



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

25 iulie 2018

CEB 6 nr. 355

Raport

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (nr.222 din 03.07.2018, lec. II)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat pentru lectura a doua proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice nr.222 din 03.07.2018, inițiat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, și comunică următoarele.

Comisia a examinat propunerile și obiecțiile prezentate de către Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului, precum și propunerile de îmbunătățire prezentate de către deputații Marcel Răducanu, Valeriu Ghilețchi, Ștefan Creangă, după cum și obiecțiile prezentate de către Banca Națională a Moldovei.

Astfel, decizia Comisiei aferentă propunerilor și amendamentelor înaintate este reflectată în sinteză, care este parte componentă a prezentului raport.

În rezultatul dezbaterilor, Comisia economie, buget și finanțe cu votul majoritar al membrilor prezenți la ședință a propus adoptarea proiectului de lege nr.222 din 03.07.2018 în lectura a doua ca fiind lectură finală.


Ștefan CREANGĂ,
Președintele Comisiei

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor
la proiectul de act legislativ
Nr.222 din 03.07.2018

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul, conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1			<p style="text-align: center;">Comisia juridică numiri și imunități</p> Proiectul de lege se va numerota în corespundere cu art.51 din Legea nr.100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă.
2		Prezenta lege transpune parțial Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 94/65 din 28 martie 2014, astfel cum a fost ultima oară modificată prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2365 al Comisiei din 18 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2014/24/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.	<p style="text-align: center;">Deputatul Ștefan Creangă</p> A se exclude partea introductivă, din considerentul că într-o lege de modificare partea aceasta nu se include în text.	Se acceptă.
3			<p style="text-align: center;">Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> Cu referire la transpunerea normelor actului comunitar, atenționăm că potrivit art.90 din Directiva 2014/24/CE, termenul de transpunere pentru cea mai mare parte a normelor Directivei este, 18 aprilie 2016 , pentru altele fiind mai extins, motiv pentru care propunem ca textul	Nu se acceptă. Prevederile art.90 din Directiva 2014/24/UE se referă la țările membre ale UE, iar elementele de bază ale

			<p>prezentului proiect de lege de transpunere <u>să fie definitivat în sensul unei transpuneri integrale a normelor care necesită transpunere</u>, și, nu în forma unei transpuneri repetat parțiale, foarte fragmentate așa cum se prezintă forma înaintată spre avizare. Mai mult, având în vedere prezentul proiect de lege și Tabelul de concordanță transmis adițional la prezentul, semnalăm că nu se poate afirma cu siguranță că normele interne transpun corect și complet normele europene vizate din Directiva nr.2014/24/CE.</p>	<p>directivei menționate, care urmează a fi transpuse în legislația națională în domeniul achizițiilor publice pot fi vizualizate la următorul link: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:22016D2028</p>
4			<p align="center">Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>În sensul necesității de a indica normele transpuse din Directivă în textul Legii nr.131/2015, semnalăm că pentru monitorizarea transpunerii corecte a cerințelor Uniunii Europene în legislația națională, în clauza de transpunere/armonizare a prevederilor din actul comunitar e necesar de specificat expres normele comunitare transpuse. Drept exemplu în acest sens poate servi Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, a României - stat membru al Uniunii Europene, în care mențiunea de transpunere a prevederilor comunitare expres prevede:</p> <p align="center"><i><u>"Prezenta lege transpune art. 3, art. 5, art. 7-21, art. 23, art. 24, art. 27, art. 29-36, art. 38, art. 40-43, art. 45, art. 47, art. 49, art. 50, art. 52, art. 53, art. 55, art. 57, art. 58, art. 63, art. 65-67, art. 70, art. 72-74, art. 76, art. 78, art. 81, art. 82, art. 84 din Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, etc.</u></i></p> <p>În aceste condiții, considerăm necesar de regândit și reformulat textul propus pentru clauza de transpunere/armonizare din Legea nr.131/2015, având în vedere textul normativ din exemplul normativ amintit mai sus.</p>	<p>Nu se acceptă. Conform art.44, alin.(3) din Legea cu privire la actele normative, nr. 100 din 22.12.2017 „Clauza de armonizare indică tipul, numărul și denumirea oficială a actelor Uniunii Europene care se transpun în actul normativ, seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care au fost publicate actele respective, precum și măsura în care acestea sînt transpuse”.</p>
5			<p align="center">Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>În plus, atenționăm că din punct de vedere al normelor</p>	<p>Se acceptă.</p>

			de tehnică legislativă, de astfel obligatorii pentru toți subiecții cu drept de inițiativă legislativă, deoarece sunt stabilite prin legi organice - Legea nr.780/2001 privind actele legislative și Legea nr.100/2017 privind actele normative, se constată că prezentul proiect de lege a fost elaborat cu o serie de deficiențe (gen: gruparea elementelor structurale, numerotarea subdiviziunilor, etc.) În acest sens, este de menționat că în raport cu textul proiectului supus avizării, vom observa că textul Directivei conține dispoziții structurate într-o manieră mai riguroasă, definind clar atât câmpul de aplicare, cât și termenii utilizați.	
6	<p>În scopul transpunerii Directivei 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 134 din 30 aprilie 2004, parțial a Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 94/65 din 28 martie 2014, și a Directivei 89/665/CCE a Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de</p>	<p>Art.1 Clauza de adoptare va avea următorul cuprins: „Prezenta lege transpune Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene 94/65 din 28 martie 2014, astfel cum a fost ultima oară modificată prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2365 al Comisiei din 18 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2014/24/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice, precum și Directiva 89/665/CCE a Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Art.1: 1) <i>pct.1</i>, potrivit uzanțelor normative, textul care formează <i>partea introductivă</i>, e necesar de modificat, după următorul model: "1. Clauza de transpunere a normelor comunitare, va avea următorul cuprins: ...";</p>	Se acceptă.

	lucrări, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 395 din 30 decembrie 1989	publice de lucrări, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 395/33 din 30 decembrie 1989”.		
7	<p><i>candidat</i> – operator economic care a depus candidatura în cazul unei proceduri de licitație restrânsă, de negociere sau de dialog competitiv;</p> <p><i>candidatură</i> – documente prin care un candidat își demonstrează situația personală, capacitatea de exercitare a activității profesionale, capacitatea economică și financiară, capacitatea tehnică și profesională, în vederea obținerii invitației de participare pentru depunerea ulterioară a ofertei, în cazul unei proceduri de licitație restrânsă, de negociere sau de dialog competitiv;</p>	<p>Art.1</p> <p><i>candidat</i> – orice operator economic care a solicitat o invitație de participare sau a fost invitat să participe la o procedură restrânsă, la o procedură de negociere cu sau fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, la un dialog competitiv sau la un parteneriat pentru inovare;</p> <p><i>candidatură</i> – documente prin care un candidat își demonstrează eligibilitatea, capacitatea de exercitare a activității profesionale, capacitatea economică și financiară, capacitatea tehnică și profesională, standardele de asigurare a calității și de protecție a mediului, în vederea obținerii invitației de participare pentru depunerea ulterioară a ofertei, în cazul unei proceduri de licitație restrânse, de</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>2) <i>pct.3:</i> a) subliniem necesitatea racordării textului propus pentru art.1 din Legea nr.131/2015 la exigențele alin.(6)-(7) art.51 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în sensul însemnării succesive a diviziunilor acestuia, în ordine alfabetică, cu litere latine mici, urmate de o paranteză, care în caz de necesitate, pot avea diviziuni însemnate succesiv precedate de liniuță; b) concomitent, sugerăm de a regândi necesitatea introducerii și definirii noțiunii "<i>candidatură</i>" plasată imediat după noțiunea "<i>candidat</i>". Or, substantivul "<i>candidatură</i>" în raport cu textual actual al semnificației acestuia este eronat. În acest sens, precizăm că Directiva nu definește decât termenul "<i>candidat</i>"; c) cu titlu de informare și pentru o eventuală îmbunătățire a prezentului proiect de lege, semnalăm că în raport cu legislația statelor membre ale Uniunii Europene, care au ajustat legislația internă la legislația comunitară în materie de achiziții publice, vom observa și alți termeni cu definițiile acestora în care se face trimitere expresă la actele comunitare. De exemplu, în art.3 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice a României, au următoarele semnificații, termenii și expresiile de mai jos: " r) <i>CPV</i> - <i>nomenclatorul de referință în domeniul achizițiilor publice, adoptat prin Regulamentul (CE) nr. 2.195/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 noiembrie 2002 privind Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV)</i>; s) <i>DUAЕ</i> - <i>documentul unic de achiziții european furnizat în format electronic prin utilizarea</i></p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă Noțiunea de <i>candidatură</i> este una utilizată și la momentul actual.</p> <p>Nu se acceptă. Prin proiectul de lege dat se fac modificări la cadrul normativ național și nu internațional.</p>

		<p>negociere cu sau fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, la un dialog competitiv sau la un parteneriat pentru inovare;</p>	<p><i>formatului standard stabilit de Comisia Europeană, constând în declarația pe propria răspundere a operatorului economic cu privire la îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție;</i></p> <p><i>t) e-Certis - sistemul electronic implementat și administrat de Comisia Europeană cuprinzând informații privind certificate și alte documente justificative solicitate în mod obișnuit de autoritățile contractante în cadrul procedurilor de atribuire;</i></p> <p><i>ss) specificație tehnică comună –o specificație tehnică în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor elaborată în conformitate cu articolele 13 și 14 din Regulamentul (UE) nr. 1.025/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind standardizarea europeană, de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și a Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/23/CE și 2009/105/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziei 87/95/CEE a Consiliului și a Deciziei nr. 1.673/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului;”;</i></p> <p style="text-align: center;">Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Din noțiunea <i>document unic de achiziții europene</i> textul „ (în continuare –DUAЕ)” a se exclude și a se menționa în art.18¹</p> <p>A se da o noțiunea nouă pentru „oferta neadekvată- este considerată neadekvată dacă este lipsită de relevanță față de obiectul achiziției, nu poate satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele autorității contractante indicate în documentația de atribuire.</p> <p>Din noțiunea <i>operator economic</i>, textul „furnizor de</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--	---	---	--

			bunuri, executants de lucrări și/sau prestator de servicii, care poate fi” se exclude ;	
8		<p>alineatul (1) se completează cu litera c) cu următorul cuprins: „c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr.2 – 400000 de lei.”;</p> <p>alineatul (3) se completează cu litera c) cu următorul cuprins: „c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr.2 – 13000000 de lei.”</p> <p>Alin (5) În cazul contractelor mixte care conțin atât elemente de contracte de bunuri, lucrări și servicii cât și de concesiuni, contractul mixt se atribuie în conformitate cu prezenta lege, cu condiția ca valoarea estimată a părții din contract care reprezintă achiziție publică, calculată în conformitate cu art. 3, să fie cel puțin egală cu pragul prevăzut la art. 2 alin. (3).”</p>	<p align="center">Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.2 alin (1 și alin 3), a se completa cu lit.a) cu următorul conținut: „altele decât cele menționate la lit.c)”</p> <p>Alin(5) a se modifica referința la art.2, alin.(1)</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
9		<p>5. Se completează cu articolul 2¹ cu următorul cuprins: „Articolul 2¹. Achiziții mixte</p>	<p align="center">Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p><i>pct.5</i>, din considerente de tehnică legislativă, partea introductivă urmează a fi completată în debut cu cuvântul ”Legea”.</p> <p>Această observație este valabilă, în mod corespunzător și pentru partea introductivă a pct.17, pct.26, pct.32, pct.53, pct.58, pct.67.</p> <p>din aceleași considerente, pct.6 partea introductivă a</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă. Cu excepția pct. 17</p>

		<p>3.La articolul 3: denumirea articolului va avea următorul cuprins: se completează cu alineatele (19¹) - (19³) cu următorul cuprins:</p>	<p><i>alineatului opt</i>, care dispune completarea art.3 din Legea nr.131/2015 cu alin.(19¹)-(19³), urmează a fi completată în <i>debut</i> cu cuvântul <i>"articolul"</i>.</p> <p>Această observație este valabilă, în mod corespunzător și pentru <i>partea introductivă</i> :</p> <p><i>alineatului nouă pct.7;</i> <i>alineatului întâi pct.12;</i> <i>alineatului trei pct.14;</i> <i>alineatului doi, alineatului patru și alineatului șase din pct.16;</i> <i>punctului 17;</i> <i>alineatului doi și patru din pct.19;</i> <i>alineatului nouă pct.20;</i> <i>alineatului trei pct.29;</i> <i>primului alineat și alineatului șase din pct.36;</i> <i>alineatului doi pct.39;</i> <i>alineatului doi pct.40;</i> <i>alineatului doi și alineatului 11 din pct.48;</i> <i>alineatului doi din pct.49;</i> <i>alineatului șase pct.59;</i> <i>alineatului trei pct.68.</i></p>	
10		<p>se completează cu literele u), v), w) și x) cu următorul cuprins:</p> <p>Art.4 Autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la data semnării contractului de achiziție publică care cade sub incidența art. 4, prezintă Agenției Achiziției Publice informații în acest sens, în care indică</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p><i>pct.7, partea introductivă a alineatului șapte</i>, care dispune completarea art.4 alin.(1) din Legea nr.131/2015 cu literele u), v), w) și x), e necesar să fie completată cu textul <i>"alineatul (1)"</i>.</p> <p>Această observație este valabilă și pentru <i>partea introductivă a alineatului trei din pct.41;</i></p> <p>Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.4 Textul „art.4” a se substitui cu textul „prezentul articol” ;</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>

		<p>valoarea contractului încheiat, obiectul achiziției, operatorul economic căruia ia fost atribuit contractul respectiv, precum și temeiul legal și motivele pe care se întemeiază această alegere.”</p> <p>Literele e), f) , h¹) ,r), s), și t) se abrogă</p>	<p>Textul „literele e), r), f), s), t), a se exclude din proiect</p>	<p>Se acceptă.</p>
11		<p>Art.9 „Articolul 9. Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice Agenția Achiziții Publice are următoarele atribuții de bază în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare și completare a legislației în domeniul achizițiilor publice;</p> <p>b) întocmește, actualizează și menține Lista de interdicție a operatorilor economici;</p> <p>c) acordă ajutor metodologic și consultații, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor publice;</p> <p>d) elaborează, dezvoltă și pune în aplicare mecanismele de certificare a persoanelor din cadrul autorităților contractante și furnizorilor de servicii de achiziție, responsabile de organizarea, desfășurarea procedurilor de achiziții publice și atribuirea contractelor de achiziții publice;</p> <p>e editează Buletinul achizițiilor publice;</p> <p>f) întreține pagina oficială privind</p>	<p>Deputatul Valeriu Ghilețchi</p> <p>Art.9 La pct.10 “Art.9 Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții publice” se adaugă o noua lit.b¹) cu următorul conținut: “b¹) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții publice și efectuează analiza sistemului de achiziții publice;” Propunere este în concordanță cu art.121 din Directiva 2014/24/UE care stipulează expres că statele trebuie să asigure că aplicarea normelor în materie de achiziții publice este monitorizată! Statele membre ar trebui să dispună în continuare de libertatea de a decide în ce mod și de către cine ar trebui să fie realizată în practică această monitorizare.</p>	<p>Se acceptă.</p>

		<p>achizițiile publice ale Republicii Moldova;</p> <p>g) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile publice;</p> <p>h) solicită și obține de la organele competente orice informație necesară exercitării atribuțiilor;</p> <p>i) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor publice;</p> <p>j) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile publice;</p> <p>k) emite rapoarte anuale în baza analizei economicității, eficienței și eficacității sistemului de achiziții publice”.</p>		
12		<p>Art.18</p> <p>alin (2) se completează cu literele f), g), h), i) cu următorul cuprins:</p>	<p>Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.18</p> <p>La alin (2) a se substitui textul „literele f), g), h), i)” prin textul „literele d¹)-d⁴)”</p>	Se acceptă.
13		<p>Art.37.</p> <p>Regulile privind descrierea bunurilor, lucrărilor și serviciilor, consultarea pieței și împărțirea pe loturi”;</p>	<p>Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.37.</p> <p>A se diviza articolul dat în trei părți, după cum urmează: - ce ține de lucrări și servicii; - ce ține de consultarea pieței; - ce ține de împărțirea pe loturi;</p>	Se acceptă.
14		<p>Art.42.</p> <p>Alin (7) În cazul în care autoritatea contractantă nu a precizat explicit că permite sau solicită depunerea de oferte</p>	<p>Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.42.</p> <p>Alin (7), a se exclude textul,„cu excepția cazurilor când datorită necesității specifice a autorității contractante</p>	Se acceptă.

		alternative conform dispozițiilor alin.(6), autoritatea contractantă nu are dreptul de a lua în considerare ofertele alternative, cu excepția cazurilor când datorită necesității specifice a autorității contractante doar un singur obiect al achiziției este compatibil din punct de vedere tehnic cu un produs aflat în dotarea autorității contractante. În acest din urmă caz, depunerea ofertei care nu este alternativă nu este obligatorie.	doar un singur obiect al achiziției este compatibil din punct de vedere tehnic cu un produs aflat în dotarea autorității contractante. În acest din urmă caz, depunerea ofertei care nu este alternativă nu este obligatorie”;	
15		<p>Art.52.</p> <p>„(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de dialog competitiv în următoarele situații:</p> <p>a) în cazul bunurilor, lucrărilor sau serviciilor care îndeplinesc unul sau mai multe dintre următoarele criterii:</p> <p>1) necesitățile autorității contractante nu pot fi îndeplinite fără adaptarea soluțiilor deja disponibile;</p> <p>2) acestea includ soluții de proiectare sau soluții inovatoare;</p> <p>Etc....</p>	<p>Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.52.</p> <p>A se renumera prevederile din articolul dat;</p>	Se acceptă.
16		<p>Art.53.</p> <p>Alin (18) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite, simultan, o invitație de participare la etapa a doua a procedurii de negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare tuturor candidaților preselecți. Invitația adresată candidaților va cuprinde o</p>	<p>Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.53.</p> <p>Alin (18), textul „ cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare tuturor candidaților preselecți” a se exclude;</p>	Se acceptă.

		referință pentru accesul electronic la caietul de sarcini sau la documentația descriptivă sau la oricare document suplimentar necesar.”;		
17		Art.54. aline (1), litera c) se completează la final cu cuvintele „ , iar absența concurenței nu este rezultatul unei restrîngerii artificiale a parametrilor achiziției.”;	Deputatul Ștefan Creangă Art.54. alin. (1), litera „c)” urmează a fi substituită cu „lit. a)”; Absența concurenței poate fi un rezultat al restrîngerii artificiale a acesteia prin indicarea unor parametri care să nu poată fi îndepliniți de nici-un operator economic, astfel încît, la o procedură deschisă să nu fie depusă nici-o ofertă, iar din aceste considerente reglementarea propusă este specifică situației reglementate la lit. a) de la art. 54 decît la lit. c) de la același articol.	Se acceptă.
18		Art. 55 alineatul (5), cuvintele „și pe pagina web a Agenției Achiziții Publice” se exclud. Art. 55 se completează cu alineatele (6 ¹) și (6 ²) cu următorul cuprins:	Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului atenționăm că, <i>pct.50</i> și <i>pct.73</i> din prezentul proiect de lege propun rectificări la unul și același articol - art.55 din Legea nr.131/2015 , motiv pentru care e necesar să fie comasate, iar subdiviziunile din art.I , renumerotate.	Se acceptă.
19		Art.57. Alin (1) În cazul în care autoritatea contractantă atribuie un contract de achiziție publică/acord-cadru ce are ca obiect prestarea de servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr.2, obligația de a aplica prezenta lege se impune numai pentru contracte a căror valoare este egală cu sau mai mare decît cea prevăzută la art. 2 alin. (3) lit. c). Alin (2) În sensul alin. (1) autoritatea contractantă are următoarele obligații:	Deputatul Ștefan Creangă Art.57. Alin (1), textul „alin 3” a se substitui cu textul „ alin 1”; Alin (2), textul „anexei nr.3” se substituie cu textul „anexei nr.2”;	Se acceptă. Nu se acceptă.

	<p>a) de a-și face cunoscută intenția de a achiziționa respectivele servicii fie prin publicarea unui anunț de participare, conform anexei nr.3, fie prin intermediul unui anunț de intenție, conform anexei nr.3, valabil în mod continuu;</p> <p>Alin (6) Autoritatea contractantă are dreptul de a stabili ca participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice avînd ca obiect exclusiv serviciile de sănătate, sociale și culturale, cărora li se atribuie codurile CPV 75121000-0, 75122000-7, 75123000-4, 79622000-0, 79624000-4, 79625000-1, 80110000-8, 80300000-7, 80420000-4, 80430000-7, 80511000-9, 80520000-5, 80590000-6, cuprinse între 85000000-9 la 85323000-9, 92500000-6, 92600000-7, 98133000-4, 98133110-8, să fie rezervată unor operatori economici, cum ar fi persoane juridice fără scop lucrativ, întreprinderi sociale și unități protejate, acreditate ca furnizori de servicii sociale, furnizori publici de servicii sociale.</p>	<p>Alin (6), textul „furnizori” se substituie cu textul „prestatori”;</p>	<p>Se acceptă.</p>
20	<p>Art.61. alin (6), prima propoziție va avea următorul cuprins: „Oferta scrisă, semnată și, după caz, șampilată, se prezintă prin SIA RSAP în conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire.”;</p>	<p>Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.61. alin (6) <i>sintagma</i> „se prezintă prin SIA RSAP” urmează a fi exclusă; Prezentarea ofertei semnate (olograf) și șampilate altfel decît scanată nu va putea fi depusă prin sistemul electronic, iar acest fapt este contradictoriu prevederilor art. 32 care prevăd obligativitatea criptării ofertei pentru asigurarea confidențialității și integrității acesteia. Totodată, pentru cazurile cînd sistemul electronic va</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Se propune redacția următoare: „textul „Oferta scrisă, semnată și, după caz, șampilată, se prezintă prin SIA RSAP în conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire.” se</p>

			putea asigura o atare posibilitate, depunerea ofertelor prin intermediul SIA RSAP ar putea fi prevăzută nemijlocit în documentația de atribuire.	substituie cu următorul text: "Oferta scrisă, semnată se prezintă în conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire utilizând SIA RSAP, cu excepția cazurilor prevăzute în art. 32 (7) și (11)."
21		<p>Art.65.</p> <p>alin (2) Autoritatea contractantă stabilește oferta/ofertele câștigătoare aplicând criteriul de evaluare și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.</p> <p>alin (3) La etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor, autoritatea contractantă are dreptul să solicite ofertantului doar explicații în scris asupra ofertei sale, în cazul în care informațiile și documentele prezentate sînt incomplete, sau, după caz, documentele justificative aferente DUAE.</p>	<p align="center">Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.65.</p> <p>alin. (2) sintagma „criteriul de evaluare” urmează a fi substituit cu sintagma „criteriul de atribuire”; Modificarea este necesară pentru a aduce în concordanță prevederile art. 65 alin. (2) cu prevederile art. 26.</p> <p>alin. (3) urmează a fi menținută redacția actuală a alineatului, astfel cum este prevăzut în Legea 131/15 privind achizițiile publice, sau completarea alineatului după cuvîntul „explicații” cu sintagma „sau completări”.</p> <p>Această recomandare este dictată de faptul că art. 65, pe de o parte, reglementează modalitatea de evaluare a ofertelor tehnice, iar pe de altă parte în calitate de explicații operatorul economic nu poate veni cu completări.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă.</p>
22		<p>Art.67.</p> <p>alin(1) Autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, anulează procedura de atribuire a contractului de achiziții publice în următoarele cazuri:</p> <p>a) numărul de ofertanți/candidați care întrunesc cerințele de calificare și selecție este mai mic decît numărul</p>	<p align="center">Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.67.</p> <p>alin. (1) se propune completarea acestuia cu 2 litere noi după cum urmează:</p> <p>a) nu a fost depusă nici-o ofertă; b) nu a fost depusă nici-o ofertă admisibilă; - oferta admisibilă este oferta care nu este inacceptabilă, neconformă sau neadecvată. - oferta este considerată inacceptabilă dacă ofertantul nu întrunește cerințele de calificare sau de</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Alin 1, a se reveni parțial la redacția veche, „Autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, va anula procedura de atribuire a contractului de achiziții publice, dacă ia această decizie înainte</p>

		<p>minim prevăzut pentru fiecare procedură, iar autoritatea nu a optat, conform prevederilor specifice, pentru continuarea procedurii de atribuire;</p> <p>b) niciunul dintre ofertanți nu a întrunit condițiile de calificare prevăzute în documentația de atribuire;</p> <p>d) au fost depuse numai oferte care:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sînt prezentate după data-limită de depunere a ofertelor; - nu au fost elaborate și prezentate în conformitate cu cerințele cuprinse în documentația de atribuire; - conțin, în propunerea financiară, prețuri care nu sînt un rezultat al liberei concurențe și care nu sînt justificate temeinic; <p>Alin (2) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, anulează procedura de achiziție publică, în cazul în care a fost depusă o ofertă după data-limită de depunere a ofertelor, iar imposibilitatea depunerii în termen se datorează exclusiv acțiunilor sau inacțiunilor autorității contractante.</p>	<p>selecție prevăzute în documentația de atribuire.</p> <ul style="list-style-type: none"> - oferta este considerată neconformă dacă aceasta nu respectă specificațiile tehnice din documentația de atribuire, a fost depusă cu întârziere, prezintă semne de înțelegeri anticoncurențiale sau corupție sau care a fost considerată de autoritatea contractantă ca fiind anormal de scăzută în condițiile art. 66. - oferta este considerată neadecvată dacă este lipsită de relevanță față de obiectul achiziției, nu poate satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele autorității contractante indicate în documentația de atribuire. <p>Propunerile înaintate vin să transpună prevederile art. 35 alin. (5) din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.</p> <p>se propune abrogarea alin. (2);</p> <p>Art. 67 din Legea 131/15 privind achizițiile publice reglementează expres modalitatea și temeiurile de anulare a procedurii de achiziție publică. Astfel, alin. (2) în redacția autorului proiectului limitează competența ANSC în vederea anulării unei proceduri doar la cazul imposibilității depunerii ofertei în termen datorită acțiunilor autorității contractante, iar acest din urmă fapt nu neapărat poate surveni ca și urmare a depunerii unei contestații. Faptul existenței unor acțiuni sau inacțiuni din partea autorității contractante ce au ca și rezultat depunerea ofertei de către operatorul economic în afara termenului se în cadrează în temeiul reglementat de art. 67 alin. (1) lit. g). Totuși, în caz că se intenționează menținerea acestei norme poate fi completat art. 80 alin. (6) în final cu propoziția „inclusiv în cazul în care imposibilitatea depunerii în termen se datorează exclusiv acțiunilor sau inacțiunilor autorității contractante”.</p>	<p>de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică, în următoarele cazuri:”;</p> <p>se introduce lit a), cu următorul conținut: „nu a fost depusă nici o ofertă”, respectiv a se modifica numerotarea.</p> <p>lit d) se completează cu o liniuță cu următorul conținut: „, inacceptabile, neadecvate, neconforme”;</p> <p>Se acceptă parțial. Alin (2), va avea redacția din legea actuală, nr.131/2015 și anume: „(2) După data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică, anularea procedurii, în cazurile prevăzute la alin.(1), se efectuează doar de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, inclusiv în cazul în care a fost depusă o ofertă după data-limită de depunere a ofertelor, iar imposibilitatea depunerii în termen se datorează exclusiv acțiunilor sau</p>
--	--	---	---	--

				inacțiunilor autorității contractante.”
23		<p>Art.71. alin(13)Contractele prezentate conform prevederilor alin. (5) trebuie să fie în concordanță cu oferta și vor constitui anexe la contractul de achiziție publică.</p>	<p>Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.71. Alin (13), a se substitui textul „alin (5)” cu textul „ alin (12);</p>	Se acceptă.
24		<p>Art.72. alin(12), lit d). un nou contractant înlocuiește contractantul inițial în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (11).</p>	<p>Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.72. alin(12), lit d). a se substitui textul „alin (11)” cu textul „alin (7), lit c)”;</p>	Se acceptă.
25	<p>9)Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, inclusiv justificarea deciziei, va fi comunicată părților în scris, în termen de 3 zile de la data pronunțării. Decizia se publică pe pagina web a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor în același termen.</p>	<p>La articolul 80: la alineatul (9), înainte de cuvintele „în același termen” se introduc cuvintele „și în SIA RSAP”;</p> <p>Art.80. la alineatul (9), înainte de cuvintele „în același termen” se introduc cuvintele „și în SIA RSAP”;</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p><i>pct.69</i>, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, textul <i>primului alineat</i> e necesar de reformulat după următorul model: <i>”alineatul (9) teza a doua, se completează în final cu textul ”...”;</i></p> <p>Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Art.80. alin. (9) urmează a fi exclus primul alineat; Această normă urmează a fi exclusă deoarece instituie o obligație care poate afecta independența Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, în condițiile în care, la momentul de față, nici nu poate fi realizată. Totodată, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a implementat în cadrul acesteia Sistemul Informațional Automatizat de management intern al documentelor în care sunt plasate deciziile și care</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>

	<p>4) În situația în care Agenția Națională</p>	<p>alineatul (10) se abrogă.</p>	<p>automat se sincronizează cu pagina web www.ansc.md. Prin urmare, acest instrument poate fi aplicat de către SIA RSAP pentru importarea deciziilor ANSC, fiind necesară doar o intervenție tehnică minoră la etapa definitivării SIA RSAP cu toate funcționalitățile.</p> <p>Mai mult, este de menționat că publicarea deciziilor în SIA RSAP reprezintă o obligație improprie Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, totuși pentru cazul în care se consideră necesară existența unei atare obligații, aceasta ar trebui să revină gestionarului SIA RSAP în măsura în care toate deciziile ANSC sunt disponibile on-line.</p> <p><i>alin. (10) urmează, fie a fi menținut, fie a fi formulat în următoarea redacție:</i></p> <p><i>„(10) Autoritatea contractantă are obligația de a raporta Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor măsurile de remediere luate în vederea executării deciziei prin care au fost dispuse măsuri de remediere.”</i></p> <p>Abrogarea alineatului (10) de la art. 80 vine să submineze importanța deciziilor prin care sunt dispuse măsuri de remediere, deoarece autoritățile contractante nu vor mai fi obligate să raporteze Agenției Achiziției Publice despre măsurile întreprinse în vederea executării deciziei ANSC, or potrivit art. 270 alin. (3) din Acordul de Asociere RM-UE fiecare parte se asigură că deciziile luate de autoritățile responsabile pentru examinarea plângerilor înaintate de operatorii economici cu privire la încălcări ale legislației naționale sunt aplicate efectiv.</p> <p>Prin urmare, raportarea de către autoritățile contractante a măsurilor de remediere dispuse de către ANSC rămîne a fi un aspect important, inclusiv prin prisma realizării obligațiilor asumate de Republica Moldova prin semnarea Acordului de Asociere RM – UE.</p> <p>Alin (4) Totodată, luând în considerație propunerile</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	---	----------------------------------	--	---------------------------------------

	<p>pentru Soluționarea Contestațiilor consideră că, în afară de actele contestate în cadrul procedurii de atribuire, există și alte acte care încalcă prevederile prezentei legi, la care nu s-a făcut referire în contestație, aceasta va sesiza Agenția Achiziții Publice, transmițându-i în acest sens toate datele/documentele relevante în susținerea sesizării.</p>		<p>autorului proiectului de modificare semnificativă a atribuțiilor Agenției Achiziții Publice, inclusiv care au fost expuse ca motivație pentru excluderea alineatului (10) de la art.80, se propune abrogarea alin. (4) de la art. 80, or dacă Agenția Achiziții Publice nu va mai avea obligația de a monitoriza executarea deciziilor Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, devine lipsită de sens remiterea în adresa acesteia a unor sesizări, astfel cum este reglementat la art. 80 alin. (4)</p>	
26	<p>(1) Contractele de achiziții publice care intră în sfera de aplicare a prezentei legi pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de:</p> <p>a) 11 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire – în cazul în care valoarea estimată, conform prevederilor art.3, a contractului respectiv este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3);</p> <p>b) 6 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire – în cazul în care valoarea estimată, conform prevederilor art.3, a contractului respectiv este mai mică decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3).</p>	<p>La articolul 31 alineatul (1) literele a) și b), după cuvântul "comunicării" se introduce cuvintele "prin SIA RSAP"</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p><i>pct.72</i>, atenționăm că soluția legislativă propusă pentru art.31 alin.(1) lit.a) și lit.b) din Legea nr.131/2015, trebuie plasată imediat după <i>pct.30</i> din proiect, care prevede modificări la art.30 din prezenta lege, iar subdiviziunile art.I să fie renumerotate, asigurându-se astfel o succesiune firească a elementelor structurale ale actului supus rectificărilor;</p>	<p>Se acceptă.</p>
27		<p>art. 73 alineatul (1), prima propoziția va avea următorul cuprins:</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p><i>pct.74</i>, pentru însemnarea succesivă a subdiviziunilor Art.I, semnalăm că soluția legislativă propusă pentru art.73 alin.(1) din Legea nr.131/2015, urmează a fi plasată imediat după <i>pct.67</i> din prezentul proiect de lege, consacrat completării prezentei legi cu un articol nou - art.72¹.</p>	<p>Se acceptă.</p>

28		<p>Art.2. – Intrarea în vigoare: (1) Prezenta lege intră în vigoare în termen de un an de la data publicării; (2) Contractele în curs de executare și procedurile de atribuire în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi se definitivează în baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.</p> <p>Art. 3. – Guvernul: în termen de un an de la data publicării prezentei legi: – va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în concordanță cu prezenta lege; – va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Conform normelor de tehnică legislativă, în cazul actelor normative de modificare/completare ale altor acte normative, articolele se numerotează cu cifre romane, motiv pentru care cifra arabă "2" din abrevierea "Art.2" (pag.57 din proiect) e necesar de substituit cu cifra "II" romană.</p> <p>Totodată, semnalăm necesară reformularea textului plasat sub abrevierea "Art.2", care formează dispozițiile finale și tranzitorii din prezentul proiect de lege, iar partea introductivă a acesteia intitulată "Intrarea în vigoare" - de exclus ca superflue și înlocuită cu două puncte, formând astfel abrevierea "Art.II:".</p> <p>Concomitent, semnalăm că pentru o exprimare juridică adecvată și concordată cu exigențele normelor de tehnică legislativă și ale Legii nr.173/1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale, alin.(1) din Art.II, e necesar de completat în final cu textul "în Monitorul Oficial al Republicii Moldova", iar abrevierea "Art.3 –", de substituit cu cifra arabă luată între două paranteze "(3)", formând astfel alin.(3) al Art.II.</p> <p>Pentru respectarea uzanței normative, partea introductivă a alin.(3) al Art.II, e necesar de redat după următorul model:</p> <p>"(3) Guvernul, în termen de ... din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova: ...", iar tezele din alin.(3) Art.II, urmând a fi înseminate cu litere mici în ordine alfabetică și o paranteză, astfel: "a)"; "b)" și "c)".</p> <p>Deputatul Marcel Răducanu Ca urmare la scăparea produsă de către</p>	<p>Se acceptă. Notă Potrivit avizului Ministerului Justiției la proiect: „Articolele proiectului se vor numerota cu cifre arabe, potrivit art. 32 alin. (6) din <i>Legea nr. 780 din 27 decembrie 2001 privind actele legislative</i>. Se va ține cont că, cifrele romane se utilizează în cazul legilor de modificare și completare a mai multor acte legislative (a se vedea alin. (4) din același articol).”.</p> <p>Se acceptă. Guvernul în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi:a), b), c);</p>
----	--	--	--	--

			Cancelarea de Stat vizavi de Art.2 din proiectul de lege, referitor la intrarea în vigoare, alin (1) va avea următorul cuprins: „(1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 octombrie 2018”.	Se acceptă.
29			<p align="center">Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Cu titlu de informare, atenționăm că pe agenda Parlamentului se află <i>proiectul de lege nr.205 din 13.06.2018 pentru completarea art.4 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice</i>, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a domnului deputat în Parlament, Boris Golovin, motiv pentru care sugerăm examinarea concomitentă a acestuia cu prezentul proiect de lege, în conformitate cu art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Pe agenda Parlamentului Republicii Moldova se regăsește și proiectul de lege nr.131 din 25.04.2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați. Însă și proiectul de lege nr.205/2018 și proiectul de lege nr.131/2018 au primit avize negative din partea Guvernului, din aceste considerente acestea nu pot fi promovate.</p>
30		Anexa nr.2.	<p align="center">Deputatul Ștefan Creangă</p> <p>Anexa nr.2, a se modifica textul „alin (1), lit. t)” prin textul „alin (1), lit.c¹”;</p>	Se acceptă.


Ștefan CREANGĂ,
Deputat în Parlament