



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

---

Chișinău

Nr. 29 - 69 - 2721

15 martie 2023

### Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Referitor la proiectul hotărârii Guvernului „*Cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitar-veterinară (num. unic: 143/MAIA/2023)*”, în limita competențelor funcționale, propunem:

- examinarea lit.a) al alin.(2) din art.3 prin prisma prevederilor art.14 alin.(5) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate care stabilesc că funcțiile de supraveghere și control sunt exercitate de Inspectorate;

- reexaminarea alin.(3) din art.4 în scopul ajustării acestuia la prevederile art.17 alin.(2) din Legea nr.98/2012 care prevăd că numirea și eliberarea directorului general se face de către Guvern;

- reconsiderarea alin.(4) al art.4, în contextul prevederilor art.17 alin.(2) din Legea nr.98/2012 care stipulează că autoritatea administrativă centrală funcționează conform principiului de conducere unică exercitată de directorul general. În acest sens, se propune ca mențiunile privind consiliul consultativ (organ colegial) să fie reglementate în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției/Inspectoratului;

- excluderea alin.(5) al art.4, având în vedere că reglementările ce vizează numirea în funcție, încetarea raporturilor de serviciu, angajarea personalului contractual sunt reglementate de art.19 lit.g), h), i) și k) din Legea nr.98/2012, respectiv acestea se vor corela cu normele invocate supra, regăsindu-se în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției/Inspectoratului;

- revizuirea art.5 și stabilirea clară a misiunii, domeniilor de competență, funcțiilor, atribuțiilor și drepturilor Agenției/Inspectoratului în deplină concordanță cu prevederile art.24, 25, 26 și 27 din Legea nr.98/2012;

- reexaminarea lit.d) al alin.(2) din art.5, ori conform art.4 alin.(1) și (2) din proiect, Agenției îi revine funcția de implementare a cadrului normativ, funcția de elaborare este de competența Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare;

- revizuirea art.11, ori reglementările stipulate sunt caracteristice unor drepturi;

- reconsiderarea art.12, în corelare cu art.105 din proiect și art.7 din Legea nr.221/2007 privind securitatea sanitară veterinară, deoarece reglementările respective nu reflectă atribuțiile Agenției, acestea fiind caracteristice unor drepturi;
- revizuirea denumirii art.20, ori aceasta nu corelează cu reglementările din conținutul articolului. Aceiași corelare se va efectua și la art.28 și 36;
- excluderea alin.(1) al art.20, deoarece reglementările respective se regăsesc la art.21 alin.(2), fiind organic încadrate în capitolul corespunzător al proiectului;
- substituirea la alin.(8) al art.24 a sintagmei „Inspectoratul Ecologic de Stat” cu sintagma „Inspectoratul pentru Protecția Mediului” ;
- reconsiderarea alin.(2) din art.43 și 44 cu referință la împuternicirea Agenției de a stabili, prin coordonare cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare derogări de la cerințele de înregistrare prevăzute de cadrul normativ. În acest sens, relevăm că prevederile art.64 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative stabilesc că actul normativ de modificare are aceiași forță juridică cu actul modificat, respectiv efectele juridice ale unui ordin emis de autoritatea administrativă centrală nu poate depăși efectele juridice ale unei legi;
- substituirea în denumirea art.54 a sintagmei „autorității publice centrală” cu sintagma „autorității administrative centrale”, în contextul art.17 din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate;
- revizuirea art.104, ori reglementările propuse sunt declarative, fără a produce efecte juridice;
- completarea proiectului cu reglementările prevăzute la art.23 din Legea nr.221/2007, ce presupune colectarea și nimicirea cadavrelor.

De asemenea, reieșind din prevederile art.8 al Legii nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă și art.10 alin.(3) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, proiectul urmează a fi consultat cu autoritățile administrației publice locale, eventual-Congresul Autorităților Locale din Moldova.

**Secretar general al Guvernului** /semnat electronic/ **Artur MIJA**

Digitally signed by Mija Artur  
Date: 2023.03.15 12:36:59 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





Nr. 44 din 13 martie 2023

Ministerul Agriculturii și Industriei  
Alimentare  
[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)  
Copie:  
Cancelaria de Stat  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

**AVIZ**

*la proiectul de lege privind activitatea sanitară veterinară  
(număr unic 143/MAIA/2023)*

**1. Considerații generale**

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Cancelariei de Stat a R.M. Nr. 18-69-2239 din 02 martie 2023 de a prezenta aviz asupra proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023) [în continuare – proiectul de lege].

CALM a analizat prevederile proiectului hotărârii prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice corelate cu interesele cetățeanului.

**2. Legislația aplicabilă**

- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte din 27.06.2014, ratificat prin Legea nr.112/2014;
- Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 84 din 31 martie 2016;
- Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman;
- Legea nr.121/2020 privind organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar;
- Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar;
- Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizarea activității de întreprinzător;
- Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare;
- Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor;
- Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor;
- Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară;
- Legea nr. 231 din 20.07.2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor;
- Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior;

- Hotărârea Guvernului nr.1472 din 30.12.2016 privind aprobarea Planului Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017 – 2019;
- Hotărârea Guvernului nr. 8/2020 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind stabilirea condițiilor de sănătate animală și publică la importul și plasarea pe piață a unor produse de origine animală.

### **3. Constatări principale:**

Sarcinile privind activitatea sanitară veterinară în teritoriu sunt necesare, dar acestea trebuie corelate, în primul rând cu alocarea de resurse necesare pentru îndeplinirea acestora. În caz contrar, finalitatea acestora va rămâne doar la nivel declarativ (nu va exista eficiența și eficacitatea așteptată). Totodată, cadrul legislativ privind descentralizarea prevede în mod expres acest mecanism. Legea nr. 436/2006 privind descentralizarea administrativă, la art. 6 (Delegarea de competențe), prevede că: (1) Competențele care țin de autoritățile publice centrale pot fi delegate autorităților publice locale de nivelurile întâi și al doilea, respectându-se criteriile de eficacitate și de raționalitate economică; (4) Delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora; (6) Delegarea de competențe este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente.

Exemplificăm în acest sens, cu repartizarea de sarcini specifice în teritoriu, conform cărora, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor organizează controale, iar autoritățile publice locale preiau sarcini și obligații (art. 89) de a amenaja și de a suplimenta din fonduri proprii în funcție de necesități, adăposturile publice pentru câinii fără stăpân, cu angajarea a cel puțin unui medic veterinar, pentru evidență și supraveghere, precum și în general asigură prin servicii specializate asistența medicală veterinară; acordă locuințe gratuite medicilor veterinari debutanți (art. 103 alin. (4) lit. a). În același context, este neînțeleasă concluzia autorului proiectului de lege de la pct. 5 din nota informativă (fundamentarea economico-financiară) că „implementarea proiectului de lege nu va necesita finanțare din buget”.

Considerăm că proiectul legii urmează să ofere un termen de grație de la publicare până la intrarea în vigoare (cel puțin trei luni) în interiorul căruia, subiecții raporturilor juridice în domeniul identificării și înregistrării animalelor, deținătorii animalelor, exploatațiile nonprofesionale, autoritățile contractante și orice altă persoană interesată, va lua cunoștință de prevederile legii (în special responsabilitățile în ceea ce privește sănătatea animală, sacrificarea controlată a animalelor), și își va organiza astfel activitatea corespunzătoare, pentru asigurarea conformării legale.

Proiectul de lege nu prevede suficiente mecanisme sau trimiteri la alte acte legislative, prin intermediul cărora se va asigura eficient punerea în aplicare a prevederilor și sancționarea abaterilor.

În anexa nr. 2 este specificată o lege care încă nu există (Legea privind sănătatea animală), respectiv această prevedere nu satisface criteriile necesare de claritate și previzibilitate a normelor (intră în sfera neconstituționalității).

### **4. Propuneri asupra proiectului de lege.**

Propunem următoarele modificări și completări ale proiectului de lege:

1. Textul „coordonatele GIS – Geographical Informational Sistem - Sistem Geografic Informațional” de la art. 70 alin. (3) lit. c) se propune a fi înlocuit cu textul „prin servicii de date spațiale în sistemul național de coordonate MOLDREF 99”. Propunerea este întemeiată pe prevederile (și terminologia) Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică”.

2. Textul „coordonatele GIS” de la art. 70 alin. (5) lit. c) se propune a fi înlocuit cu textul „prin servicii de date spațiale în sistemul național de coordonate MOLDREF 99”.

3. La art. 106 alin. (1), după cuvintele „intră în vigoare” se propune completarea cu sintagma „la expirarea termenului de șase luni”. A se vedea argumentarea de la „constatări principale” (pct. 3).

4. Art. 106 alin. (4) din proiectul de lege, se propune expunerea în următoarea redacție:  
„Guvernul, în termen de 6 luni:

a) va aduce în concordanță actele sale normative cu prevederile prezentei legi;

b) va propune modificări la bugetul de stat pentru alocarea surselor financiare necesare punerii în aplicare a prevederilor prezentei legi, inclusiv pentru transfer către bugetele locale”. A se vedea argumentarea de la „constatări principale” (pct. 3).

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
Director Executiv al CALM



Ex: Igor Cristal, expert CALM  
Tel: (022) 22-35-09



22.03.2023 № 17-61  
La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Ministrul Agriculturii  
și Industriei Alimentare**

## AVIZ

### la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară

Prin prezentul, la solicitarea nr. 09-07/679 din 03.03.2023, referitor la examinarea și expunerea asupra proiectului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară, reiterăm, că proiectul de lege prevede supravegherea veterinară mai riguroasă a teritoriului Republicii Moldova de boli infectocontagioase care provin din circulația de animale, facilitând monitorizarea situației epidemiologice și sporirea siguranței produselor alimentare de origine animală.

Totodată, în urma examinării actului normativ în cauză, Institutul vine cu următoarele propuneri și viziuni la subiectul menționat:

**- Capitolul I, art. 1, pct. 4:**

*lit. a)* de substituit sintagma „*tuturor animalelor/păsărilor*” cu sintagma „*tuturor speciilor de animale/păsări*”;

*lit. b)* de substituit sintagma „*material germinativ*” cu „*material germinativ de origine animală*”, deoarece conform DEX-ului explicativ: cuvântul „*germinația*” este un proces fiziologic de trecere a unui germen de la viața latentă la viața activă și care duce la formarea unei noi plante sau a unui organ vegetal.

**- Capitolul I, art. 2,** de substituit noțiunea „*zonă de restricție*” cu „*zonă de carantină*”, termen mai larg utilizat și recunoscut.

**- Capitolul I, art. 2,** este de dorit ca noțiunile „*unitate*”, „*unitate epidemiologică*”, „*unitate de material germinativ*”, „*unitate izolată*” și „*exploatație nonprofesională*” să fie explicate în consecutivitate, la fel și noțiunile „*deținător de animal de companie*” și „*deținător de animale*”. La fel, propunem includerea, în acest capitol a noțiunilor, precum: „*siguranța alimentelor*”, „*zoonoză*” și „*boli exotice*”

Totodată, este nevoie ca toate noțiunile să fie enumerate în ordinea alfabetică, prin ce se atinge o claritate și percepție mai facilă pentru utilizatori.

**- Capitolul II art. 7, pct. 1,** de dorit ca bolile să fie expuse (clasificate) pe speciile de animale/păsări.

**Capitolul III, Secțiunea 1,** sintagmele „*persoanele care lucrează cu animale/păsări*”, „*persoanelor fizice și juridice*” trebuie să fie aduse în concordanță cu noțiunile indicate în capitolul I, art. 2, corespunzător: „*operator din domeniul protecției și asigurării bunăstării animalelor*”, „*persoană împuternicită*”, „*proprietar de animal de companie*” etc.

**Capitolul V:**

- art. 22, pct. 2, lit a) este necesar de adăugat metoda concretă de tratare a carcaselor contaminate (termică, etc) care vor fi utilizate în alt scop decât consumul uman ;

- art. 23, pct. 10, lit. b) sintagma „să supraviețuiască în țară” de substituit cu sintagma „să supraviețuiască în condițiile climaterice ale țării”.

Cu considerația celor relatate și operarea precizărilor expuse, considerăm că aprobarea proiectului exminat va eficientiza acțiunile strategice ale statului de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a zoonozelor și de protecție a mediului. În acest context, propunem promovarea și aprobarea actului normativ, în modul stabilit.

**Director interimar, dr., conf.**

Ex: Caraman Mariana  
tel: 022 359 278



**Oleg Mașner**



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

23.03.2023 Nr. 06-05/602

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

Cancelaria de Stat

Copie: Ministerul Agriculturii și  
Industriei Alimentare

Urmare a demersului nr. 18-69-2239 din 02.03.2023, Ministerul Mediului a examinat *proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023)* și, în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar general

Petru TATARU



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

17 martie 2023 nr. 09/2-03/458/393

La Număr unic 143/MAIA/2023

*Referitor la proiectul de hotărâre cu privire  
la aprobarea proiectului de lege privind  
activitatea sanitar veterinară*

**Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare**

*e-mail: [cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)*

**Copie: Cancelaria de Stat**

*e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)*

La indicația Cancelariei de Stat vizând examinarea *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitar veterinară*, Ministerul Finanțelor, în limita domeniilor de competență, comunică următoarele.

La proiectul de lege

Art. 8, alin. (7) urmează a fi expus în următoarea redacție:

„Finanțarea programelor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, precum și a celor de necesitate și alertă, se realizează din bugetul de stat, prin intermediul Agenției, în limita alocațiilor aprobate prin legea bugetară anuală și din alte surse ce nu contravin legislației.”.

Art.11, alin. (1), lit. b) a doua propoziție de exclus, deoarece prevederile art. 34 alin. (25) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 stipulează expres că amenzile aplicate pentru săvârșirea contravențiilor se virează în bugetul de stat, cu excepția celor prevăzute la alin. (26)–(29). Totodată, prevederea dată încalcă principiul universalității bugetului, reglementat de art.8 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014. În conformitate cu acest principiu, toate resursele și cheltuielile bugetare se includ în buget fără careva corelări prestabilite între anumite tipuri de surse și cheltuieli.

Art. 12, alin. (1), lit. a), b) și c) urmează a fi revizuite și reformulate în scopul reglementării atribuțiilor, care reprezintă sfere de competență/de activitate. În redacția propusă de autor acestea nu reprezintă atribuții, ci anumite drepturi ale Agenției.

Prevederile art. 17 alin.(12) de exclus deoarece se dublează cu prevederile art.8 alin.(7).

Art. 24 alin.6 lit. b) de exclus, deoarece Planurile de contingență nu pot conține criteriile menționate, dat fiind că (i) destinațiile de utilizare, modul de alocare, evidență și control al mijloacelor fondului de rezervă și fondului de intervenție ale Guvernului sunt

stabilite prin Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.862/2015 și (ii) cheltuielile bugetare sunt determinate de alocațiile aprobate în legile bugetare anuale.

La art.24 alin.(8) cuvintele „Inspectoratul Ecologic de Stat” se vor substitui cu cuvintele „Inspectoratul pentru Protecția Mediului”.

Art.100, se consideră necesar de reformulat, reieșind din faptul, că (i) acesta urmează să conțină exclusiv prevederi referitor la SIA „RSA” (eventual prin menționarea deținătorului, administratorului SI, etc.) și (ii) ținând cont de faptul că pot fi finanțate activitățile de elaborare/mentenanță/dezvoltare a sistemului informațional, iar prevederea „finanțarea SIA „RSA” este ambiguă.

Art. 101 în denumire și text se va exclude cuvântul „subvenții”, deoarece proiectul de lege prevede despăgubiri și nu prevede mecanisme/condiții de acordare a subvențiilor.

Denumirea art.102 se va expune în următoarea redacție „Finanțarea activităților sanitar veterinar de stat”;

Tot aici, este de menționat că, reieșind din definiția noțiunii „autoritate sanitară veterinară competentă - Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor” din art.2 la proiect, art.102 alin. (1) urmează a fi redat după cum urmează:

„(1) Finanțarea activității Agenției se efectuează în limitele alocațiilor aprobate în legea bugetară anuală, inclusiv din venituri colectate, precum și din alte surse neinterzise de legislație.”;

- alin. (2) urmează a fi exclus, deoarece bugetele autorităților bugetare se elaborează, se aprobă și se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014;

- alin. (3) urmează a fi specificate care sunt activitățile sanitare veterinar strategice de interes național.

Referitor la art. 106 privind intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial este de menționat/atenționat, că prevederile art. 17, alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, stipulează că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Suplimentar, la capitolul 4 din nota informativă, autorul indică faptul că, se propune subordonarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (ANSA) Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, întrucât elaborarea politicilor în domeniul agro-industrial nu pot exista separat de implementarea acestora, însă art.3 alin. (2) lit. a) prevede că ANSA este subordonată Guvernului. Astfel, considerăm oportun a aduce claritate în acest sens.

#### La nota informativă

În Analiza impactului și Nota informativă se menționează că, implementarea proiectului nu va necesita finanțare din buget, cu excepția apariției unui focar de boală care implică constituirea Comisiilor antiepidemice excepționale - republicană, raionale și locale.

Totodată, implementarea prevederilor proiectului în cauză ar putea necesita cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, precum finanțarea SIA „RSA”; prevenirea și controlul bolilor suplimentar listate, gestionarea băncilor de antigeni, vaccinuri și reactivi de diagnosticare pentru bolile listate suplimentar, etc.

De asemenea, descrierea impactului social din cadrul Analizei impactului la proiectul Legii privind activitatea sanitară veterinară, impactul economic nu conține descrierea acestuia sub formă de costuri, în urma implementării proiectului, ce prevede ulterior reducerea numărului de angajați din cadrul aparatului central și fortificarea capacităților la nivel teritorial.

Astfel, se consideră necesar de a completa Analiza impactului și Nota informativă cu descrierea impactului economico-financiar, cu indicarea expres a cheltuielilor (bugetare și nebugetare), rezultate din implementarea prevederilor noi prevăzute în proiectul de lege, comparativ cu prevederile actelor normative în vigoare.

Subsidiar, potrivit pct.33 a Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018, „Pentru actele normative emise, aprobate sau adoptate ce reglementează domeniul sanitar, fitosanitar, al bunăstării animalelor sau orice alt domeniu identificat drept prioritar de Uniunea Europeană, tabelul de concordanță se întocmește în conformitate cu modelul 2 din anexa nr.3 la prezentul Regulament”.

**Secretar de Stat**

**Ion GUMENE**

Digitally signed by Gumene Ion  
Date: 2023.03.27 06:51:36 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



*Executor: Cristina Bejinari/Svetlana Popov  
tel.: (022)26-26-77/ (022)26-26-15*



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA  
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU SĂNĂTATE PUBLICĂ



MD 2028, mun. Chișinău, str. Gh. Asachi 67A, Tel. +373 22 574 501, <https://ansp.md> e-mail: [office@ansp.gov.md](mailto:office@ansp.gov.md) IDNO:1018601000021

Nr. 01-14/2-1002 din 10.03.2023  
La nr. 18-69-2239 din 02.03.2023 :

Cancelaria de Stat  
Copie: Ministerul Agriculturii și  
Industriei Alimentare

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Sănătate Publică a examinat proiectul de Lege privind activitatea sanitară veterinară (**număr unic 143/MAIA/2023**).

Se atestă discordanță ce privește subordonarea ANSA – în proiectul Legii e specificat că se subordonează - Guvernului, în Nota informativă – Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, *Capitolul II, art.3, pct.2*.

Totodată expunem următoarele propuneri de expus în redacție:

Pe parcursul textului este folosită sintagma „*sănătate publică veterinară*” - se propune ca aceasta sa fie clar definită în **Art.2, Noțiuni generale**.

### Capitolul I

**Art. 1, (2), a)** - de finalizat cu prevederea: „*inclusiv a zooantroponozelor (bolilor comune animalelor și oamenilor)*”.

### Capitolul II

**Art. 6, (3), a), b), c)** - după cuvântul „*prevenirea*”, de inclus sintagma: „*intoxicațiilor și*”, ulterior după text.

**Art. 6, (3), b)** - de finalizat activitatea cu sintagma „*de asemenea la apariția izbucnirilor cauzate de consumul produselor alimentare și apă nesigură*”.

**La art. 7, (1)** - de inclus „*tularemia, infecția cu Salmonella enteritidis, Salmonella typhimurium, variola maimuței*”.

### Capitolul III

**Art. 9, (1)** - sintagma „*sunt obligate*” de înlocuit cu sintagma „*poartă responsabilitate*”.

**Art. 9, (1), b), aliniatul 2** – după cuvântul „ *utilizarea* ” de inclus sintagma „*și prelucrarea*”, apoi după text., **aliniatul 6** - după cuvântul „ *eliminarea* ” de inclus sintagma „*prelucrarea și stocarea*”, apoi după text.

#### **Capitolul IV**

**Art. 18, (2)** - de inclus „efectuarea schimbului de date cu Sistemul informațional de Supraveghere a Bolilor Transmisibile și Evenimentelor de Sănătate Publică prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect) în scopul depistării și notificării cazurilor de bolilor infecțioase la animale și oameni „.

#### **Capitolul IV (Secțiunea 2)**

**Art. 41, (1)** – se completează cu sintagma „ *Persoanele participante la sacrificare vor fi instruite și echipate corespunzător*”.

#### **Capitolul XVI**

**Art. 82, (4)** - de finalizat cu sintagma „*Totodată agenții economici creează angajaților condiții de securitate și sănătate în muncă*”.

**La art. 84, (1), (2)** - de expus în redacția „*Agenția de comun cu Ministerul Sănătății elaborează și pun în aplicare documente directive și metodice privind supravegherea, prevenirea și controlul zoonozelor, de asemenea port responsabilitatea realizării acestora în raport cu sănătatea animală, umană și cu produsele și subprodusele de origine animală supuse supravegherii și controlului sanitar veterinar*”.

#### **Capitolul XVII**

**Art. 85, (2)** - de înlocuit cuvintele „*persoană calificată*” cu cuvintele „*persoană împuternicită*” din art. 2 Noțiuni.

**La art.87, b)** - după cuvântul „ *adresa* ” de inclus sintagma „*vieții și sănătății animale și umane*”.

#### **Capitolul XVIII**

**Art. 89, (1)** - după cuvintele „ *au obligația* ” - de inclus ca prim punct „*De a crea servicii specializate pentru întreținerea câinilor fără stăpân*”.

**Art. 91, (6)** - de exclus sintagma „ *dacă nu sunt adoptați în această perioadă*”.

## Capitolul XX

Art. 105, (1), n) - după cuvântul „*unor*” de inclus sintagma „*intoxicații și*”,  
apoi după text.

Cu respect,

Director

Nicolae JELAMSCHI

Digitally signed by Jelamschi Nicolae  
Date: 2023.03.10 21:39:02 JST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex.: Liudmila Lungu  
Tel. 022574631



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-2666 din 06 martie 2023

*La nr. 18-69-2239 din 02 martie 2023*

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare  
*Copie: Cancelaria de Stat*

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat *proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Cu referire la Nota informativă la proiect, se atrage atenția că în conformitate cu dispozițiile anexei nr. 1 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care actul normativ are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, în compartimentul 3 se va indica mențiunea privind elaborarea tabelului de concordanță.

Totodată, se menționează că, în contextul în care actul normativ reglementează aspecte din domeniul fitosanitar, în conformitate cu pct. 33 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018 (în continuare Regulament), pentru actele normative emise, aprobate sau adoptate ce reglementează domeniul sanitar, fitosanitar, al bunăstării animalelor sau oricare alt domeniu identificat drept prioritar de Uniunea Europeană, Tabelul de concordanță (\*care urmează a fi tradus în limba engleză și remis părții UE, în acord cu dispozițiile pct. 54 din Regulamentul) se întocmește în conformitate cu modelul nr. 2 al Anexei nr. 3 din Regulament.

Digitally signed by Mițu Mihail  
Date: 2023.03.07 19:46:18 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Mihai MÎȚU  
Secretar General



Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării  
al Republicii Moldova

Nr. 08/2-938 din 06.04.2023

Nr. 18-69-2239 din 02.03.2023

**Ministerul Agriculturii și  
Industriei Alimentare**

*e-mail: secretariat@maia.gov.md*

**Copie: Cancelaria de Stat**

*e-mail: cancelaria@gov.md*

Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

### **La proiectul de lege**

Art. 7 alin. (1) - prevede lista bolilor supuse notificării obligatorii. Considerăm oportun de a expune Lista în cauză într-o anexă la proiect, iar la art. 7 fiind stabilite norme de trimitere la această anexă.

Art. 11 alin. (1) lit. b) - este prevăzut că, în vederea realizării activităților sanitare veterinare de stat, medicii veterinari oficiali au împuternicirea „*să constate contravenții și să încheie procese-verbale conform prevederilor Codului contravențional al Republicii Moldova. Mijloacele bănești sustrase în calitate de amendă sânt utilizate exclusiv pentru consolidarea bazei tehnico-materiale a serviciului veterinar de stat*”. Ținând cont de faptul că, unul dintre principiile fundamentale ale controlului, stabilite în Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, este „*neadmiterea interesului patrimonial al inspectorului prin excluderea defalcării directe în bugetul organului de control respectiv a resurselor financiare provenite din sancțiunile pecuniare*”, considerăm inadmisibil de a stabili că sumele din amenzi vor fi utilizarea pentru dezvoltarea bazei serviciului veterinar de stat, deoarece pot fi create situații când inspectorii vor fi cointeresați să aplice amenzi și în cazurile de ne încâlcare a legislației, fapt ce va crea situații de conflict. Prin urmare, mijloacele bănești sustrase din amenzi necesită a fi transferate la bugetul de stat.

La art. 24 alin. (8) - este prevăzut că „*Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor, în comun cu Agenția „Moldsilva”, Inspectoratul Ecologic de Stat, inclusiv alte autorități de reglementare, exercită controlul, prin supravegherea respectării cerințelor privind protecția și bunăstarea animalelor domestice, inclusiv a celor sălbatice*”. De menționat că, prevederilor expuse în acest articol țin de informarea și pregătirea cu privire la boală, elaborarea și aplicarea planurilor de contingență, măsurile de contingență necesare în vederea atenuării riscului de transmitere a bolilor etc. În acest context, prevederile alin. (8) nu corelează cu conținutul articolului și necesită a fi excluse.

La art. 26 alin. (2) și alin. (3) - sunt stipulate prevederi ce stabilesc atribuții de control pentru Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. În acest sens, se recomandă de a completa cu prevederi de trimitere la Legea nr. 131/2012.

Denumirea art. 28 - „*Delegarea de competențe în ceea ce privește utilizarea medicamentelor de uz veterinar*” nu corelează cu conținutul articolului. Este necesar de a exclude cuvintele „Delegarea de” din denumire.

Obiecție valabilă și pentru denumirea art. 36 din care este necesar de a exclude cuvintele „Delegarea de competențe în ceea ce privește”.

La art. 43 alin. (2) - norma expusă prevede că, „*Agenția stabilește, prin coordonare cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, derogări de la cerința de înregistrare menționată la alin. (1) și le aprobă prin ordinul directorului general...*”. Prin urmare, aceasta este inacceptabil, deoarece printr-un act normativ subordonat legii nu pot fi stabilite derogări.

Obiecție valabilă și pentru art. 44 alin. (2) și art. 69 alin. (3).

La art. 47.

Alin. (1) - norma stipulată prevede că, „*Agenții economici care desfășoară cel puțin una dintre activitățile menționate în anexa nr. 1 pot activa numai dacă acestea au fost supuse procedurii de autorizare/înregistrare sanitară veterinară de către Agenție*”. De menționat că, actualmente, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a elaborat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative și înregistrat cu numărul unic 191/MAIA/2023 potrivit căruia se propune abrogarea *Anexei nr. 3 Lista de activități ale unităților comerciale supuse autorizării sanitar-veterinare sau înregistrării de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor* de la Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior. De evidențiat că, activitățile unităților comerciale prevăzute în Anexa nr. 3 nu se regăsesc în Anexa nr. 1 de la proiectul de lege privind activitatea sanitară veterinară. Considerăm oportună includerea activităților respective în Anexa nr. 1 proiectul de lege.

Alin. (2) lit. a) și lit. b) - este prevăzută obligativitatea prezentării:

„*a) actul ce confirmă înregistrarea activității de întreprinzător în Republica Moldova;*

*b) actul ce confirmă dreptul de proprietate sau dreptul de folosință asupra spațiului*”.

Obligativitatea prezentării documentelor prenotate constituie o acțiune împovărătoare, care implică efort financiar și timp din partea agenților economici. Prin urmare, se recomandă excluderea lit. a) și lit. b) și acordarea accesului ANSA la Registrul de stat al unităților de drept, ținut de către Agenția Servicii Publice, prin intermediul Platformei de interoperabilitate (MConnect).

Obiecție valabilă și pentru monstra de Cerere (Anexa nr. 2).

Alin. (3) - norma stipulată prevede că, „*Pentru obținerea înregistrării sanitare veterinară, operatorii notifică Agenția conform modelului aprobat prin ordinul directorului general al Agenției*”. Considerăm că, pentru a asigura un grad înalt de predictibilitate și transparență, modelul notificării necesită a fi stabilit ca anexă la prezentul proiect.

La art. 58 alin. (1) lit. b) - norma stipulată prevede că, operatorii unităților și abatoarelor care acceptă să primească animale terestre „*verifică dacă sunt prezente*

certIFICATELE DE SĂNĂTATE ANIMALĂ, formularul de mișcare (F2) și declarația de eveniment (F3)”. Declarația de eveniment (F3) urmează a fi exclusă, deoarece aceasta a fost exclusă prin Legea nr. 156/2022 pentru modificarea unor acte normative.

Obiecție valabilă și pentru art. 92 lit. b) - este necesar de a exclude trimiterea la formularul de identificare (F1) și declarația de eveniment (F3).

La art. 105 sunt prevăzute competențele ANSA. Totodată, potrivit art. 24 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor sunt stabilite un șir de competențe ale ANSA. Unele competențe se repetă/suprapun, concomitent sunt prevăzute și competențe noi, care nu se regăsesc în Legea nr. 306/2018. Astfel, pentru a garanta un nivel înalt de previzibilitate, precum și în vederea evitării situațiilor de incertitudine și interpretări diferite, este necesar de a include toate competențele ANSA într-o singură lege, iar în altă legi de prevăzut doar norme de trimitere.

**La Anexa nr. 2** - mostra de cerere adresată subdiviziunii teritoriale pentru siguranța alimentelor conține abrevierea „L.Ș.” ceea ce presupune aplicarea ștampilei. În acest context, evidențiem că obligativitatea ștampilei a fost eliminată prin adoptarea Legii nr. 160/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, potrivit căreia art. 3 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi a fost completat cu norma care prevede că, „*întreprinderile și întreprinzătorii nu sunt obligați să dețină și să aplice ștampila proprie pe înscrisuri de orice natură*”.

Concomitent, atenționăm că pe întreg textul se regăsesc norme cu caracter incert, ceea ce contravine principiului predictibilității actelor normative, consacrat de art. 3 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și anume: „*măsurile necesare*” - art. 31 alin. (1) lit. b); „*procedura comunitară*” - art. 31 alin. (3); „*orice alte măsuri adecvate*” - art. 35 alin. (1) lit. i); „*alte măsuri de restricție impuse*” - art. 35 lit. d); „*alți factori epidemiologici relevanți*” - art. 37 lit. i); „*informațiile necesare pentru a demonstra*” - art. 52 lit. d); „*alți factori epidemiologici*” - art. 56 lit. c); „*alte informații relevante*” - art. 67 alin. (2) lit. e); „*alte aspecte ale modului de funcționare*” - art. 70 alin. (3) lit. h), alin. (5) lit. h).

În subsidiar, menționăm că propunerile de modificare a Legii nr. 221/2007 incluse în proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 191/MAIA/2023) sunt binevenite, acestea vin să optimizeze procedura de obținere a actelor permissive: se abrogă Anexa nr. 3 Referatul tehnic și Anexa nr. 5 Ordonanță de suspendare a autorizației sanitare veterinară de funcționare etc.

În context, considerăm oportun ca aceste propuneri să se regăsească și în proiectul de lege privind activitatea sanitară veterinară.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Arpintin Veronica  
Date: 2023.04.10 14:52:05 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Veronica ARPINTIN**

Ex. L. Țîmbaliuc,  
tel. 022-250-533



# ASOCIAȚIA PRODUCĂTORILOR de CARNE de PORC din MOLDOVA

Asociația Obștească IDNO: 1016620005359

e-mail: apcpmoldova@gmail.com

nr.27/01 din 30 martie 2023

*Referitor la avizarea proiectului de lege  
privind aprobarea Legii sanitar-veterinare.*

## Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Asociația Producătorilor de Carne de Porc din Moldova (APCP) la solicitarea Ministerului Agriculturii Industriei Alimentare nr. 09-07/679 din 03.03.2023 privind aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitar-veterinară, și, în limita competențelor sale profesionale, remite spre cunoștință propunerile și obiecțiile analizate și definitive.

Astfel, solicităm să luați în considerația următoarele propuneri:

### 1. Articolul 11 următoarele precizări:

- *alinatul (1) lit. a)* din proiect urmează a fi modificat în sensul excluderii dreptului medicilor veterinari de a solicita acces pe teritoriul obiectivelor supuse supravegherii și controlului sanitar veterinar, pentru a-și exercita competențele specifice, dacă aceștia au intrat în contact în ultimele 48 de ore cu porci (în special cu suspecții de contaminare cu boli specifice).

Această modificare va aduce proiectul de act normativ de a fi în concordanță cu prevederile pct. 5, alin. 4), Anexa nr. 3 a Hotărârii Guvernului nr. 1368 din 19.12.2016 cu privire la aprobarea unor norme sanitar-veterinare, care prevede că "este strict interzis accesul în exploatare a persoanelor care au vizitat alte exploatare de porcine în ultima perioadă."

Cazul medicilor veterinari este în special aplicabil situației de față, dat fiind că aceștia de cele mai multe ori vizitează obiective pentru controlul cazurilor suspecte de prezență a bolilor specifice porcilor, iar ignorarea acestui aspect ar putea duce la răspândirea bolilor specifice chiar de către medicii veterinari.

Prin urmare, norma propusă urmează să fie modificată cu luarea în considerație a aspectului dat.

- *alinatul (1) lit. b)* al proiectului, de exclus sintagma "Mijloacele bănești sustrate în calitate de amendă sunt utilizate exclusiv pentru consolidarea bazei tehnico-materiale a serviciului veterinar de stat".

Prevederea respectivă este în contradicție atât cu prevederile Codului Contravențional, cât și cu principiile generale de reglementare a amenzilor

contravenționale, potrivit cărora amenzile aplicate de agenții constatatori (autoritățile statului) sunt virate în bugetul de stat.

Mai mult ca atât, un mecanism care ar prevedea încasarea amenzilor într-un anumit buget autonom, altul decât bugetul de stat, ar contribui la favorizarea aplicării excesive și abuzive a amenzilor, agenții constatatori fiind direct interesați de suplinirea bugetului administrat. O expertiză anticorupție, obligatorie în conformitate cu procesul legislativ, cu siguranță va aviza negativ o astfel de prevedere ca fiind cu potențial de favorizare a coruptibilității.

2. Articolul 19 după cum urmează:

- aliniatul (2) lit. a) urmează a fi modificată după aceleași principii și motive expuse la punctul 1 al prezentului aviz, și anume, (limitarea sau reglementarea specială a accesului medicilor veterinari care au fost în contact cu alte animale, pe teritoriul complexelor zootehnice).

- aliniatul (2) lit. b) prevederile acestui aliniat trebuie a fi clar stipulate, și anume, de specificat natura asistenței obligatoriu oferită medicilor veterinari.

3. Articolul 33 din proiect urmează a fi completat cu un nou aliniat prin care să fie stabilită o limită în timp a duratei anchetei epidemiologice., și anume,

”(3) Durata anchetei epidemiologice nu poate depăși 60 de zile. În cazuri excepționale, durata poate fi prelungită cu cel mult 15 zile prin ordinul motivat al Agenției.”

Din experiența practică a producătorilor de carne de porc, de cele mai multe ori anchetele epidemiologice sunt tergiversate pe perioade excesiv de lungi, fără a avea un motiv întemeiat în acest sens. Prin urmare, acest aspect necesită reglementare specială în sens de restricționare a duratei.

4. Articolul 40 de completat cu un nou aliniat prin care să fie stabilită obligativitatea coordonării procesului de vaccinare nemijlocit cu medicii veterinari ai unităților zootehnice, respectiv se propune următoarea completare:

”(3) Planul de vaccinare prevăzut la alin (1) lit. a) urmează a fi pus în aplicare cu coordonarea acțiunilor în comun cu medicii veterinari ai unității supuse vaccinării.”

5. Articolul 42 lit. h) din proiect urmează a fi modificată după cum urmează:

”h) măsurile adoptate pentru a diminua propagarea bolii provocată de circulația animalelor sălbatice și/sau de contactele dintre grupurile de animale sălbatice. Aceste măsuri pot cuprinde interzicerea anumitor tipuri de vânătorii (vânătoarea prin goană) și admiterea altor tipuri, cum ar fi vânătoarea controlată a mistreților de la turnuri cu utilizarea armelor cu țeavă ghintuită.”

Din practica noastră, vânatul prin goană contribuie la răspândirea necontrolată a mistreților, care pot fi de multe ori purtători de pestă porcină africană. Acest lucru poate duce la apropierea mistreților de fermele zootehnice cu contaminarea animalelor din complex (situație des întâlnită) sau contaminarea cerealelor folosite în hrana animalelor.

Cu toate acestea, vânătoarea țintită este în sine o activitate care contribuie la controlarea numărului de mistreți și ținerea acestora în interiorul anumitor arii, departe de complexele zootehnice. Experiența statelor europene (România, Cehia, Polonia ș.a.) este un exemplu elocvent al utilizării cu succes a vânatului ca metodă de

controlare a populației de mistreți și de neadmitere a apropierei acestora de fermele de porci sau localități, evitând astfel riscul de răspândire a pestei porcine africane sau a altor boli specifice cu transmitere aeriană.

6. **Articolul 47 alin. (10)**, din conținut, urmează a fi exclus cuvântul "modernizare". Considerăm că procedura de modernizare nu trebuie să fie temei pentru eliberarea repetată a autorizației sanitar veterinare de funcționare, or acest fapt ar fi un motiv de descurajare a modernizării complexelor zootehnice din cauza procesului excesiv de birocratizat și anevoios de obținere a acestui act permisiv. Mai mult, proprietarilor de complexe zootehnice le va fi excesiv de complicat să parcurgă aceste etape în procesul de modernizare, or, pe lângă cheltuielile mari de modernizare (planificări, procurare utilaje costisitoare, efectuarea lucrărilor necesare etc) aceștia vor fi nevoiți să amâne utilizarea noilor tehnologii până la obținerea actelor permise.

Totodată, numărul excesiv de mare de situații care impun obținerea repetată a autorizației sanitar veterinare de funcționare, sporește riscul de coruptibilitate în sectorul public de domeniu.

7. **Articolul 51** din proiect urmează a fi revăzut și coordonat de comun acord cu deținătorii de ferme de creștere a animalelor, și categoriile de informații pentru care se impun ținerea registrelor trebuie să fie reduse semnificativ.

Această opinie este motivată de faptul că aproape toate informațiile indicate la norma vizată, sunt deja introduse în registrele electronice de stat (*Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de Stat al Animalelor” SIA „RSA”*) și dublarea obligativității de ținere a acestor informații de către producători este o suprabirocratizare excesivă a activității acestora, fără să aibă în esență un scop legitim protejat, lucru care duce la îngreunarea inutilă a activității crescătorilor și ca consecință duce la creșterea produselor finite pentru consumatori. Prin urmare:

- **alinatul (1) lit. c):** "să verifice, la îmbarcare, pentru fiecare animal în parte, corespunderea dintre pașaportul individual pentru bovine, formularul de mișcare (F2) și crotalie pentru animalele din specia bovină, precum și corespunderea dintre crotalie și formularul de mișcare (F2) pentru celelalte specii de animale;" - de exclus integral.

În opinia noastră, o atare obligație, pe lângă faptul că este excesivă și nu corespunde scopului reglementat, nu poate fi pusă pe seama transportatorilor de animale, dată fiind lipsa acestora de competențe și abilități de executare a acestor sarcini. Mai mult, dat fiind transportarea unui număr mare de animale, această obligație este imposibilă de aplicat în practică și ar duce la încălcarea sa constantă.

- **alinatul (1) lit. (d):** de exclus, din aceleași motive de suprabirocratizare excesivă.

- **alinatul (2) de exclus.** Registrul electronic de stat (*Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de Stat al Animalelor” SIA „RSA”*) conține deja toate informațiile arhivate care se conțin la aliniatul (2) iar arhivarea repetată a acestor informații este din nou o sarcină atât inutilă, cât și lipsită de utilitate și scop practic.

8. **Articolul 53** după cum urmează:

- **alinatul (1) lit. (b) și lit. (d) - de exclus.**

- aliniatul (2) – de exclus integral. Obligațiile propuse a fi instituite pentru transportatori, sunt improprii acestora și pe lângă faptul că nu au scop legitim și nici utilitate practică, nu vor putea fi aplicate practic sub nici o formă.

Mai mult, informațiile propuse pentru a fi păstrate de transportatori aparte, sunt deja deținute de proprietarul animalelor transportate, iar actele însoțitoare sunt suficiente pentru efectuarea unui transport ordinar.

9. Articolul 54 lit. (c) nu este clar definit cine sau care organ este împuternicit pentru a expedia notificările la sistemul informațional TRACES.

10. Articolul 61 alin. (8) din proiect urmează a fi modificat în sensul concretizării acestuia.

În redacția actuală propusă, acest aliniat conține prevederi neclare, în special nu este cert care sunt documentele de transport, cum se numesc, cine le eliberează și ce scop urmăresc. Nu este clar care documente sunt valabile 10 zile- valabilitatea certificatului de sănătate, certificatul veterinar, documentele de transport?

11. Articolul 82 lit. (d) nu este claritate asupra noțiunii de "marca de sănătate", și dacă trebuie să fie aceeași la toți furnizorii de materie prima, cu aplicare fiecărei carcase, în situația producătorilor de carne de porc.

12. Articolul 93 după cum urmează:

- aliniatul (4) – se insistă pe specificarea concretă a noțiunii "de tip închis". Producătorii de carne de porc nu au descifrat elementul unității de circuit închis.

- aliniatul (5) - de exclus cuvântul "maximum" înainte de sintagma "30 de zile". Considerăm că animalele de import urmează să fie carantinate strict pentru o perioadă de 30 de zile, or în formula actuală propusă, "maximum 30 de zile", se oferă o discreție absolută cu privire la perioada de carantină obligatorie, care în formula actuală poate fi redusă și la 3 zile, lucru care ridică riscuri grave de răspândire a bolilor transmisibile și face practic redundant sensul instituirii carantinei.

Rămâne valabil riscul de coruptibilitate din partea funcționarilor cu drept să reducă perioada de carantină.

13. Articolul 97 lit. b) care prevede anumite obligații pentru transportator de exclus. Considerăm că această obligație trebuie pusă pe seama proprietarului de animale (vânzătorul), nu pe transportator, care de cele mai multe ori sunt reprezentanți ai persoanelor juridice diferite și aceste obligații sunt improprii de regulă pentru transportatori (de regulă doar șoferul de camion).

Actele de însoțire sunt comprehensive și în măsură să clarifice autorităților sanitar veterinară orice aspecte cu privire la proveniența acestora și alte informații relevante.

14. Articolul 102 alin. (4) al proiectului urmează a fi modificat și reformulat în așa fel, încât deținătorii de animale să fie protejați de deciziile abuzive și neîntemeiate a autorităților, pe marginea suspiciunilor de prezență a bolilor specifice.

Punerea pe seama deținătorilor de animale a cheltuielilor legate de activitățile sanitare veterinară de prevenire și lichidare a bolilor, analizele de laborator în vederea diagnosticării lor, expertiza sanitară veterinară a produselor și materiilor prime de origine animală și non animală, altele decât cele de interes național, ridică o multitudine de neclarități și riscuri neîntemeiate. Conținutul actual al normei este

vag, interpretabil și lasă pe seama autorităților dreptul la discreție absolută în procesul decizional.

Este necesară instituirea unui mecanism care să delimiteze clar (prin stabilirea de criterii fixe) care activități pot fi atribuite la cele "de interes național" și care nu. Or, în caz contrar, autoritățile vor masca orice decizii ca fiind altele decât "de interes național" și vor supune deținătorii de animale unor acțiuni și cheltuieli disproporționate, care se pot dovedi a fi inutile. Rămâne valabil riscul de coruptibilitate din partea funcționarilor cu drept să dispună efectuarea activităților sanitare veterinare de prevenire și lichidare a bolilor, analizele de laborator în vederea diagnosticării lor, expertiza sanitară veterinară a produselor și materiilor prime de origine animală și non animală.

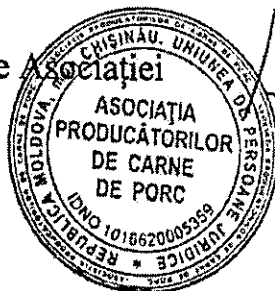
Prin urmare, propunerile oferite pentru modificarea proiectului de lege privind activitatea sanitar-veterinară cu motivarea acestora, în opinia noastră, vor îmbunătăți proiectul prin ajustarea acestuia, în special din punctul de vedere al implementării practice a acestuia.

În speranța unei colaborări efective și a unei comunicări continuă, suntem deschiși pentru conlucrarea eficientă mai departe, pentru a se reuși în realizarea și aprobarea unui cadru legal clar care, ar permite mediului de afaceri să activeze într-un mediu transparent și echidistant, pentru a contribui la dezvoltarea economiei naționale ale țării.

Vă mulțumim pentru colaborare!

Cu respect,

Președintele Asociației



Andrei VOLCINSCHI

Ex : Aliona Ionescu  
Tel.: 062057958  
e-mail: apcpmoldova@gmail.com

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU  
SIGURANȚA ALIMENTELOR

MD-2009, mun. Chișinău, str. M.Kogălniceanu, 63  
Republica Moldova  
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30  
e-mail: [info@ansa.gov.md](mailto:info@ansa.gov.md), [www.ansa.gov.md](http://www.ansa.gov.md)



NATIONAL FOOD SAFETY  
AGENCY

MD-2009, str. Mihail Kogălniceanu, 63, Chisinau,  
Republic of Moldova  
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30  
e-mail: [info@ansa.gov.md](mailto:info@ansa.gov.md), [www.ansa.gov.md](http://www.ansa.gov.md)

Nr. 10-1482 / din "10" 04 2023

La nr. \_\_\_\_\_ din "   " 20 \_\_\_\_\_

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare  
[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, ca urmare a examinării scrisorii Cancelarie de Stat nr.18-69-2239 din 2 martie 2023 (intrare nr.98 din 03.03.23) privind avizarea proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023)*, în limita competențelor funcționale, comunică ordinea argumentelor ce se succed.

1. Pe tot parcursul textului proiectului propus spre avizare:

a) textul „Oficiului Internațional de Epizootii” urmează a fi substituit cu textul „Organizația Mondială pentru Sănătatea Animalelor” la forma gramaticală corespunzătoare;

b) cuvântul „*tăiate*” la toate formele gramaticale se va substitui cu cuvântul „*sacrificate*” la forma gramaticală corespunzătoare;

c) expresia „*Autoritatea sanitară veterinară competentă*” după caz, va fi substituită cu cuvântul „*Agenția*”;

d) cuvântul „*germinativ*” urmează a fi substituit cu cuvântul „*seminal*”;

2.La art.2:

a) în alin.(4) lit.a), precum și tot cuprinsul textului unde este cazul, cuvântul „*păsări*” urmează a fi exclus, specificarea dată fiind este inutilă or, regnul animal include de o potrivă și clasa păsărilor;

b) urmează a se asigura o corelare între noțiunile de „*deținător de animal de companie*” și „*proprietar de animal de companie*”;

c) noțiunea „*de animale sălbatice*” este expusă vag și neclar, astfel urmează ca aceasta să fie clar definită întru evitarea interpretărilor eronate;

d) pentru asigurarea continuității terminologiei utilizate, la moment propunem substituirea noțiunii de „*unitate*” cu „*exploatație*”;

e) se propune de a exclude, unde este cazul cuvântul „*abatoare*”, or abatoarele și reprezintă unitățile de sacrificare, fie urmează a fi definite clar fiecare în parte situație în parte.

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INDUSTRIEI  
ALIMENTARE AL REPUBLICII MOLDOVA  
Intrare Nr. 1482  
10 04 2023

3. La art.4 alin.(3) –(5) textele „*la propunerea Ministrului Agriculturii și Industriei Alimentare*”, „*anticipat coordonat cu Ministrul Agriculturii și Industriei Alimentare*” și „*în cadrul aparatului central, și respectiv la nivel teritorial de către șeful subdiviziunii teritoriale pentru siguranța alimentelor*” urmează a fi excluse, întrucât în temeiul prevederilor art.17 alin.(2) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și ale pct.2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, Agenția, este autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului, care funcționează conform principiului de conducere unică exercitată de către directorul general, numit și eliberat din funcție de către Guvern.

4. La art.8 alin.(8) textul „*Agenției, instituie comisii antiepidemice excepționale - republicană, raionale și locale, ale căror componență și atribuții se stabilesc prin hotărâre de Guvern*” urmează a fi substituit cu textul „*Comisia pentru Situații Excepționale, create conform prevederilor Legii nr.271 /1994 cu privire la protecția civilă, care aprobă dispoziții privind aplicarea măsurilor suplimentare în acest sens*”.

5. La art.13:

a) alin.(4) urmează a fi exclus, or prevederea respectivă, a fost deja exclusă din prevederile Legii nr.221/2007 prin modificările operate prin Legea nr. 127/2022 pentru modificarea unor acte normative.

b) în alin.(8) textul „*hotărâre de Guvern, la propunerea*” va fi substituit cu cuvântul „*ordinul*”.

6. Art.16 alin.(2) se propune de a se revizui și a se expune coerent.

7. La art. 23 alin.(6):

a) la lit.a) se va completa la început textului cu cuvântul „*nu*”;

b) la lit.b) și c) termenul de zece ani este unul stabilit arbitrar și recomandă autorului să ajusteze proiectul conform prevederilor clauzei de armonizare, or termenul respectiv variază în funcție de boală.

8. Art.25 alin.(3) la final, se va completa cu textul „*și Comisiei Europene*”.

9. Transpunerea expusă în art.29 doar prin înlocuirea cuvântului „*Comisia*” cu cuvântul „*Agenția*”, este disproporțională și irațională, or prevederile Regulamentului nr.429/2016 stabilește clar că Comisia poate institui și poate fi responsabilă pentru gestionarea băncilor de antigeni, vaccinuri și reactivi de diagnosticare ale Uniunii, și nicidecum nu se trasează sarcină pentru autoritățile veterinare din fiecare țară membră a UE, prin urmare se propune expunerea acestuia după cum urmează:

**„Articolul 29. Băncile de antigeni, vaccinuri și reactivi de diagnosticare**  
Pentru bolile transmisibile ale animalelor/păsărilor pentru care nu este interzisă vaccinarea, Agenția, poate accesa stocuri suficiente din tipurile corespunzătoare de antigeni, vaccinuri și reactivi de diagnosticare din Băncile de antigeni, vaccinuri și reactivi de diagnosticare ale Comisiei Europene sau OIE.”

10. Art. 30 se propune a fi expus după cum urmează:

**„ Articolul 30. Confidențialitatea informațiilor**

Informațiile privind cantitățile și subtipurile de produse biologice menționate la art.29 alin. sunt considerate informații clasificate și nu se publică”.

11. La art.37 alin.(1) se propune excluderea textului „*Subdiviziunile teritoriale ale*” și mai departe se ajustează conform rigorilor gramaticale, pentru a aduce astfel în corelare cu prevederile alin.(4).

12. La art.38 alin.(4) textul „*de 21 de zile de la încheierea operațiunilor de curățare și dezinfecție*” se propune a se substitui cu textul „*de timp suficientă pentru evitarea recontaminării unității, structurii din sectorul alimentelor sau al furajelor, unității producătoare de subproduse de origine animală sau oricărui alt amplasament afectat de boala listată care a dus la apariția bolii*”.

13. La art.41 alin.(1) textul „*sacrificarea se efectuează de către Agenția „Moldsilva”, cu participarea subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor*” se propune a fi substituit cu textul „*sacrificarea și nimicirea carcaselor se efectuează de gestionarii fondurilor de vânătoare sub supravegherea subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor*”.

14. La art.42 textul „*ordinul directorului general al Agenției*” urmează a fi substituit cu textul „*decizia Comisiei pentru Situații Excepționale*”.

15. La art.47:

a) alin.(2) lit.(c) se completează cu textul „*(cu excepția activităților prevăzute în pct. 1.18; 3.5; 4.1; 4.2; 4.3; 4.5;5.5.2.;5.6; 5.9; 6.11 din anexa nr.6).*”;

b) alin.(2) se propune de a fi completat cu lit.d) și e) care vor avea următorul cuprins:

„**d)** autorizația de mediu pentru folosința specială a apei, pentru activitatea economică din piscicultură;

**e)** acordul administrației publice locale pentru desfășurarea activităților solicitate în locația specificată.”

c) alin.(4) se expune în redacție nouă:

(4) *În cadrul procedurii de autorizare sanitară veterinară, inspectorii subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor, în termen de 5 zile lucrătoare de la data depunerii cererii sunt obligați să inițieze și să efectueze un control inopinat în conformitate cu Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Evaluarea unității se efectuează în baza listei de verificare aprobate și se finalizează cu un proces verbal de control.*”;

d) se propune excluderea alin.(5) și (6), deoarece astfel se poate crea practici vicioase de autorizare a unităților care nu întrunesc condițiile minime necesare, creând astfel riscuri de procese litigioase interminabile, perioadă în care sănătatea și bunăstarea animalelor poate fi periclitată, sau produsele obținute pot fi nesigure.

Totodată, se recomandă autorului de a prelua integral prevederile art.18 alin.(14) al Legii nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.

16. La art.48 alin.(4)-(9) se propune a se substitui cu următorul text:

„(4) Suspendarea autorizației sanitare veterinare de funcționare se efectuează în baza prescripției din procesul verbal de control întocmit de către inspectorii subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor, cu adresarea ulterioară în instanța de judecată, respectând procedura stabilită în art.17 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

(5) După înlăturarea neconformităților care au stat la baza suspendării autorizației sanitare veterinare, conducătorul unității informează Agenția în acest sens solicitând controlul repetat.

(6) Inspectorii efectuează controlul repetat în maxim de 5 zile din data înregistrării cererii cu întocmirea un proces-verbal suplimentar, conex cu procesul-verbal de control inițial, îl completează cu constatările în urma verificării. În cazul în care se constată înlăturarea încălcărilor care au stat la baza suspendării autorizației sanitare veterinare de funcționare, inspectorii fac mențiunea corespunzătoare în procesul-verbal de control.

(7) Reluarea activității de întreprinzător se efectuează în temeiul hotărârii instanței de judecată care a emis hotărârea de suspendare a acestei activități, la adresarea Agenției, cu prezentarea documentelor confirmative prin care s-a constatat înlăturarea încălcărilor care au stat la baza suspendării autorizației sanitare veterinare de funcționare.”;

17. la art.58 alin.(1) lit.b) se propune substituirea textului „formularul de mișcare (F2) și declarația de eveniment (F3)” cu textul „sau formularele privind trasabilitatea”.

18. La art.61:

a) în alin.(1) după cuvântul „Agenția” se completează cu textul „aprobă prin ordinul directorului general regulamentul de certificare sanitară veterinară pentru mișcarea internă sau export și”,

b) alin.(8) se propune a fi exclus, or astfel de cerințe tehnice se stabilesc prin alte acte inferioare.

19. Art.62 urmează a fi revăzut în totalmente, or cele reglementate nu corespund cu denumirea titlului.

20. Pe tot cuprinsul art.78 textul „medicul veterinar oficial” se propune a fi substitui cu textul „medicul veterinar al unității de acvacultură”.

21. Se propune ca alin.(4) din art.86 să fie translocat la art.54 fie la art. 92 sau la art.100.

22. La art.92 lit.b) textul „(responsabil de eliberarea formularelor de identificare (F1), de mișcare (F2) și de declarare eveniment (F3))” urmează a fi

exclus ca inutil, or aceste tipuri de formulare urmează a se stabili prin acte normative inferioare.

23. Art.93 alin.(4) se va completa cu lit.d) - f) și va avea următorul cuprins:

„d) dispun de un efectiv de porci mai mare de peste 1000 de porci;

e) livrarea exclusivă către unități autorizate sanitar veterinar;

f) dispun de un sistem informațional intern de evidență a efectivelor de porcine.”

23. La art. 98:

a) alin.(5) se propune de a se completa la final cu următorul text „Carnea, produsele și subprodusele provenite de la acesta se declară ca subproduse de origine animală nedestinate consumului uman de categoria I.”

b) alin.(6) se propune a fi exclus ca fiind inutil.

24. La art.100 se propune excluderea alin.(3), or identificarea animalelor din unități autorizate sanitare veterinare se asigură de medicul veterinar angajat/contractat, iar identificarea animalelor din exploatații nonprofesionale se asigură gratuit de către stat prin intermediul Agenției.

25. La art.103:

a) se propune excludere alin.(1), nefiind clar raționamentul unei astfel de impuneri, inclusiv a mecanismelor de punere în aplicare, deoarece unele autorități publice locale sunt destul de limitate în resurse;

a) se recomandă autorului de a expune alin.(4) conform prevederilor actuale din art.40 alin.(4) al Legii nr.221/2007.

26. Având în vedere complexitatea proiectului dat, și în scopul implementării consecvente se consideră necesară stabilirea unei perioade tranzitorie de cel puțin 24 luni, astfel în cât să se reușească însușirea corectă a actului legislativ aprobat, elaborarea și aprobarea normelor de implementarea al acestuia, având în vedere ca actul normativ și anume Regulamentul pentru aplicarea în țările UE perioada tranzitorie s-a aplicat 4 ani.

27. La Anexa nr.1 al proiectului:

a) pct.5.1 va avea următorul cuprins: „Abator”;

b) pct.5.1.3 va avea următorul cuprins: „Unitatea de tranșarea cărnii”;

c) pct.5.1.1, 5.5.2, 5.8, 5.8.1, 5.8.2, 5.8.3, se exclud;

d) pct.5.7.1 va avea următorul cuprins: „Depozit de produse alimentare de origine animală”;

e) pct.5.7.3 va avea următorul cuprins: „5.7.3. Piață agroalimentară (hală, pavilion pentru comercializarea produselor alimentare de origine animală).”;

28. Anexa nr.2 se propune expunerea în următoarea redacție:

Agentul economic \_\_\_\_\_  
IDNO \_\_\_\_\_  
Adresa juridică \_\_\_\_\_  
Telefon/fax \_\_\_\_\_  
e-mail: \_\_\_\_\_  
Data, luna, anul depunerii cererii \_\_\_\_\_

### CERERE

Subdiviziunii Teritoriale pentru Siguranța Alimentelor

Subsemnatul, \_\_\_\_\_, reprezentant legal în calitate de \_\_\_\_\_, posesor al BI seria \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_\_, eliberat(ă) de \_\_\_\_\_ la data de \_\_\_\_\_, prin prezenta solicit autorizarea sanitară veterinară a exploatației/unității \_\_\_\_\_ din localitatea \_\_\_\_\_

(adresa completă inclusiv coordonatele GPS în format zecimal)

pentru următoarea activitate \_\_\_\_\_  
prevăzută în partea I a Anexei nr. 1 din Legea nr. /.

Declar pe propria răspundere că datele indicate în prezenta cerere și documentele anexate sunt veridice și corecte, și cunosc că declararea necorespunzătoare a adevărului constituie infracțiune și se pedepsește conform prevederilor Codului penal.

Am luat cunoștință de prevederile legislației Republicii Moldova în domeniul protecției datelor cu caracter personal și accept prelucrarea datelor personale. Cunosc scopul, destinația, volumul datelor personale prelucrate și condițiile de acces la aceste date.

Îmi asum obligația să respect legislația în vigoare și să compensez, în conformitate cu legislația în vigoare, orice prejudicii cauzate ca urmare a nerespectării legislației sau prezentării, în cadrul prezentei cereri și anexelor, a unor date eronate.

#### Anexe:

- 1) actul ce confirmă înregistrarea activității de întreprinzător în Republica Moldova;
- 2) actul ce confirmă dreptul de proprietate sau dreptul de folosință asupra spațiului;
- 3) contractul de angajare/prestare servicii încheiat cu un medic veterinar;
- 4) autorizația de mediu pentru folosința specială a apei, pentru activitatea economică din piscicultură.

Reprezentantul legal al agentului economic

(numele, prenumele) \_\_\_\_\_

(semnătura) \_\_\_\_\_

L.Ș.

28. Anexa nr.3 și anexa nr. 5 – se exclud.

Director general

  
Radu MUSTEATA



**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО  
БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2/4415 din 17.03.2023

La nr. 18-69-2239 din 02.03.2023

**Ministerul Agriculturii și Industriei  
Alimentare**

*copie:* **Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, cu referire la proiectul legii privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023), comunicăm următoarele.

Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass mediei.

În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) ale Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.

Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.

Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.

**Director**

Digitally signed by Rusu Iulian  
Date: 2023.03.17 15:15:52 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Iulian RUSU**



Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării  
al Republicii Moldova

Nr. 08/2-1624 din 07.06.2023

**Ministerul Agriculturii și  
Industriei Alimentare**  
*e-mail: secretariat@maia.gov.md*

Cu referire la proiectul definitivat al hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Arpintin Veronica  
Date: 2023.06.08 10:08:36 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Veronica ARPINTIN**

Ex. Ludmila Țîmbaliuc,  
(022) 250-533



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Chișinău

Nr. 29 - 69 - 6015

7 mai 2023

### Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Referitor la proiectul hotărârii Guvernului „*Cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitar-veterinară (num. unic: 143/MAIA/2023)*”, reiterăm propunerile expuse în avizul anterior, și anume:

- examinarea lit. a) a alin.(2) din art.3 prin prisma prevederilor art.14 alin.(5) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate care stabilesc că funcțiile de supraveghere și control sunt exercitate de Inspectorate;

- reconsiderarea alin.(3) din art.4 în scopul conformării acestuia la prevederile art.17 alin.(2) din Legea nr.98/2012 care prevăd că numirea și eliberarea directorului general se face de către Guvern. Menționăm, pe această cale, că, reieșind din prevederile alin.(3) al articolului respectiv din legea prenotată, viceprim-ministru desemnat de Guvern poate doar coordona și controla activitatea autorității fără a înainta propuneri de numire și destituire a conducătorului acesteia;

- reexaminarea lit. d) a alin.(2) din art.5, or, potrivit art.4 alin.(1) și (2) din proiect, Agenției îi revine funcția de implementare a cadrului normativ, funcția de elaborare este de competența organului central de specialitate, conform rigorilor art. 9 alin.(3) din Legea nr.98/2012;

- revizuirea art.104(105), or reglementările propuse sunt declarative, fără a produce efecte juridice. Conform sintezei, propunerea s-a acceptat, de facto operarea modificărilor de rigoare nu s-a produs.

Secretar general al Guvernului /semnat electronic/ Artur MIJA

Digitally signed by Mija Artur  
Date: 2023.06.08 14:07:57 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex. I. Prisăcaru  
tel. 250-483

Casa Guvernului,  
MD-2012, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

Fax:  
+ 373 22 242 696

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)



MD 2004, mun.Chişinău, bd Ştefan cel Mare şi Sfânt,162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

14.06.2023 Nr. 06-07/1199

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

Ministerul Agriculturii şi  
Industriei Alimentare

Ministerul Mediului a examinat repetat *proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023)*, autor Ministerul Agriculturii şi Industriei Alimentare şi comunică că îl susţine cu următoarele obiecţii.

1. La **Articolul 2** Noţiunile urmează a fi expuse în ordine alfabetică.

2. La **Articolul 41** alin. (1), cuvintele „*fondurilor de vânătoare*” de substituit cu cuvintele „*fondurilor cinegetice*”, conform prevederilor Legii nr. 298/2018 vânătorii şi fondului cinegetic.

Ministru

Iordanca-Rodica IORDANOV

Ex.: Veronica Josu  
tel. 022 204 574



## MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 09/2210 din 21.06.2023

La nr. 11-05/1587 din 06.06.2023

**Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare**

*email:* cancelaria@maia.gov.md

Ministerul Sănătății, urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară (*număr unic - 143/MAIA/2022*), *autor - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare*, în limita competențelor funcționale, comunică că propunerile prezentate la etapa de avizare de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică, au fost luate în considerare de autorul proiectului și menționăm lipsa de propuneri și obiecții asupra proiectului de hotărâre sus-menționat.

**Secretar de Stat**

Digitally signed by Nicolaescu Svetlana  
Date: 2023.06.22 17:40:48 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Svetlana NICOLAESCU**

*Ex: Mihaela Popa  
Tel: 022 262 113*

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău  
Tel. +373 22 268 818; e-mail: [secretariat@ms.gov.md](mailto:secretariat@ms.gov.md)  
[www.ms.gov.md](http://www.ms.gov.md)



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

---

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

---

Nr. DI/3/041.1-6551 din 08 iunie 2023

*La nr. 11-05/1587 din 06 iunie 2023*

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

*Copie: Cancelaria de Stat*

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a reexaminat *proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023)* și constată faptul că propunerile expuse de către MAEIE, prin avizul nr. DI/3/041.1-2666 din 06 martie 2023, au fost acceptate de către autor. În context, MAEIE comunică lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.

Digitally signed by Mîțu Mihail  
Date: 2023.06.08 14:46:42 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Mihai MÎȚU  
Secretar General



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

8 iunie 2023 nr. 09/2-09/7424

La nr. 11-05/1587 din 6 iunie 2023

*Referitor la proiectul de hotărâre cu privire  
la aprobarea proiectului de lege privind  
activitatea sanitar veterinară*

**Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare**  
e-mail: [cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)

Cu referire la examinarea repetată *proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitar veterinară (număr unic 143/MAIA/2023)*, Ministerul Finanțelor, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor.

**Secretar de Stat**

**Ion GUMENE**

Digitally signed by Gumene Ion  
Date: 2023.06.10 09:00:16 BST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



*Executor: Cristina Bejinari  
tel.: (022)26-26-77*



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-69-6196

Chișinău

13 iunie 2023

**Ministerul Agriculturii și  
Industriei Alimentare**  
[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)

**Copie: Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

*Ref.: scrisoarea nr. 11-05-1587 din 6 iunie 2023/ Număr Unic 143/MAIA/2023*

Centrul de armonizare a legislației, analizând în mod repetat *proiectul de lege privind activitatea sanitară veterinară*, în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri adiționale.

*/Semnat electronic/*

**Șef Centru**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2023.06.13 15:26:03 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Natalia SUCEVEANU**

Executor: Marina Raiu  
Tel: 022-250-377

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 229



# ASOCIAȚIA PRODUCĂTORILOR de CARNE de PORC din MOLDOVA

Asociația Obștească IDNO: 1016620005359  
date de contact: [apcpmoldova@gmail.com](mailto:apcpmoldova@gmail.com); 062057958

nr.44/01 din 18 iulie 2023

## Ministerul Agriculturii Industrii Alimentare

În urma ședinței organizate la data de 17 iunie curent (sediul ANSA) la inițiativa Ministerului Agriculturii Industrii Alimentare au fost discutate propunerile Asociației cu privire la aprobarea proiectului de lege privind activitatea sanitară-veterinară (numir unic - 143/MAIA12022), în urma căreia, Asociația Producătorilor de Carne de Porc, comunică lipsă de obiecții.

Vă mulțumim,

Cu respect,

Președintele Asociației



Ecaterina PEREBINOS

Științific deținut 0707

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU  
SIGURANȚA ALIMENTELOR

MD-2009, mun. Chișinău, str. M.Kogălniceanu, 63  
Republica Moldova  
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30  
e-mail: [info@ansa.gov.md](mailto:info@ansa.gov.md), [www.ansa.gov.md](http://www.ansa.gov.md)



NATIONAL FOOD SAFETY  
AGENCY

MD-2009, str. Mihail Kogălniceanu , 63, Chisinau,  
Republic of Moldova  
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30  
e-mail: [info@ansa.gov.md](mailto:info@ansa.gov.md), [www.ansa.gov.md](http://www.ansa.gov.md)

Nr. 02/1-2914 din "04" 07 2023

La nr. \_\_\_\_\_ din "   "     20   

**Ministerul Agriculturii  
și Industriei Alimentare**

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor a examinat repetat proiectul hotărâii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind activitatea sanitară veterinară (*număr unic - 143/MAIA12022*) conform prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Legii 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară și comunică că nu sa ținut cont de **avizul** parvenit din partea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor nr. 10 – 1482/1 din 10.04.2023.

Concluzionând cele expuse, relevăm că în cazul în care se va tine cont de eliminarea tuturor obiecțiilor expuse în avizul precedent ANSA va supune reavizării proiectul sus menționat.

Director general

Radu MUSTEATA

Ex. V. Carauș

Tel. 022 264660



Nr. 169 din 20 iunie 2023

Ministerul Agriculturii și Industriei  
Alimentare  
[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)  
Copie:  
Cancelaria de Stat  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

### AVIZ

*repetat la proiectul de lege privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023)*

#### **1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare a R.M. Nr. 11-05/1587 din 06 iunie 2023 de a prezenta aviz repetat asupra proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară (număr unic 143/MAIA/2023) [în continuare – proiectul de lege].

CALM a analizat prevederile proiectului hotărârii prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

#### **2. Legislația aplicabilă**

- Carta Europeană a Autonomiei Locale nr. 57/2001;
- Constituția Republicii Moldova nr. 1/1994;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte din 27.06.2014, ratificat prin Legea nr.112/2014;
- Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 84 din 31 martie 2016;
- Legea nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman;
- Legea nr.121/2020 privind organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar;
- Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar;
- Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizarea activității de întreprinzător;
- Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare;
- Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor;
- Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor;

- Hotărârea Guvernului nr.1472 din 30.12.2016 privind aprobarea Planului Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017 – 2019;
- Hotărârea Guvernului nr. 8/2020 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind stabilirea condițiilor de sănătate animală și publică la importul și plasarea pe piață a unor produse de origine animală.

### **3. Constatări principale:**

Sarcinile privind activitatea sanitară veterinară în teritoriu sunt necesare, dar acestea trebuie corelate, în primul rând cu alocarea de resurse necesare pentru îndeplinirea acestora. În caz contrar, finalitatea acestora va rămâne doar la nivel declarativ (nu va exista eficiența și eficacitatea așteptată). Totodată, cadrul legislativ privind descentralizarea prevede în mod expres acest mecanism. Legea nr. 436/2006 privind descentralizarea administrativă, la art. 6 (Delegarea de competențe), prevede că: (1) Competențele care țin de autoritățile publice centrale pot fi delegate autorităților publice locale de nivelurile întâi și al doilea, respectându-se criteriile de eficacitate și de raționalitate economică; (4) Delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora; (6) Delegarea de competențe este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente.

Exemplificăm în acest sens, cu repartizarea de sarcini specifice în teritoriu, conform căroră, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor organizează controale, iar autoritățile publice locale preiau sarcini și obligații (art. 89) de a amenaja și de a suplimenta din fonduri proprii în funcție de necesități, adăposturile publice pentru câinii fără stăpân, cu angajarea a cel puțin unui medic veterinar, pentru evidență și supraveghere, precum și în general asigură prin servicii specializate asistența medicală veterinară; acordă locuințe gratuite medicilor veterinari debutanți (art. 103 alin. (4) lit. a). În același context, este neînțeleasă concluzia autorului proiectului de lege de la pct. 5 din nota informativă (fundamentarea economico-financiară) că „implementarea proiectului de lege nu va necesita finanțare din buget”.

Considerăm că proiectul legii urmează să ofere un termen de grație de la publicare până la intrarea în vigoare (cel puțin trei luni) în interiorul căruia, subiecții raporturilor juridice în domeniul identificării și înregistrării animalelor, deținătorii animalelor, exploatațiile nonprofesionale, autoritățile contractante și orice altă persoană interesată, va lua cunoștință de prevederile legii (în special responsabilitățile în ceea ce privește sănătatea animală, sacrificarea controlată a animalelor), și își va organiza astfel activitatea corespunzătoare, pentru asigurarea conformării legale.

Proiectul de lege nu prevede suficiente mecanisme sau trimiteri la alte acte legislative, prin intermediul căroră se va asigura eficient punerea în aplicare a prevederilor și sancționarea abaterilor.

În anexa nr. 2 este specificată o lege care încă nu există (Legea privind sănătatea animală), respectiv această prevedere nu satisface criteriile necesare de claritate și previzibilitate a normelor (intră în sfera neconstituționalității).

### **4. Propuneri asupra proiectului de lege.**

Propunem următoarele modificări și completări ale proiectului de lege:

1. Textul „coordonatele GIS – Geographical Informational Sistem - Sistem Geografic Informațional” de la art. 70 alin. (3) lit. c) se propune a fi înlocuit cu textul „prin servicii de date spațiale în sistemul național de coordonate MOLDREF 99”. Propunerea este întemeiată pe prevederile (și terminologia) Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică”.

2. Textul „coordonatele GIS” de la art. 70 alin. (5) lit. c) se propune a fi înlocuit cu textul „prin servicii de date spațiale în sistemul național de coordonate MOLDREF 99”.

3. La art. 106 alin. (1), după cuvintele „intră în vigoare” se propune completarea cu sintagma „la expirarea termenului de șase luni”. A se vedea argumentarea de la „constatări principale” (pct. 3).

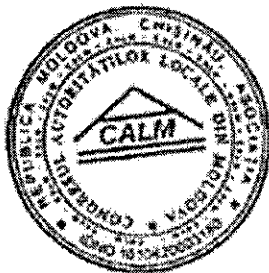
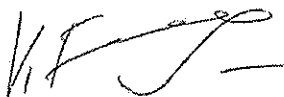
4. Art. 106 alin. (4) din proiectul de lege, se propune expunerea în următoarea redacție:  
„Guvernul, în termen de 6 luni:

a) va aduce în concordanță actele sale normative cu prevederile prezentei legi;

b) va propune modificări la bugetul de stat pentru alocarea surselor financiare necesare punerii în aplicare a prevederilor prezentei legi, inclusiv pentru transfer către bugetele locale”. A se vedea argumentarea de la „constatări principale” (pct. 3).

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Ex: Igor Cristal, expert CALM  
Tel: (022) 22-35-09