитие собственного производства (работ, услуг). Размер собственного капитала был рассчитан на основе средней стоимости предусмотренных в статье 15¹ части (2) пункте 2) бетонной или асфальтной площадки и складского помещения.

Путем внесения изменений в Закон nr.451, мы посчитали целесообразным исключить существующие условия о получении лицензии на торговлю и экспорт отходов на конкурсной основе, в то же время увеличить сбор за выдачу лицензии на данный вид деятельности с 2500 леев до 100 000 леев. Считаем, что значительное увеличение стоимости лицензии в свою очередь будет способствовать повышению ответственности обладателей лицензий за соблюдение законодательства в этой сфере деятельности. Увеличение стоимости лицензии будет уравниваться стабильной прибылью, полученной обладателями лицензии после приобретения права на реализацию отходов металлов хозяйствующим субъектам, находящимся на территории Республики Молдова и не имеющим налоговых отношений с ее бюджетной системой, а также на их экспорт.

После принятия предлагаемых условий отбора экономических агентов, получение лицензии на реализацию и экспорт отходов станет возможным и для других операторов, обладателей лицензий для сбора и хранения отходов.

Таким образом, продвижение законопроекта о внесении изменений и дополнений в указанные законы обеспечит доступ на рынок большего числа операторов, которые будут иметь возможность экспортировать отходы, что в свою очередь будет способствовать развитию добросовестной конкуренции в этой области, и это обеспечит соответствие положениям статьи 4 пункта (4) Закона №1103-XIV от 30.06.2000г. «О защите конкуренции», а именно, что: «государство обеспечивает защиту прав и интересов хозяйствующих субъектов и граждан (потребителей) от монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции».

Заместитель премьер-министра,
министр экономики

Валериу ЛАЗЭР