

440



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

---

Nr. 31/02-69-9645

Chișinău

„ 5 ” octombrie 2022

**Ministerul Afacerilor Interne**  
*[secretariat@mai.gov.md](mailto:secretariat@mai.gov.md)*

Copie: **Cancelaria de Stat**  
*[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)*

*Ref: scrisoarea nr. 18-23-9329 din 26 septembrie 2022/număr unic 716/MAI/2022*

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat în baza examinării proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (*privind regimul străinilor*), inclus în Obiectivul 24.2, Acțiunea 24.3.2 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*Anexă: 5 file*

*/Semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2022.10.05 11:35:30 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## AVIZ DE COMPATIBILITATE

**În baza examinării proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (privind regimul străinilor), inclus în Obiectivul 24.2, Acțiunea 24.3.2 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.**

*Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul prenotat are drept scop actualizarea și completarea cadrului legal național privind libera circulație și migrarea cetățenilor străini pe teritoriul Republicii Moldova, precum și modificarea Listei statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova.

Menționăm că, Legea nr. 200/2010 și Legea nr. 257/2013 sunt acte naționale armonizate cu legislația Uniunii Europene și asigură transpunerea următoarelor acte: Convenția cu privire la implementarea Acordului Schengen din 19 iunie 1990; Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen); Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize); Regulamentul (UE) 2018/1806 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație; Directiva 2003/86/CE a Consiliului din 22 septembrie 2003 privind dreptul la reîntregirea familiei; Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală; Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair; Directiva 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung; Directiva 2004/81/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind permisul de ședere eliberat resortisanților țărilor terțe care sunt victime ale traficului de persoane sau care au făcut obiectul unei facilitări a imigrației ilegale și care cooperează cu autoritățile

competente; Acordul de Asociere RM-UE (prevederile articolului 202 alineatul (5), articolului 203 și ale articolelor 214–218, ținând cont de rezervele enumerate în anexele XXVII-A, XXVII-C, XXVII-D, XXVII-E, XXVII-G și XXVII-H).

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor europene statuate la nivelul UE, subsemnate Politicii europene în domeniul *Spațiului de libertate, securitate și justiție*, pe segmentul legislativ *Libera circulație a persoanelor*.

Din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă prevederile Acordului privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală și Acordului privind facilitarea eliberării vizelor – angajamente de punere în aplicare integrală, asumate prin Acordul de Asociere RM-UE (articolul 15 „Circulația persoanelor”, Titlul III „Libertate, Securitate și Justiție”), precum și dispozițiile Regulamentului (UE) 2018/1806 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligații și cele ale Regulamentului (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize).

#### **Articolul I al proiectului – Legea nr. 200/2010**

- Cu referire la pct. 5, privind completarea lit. e) a art. 30 din Legea 200/2010 privind includerea unor state, cetățenii cărora urmează a fi exceptați de la procedura obținerii invitației, în speță, titularii unui permis de ședere sau ai unei vize valabile (cu excepția vizei de tranzit), eliberate de Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, Statele Unite ale Americii și Canada, menționăm că, potrivit art. 27 din aceeași Lege, acordarea vizelor pe bază de invitație se efectuează în condițiile stabilite de Guvern. Totodată, art. 30, lit. (e) din aceeași Lege prevede excepția de la procedura de invitație pentru străinii titulari ai unui permis de ședere sau ai unei vize valabile (cu excepția vizei de tranzit), eliberate de unul din statele membre ale Uniunii Europene sau din alte state a căror listă este aprobată de Guvern sau din statele părți ale Acordului Schengen, or, prin Hotărârea Guvernului nr. 331/2011 cu privire la eliberarea invitațiilor pentru străini este stabilită Lista statelor ai căror cetățeni vor primi vize pe bază de invitație, listă în care nu se regăsește Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, Statele Unite ale Americii și Canada.

Consecutiv, cu referire la completarea art. 30 cu lit. j) al Legii 200/2010, prin includerea unei noi categorii de străini, exceptate de la procedura invitației – străinii care dețin funcția de Consul onorific al Republicii Moldova, menționăm că, *acquis*-ul UE, în speță, Regulamentul (CE) nr. 810/2009 în art. 10 „Reguli generale pentru depunerea unei cereri”, prevede cerința privind furnizarea documentelor justificative, în conformitate cu art. 14 și cu Anexa II din acesta. Astfel, art. 14 din actul UE prevede necesitatea prezentării

documentației justificative pentru evaluarea posibilității acordării vizei, iar alineatul (6) al aceluiași articol prevede posibilitatea consulatelor de a renunța la una sau mai multe dintre cerințele prevăzute, în cazul în care un solicitant este cunoscut pentru integritatea și încrederea pe care o prezintă, în special, în ceea ce privește utilizarea cu respectarea legii pentru vizele anterioare, în cazul în care nu există niciun dubiu cu privire la faptul că solicitantul va îndeplini cerințele prevăzute la art. 5 (1) din Codul Frontierelor Schengen în momentul trecerii frontierelor externe ale statelor membre. Astfel, completarea propusă nu contravine legislației UE, în condiții de asigurare a siguranței, precum și a garantării imunităților și privilegiilor funcționarilor consulari de carieră ai RM, or, Consulul onorific nu poate cere imunități și privilegii de care se bucură agenții diplomatice și funcționarii consulari de carieră ai RM, precum și de beneficiile oferite la deținerea pașaportului diplomatic sau de serviciu.

Totodată, proiectul de Lege conține și alte reglementări care, însă, au un caracter tehnic și nu au ca scop transpunerea nemijlocită a unor reglementări UE în Legea nr. 200/2010, fiind, în esență, un rezultat al creației legislative naționale care nu contravin legislației UE pe segmentul liberei circulației a persoanelor.

### **Articolul II al proiectului – Legea nr. 257/2013**

- Cu referire la pct. 1, privind modificarea Anexei 1 la Legea nr. 257/2013, prin completarea Indicelui 2 din Anexa nr. 1 „Lista străinilor care au obligația deținerii unei vize la intrarea, ieșirea și tranzitarea teritoriului Republicii Moldova” din Legea nr. 257/2013, prin extinderea excepției de la obligativitatea deținerii vizei Republicii Moldova și pentru titularii de permis de ședere sau de viză valabilă (cu excepția vizei de tranzit), eliberate de unul dintre statele membre ale Uniunii Europene sau de unul din statele părți ale Acordului Schengen, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, Statele Unite ale Americii, Canada, relevanță directă au prevederile Regulamentului (UE) 2018/1806. Potrivit acestuia, Canada și Statele Unite ale Americii se regăsesc în Anexa II „Lista țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de obligația de a deține viză pentru trecerea frontierelor externe ale statelor membre pentru șederii a căror durată totală nu depășește 90 de zile în cursul oricărei perioade de 180 de zile” a actului UE. Consecutiv, și la nivelul legislației naționale a RM, resortisanții statelor Canadei, Statelor Unite ale Americii, precum și a Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord se regăsesc în Anexa nr. 2 la Legea 257/2013, fiind exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la intrarea, ieșirea și tranzitarea teritoriului Republicii Moldova, prevederi euro-conforme domeniului reglementat. În consecință, propunem reconsiderarea propunerilor de modificare expuse la acest subiect.

- Cu referire la pct. 1 și pct. 4 al proiectului, privind extinderea excepției de la obligativitatea deținerii vizei Republicii Moldova pentru titularii de carduri diplomatice de acreditare, eliberate de unul dintre statele membre ale Uniunii Europene sau de unul din statele părți ale Acordului Schengen, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord,

Statele Unite ale Americii, Canada și privind completarea art. 3 cu un alineat nou - (4), prin care posesorii cardurilor diplomatice de acreditare valabile eliberate de MAEIE, prezentate împreună cu pașaportul valabil, sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a RM. Menționăm că, art. 6 din Regulamentul (UE) 2018/1806 nu prevede excepția de obligativitate a vizei pentru deținătorii cardurilor diplomatice de acreditare valabile, prezentate împreună cu pașaportul valabil. Totodată, lit. (a) a aceluiași articol al actului UE, prevede posibilitatea exceptării titularilor de pașapoarte diplomatice, de serviciu/oficiale sau de pașapoarte speciale de la obligația deținerii vizei, posesori ai cardurilor diplomatice de acreditare valabile eliberate de MAEIE, or, titularii cartelelor de acreditare sunt titulari ai acestor tipuri de documente de călătorie. În concluzie, propunem reconsiderarea propunerilor de modificare prezentate la acest subiect.

- Cu referire la pct. 2 al proiectului, privind completarea art. 3 al Legii nr. 257/2013 cu alin. (2), menționăm că, propunerile de modificare propuse corespund dispozițiilor prevăzute la lit. b), alin. (1) din Regulamentul (UE) 2018/1806, în condițiile în care, statele în care refugiații statutari și apatrizii au reședința și le-a eliberat documentul de călătorie, este una dintre țările menționate în lista din Anexa nr. 2.

- Cu referire la pct. 3 al proiectului, privind completarea art. 3, alin. (3) privind exonerarea deținerii vizei de călătorie a unor posesori de documente de călătorie enumerați în proiect, remarcăm că, acestea sunt conforme dispozițiilor din art. 6 alin. (1), lit. a) din Regulamentul (UE) 2018/1806. Astfel, un stat poate prevedea excepții de la obligativitatea vizelor, în ceea ce privește: titularii de pașapoarte diplomatice, de serviciu/oficiale sau de pașapoarte speciale (art. 6, alin. (1), lit. a); echipajul și membrii misiunilor de urgență sau de salvare în caz de dezastru sau de accident (art. 6, alin. (1), lit. d); membrii forțelor armate care se deplasează în cadrul NATO sau al Parteneriatului pentru pace, care sunt titulari ai unor documente de identitate și ai unor ordine de misiune prevăzute de Acordul dintre statele părți la Organizația Tratatului Atlanticului de Nord privind statutul forțelor acestora din 19 iunie 1951 (art. 6, alin. (2), lit. c).

- Cu referire la pct. 5 al proiectului, privind modificarea Anexei nr. 2 a Legii nr. 257/2013 privind indicarea indicelui <sup>(1)</sup> în dreptul statului, resortisanții cărora au obligația obținerii unei vize de lungă ședere, dacă se încadrează în una din condițiile alin. (2) al art. 19 și art. 31 din Legea nr. 200/2010, menționăm următoarele. Resortisanții statelor și regiunilor administrative speciale indicate în Anexa nr. 2 sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova, având drept de ședere de până la 90 de zile în orice perioadă de 180 de zile, ceea ce implică luarea în considerare a ultimei perioade de 180 de zile precedente fiecărei zile de ședere (art. 3, alin. (1) din Legea nr. 257/2013). Totodată, în cazul unei șederi a cărei durată va depăși 90 de zile în cursul oricărei perioade de 180 de zile, resortisanții statelor terțe sunt supuși obligației de a deține o viză de lungă ședere în conformitate cu prevederile Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (art. 2, alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 257/2013). Astfel, prin modificarea propusă, autorul proiectului, în cazul depășirii

termenului prevăzut la art. 2 alin. (2<sup>1</sup>), include obligația obținerii vizei de lungă ședere doar pentru resortisanții statelor terțe marcate cu indice (<sup>1</sup>), astfel, exceptând celelalte state de la această obligație. În consecință, propunem reconsiderarea propunerilor de modificare expuse la acest subiect.

În concluzie, ca urmare a analizei modificărilor și completărilor legislative propuse, constatăm că, acestea nu contravin legislației UE în domeniul în spiritul legislației UE și nu afectează nivelul de armonizare realizat, până în prezent, prin Legea nr. 200/2010 și Legea nr. 257/2013, cu condiția luării în considerare a observațiilor și propunerilor expuse *supra*.

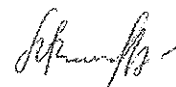
*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM-UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Rodica Marcinschi, consultant principal*

*Tel: 022-250-472/68872686*

*Email: rodica.marcinschi@gov.md*





**SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD-2004, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 166 tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: sis@sis.md

„06” octombrie 2022

Nr. E/1545

La scrisoarea Cancelariei de Stat  
nr. 18-23-9329 din 28.09.2022

**Ministerul Afacerilor Interne**  
**Copie: Cancelaria de Stat**

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege *pentru modificarea unor acte normative (număr unic 716/MAI/2022)* și, comunică următoarele obiecții și propuneri.

**1. La Art. I din proiect:**

1) La pct.2, completarea cu textul „confirmare a dreptului de aflare pe teritoriul Republicii Moldova” creează confuzie pentru norma juridică ce stabilește condiția de intrare a străinilor pe teritoriul Republicii Moldova. Totodată, nota informativă nu vine cu o explicație asupra semnificației „confirmării dreptului de aflare pe teritoriul Republicii Moldova”. În acest sens, propunem fie excluderea, fie revizuirea propunerii respective.

2) La pct. 7, la redacția alin. (3) a art. 32 din Legea 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, propunem ca limita de prelungire a termenilor de examinare a cererilor de acordare a dreptului de ședere să fie stabilită în conformitate cu condițiile prevăzute de Codul Administrativ (art. 60).

**2. La Art. II din proiect,** considerăm oportun de a se exclude pct. 2, deoarece creează riscuri de pseudolegalizare și migrație ilegală a cetățenilor din statele cu risc sporit, reieșind din următorul considerent. Avînd în vedere că, lista statelor resortisanții cărora sunt scutiți de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat este relativ mare, apare o pârghie legală pentru cetățenii din orice stat (inclusiv din cele cu risc terorist) să își perfecteze document de călătorie în oricare din statele prevăzute la Anexa nr. 2 din Legea nr.257/2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sînt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova, pentru a putea fără nici un obstacol să intre

pe teritoriul Republicii Moldova. (ex. un cetățean al Irakului sau Pakistanului obține un permis de ședere pe motive frauduloase de „protecție umanitară” în unul din statele prevăzute la Anexa nr. 2 – în așa fel are dreptul de a intra și în Republica Moldova, fiind scutit de viză).

Astfel, la redacția alin. (2) a art. 3 din Legea nr.257/2013, propunem completarea după cuvântul „refugiații” cu textul „(inclusiv și beneficiarii de protecție umanitară)”.

**Sergiu DRUȚĂ**  
**Director adjunct**

Digitally signed by Druță Sergiu  
Date: 2022.10.10 15:08:35 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚREPRINZĂTOR

Nr. 38-78-10815

Chișinău

8 noiembrie 2022

**Ministerul Afacerilor Interne**

*Ref.: adresa nr. 40/3943 din 29.09.2022*

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.*

*Anexă: 1 filă*

**Secretar general adjunct al Guvernului,  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător**

**Roman CAZAN**

Digitally signed by Cazan Roman  
Date: 2022.11.08 16:47:02 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## EXPERTIZA

### Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

<b>Titlul actului examinat:</b>	Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative
<b>Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:</b>	Ministerul Afacerilor Interne, Direcția politici în domeniul migrației și azilului, Elena COLIUJCO, șef al Direcției politici în domeniul migrației și azilului a MAI tel: 078740980, e-mail: elena.coliujco@mai.gov.md
<b>Evaluarea documentului de analiza a impactului</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i> <b>13.09.2022</b>	
<b>Concluzia:</b> Analiza prezentată corespunde în parte cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, odată ce nu argumentează suficient problematica și nu dezvoltă impactul soluțiilor propuse. Analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiectivelor și propunerilor.	
<b>Evaluarea proiectului de act normativ</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i> <b>12.10.2022</b>	
<b>Concluzia:</b> Proiectul nu conține prevederi vădit contradictorii cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător. Proiectul se susține.	
<b>Comentarii, recomandări:</b>	
În raport cu lucrătorii imigranți și procedura de atragere a acestora de către angajatori, proiectul nu vine să prevadă noi drepturi sau obligații (procedurale sau materiale), acesta conține o serie de modificări care se referă la restrângerea unor termene, concretizarea unor norme în vigoare, restrângerea sau extinderea unor drepturi sau obligații care sunt deja în vigoare. În urma analizei, constatăm că toate aceste modificări nu încalcă principiul proporționalității intervenției sau alte principii de reglementare a activității de întreprinzător. Aceste modificări necesită, în primul rând, să fie racordate la principiul oportunității intervenției în baza analizei de impact, care a fost anterior susținută de Grupul de lucru.	
<i>Extrasul din Procesul-verbal nr.32 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 12 octombrie 2022 se anexează.</i>	

Secretar general adjunct al Guvernului,  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător

Roman CAZAN

**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr. 32**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
*(ședință online)*  
**12 octombrie 2022, ora 14.00**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

- |                              |  |
|------------------------------|--|
| Vladislav Caminschi          | - director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru        |
| Eugen Dațco                  | - director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova   |
| Ana Groza ( <i>e-mail</i> )  | - Asociația Investitorilor Străini (FIA)   |
| Eugen Cozmulici              | - Asociația Businessului European din Moldova (EBA Moldova)  |
| Diana Rusu                   | - șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie                  |
| Ion Rusu                     | - Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”                |
| Victor Baci                  | - consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova”   |
| Oxana Barbaroș/Adrian Servan | - Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC   |
| Valentina Chiper             | - șef al Secției reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Economiei             |
| Roman Gapeev                 | - șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale   |
| Maria Nagornîi               | - șef al Direcției politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului   |
| Vitalie Dragan               | - șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Alexandru Tocarjevschi       | - șef al Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice, Ministerul Afacerilor Interne                          |
| Corina Cristea               | - șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției  |
| Svetlana Nunu                | - consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru                       |

***Responsabili din cadrul autorităților publice:***

- |                    |   |
|--------------------|---|
| Elena Coliujco     | - șef al Direcției politici în domeniul migrației și azilului, Ministerul Afacerilor Interne                              |
| Anatolie Silitrari | - Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței, Ministerul Economiei   |
| Alexei Latu        | - specialist principal, Direcția reglementări, Autoritatea Aeronautică Civilă   |
| Constantin Sîrbu   | - inspector principal în Serviciul siguranța zborurilor și căutare-salvare, Autoritatea Aeronautică Civilă                |
| Victoria Jardan    | - consultant principal în Direcția urbanism, construcții și locuințe, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |

***Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare:*** dnii Oleg Chelaru, dl Victor Ermurachi, Nicolae Boțan

**1. Examinarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative  
(regimul străinilor)**

***Autor: Ministerul Afacerilor Interne***

---

**Au luat cuvântul:**

**Dna Elerna Coliujco**

A menționat că prin proiectul de lege se propune modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova și a Legii nr. 257/2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova.

A relevat că necesitatea elaborării proiectului de lege rezultă din recomandările formulate de către expertul Centrului Național Anticorupție în raportul privind rezultatele evaluării integrității instituționale a Biroului Migrație și Azil și din intenția de facilitare a admisiei și documentării unor categorii de străini.

De asemenea, a menționat că în rezultatul evaluării rezultatelor aplicării prevederilor actuale ale Legii nr. 200/2010 au fost identificate unele curențe normative, care generează dificultăți de implementare și necesită o reformulare exactă a acestora. În acest context a evidențiat că acesta este scopul propriu-zis al proiectului – de uniformizare și specificare expresă a unor cerințe privind documentarea străinilor, admisia în Republica Moldova, claritatea implementării prevederilor respective, dar și facilitarea admisiei și documentării unor categorii de străini.

A evidențiat principalele prevederi ale proiectului: revizuirea și completarea art. 30 din Legea nr.200/2010 în vederea exonerării de la procedura obținerii invitației a străinilor titulari ai unui permis de ședere/a unei vize valabile, cu excepția vizei de tranzit, eliberate de Regatul Unic al Marii Britanii, Irlandei de Nord, SUA și Canada; completarea art. 30 cu norme ce stabilesc termenul de valabilitate a certificatului de cazier judiciar prezentat de către străini; racordarea și uniformizarea normelor pentru obținerea dreptului de ședere, care instituie obligația de prezentare a certificatului de cazier judiciar pentru obținerea dreptului de ședere; schimbarea modului de dovadă a spațiului de locuit a străinului în Republica Moldova și anume trecerea de la autentificarea notarială a declarației pentru oferirea spațiului de locuit la prezentarea actului de

proprietate sau de folosință în fața funcționarului Biroului Migrație și Azil; stabilirea unor facilități de documentare a cetățenilor statelor europene în contextul obținerii de către Republica Moldova a statutului de țară candidată la UE.

Cu referire la modificările ce se propun a fi operate la Legea nr. 257/2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova a menționat că modificările vizează expunerea într-o redacție nouă excepția de la obligativitatea vizelor pentru statele marcate cu indicele<sup>2</sup>, din Anexa 1 la Legea nr. 257/2013, fiind extinsă și pentru resortisanții acestor state care dețin o viză sau permis de ședere eliberate de Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, SUA și Canada, dar și asupra persoanelor posesoare a cardurilor diplomatice de acreditare eliberate de aceste state, conținute în redacția compilată a articolului.

O altă modificare vizează Anexa nr. 2 la lege și indicarea indicelui (1) în dreptul statului, resortisanții cărui au obligația obținerii unei vize de lungă ședere, dacă se încadrează în una din condițiile alin.(2) al art. 19 și art. 31 din Legea nr. 200/2010.

A remarcat beneficiile proiectului: îmbunătățirea calității serviciilor oferite de către Biroul Migrație și Azil pentru unele categorii de străini, reducerea factorilor prezumtivi de risc al corupției, facilitarea admisiei și documentarea unor categorii de străini, facilitarea accesului străinilor la servicii de documentare pentru obținerea unui permis de ședere și de prelungire a acestuia, stabilirea unor proceduri clare privind regimul străinilor în Republica Moldova prin prisma drepturilor omului și asigurării securității statului.

A menționat că implementarea proiectului nu implică mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

#### **DI Nicolae Boțan**

A reiterat cele menționate în opinie, menționând proiectul propus vine în primul rând să elimine unele prevederi considerate incerte și cu risc de coruptibilitate, constatate în raportul CNA. În același timp, autorii propun unele ajustări și concretizări care s-au constatat a fi necesare în urma aplicării legii, pentru a exclude o serie de divergențe în interpretări, dar și pentru a facilita aplicarea legii. În raport cu lucrătorii imigranți și procedura de atragere a acestora de către angajatori, proiectul nu vine să prevadă noi drepturi sau obligații (procedurale sau materiale), acesta conține o serie de modificări care se referă la restrângerea unor termene, concretizarea unor norme în vigoare, restrângerea sau extinderea unor drepturi sau obligații care sunt deja în vigoare. În urma analizei, se constată că modificările nu încalcă principiul proporționalității intervenției sau alte principii de reglementare a activității de întreprinzător. Aceste modificări necesită a fi racordate la principiul oportunității intervenției în baza analizei de impact.

A recomandat susținere proiectului.

#### **DI Adrian Servan**

A menționat că pe platforma Consiliului Economic se află în examinare un proiect de modificare a Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova care vizează facilitarea documentării specialiștilor IT și salariul minim pentru cetățenii străini. A solicitat precizări privind neinclusiunea acestor prevederi în proiectul de lege prezentat.

#### **Dna Elena Coliujco**

A menționat că au avut loc anumite discuții cu privire la facilitarea documentării specialiștilor IT, dar nu este o finalitate referitor la acest aspect. În ceea ce ține de salariul minim pentru cetățenii străini au existat discuții pe platforma Ministerului Muncii și Protecției Sociale, dar nu s-a ajuns la un consens și, respectiv, propunerile nu s-au regăsit în proiect.

De asemenea, a menționat că proiectul a inserat recomandările expuse în raportul privind rezultatele evaluării integrității instituționale a Biroului Migrație și Azil privind facilitarea documentării cetățenilor UE și propunerile Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene inserate în proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative, care viza modificarea art. 30 din Legea nr. 200/2010 și a Anexei nr. 1 la Legea nr. 257/2013.

### **Dna Valentina Chiper**

A precizat că proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 67/MAEIE/2021) a fost discutat în ședința de lucru a membrilor Guvernului din 19 septembrie și s-a decis comasarea acestuia cu proiectul de modificare a Legii nr.200/2010 cu privire la regimul străinilor și altor acte conexe inițiat de Ministerul Afacerilor Interne.

Totodată, s-a decis ca Ministerul Economiei să creeze un grup de lucru, cu participarea Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru, a ministerelor de resort și altor autorități interesate, pentru elaborarea unui proiect de act normativ care să vizeze simplificarea și debirocratizarea procedurilor pentru obținerea permisului de muncă și a permisului de ședere de către cetățenii străini. Ministerul Economiei a solicitat Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru să adreseze un mesaj asociațiilor din domeniu în vederea prezentării propunerilor cu privire la subiectul respectiv. Propunerile urmează a fi discutate pe platforma Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru.

### **DI Vladislav Caminschi**

A menționat că propuneri privind simplificarea și debirocratizarea procedurilor pentru obținerea permisului de muncă și a permisului de ședere de către cetățenii străini cu certitudine au fost prezentate. De exemplu, au fost prezentate unele propuneri ce țin de posibilitățile reduse ale studenților străini de a se angaja în câmpul muncii, în special în zilele de sâmbătă și duminică.

### **DI Valentina Chiper**

A menționat că propunerile înaintate de asociațiile din domeniu pe subiectul dat pot fi inserate în proiectul dat, astfel fiind evitată procedura de inițiere și promovare a unui proiect separat.

### **Dna Elena Coliujco**

A menționat că propunerile urmează a fi prezentate cât de curând dacă se dorește a fi inserate în proiectul prezentat.

Totodată, a remarcat că Ministerul Afacerilor Interne beneficiază de asistența unui expert care va examina cadrul normativ cu privire la regimul străinilor în vederea elaborării unui nou proiect de lege cu privire la regimul străinilor în Republica Moldova.

Cu referire la angajarea în câmpul muncii a studenților străini a menționat că sunt mai multe propuneri ce se referă la acest aspect și se discută extinderea posibilităților de angajare a categoriei respective în câmpul muncii. Cu atât mai mult, în proiectul Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor, sunt stabilite acțiuni în acest sens.

*S-a decis: proiectul se susține (unanim).*

**Vicepreședintele Grupului de lucru**

**Vladislav Caminschi**