



22 noiembrie 2016

Dj8 nr. 458

AVIZ

la proiectul de hotărîre a Parlamentului pentru aprobarea bugetului
Comisiei Naționale a Pieței Financiare pe anul 2017
(nr.425 din 16.11.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de hotărîre nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de hotărîre a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de hotărîre a fost elaborat în temeiul art.6 alin.(1), alin.(2) și alin.(4) din Legea nr.192-XIV din 12.11.1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare. Potrivit alin.(2) din articolul menționat, Comisia Națională a Pieței Financiare prezintă spre aprobare în Parlament proiectul bugetului său pentru anul financiar următor pînă la 1 noiembrie. *Bugetul* Comisiei Naționale se aprobă prin hotărîre a Parlamentului, după examinarea și avizarea lui pozitivă de către comisia parlamentară de profil. *Mărimea concretă a taxelor și plăților*, în limitele valorilor specificate la alin.(1) al art.6, se stabilește în bugetul anual al Comisiei Naționale.

3. La art.1 din proiect, care prevede aprobarea bugetului Comisiei Naționale a Pieței Financiare pe anul 2017, atenționăm că, potrivit art.2 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014 dispozițiile acestei Legi se aplică, la elaborarea, aprobarea, executarea, raportarea, controlul, precum și la asigurarea monitoringului financiar al activității autorităților/instituțiilor publice la autogestiune.

Art.3 din Legea menționată definește noțiunea de *buget drept* – totalitate a veniturilor, a cheltuielilor și a surselor de finanțare destinate pentru realizarea funcțiilor autorităților publice centrale și locale, iar noțiunea de *buget al autorității/instituției bugetare drept* – totalitate a resurselor și a cheltuielilor destinate pentru implementarea activităților și sarcinilor statutare ale autorității/instituției bugetare.

Însă, potrivit art.13 din Legea menționată, bugetele se elaborează, se execută și se raportează în baza unui sistem unic de clasificare bugetară.

Astfel, constatăm prezentarea spre aprobare în Parlament doar a sumei totale de venituri și de cheltuieli.

Deși Nota informativă adițională prevede informațiile privind sinteza de venituri și sinteza de cheltuieli, acestea nu sunt parte componentă a textului proiectului, nefiind supuse aprobării. În acest sens este oportună anexarea lor la proiect (a se vedea drept exemplu Hotărîrea Parlamentului pentru aprobarea bugetului Comisiei Naționale a Pieței Financiare pe anul 2012 nr.53 din 22.03.2012, precum și legile bugetare anuale).

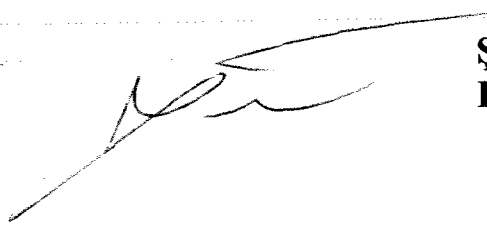
Or, art.6 alin.(2) din Legea nr.192/1998 prevede în mod expres că Parlamentul aprobă *bugetul* Comisiei Naționale a Pieței Financiare pentru anul financiar următor prin hotărîre, dar nu sumele totale de venituri și de cheltuieli.

Iar interpretarea și aplicarea diferită a dispozițiilor Legii menționate în materie bugetară este inadmisibilă, generînd precedente de ordin juridic și riscuri de nerespectare a Legii (ex. adoptarea de către Parlament a legilor bugetare anuale ce conțin doar sumele totale de venituri și de cheltuieli, fără anexe, unele informații fiind cuprinse în Notele informative).

4. La pct.8.14. din Anexa mărimea taxei pentru eliberarea a copiilor de pe documente, stabilită în funcție de cheltuieli, permite tălmăciri diferite și contradictorii și urmează a fi concretizată.

5. Atenționăm asupra necesității de coordonare a textului Anexei la proiectul de hotărîre cu cadrul legislativ în domeniul financiar recent adoptat, precum și în curs de examinare, în vederea asigurării concordanței cu reglementările ce urmează a fi puse în aplicare, ținînd cont de necesitatea utilizării unei terminologii constante și uniforme, conform prevederilor art.19 din Legea nr.780/2001.

Proiectul de hotărîre poate fi transmis spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului conform procedurii regulamentare, ținînd cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării acestuia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

Ex.: I. Gălușcă
Tel.820-579