

SINTEZA

obiectivelor și propunerilor/recomandărilor la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<p>Ministerul Justiției (<i>expertiza nr. 1 - nr. 04/4220 din 10.06.2020</i>)</p>	<p align="center"><i>Propuneri (recomandări)</i></p> <p>La proiectul hotărârii La proiectul hotărârii Guvernului menționăm că, reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite la punctul 6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017. În acest context, precum și întru asigurarea uzanțelor normative, se propune includerea ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărârii date.</p> <p>La art. I din proiectul legii: La pct. 1: Luând în considerare faptul că Legea nr. 438/2006 este într-o strînsă conexiune cu Strategia națională de dezvoltare regională, care, potrivit art. 1 din legea nominalizată, este principalul document de planificare a dezvoltării regionale ce reflectă politica națională în domeniu și introduce mecanismele naționale ale acestei dezvoltări, la modificarea, respectiv, abrogarea unor noțiuni din Legea privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, se va ține cont și de această Strategie. Or, Strategia națională pentru dezvoltare regională pentru anii 2016-2020, aprobată prin Legea nr. 239/2016, utilizează termenii de „strategie de dezvoltare regională” și „plan operațional”.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost redactat.</p> <p>Nu poate fi acceptat. Modificările aduse proiectului de lege, inclusiv noțiunile definite sunt conforme noului Concept al dezvoltării regionale în Republica Moldova, aprobat prin decizia Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale nr. 4/20 din 13.02.2020. Totodată, Legea nr. 438/2006 are statutul unei legi organice, iar Legea nr. 239/2016 prin care s-a aprobat Strategia națională de dezvoltare regională este una ordinară, astfel noțiunile utilizate în Legea 438/2006 urmează a fi utilizate în legile ordinare. Totodată, potrivit redacției art. II din proiectul de lege, modificările propuse intră în vigoare din 01.01.2021. Tot din această dată nu mai este aplicabilă Strategia Națională de dezvoltare regională 2016-2020, aprobată prin</p>

	<p>Totodată, modificarea noțiunii „politică de dezvoltare regională” necesită a fi revăzută, întrucât aceasta nu corespunde noțiunii prescrise în Strategia națională de dezvoltare regională pentru anii 2016-2020. Or, același termen nu poate fi definit diferit în actele normative în vigoare.</p> <p>La intenția de modificare a noțiunii „Fond național pentru dezvoltare regională”, textul „după textul „obiectivelor” se introduce cuvântul „politicii” ” necesită a fi substituit cu textul „după cuvântul „obiectivelor” se completează cu cuvântul „politicii” ”. Or, potrivit normelor tehnicii legislative, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv. Totodată, cuvintele „se introduce” nu sunt caracteristice limbajului normativ și prin urmare acestea se vor substitui cu cuvintele „se completează cu”. Astfel, la definitivarea întregului proiect urmează a se ține cont de aceste tehnici legislative.</p> <p>Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, referitor la substituirea noțiunii „plan operațional” cu noțiunea „Program operațional regional” recomandăm excluderea primului termen și respectiv completarea art. 1 din Legea nr. 438/2006, cu noțiunea „Program operațional regional”. De asemenea, luând în considerare cele recomandate, legea sus numită se propune a fi completată cu art. 11¹ care ar cuprinde reglementări privind programe operaționale regionale, iar art. 11 se va abroga.</p> <p>Pentru interpretarea corectă și aplicarea comodă a prevederilor, se recomandă numerotarea alineatelor, în corespundere cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Obiecție valabilă pe tot parcursul textului proiectului.</p> <p>La pct. 2, din textul „articolul se completează cu alineatul (11)” se va exclude cuvântul „articolul”, deoarece acesta este inutil. Totodată, alineatele privind dispoziția ce prevede modificarea alin. (2) din art. 2, necesită a fi comasate și expusă următoarea redacție: „ la alineatul (2), principiul „planificarea” va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text. (Obiecție valabilă și pentru celelalte cazuri similare din proiect.)</p>	<p>Legea nr. 239/2016. Astfel, la elaborarea noi strategii se va ține cont de modificările aduse Legii nr. 438/2006.</p> <p>Nu poate fi acceptat.</p> <p>A se vedea comentariul precedent.</p>
	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost redactat.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost redactat.</p>
	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost redactat.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost redactat.</p>
	<p>Se acceptă.</p> <p>S-a luat act de recomandare.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>S-a luat act de recomandare.</p>
	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost redactat.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost redactat.</p>

<p>Se acceptă. Proiectul a fost redactat.</p>	<p>La pct. 3: Din textul „alineatul se completează cu litera (d¹)” se va exclude cuvântul “alineatul”, deoarece este inutil</p>
<p>Se acceptă. Nota informativă a fost completată cu argumentele de rigoare.</p>	<p>Pentru evitarea interpretărilor diferite sau eronate, considerăm necesar ca în nota informativă să fie incluse argumentele justificative ce vizează abrogarea lit. f) și lit. g) din art. 4 alin. (2) al Legii nr. 438/2006.</p>
<p>Se acceptă. Abrogarea alin. (5), art 5 a fost revizuită și menținută prevederea, conform Legii 438/2006.</p>	<p>La pct. 4, abrogarea alin. (5) din art. 5, necesită a fi revăzută, deoarece nota informativă nu conține argumente în acest sens. Mai mult, în cazul abrogării normei date, nu este clar care va fi procedura de alegere a președintelui Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale. De asemenea, la pct. 5, referitor la abrogarea alin. (5) al art. 6 din legea supusă amendării, menționăm că nota informativă nu prevede argumentele de rigoare ce vizează abrogarea dată, fapt pentru care se va revedea.</p>
<p>Se acceptă. Proiectul a fost redactat.</p>	<p>La pct. 6: Referitor la amendarea art. 7 alin. (4) se recomandă a se prevedea că propoziția a doua se exclude, fără a fi nominalizat textul.</p>
<p>Nu poate fi acceptat. Lit. d), alin. (6) a art. 7. a fost exclusă din considerentul schimbării conceptului politicii de dezvoltare regională, bazat pe competitivitatea regiunilor și dezvoltarea economică, care sunt specificate și în obiectivele proiectului de lege. Ori, conform noului concept și noilor obiective, finanțarea proiectelor de dezvoltare regională va fi focusată pe competitivitate și dezvoltare economică, nu pe criteriile zonelor defavorizate. În ce privește lit. f), alin. (6), art. 7 – evaluarea impactului implementării proiectelor de dezvoltare regională este o atribuție a Agenției de dezvoltare regională, în conformitate cu lit. c), alin. (4), art. 8.</p>	<p>Potrivit art. 7 alin. (1) al Legii nr. 438/2006, Consiliul regional pentru dezvoltare este o structură funcțională deliberativă la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare. Totodată, noțiunea „regiune de dezvoltare” este definită ca unitate teritorială funcțională ce reprezintă cadrul de planificare, evaluare și implementare a politicii de dezvoltare regională. În cele din urmă, ținând cont de coraportul acestor norme, se va revedea excluderea lit. d) și lit. f) din alin. (6) a art. 7, care subminează din rolul atribuit regiunii de dezvoltare.</p>

	<p>La pct. 7: Din redacția propusă pentru alin. (1) art. 8, prima literă a cuvîntului „agenție” se recomandă a fi expusă cu majusculă.</p> <p>Totodată, propunem a fi revizuit art. 8 alin. (4) lit. d), ținînd cont de faptul că potrivit proiectului se propune excluderea noțiunii „Strategie de dezvoltare regională”, prin substituirea acesteia cu „Program operațional regional”. Mai mult, în definiția propusă noțiunii „Agenția de Dezvoltare Regională” (art. 1 pct. 1 din proiect) este prevăzut că aceasta este creată pentru implementarea Programului operațional regional.</p> <p>Adițional, se va revedea întregul act normativ, unde este utilizat cuvîntul „strategiilor”. Or, în cazul excluderii noțiunii de „strategie de dezvoltare regională” nu este clar la ce strategii se face referire, excepțind Strategia națională de dezvoltare regională. Mai mult, cuvintele „implementarea strategiilor”, în special din art. 8 alin. (4) necesită a fi revăzute, deoarece potrivit redacției propuse art. 12, Strategia națională de dezvoltare regională și Programele operaționale regionale se implementează prin programe și proiecte de dezvoltare regională.</p> <p>La pct. 8, modificarea propusă la art. 9 alin. (2) este ambiguă. Or, Strategia națională de dezvoltare nu poate fi conformă ei însăși.</p> <p>La pct. 11, la redacția propusă art. 12 alin. (2) necesită a fi prevăzut cărei entități sunt propuse programele și proiectele de dezvoltare regională și care este finalitatea acestora.</p> <p>La art. II, alin. (1) necesită a fi completat cu cuvintele „în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Totodată, la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 100 din</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost redactat.</p> <p>Se acceptă. Proiectul a fost redactat.</p> <p>Se acceptă. Proiectul a fost revăzut.</p> <p>Se acceptă. Alineatul a fost expus într-o nouă redacție. Strategia națională de dezvoltare regională este conformă Strategiei naționale de dezvoltare (Moldova 2030).</p> <p>Nu poate fi acceptat. Programele și proiectele de dezvoltare regională sunt propuse în cadrul unui proces de selectare, pornind de la Comisia de selectare regională, până la Comisia interministerială. Principala modificare a acestui alineat derivă din a da dreptul și posibilitatea Agențiilor de a propune proiecte și programe de dezvoltare regională.</p> <p>Se acceptă. Art. II este expus în redacție nouă.</p>
--	--	--

	<p>22 decembrie 2017 cu privire la actele normative este aplicabilă norma imperativă, statuată la articolul 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alineatului (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se justifice, prin argumente concludente, că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile articolului 56 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017.</p>
<p>Ministerul Justiției (<i>expertiza nr.2 - nr. 04/4985 din 06.07.2020</i>)</p>	<p style="text-align: center;"><i>Propuneri (recomandări)</i></p> <p>La art. I din proiectul legii: Dispozițiile cuprinse la pct. 3 necesită a fi expuse în pct. 1, fiind necesară renumerotarea ulterioară a prevederilor proiectului.</p> <p>Totodată, cuvântul „textul” din pct. 3 urmează a se substitui cu cuvântul „cuvintele”. Se va reține că, potrivit normelor tehnicii legislative, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv. Astfel, la definitivarea întregului proiect se va ține cont de această obiecție.</p> <p>La pct. 5, modificarea propusă la art. 5 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 438/2006 necesită a fi revăzută. Or, în cazul operării modificării propuse nu va fi clar cine va aproba Documentul unic de program. Mai mult, nota informativă nu conține argumente privind substituirea cuvântului „aprobă” cu cuvântul „avizează”.</p> <p>La pct. 8: Terminologia utilizată în prima propoziție a art. 8 alin. (1¹) al Legii nr. 438/2006, necesită a fi revăzută, luând în considerare dispozițiile art. 63 alin. (2) ale Legii nr. 181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, care prevede că evidența încasărilor și plăților bugetare prin sistemul trezorerial se asigură prin conturi trezoreriale bazate pe clasificarea bugetară și pe planul de conturi contabile.</p>
	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Se acceptă. Proiectul a fost redactat prin prisma celor enunțate.</p>
	<p>Se acceptă. Modificarea propusă a fost revăzută.</p>
	<p>Se acceptă. Terminologia a fost revăzută prin prisma celor enunțate. Aliniteatul a fost modificat în redacția propusă de Ministerul Finanțelor.</p>

	<p>Referitor la amendamentele propuse la art. 8 alin. (4) recomandăm comasarea dispozițiilor propuse la lit. a), b), c) și e), în scopul expunerii că cuvântul „strategii” la orice caz gramatical se substituie cu cuvintele „Programe operaționale regionale”, la cazul gramatical corespunzător. Adicional, se va revedeă întregul act normativ, unde este utilizat cuvântul „strategiilor”. Or, în cazul excluderii noțiunii de „strategii de dezvoltare regională” nu este clar la ce strategii se face referire, excepțind <u>Strategia națională de dezvoltare regională</u>.</p> <p>La art. II, în alin. (2) urmează a fi prevăzut momentul curgerii termenului de 6 luni în care Guvernul va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Ministerul Finanțelor (avizul nr. 1 – nr. 09/2-09/1209/615 din 15.06.2020)</p>	<p style="text-align: center;"><i>Propuneri (recomandări)</i></p> <p>Lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p>Se acceptă. Termenul a fost indicat.</p>
<p>Ministerul Finanțelor (avizul nr. 2 – nr. 09/2-09/5349 din 14.07.2020)</p>	<p>La proiectul hotărârii:</p> <p>1. La punctul 8 (modificarea art.8 din Lege), propunerea de completare cu alineatul (1¹) se va exclude, reieșind din faptul că toate aspectele legate de organizarea și funcționarea Agențiilor de Dezvoltare Regională, inclusiv conturile utilizate în activitatea acestora, urmează a se regăsi nemijlocit în Regulamentul-cadru, aprobat de Guvern.</p> <p>2. Totodată, la punctul 14, din aceleași considerente, se va exclude alineatul (5) din redacția articolului 12¹, propusă spre completare.</p>	<p>-</p> <p>Nu poate fi acceptat.</p> <p>A se vedea argumentarea de mai jos.</p> <p>Nu poate fi acceptat.</p> <p>Actualmente, în regiunile de dezvoltare sunt în proces de implementare cca 20 de proiecte de investiții, cu finanțare din partea partenerilor de dezvoltare, operațiunile fiind derulate prin bănci comerciale, în conformitate cu condițiile stipulate de donatori în acordurile de finanțare.</p> <p>Astfel, o eventuală excludere a alineatului în cauză, ar crea impedimente în vederea implementării proiectelor în derulare, dar și a viitoarelor proiecte de dezvoltare regională.</p>

		<p>Mai mult ca atât, alineatul dat se regăsește în varianta actuală a Legii, art. 6, alin. (6). Suplimentar, alineatul dat a fost inclus prin Legea nr. 172/2018 pentru modificarea unor acte normative (Art. XLVIII), fiind o inițiativă a Ministerului Finanțelor.</p>
<p>Ministerul Finanțelor (avizul nr. 3 – nr. 09/2-09/6302 din 18.08.2020)</p>	<p style="text-align: center;"><i>Propuneri (recomandări)</i></p> <p>La proiectul hotărârii: În scopul excluderii gestionării cu abateri a resurselor alocate de către partenerii de dezvoltare precum și utilizarea transparentă a resurselor alocate din bugetele componente ale bugetului public național, este imperativ utilizarea conturilor trezoreriale. Astfel, la punctul 8 (modificarea art.8 din Lege), din alineatul (1¹) urmează a se exclude textul „Agenția poate deschide și utiliza în scopuri indicate în Statut conturi bancare la prestatorii de servicii de plată.”.</p>	<p>Se acceptă. În redacția stipulată în Procesul-verbal al sesiunii interministeriale.</p>
<p>Ministerul Economiei și Infrastructurii (avizul nr. 1 – nr. 04-3684 din 22.06.2020)</p>	<p style="text-align: center;"><i>Propuneri (recomandări)</i></p> <p>La Art. I, pct.1: 1. Noțiunea „Agenție de Dezvoltare Regională” urmează a fi reconsiderată prin prisma stipulărilor art.32 al Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și art.307 al Codului civil nr.1107/2002, care atribuie instituției publice caracter de entitate independentă, fondată de o persoană juridică de drept public, în calitatea acesteia de fondator, dar între care nu este un raport de subordonare. Prin urmare, prezența sintagmei „subordonată autorității de implementare a politicii” în cuprinsul noțiunii vizate, contravine conceptului și esenței instituției publice, urmând a fi exclusă din proiect.</p> <p>La fel, necesită a fi revizuită și sintagma „creată pentru implementarea Programului” de vreme ce obiectivul creării unei instituții publice rezidă în „realizarea unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățământ și a altor funcții de interes public” astfel, precum dispune art.32 alin.(1) al Legii nr.98/2012</p>	<p>Se acceptă. Noțiunea a fost expusă în redacție nouă. Totodată, Agențiile de Dezvoltare Regională sunt create prin Hotărârea de Guvern nr. 127/2008 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova. Prin acest act normativ este aprobat Regulamentul-cadru al Agenției de Dezvoltare Regională (Anexa nr. 3)</p> <p>Se acceptă. Noțiunea a fost redactată.</p>

<p>Nu poate fi acceptat.</p> <p>Documentul unic de program (DUP) reprezintă un document cadru de planificare, denumire specifică domeniului dezvoltării regionale în toate statele membre UE, fiind familiarizați partenerii și donatorii externi. Hotărârea Guvernului 386/2020 prevede cerințe generale față de documente de politici în diverse domenii de activitate ale autorităților publice centrale de specialitate, dar nu poate fi aplicabilă domeniului dezvoltării regionale, deoarece în acest sector se utilizează noțiuni specifice, mai mult, ele sunt aprobate prin legi ce reglementează domeniul de specialitate.</p>	<p>2. Sintagma „Document unic de program” - urmează a fi corelată cu normele Regulamentului cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.386/2020, care atestă două tipuri de documente de politici publice - strategia și programul.</p>
<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Potrivit art. 9 alin. (1) al Legii 98/2012 Ministerele sînt organe centrale de specialitate ale statului care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate care le sînt încredințate.</p> <p>Totodată, potrivit art. 25 alin. (2) lit. a) în funcțiile ministerului intră realizarea politicii de stat în domeniile încredințate – realizarea politicii de stat în domeniile încredințate – elaborarea, asigurarea implementării, monitorizarea și evaluarea politicilor publice și raportarea asupra realizării lor, precum și conlucrarea cu alte autorități publice în chestiunile ce țin de domeniile de care sînt responsabile.</p>	<p>3. Subsidiar, pe tot parcursul textului Legii nr.438/2006, cuvintele „autoritatea de implementare a politicii de dezvoltare regională” se vor substitui cu cuvintele „autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională”, astfel încât să fie asigurat principiul de delimitare a funcțiilor de elaborare și de promovare a politicilor, de cele de implementare a acestora, potrivit art.4 subpt.1) lit. b) al Legii nr.98/2012</p>

<p>Ministerul Economiei și Infrastructurii (avizul nr. 2 – nr. 04-4505 din 27.07.2020)</p>	<p>4. La pct.7 - conform art. 307 din Codul civil nr.1107/2002, instituțiile publice, având statut de persoană juridică de drept public, se constituie în baza unui act emis de autoritatea publică. În virtutea art.32 alin.(2) al Legii nr.98/2012 „Instituțiile publice din sfera de competență a ministerului sau a altei autorități administrative centrale se constituie, se reorganizează și se dizolvă de Guvern, la propunerea ministrului sau a conducătorului autorității administrative centrale, dacă normele speciale nu prevăd altfel.” Mai mult, în temeiul art.7 lit.e) al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, constituirea, reorganizarea și dizolvarea structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative subordonate Guvernului, este o împuternicire proprie Guvernului. Prin urmare, textul art. 8 alin.(1) al proiectului urmează a fi revizuit, prin prisma normelor evocate.</p>	<p>Astfel, funcția Ministerului de realizare a politicii are un cuprins mai amplu și vizează, implicit elaborarea politicilor. Suplimentat, MADRM este responsabil de realizarea politicii de dezvoltare regională la nivel național, în timp ce ADR-urilor le sunt atribuite funcțiile de implementare a politicii de dezvoltare regională la nivel de regiune. Nu poate fi acceptat. Agențiile de Dezvoltare Regională (ADR) sunt constituite prin Hotărârea de Guvern nr. 127/2008 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova. Prin acest act normativ este aprobat Regulamentul-cadru al Agenției de Dezvoltare Regională (Anexa nr. 3). Nu poate fi acceptat. A se vedea argumentarea de mai sus.</p>
	<p><i>Propuneri (recomandări)</i></p> <p>La Articolul I. 1. Propunem completarea pct.2 alin.(1¹) lit.b) cu următorul text „<i>prin aplicarea cerințelor documentației de urbanism și amenajării teritoriului</i>”.</p>	<p>Nu poate fi acceptat. Propunerea dată reprezintă un mecanism prin care se va realiza obiectivul și nu poate fi inclus în cuprinsul acestuia. Mecanismele de realizare a obiectivelor vor fi specificate în prevederile cadrului normativ regulator, de implementare a Legii.</p>

		<p>Totodată, noul obiectiv al dezvoltării regionale, inclusiv obiectivele specifice sunt conforme noului concept al dezvoltării regionale, aprobat prin Decizia Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale nr. 4/20 din 13.02.2020, în componența căruia intră mai mulți miniștri, inclusiv Ministrul economiei și infrastructurii.</p> <p>Nu poate fi acceptat.</p> <p>În conformitate cu art. 32 alin. (2) al Legii nr. 98/2012 „<i>instituițiile publice din sfera de competență a ministerului sau a altei autorități administrative centrale se constituie, se reorganizează și se dizolvă de Guvern, la propunerea ministrului sau a conducătorului autorității administrative centrale, dacă normele speciale nu prevăd altfel</i>”.</p> <p>Astfel, Agențiile de dezvoltare regională sunt create prin Hotărârea Guvernului nr. 127/2008 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova (a se vedea pct. 1 din preambulul Hotărârii) și activează conform Regulamentului prevăzut în hotărâre (anexa 3).</p>
	<p>Conform art.307 din Codul civil nr.1107/2002, instituțiile publice, având statut de persoană juridică de drept public, se constituie în baza unui act emis de autoritatea publică.</p> <p>În virtutea art.32 alin. (2) al Legii nr.98/2012 „<i>instituițiile publice din sfera de competență a ministerului sau a altei autorități administrative centrale se constituie, se reorganizează și se dizolvă de Guvern, la propunerea ministrului sau a conducătorului autorității administrative centrale, dacă normele speciale nu prevăd altfel</i>”.</p> <p>Mai mult, în temeiul art.7 lit.e) al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, constituirea, reorganizarea și dizolvarea structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative subordonate Guvernului, este o împuternicire proprie Guvernului. Subsidiar, relevăm prevederile pct.1 din proiect, care prevăd expunerea în redacție nouă a noțiunii „Agenția de dezvoltare regională”, potrivit căreia Agenția de Dezvoltare regională este „<i>instituție publică constituită de Guvern</i>”.</p> <p>Astfel, reieșind din cele expuse, textul art.8 alin.(1) din pct.8 al proiectului urmează a fi revizuit, prin prisma normelor evocate.</p>	<p>Nu poate fi acceptat.</p> <p>În conformitate cu art. 32 alin. (2) al Legii nr. 98/2012 „<i>instituițiile publice din sfera de competență a ministerului sau a altei autorități administrative centrale se constituie, se reorganizează și se dizolvă de Guvern, la propunerea ministrului sau a conducătorului autorității administrative centrale, dacă normele speciale nu prevăd altfel</i>”.</p> <p>Astfel, Agențiile de dezvoltare regională sunt create prin Hotărârea Guvernului nr. 127/2008 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova (a se vedea pct. 1 din preambulul Hotărârii) și activează conform Regulamentului prevăzut în hotărâre (anexa 3).</p>
<p>Centrul Național Anticorupție (<i>expertiza nr. 1 – nr. 06/2-3340 din 18.06.2020</i>)</p>	<p><i>Propuneri (recomandări)</i></p> <p>Se solicită expedierea proiectului definitivat, împreună cu avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultărilor publice.</p>	<p>Se acceptă.</p>

<p>Centrul Național Anticorupție (expertiza nr. 2 – nr. 06/2-4212 din 21.07.2020)</p>	<p style="text-align: center;"><i>Propuneri (recomandări)</i></p> <p>Obiectii: La pct. 12: Potrivit art.54 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100/2017, la elaborarea textului proiectului actului normativ: „conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc”.</p> <p>Din conținutul prevederilor examinate nu pot fi deduse atât entitatea responsabilă de aprobarea programelor operaționale regionale, cât și autoritatea publică responsabilă de aprobarea metodologiei și structurii tipice în baza căreia agențiile elaborează programele operaționale regionale. Admitem că în accepțiunea autorului entitatea publică, care elaborează proiectul actului normativ, este în drept să și-l adopte. Însă, pentru evitarea apariției interpretărilor subiective, precum și întru respectarea normei de la art.54 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100/2017, este necesară determinarea autorităților responsabile și stabilirea expresă a competenței de aprobare a proiectelor programelor operaționale regionale și a metodologiei și structurii tipice în baza căreia urmează a fi elaborate programele respective.</p> <p>Suplimentar, consemnăm necesitatea excluderii neconcordanțelor dintre prevederile proiectului în ceea ce privește denumirea autorității publice. Astfel, în timp ce la pct.3 din proiect este stabilit că: „În tot cuprinsul legii, textul „autoritatea de implementare a politicii de dezvoltare regională” se substituie cu cuvintele „autoritatea de realizare a politicii de dezvoltare regională”, la art.11 alin.(4) din proiect autorul din nou utilizează noțiunea „autoritatea de implementare a politicii de dezvoltare regională”. Acest fapt creează impresia existenței a două entități publice diferite și anume: autoritatea de realizare a politicii de dezvoltare regională și autoritatea de implementare a politicii de dezvoltare regională.</p> <p>Utilizarea neuniformă a termenilor constituie factor de risc, pericolul coruptibil al căruia constă în faptul că, la aplicare, terminologia utilizată neuniform poate provoca practici vicioase de interpretare a sensului normei, și anume tratarea ca fenomene diferite a aceluiași fenomen sau tratarea ca același fenomen a fenomenelor distincte.</p> <p>Recomandări: Redactarea prevederilor art.11¹ prin specificarea expresă a entității publice responsabile de aprobarea programelor operaționale regionale, precum și a entității</p>	<p>Se acceptă. Termenii au fost uniformizați.</p>
	<p>Se acceptă. Articolul 11¹ a fost redactat prin prisma celor recomandate.</p>	

	<p>publice responsabile de aprobarea metodologiei și structurii tipice în baza căreia agențiile elaborează programele operaționale regionale.</p> <p>Substituirea cuvintelor „autoritatea de implementare a politicii de dezvoltare regională” cu cuvintele „autoritatea de realizare a politicii de dezvoltare regională”.</p>	
<p>Agencia de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ)</p>	<p style="text-align: center;"><i>Propuneri (recomandări)</i></p> <p>Urmare a examinării proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova (număr unic 394/MADRM/2020), Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) consideră oportună și propune transferarea <i>Cap. II, art. 6 Fondul Național pentru Dezvoltare Regională</i> la compartimentul Planificarea Dezvoltării Regionale – capitolul III din prezenta Lege.</p> <p><i>Argumentarea</i></p> <p>Propunerea dată vine în contextul în care în capitolul II din Legea în vigoare este inclus compartimentul instituțional, cu principalele atribuții ale autorităților participante în procesul de dezvoltare regională. Ori, Fondul reprezintă sursa financiară preconizată anual în Legea bugetului de stat pentru realizarea și implementarea proiectelor și programelor de dezvoltare regională, reprezentând de fapt o sursă de planificare a politicii de dezvoltare regională.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul de lege a fost completat cu articolul 12¹. Fondul național pentru dezvoltare regională.</p>

**Ședința interministerială
(MADRM și MEI)**

Ședința a fost organizată în temeiul pct. 204 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, cu participarea reprezentanților Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Ministerului Economiei și Infrastructurii.

Ordinea de zi:

1. Examinarea propunerilor înaintate de către Ministerul Economiei și Infrastructurii la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova (avizul cu nr. 04-4505 din 27.07.2020).

S-a decis:

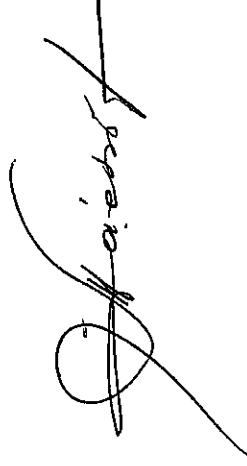
1. MEI acceptă argumentele invocate de MADRM la propunerea de completare a pct.2 din proiect (art.2, alin (1¹), lit. b) din Legea nr.438/2006) cu textul prin „*aplicarea cerințelor documentației de urbanism și amenajării teritoriului*”;
2. Se constată lipsa de consens referitor la obiecția MEI asupra modalității de aprobare a statutului agențiilor de dezvoltare regională, constituite prin hotărâre de Guvern.

**Se atașează Procesul Verbal al
ședinței.**

<p>Ședința interministerială (MADRM și MF)</p>	<p>Ședința a fost organizată în temeiul pct. 204 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, cu participarea reprezentanților Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Ministerului Economiei și Infrastructurii.</p> <p>Ordinea de zi:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Examinarea propunerilor înaintate de către MF la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova (avizul cu nr. 09/2-09/6302 din 18.08.2020). <p>S-a decis:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Părțile au ajuns la un consens în ce privește completarea art. 8 din Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova cu alineatul 1¹, cu următorul cuprins: ”Mijlocele încasate de la prestarea serviciilor de consultanță, informare și instruire, prestate de către Agenție se gestionează prin conturile deschise în Contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.”
---	---

Se atașază Procesul Verbal al ședinței.

Secretar de Stat



Mihail MACHIDON