



Parlamentul
Republicii Moldova

CPS-06 nr. 1
20 Ianuarie 2021

Comisia protecție socială, sănătate și familie

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative

(nr.61 din 10.03.2021, lectura II)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.61 din 10.03.2021, lectura II), inițiativă legislativă a deputatului Dan Perciun.

Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile Guvernului, precum și ale Direcției generale juridice ale Secretariatului Parlamentului pe marginea proiectului se regăsesc în Sinteza la proiectul de lege, care este parte integrantă a Raportului în cauză.

Cu votul unanim al membrilor Comisiei prezenți în ședință (8 voturi „pentru”), Comisia a propus examinarea proiectului de lege sus-menționat în ședința de plen a Parlamentului în lectura II, luând în considerare amendamentele acceptate de către Comisie.

Dan PERCIUN
Președintele Comisiei

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor
la proiectul lege pentru modificarea unor acte normative

(nr.61 din 10.03.2021, lectura II)

| Nr. crt. | Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat | Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții | Autorul amendamentului, propunerii, obiecției | Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției | Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond |
|----------|--|---|---|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | <p><u>Codul muncii al Republicii Moldova nr.154-XV din 28.03.2003</u></p> <p>Articolul 62. Interzicerea aplicării perioadei de probă Se interzice aplicarea perioadei de probă în cazul încheierii contractului individual de muncă cu: f) persoanele cu dizabilități;</p> | <p>Art. I. – La Articolul 62 din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 159-162, art. 648), cu modificările ulterioare, se exclude litera „f”).</p> | <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> | <p>Unul din obiectivele Legii nr.60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități, îl constituie stimularea participării pe piața muncii a persoanelor cu dizabilități. Astfel, în conformitate cu prevederile stabilite la art. 34 alin.(4) din Legea nr. 60/2012, <i>angajatorii, indiferent de forma de organizare juridică, care conform schemei de încadrare a personalului au 20 de angajați și mai mult, creează sau rezervează locuri de muncă și angajează</i></p> | <p>Nu se acceptă. A se vedea Avizul Guvernului din 13.10.2021, care stipulează următoarele: „conform opiniei organizațiilor neguvernamentale, ce reprezintă persoanele cu dizabilități, interzicerea perioadei de probă pentru persoanele cu dizabilități are efectul invers celui scontat. În urma a</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|
| | | | | <p>în muncă persoane cu dizabilități într-un procent de cel puțin 5 la sută din numărul total de salariați.</p> <p>De asemenea, subliniem că, în conformitate cu prevederile art. 27 din Convenția ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități, ratificată prin Legea nr. 166/2010, statele părți trebuie să protejeze și să promoveze dreptul la muncă al persoanelor cu dizabilități, prin adoptarea măsurilor corespunzătoare, inclusiv prin legislație, asigurând și oferirea unor adaptări rezonabile persoanelor cu dizabilități, la locul de muncă.</p> <p>Totodată, în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (2) din Carta Socială Europeană, ratificată de Republica Moldova prin Legea nr. 484/2001, statul Republica Moldova s-a angajat să favorizeze accesul la angajare a persoanelor cu dizabilități, prin orice măsură</p> | <p>mai multe consultări cu partenerii sociali, aceștia au susținut propunerea de abrogare a lit. f) din art. 62 din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.”</p> |
|--|--|--|--|---|---|

| | | | | | |
|----|---|--|--------------------------|--|--|
| | | | | <p>susceptibilă de a încuraja patronii să angajeze și să mențină în activitate aceste categorii de persoane cu adaptarea condițiilor de muncă conform dizabilității.</p> <p>Prin urmare, în condițiile în care legiuitorul instituie garanții specifice de încadrare în câmpul muncii a persoanelor cu dizabilități și facilitează angajarea acestora, constatăm că, prevederile Art. I din proiect vin în contradicție cu prevederile art. 34 alin.(4) din Legea nr. 60/2012, precum și cu angajamentele asumate de statul Republica Moldova prin ratificarea actelor internaționale enunțate <i>supra</i>.</p> | |
| 2. | <p>Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități</p> <p>Articolul 34. Plasarea în câmpul muncii</p> | | Deputatul Dan PERCIUN | <p>Articolul II din proiect va avea următorul cuprins: „Articolul 34 din Legea nr.60/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.155-159/508 din 27.07.2012), cu modificările ulterioare, la alineatul (2) se</p> | <p>Se acceptă. Articolul II din proiect va avea următorul cuprins: „Articolul 34 din Legea nr.60/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova</p> |

| | | | | | |
|----|---|--|--|--|---|
| | <p>a persoanelor cu dizabilități</p> <p>(2) Persoanele cu dizabilități se încadrează în muncă conform pregătirii lor profesionale și a capacității lor de muncă, atestate prin certificatul de încadrare în grad de dizabilitate și conform recomandărilor conținute în programul individual de reabilitare și incluziune socială, emis de Consiliu sau structurile sale teritoriale.</p> | | | <p>completează cu următoarea propoziție: „Recomandările Consiliului nu îngăduiesc dreptul persoanei cu dizabilități de a obține statutul de șomer și de a beneficia de măsuri de ocupare a forței de muncă, indiferent de capacitatea de muncă păstrată, determinată de către Consiliu.”</p> | <p>nr. 155-159/508 din cu modificările ulterioare, la alineatul (2) se completează următoarea propoziție: „Recomandările Consiliului nu îngăduiesc dreptul persoanei cu dizabilități de a obține statutul de șomer și de a beneficia de măsuri de ocupare a forței de muncă, indiferent de capacitatea de muncă păstrată, determinată de către Consiliu.”</p> |
| 3. | <p>Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj</p> <p>Articolul 3. Noțiuni principale</p> | | <p>Art. II.</p> <p>1. La Articolul 3 noțiunea „<i>adaptarea locului de muncă</i>” se expune în redacție nouă:</p> <p>„adaptarea locului de muncă – totalitatea acțiunilor întreprinse de</p> | <p>Norma propusă se susține în următoarea redacție: „adaptarea locului de muncă – totalitatea acțiunilor întreprinse de către angajator pentru a facilita exercitarea dreptului la muncă și creșterea</p> | <p>Se acceptă.</p> <p>Punctul 1 din articolul III se expune în următoarea redacție:</p> |

| | | | |
|---|--|--|---|
| <p>În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni principale:</p> <p><i>adaptare locului de muncă</i> – totalitatea acțiunilor întreprinse de către angajator pentru a facilita exercitarea dreptului la muncă și creșterea randamentului la locul de muncă al persoanei cu dizabilități prin utilizarea cu echipamente, dispozitive și tehnologii de acces, prin angajarea angajator pentru a facilita exercitarea dreptului la muncă și creșterea randamentului la locul de muncă a persoanei cu dizabilități, ținând cont de necesitățile individuale ale persoanei respective;</p> | <p>către angajator pentru a facilita exercitarea dreptului la muncă și creșterea randamentului la locul de muncă a persoanei cu dizabilități, ținând cont de necesitățile individuale ale persoanei respective prin utilizarea cu echipamente, dispozitive și tehnologii de acces, prin angajarea personalului de suport și prin adaptarea spațiului (amenajare de rampe, grupuri sanitare accesibile, instalarea de mijloace de orientare tactilă sau vizuală), cu excepția clădirilor noi și a celor aflate în proces de reconstrucție.”</p> | <p>randamentului la locul de muncă a persoanei cu dizabilități, ținând cont de necesitățile individuale ale persoanei respective prin utilizarea cu echipamente, dispozitive și tehnologii de acces, prin angajarea personalului de suport și prin adaptarea spațiului”.</p> | <p>” 1. La articolul 3 noțiunea „adaptarea locului de muncă ” va avea următorul cuprins:</p> <p>„adaptarea locului de muncă – totalitatea acțiunilor întreprinse de către angajator pentru a facilita exercitarea dreptului la muncă și creșterea randamentului la locul de muncă a persoanei cu dizabilități, ținând cont de necesitățile individuale ale persoanei respective prin utilizarea cu echipamente, dispozitive și tehnologii de acces, prin angajarea personalului de suport și prin adaptarea spațiului”.</p> |
|---|--|--|---|

| | | | | | |
|----|--|--|---|--|---|
| 4. | | | <p>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> | <p>Cu referire la Art. II pct. 2 din proiect, care prevede excluderea textului „cărora li se recomandă încadrarea în câmpul muncii în baza certificatului de încadrare în grad de dizabilitate” din lit. a) alin.(1) al art.20 din Legea nr. 105/2018, relevăm că, excluderea textului menționat vine în contradicție cu prevederile art. 34 alin. (2) din Legea nr. 60/2012, care stabilește expres și exhaustiv că, persoanele cu dizabilități se încadrează în muncă conform pregătirii lor profesionale și a capacității lor de muncă, atestate prin certificatul de încadrare în grad de dizabilitate, emis de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă sau de structurile sale teritoriale și conform recomandărilor cuprinse în programul individual de reabilitare și incluziune socială.</p> <p>În acest context, menționăm că, în vederea</p> | <p>Nu se acceptă. A se vedea punctul 2 din prezenta Sinteză.</p> |
|----|--|--|---|--|---|

| | | | | | |
|----|--|--|-----------------------|---|--------------------|
| 5. | | | | <p>acceptării locului de muncă corespunzător prevăzut la art. 20 alin.(4) lit. c) din Legea nr. 105/2018, este necesar ca persoana să corespundă din punct de vedere a capacității de muncă, funcției respective în care urmează să fie angajată, precum și calificării profesionale.</p> <p>În cazul excluderii textului menționat, certificatul de încadrare în grad de dizabilitate, emis de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă, precum și recomandările cuprinse în programul individual de reabilitare și incluziune socială nu mai au relevanță și statutul de șomer se va răsfrânge asupra tuturor persoanelor beneficiare de pensie de dizabilitate, ceea ce este incorect.</p> | |
| | | | Deputatul Dan PERCIUN | Articolul II din proiect va deveni articolul III. | Se acceptă. |

| | | | |
|---|--|--|---|
| <p>Articolul 36. Subvenționarea locurilor de muncă (2) Angajatorul care angajează pe o perioadă nedeterminată sau determinată, cu o durată de cel puțin 18 luni, șomeri din categoriile persoanelor menționate la art.23 alin.(3) a), c), e)-j) direcționați de către subdiviziunea teritorială, primește subvenții lunare în sumă egală cu 30% din salariul mediu lunar pe economie pentru anul precedent, pe un termen de 6 luni, pentru fiecare șomer angajat. Subvenția se acordă în scopul compensării parțiale a salariului șomerului angajat.</p> | <p>3. La Articolul 36 alineatul (2) substituirea textului „30%” cu „50%” .</p> | <p>Punctul 3 din Art. III va avea următorul cuprins: „3. La articolul 36 alineatul (2) textul „30%” se substituie cu textul „80%” din cuantumul salariului angajatului, dar nu mai mult decât 50% din cuantumul salariului mediu lunar pe economie pentru anul precedent.” alin. (4) se completează cu textul „cazului în care temei pentru desfacerea contractului individual de muncă l-a constituit încălcarea disciplinei de muncă, constatată conform actelor normative în vigoare.” ” se substituie cu textul „cazurilor în care temei pentru desfacerea contractului individual de muncă l-a constituit încălcarea disciplinei de muncă, constatată conform actelor normative în vigoare sau urmare a rezultatului nesatisfăcător al perioadei de probă”.</p> | <p>Se va realiza în limita mijloacelor bugetare alocate în acest scop. Articolul II din proiect va deveni articolul III. Punctul 3 din Art. III se expune în următoarea redacție: „3. La articolul 36: alineatul (2) va avea următorul cuprins: „Angajatorul care angajează pe o perioadă nedeterminată sau determinată, cu o durată de cel puțin 12 luni, șomeri din categoriile persoanelor menționate la art.23 alin.(3) lit. a), c), e)-j), direcționați de către subdiviziunea teritorială, primește subvenții lunare în sumă egală cu 80% din cuantumul</p> |
|---|--|--|---|

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | <p>salariului angajatului, dar nu mai mult decât 50% din salariul mediu lunar pe economie pentru anul precedent, pe un termen de 6 luni, pentru fiecare șomer angajat. Subvenția se acordă în scopul compensării parțiale a salariului șomerului angajat.”</p> <p>alin. (4) se completează cu textul „cazului în care temei pentru desfacerea contractului individual de muncă l-a constituit încălcarea disciplinei de muncă, constatată conform actelor normative în vigoare.” se substituie cu textul „cazurilor în care temei pentru</p> |
|--|--|--|--|--|--|

| | | | | | |
|----|---|---|-----------------------------|---|--|
| | | | | | <p>desfacerea contractului individual de muncă l-a constituit încălcarea disciplinei de muncă, constatată conform actelor normative în vigoare sau urmare a rezultatului nesatisfăcător al perioadei de probă”.</p> |
| 6. | <p>Articolul 38. Subvenții pentru crearea sau adaptarea locurilor de muncă pentru persoanele cu dizabilități (1) Subvențiile pentru crearea sau adaptarea locurilor de muncă pentru persoanele cu dizabilități se acordă angajatorilor care creează locuri de muncă sau adaptează locurile de muncă existente și care angajează în contract individual de muncă, pe o perioadă</p> | 4. La Articolul 38 alineatul (1) după cuvântul „angajatorilor” se va completa cu textul „publici și privați, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, ”. | Guvernul Republicii Moldova | <p>Norma propusă prin art. II pct. 4 din proiect prin care se propune completarea art. 38 alin. (1) cu textul „publici și privați, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică,” poate fi susținută, deoarece va permite și instituțiilor publice de a beneficia de compensarea cheltuielilor privind adaptarea locului de muncă nevoilor persoanelor cu dizabilități.</p> | <p>Se acceptă parțial. (1) Subvențiile pentru crearea sau adaptarea locurilor de muncă pentru persoanele cu dizabilități se acordă angajatorilor persoane fizice sau juridice de drept public sau de drept privat, care creează locuri de muncă sau adaptează locurile de muncă existente și care angajează în</p> |

| | | | | | |
|----|--|--|---|---|--|
| | <p>nedeterminată sau determinată, cu o durată de cel puțin 18 luni, șomerii cu dizabilități, conform prevederilor art.34 din Legea nr.60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități.</p> | | | | <p>bază de contract individual de muncă, pe o perioadă nedeterminată sau determinată, cu o durată de cel puțin 18 luni, șomerii cu dizabilități, conform prevederilor art.34 din Legea nr.60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități.</p> |
| 7. | | | <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> | <p>La Art. II pct.4 din proiect, atenționăm că completarea propusă alin.(1) al art.38 din Legea nr.105/2018 nu este conformă în raport cu prevederile Codului muncii, care stipulează că angajatorul este persoană juridică (unitate) sau persoană fizică din sectorul public, privat sau mixt, care angajează salariați în bază de contract individual de muncă încheiat conform prevederilor codului.</p> | <p>Se acceptă parțial. A se vedea punctul 6 din Sinteză.</p> |

| | | | | | |
|----|--|--|-----------------------------|--|---|
| 8. | <p>Articolul 38. Subvenții pentru crearea sau adaptarea locurilor de muncă pentru persoanele cu dizabilități (5) În cazul lichidării înainte de termen a locului de muncă creat sau adaptat, angajatorul restituie:</p> <p>a) 100% din subvenție – în cazul în care locul de muncă a fost lichidat în primele 9 luni de la ziua creării sau adaptării acestuia;</p> <p>b) 50% din subvenție – în cazul în care locul de muncă a fost lichidat în perioada de la 10 până la 18 luni de la ziua creării sau adaptării acestuia.</p> | | Deputatul Dan PERCIUN | <p>La art.38 alin. (5), lit. a) se completează cu textul: „cu excepția cazurilor în care temei pentru desfacerea contractului individual de muncă l-a constituit încălcarea disciplinei de muncă, constatată conform actelor normative în vigoare sau urmare a rezultatului nesatisfăcător al perioadei de probă”.</p> | <p>Se acceptă. Art. III din proiect se completează cu punctul 6 cu următorul cuprins: 6. La art.38 alin. (5), lit. a) se completează cu textul: „cu excepția cazurilor în care temei pentru desfacerea contractului individual de muncă l-a constituit încălcarea disciplinei de muncă, constatată conform actelor normative în vigoare sau urmare a rezultatului nesatisfăcător al perioadei de probă”.</p> |
| 9. | | <p>5. Legea se completează cu articolul 38¹ cu următorul cuprins: „Articolul 38¹. Subvenții pentru compensarea cheltuielilor</p> | Guvernul Republicii Moldova | <p>Deoarece deja există cadru legal privind compensarea cheltuielilor de transport pentru persoanele cu dizabilități, <u>considerăm oportun completarea art. 49</u></p> | <p>Nu se acceptă. Este o subvenție pentru stimularea angajării forței de muncă și e o funcție proprie Agenției</p> |

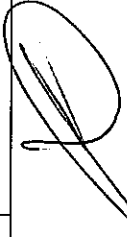
| | | | | | |
|-----|--|---|-----------------------|---|--|
| 10. | | <p>de transport pentru persoanele cu dizabilități</p> <p>(1) Subvenționarea cheltuielilor de transport se organizează pentru persoanele cu dizabilități accentuate sau severe care lucrează într-o altă localitate decât localitatea unde locuiește de fapt, în scopul facilitării integrării acestora în câmpul muncii.</p> <p>(2) Persoana cu dizabilități accentuate sau severe, șomeră, care se angajează pe o perioadă nedeterminată sau determinată, poate beneficia, la solicitare, pe toată durata angajării de o subvenție lunară neimpozabilă, pentru acoperirea cheltuielilor de transport.</p> <p>(3) Procedura de acordare a subvenției se stabilește de către Guvern.”.</p> | | <p>din Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități cu prevederi referitoare la subvenția pentru cheltuielile de transport a persoanelor cu dizabilități angajate în câmpul muncii, domiciliile departe de locul de muncă.</p> | <p>Naționale a Forței de Muncă, care se va realiza în limita mijloacelor bugetare alocate. A se vedea propunerea de la punctul 12 din Sinteza.</p> |
| | | | Deputatul Dan PERCIUN | La art.41: | Se acceptă. |

| | | | |
|---|--|---|--|
| <p>Articolul 41. Stimularea mobilității forței de muncă</p> <p>(1) Șomerul care se angajează, în bază de contract individual de muncă, la un loc de muncă într-o altă localitate selectată de subdiviziunea teritorială, la o distanță mai mare de 20 de km de localitatea în care își are domiciliul, beneficiază de o îndemnizație unică de încadrare egală cu un salariu mediu lunar pe economie pentru anul precedent.</p> | | <p>alin.(1) va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Șomerul care se angajează, în bază de contract individual de muncă, la un loc de muncă într-o altă localitate selectată de subdiviziunea teritorială, beneficiază de o îndemnizație unică de încadrare, în mărime și în modul stabilit de Guvern; se completează cu alin.(2)¹ cu următorul cuprins:</p> <p>(2) Persoana cu dizabilități accentuate sau severe, șomeră, care se angajează pe o perioadă nedeterminată sau determinată într-o altă localitate decât localitatea unde locuiește efectiv, în scopul facilitării integrării acestora în câmpul muncii beneficiază pe toată durata angajării de o subvenție lunară neimpozabilă, pentru acoperirea cheltuielilor de transport, în mărime și în modul stabilit de Guvern.</p> | <p><u>Propunerea nu a fost susținută de către Guvern.</u></p> <p>Mijloacele prevăzute pentru plata indemnizației și a subvenției vor fi alocate, însă, în limita mijloacelor bugetare disponibile în acest scop.</p> <p>Art. Il din proiect se va completa cu punctul 7, având următoarea redacție:</p> <p>„7. La art.41: alin.(1) va avea următorul cuprins: (1) Șomerul care se angajează, în bază de contract individual de muncă, la un loc de muncă într-o altă localitate selectată de subdiviziunea teritorială, beneficiază de o indemnizație unică de încadrare, în</p> |
|---|--|---|--|

| | | | | | |
|-----|--|------------------------------|--|-----------------------|--|
| | | | | | <p>mărire și în modul stabilit de Guvern; se completează cu alin.(2)¹ cu următorul cuprins: (2) Persoana cu dizabilități accentuate sau severe, șomeră, care se angajează pe o perioadă nedeterminată sau determinată într-o altă localitate decât localitatea unde locuiește efectiv, în scopul facilitării integrării acestora în câmpul muncii beneficiază pe toată durata angajării de o subvenție lunară neimpozabilă, pentru acoperirea cheltuielilor de transport, în mărime și în modul stabilit de Guvern.”</p> |
| 11. | | Direcția generală juridică a | Potrivit Art. II pct. 5 din proiect, cheltuielile de | Nu se acceptă. | |

| | | | | | |
|-----|--|-------------------------------------|----------------------------------|--|------------------------------------|
| 12. | | | Secretariatului Parlamentului | <p>transport pentru persoanele cu dizabilități accentuate sau severe angajate într-o altă localitate decât localitatea unde locuiește urmează a fi subvenționate. Procedura de acordare a subvenției lunare neimpozabile urmând a fi stabilită de Guvern.</p> <p>Subliniem în acest sens că, în conformitate cu prevederile art. 49 din Legea nr. 60/2012, persoanele cu dizabilități locomotorii, persoanele cu dizabilități severe și accentuate, copiii cu dizabilități, precum și persoanele care însoțesc persoanele cu dizabilități severe sau copii cu dizabilități, beneficiază de compensație pentru călătorie în transportul în comun urban, suburban interurban (cu excepția taximetrelor).</p> | A se vedea punctul 10 din Sinteză. |
| | | Deputatul Vladimir ODNOSTALCO | | În ultimul punct din proiect se propune diminuarea termenului de 3 | Se acceptă. |

| | | | | | |
|--|--|--|--|-----------------|---|
| | | | | luni la 2 luni. | <p>Articolul IV va avea următorul cuprins: „Art. IV. Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.”</p> |
|--|--|--|--|-----------------|---|



**Președintele Comisiei
Dan PERCIUN**