



14 aprilie 2016

Dj:8 nr. 154

## AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative  
(nr.118 din 24.03.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

I. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, aprobat prin Hotărîrea nr.316 din 22.03.2016, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege conține modificări în Legea nr.231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor și Legea nr.221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară. Conform Notei informative modificările propuse sunt în scopul ajustării acestor legi la prevederile Legii nr.982/2000 privind accesul la informație și Legii nr.71/2007 cu privire la registre.

### ***II. Cu referire la concordanța proiectului cu legislația în vigoare:***

1. Nota informativă nu corespunde cerințelor Legii nr.780/2001 privind actele legislative. Ea nu argumentează suficient necesitatea adoptării modificărilor propuse. Nu conține lista reglementărilor de referință ale legislației comunitare, și informații despre nivelul compatibilității proiectului cu legislația comunitară.

Lipsește actul de analiză a impactului de reglementare, care este obligatorie conform Legii nr.235/2006 privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

De asemenea, la proiectul prezentat nu s-a ținut cont de condițiile generale de elaborare a proiectului de act legislativ conform Legii nr.780/2001, privind structura, conținutul, terminologia, limbajul juridic compatibil cu cel al UE.

Nu s-au respectat cerințele art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001, conform cărora terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare, se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia. Astfel,

este necesară efectuarea expertizei lingvistice întru asigurarea utilizării corecte a terminologiei, evitării dublărilor și asimilărilor în noțiuni, precum și evitării utilizării frecvente a abrevierilor.

2. Modificările propuse în proiect nu corespund totalmente Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al animalelor” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.70 din 9 martie 2015. Noțiunile noi nu prevăd semnificația lor în textul legii.

3. Proiectul conține modificări la 10 articole ale *Legii nr.231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor* din 15 existente. Iar în conformitate cu art.41 din Legea nr.780/2001, dacă actul legislativ a suferit modificări esențiale (a peste o treime din articole) *republicarea* este obligatorie.

4. În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, având în vedere că se propune spre modificare Legea ordinară nr.231/2006. În acest sens, potrivit art.36 alin.(2) din Legea nr.780/2001 printr-un singur act legislativ pot fi modificate sau completate mai multe acte de aceeași sau de o forță juridică inferioară.

### ***III. La Art.I - Legea nr.231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor:***

1. Conținutul Art.I nu este structurat conform cerințelor tehnicii legislative. Astfel, la punctele 1, 2, 5, 8 și 9 literele mici ale alfabetului se vor exclude, deoarece numerotarea în cazul dat cu litere nu este necesară.

2. La pct.1, modificarea propusă la art.3, referitor la scrierea cu majusculă a cuvântului „identificare” este inutilă, deoarece textul original al Legii nr.231/2006 utilizează noțiunea corectă ***„Sistem de Identificare și Trasabilitate a Animalelor”***. Eroarea tehnică a fost produsă la publicarea legii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și în baza de date juridică. Atenționăm, că în ultima sursă eroarea a fost înlăturată.

Totodată, nu este reușită redacția propusă la propoziția a doua al noțiunii ***„Sistem de Identificare și Trasabilitate a Animalelor”***. Considerăm necesar de introdus în textul legii semnificația noțiunii ***„Sistem Informațional Automatizat Registrul de Stat al Animalelor (în continuare – SIA RSA)”*** așa cum este prevăzut în Conceptul tehnic al Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al animalelor” (H.G.nr.70/2015).

3. Tot la pct.1, noțiunea ***operator național al SIA RSA*** nu corespunde art.19 lit.d) din Legea nr.780/2001 care stipulează că noțiunea nu se redă prin definiția ei sau printr-o frazeologie, ci prin termenul respectiv. Astfel, la noțiunea dată urmează de indicat clar că operatorul național este ***Î.S. „Centrul Informațional Agricol”***, (H.G.nr.70/2015).

4. La pct.2 modificările propuse urmează a fi corelate cu Capitolul IV din Conceptul tehnic al Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al animalelor”.

Pentru o expunere reușită a textului, modificările la alin.(2) și alin.(3) din art.4 necesită a fi reformulate în modul următor: redacția propusă la alin.(3) să fie prevăzută la alin.(2) în locul propoziției propuse spre excludere. Centrul Informațional Agricol se va expune corect **Î.S. „Centrul Informațional Agricol”**, iar cuvintele **„ desemnat în calitate de operator național al SIA RSA”** se vor exclude, întru evitarea repetării.

Completările propuse la alin.(4) al art.4 nu corespund art.29 alin.(2) lit.a) din Legea nr.780/2001 care stipulează că **dispozițiile de drept material le preced pe cele de drept procedural**.

În același timp dispozițiile alin.(4), care prevăd subiecții ai raporturilor juridice în domeniul identificării și înregistrării animalelor, nu se încadrează după conținut în art.4 din lege cu titlu „Modul de înregistrare a animalelor”.

În acest sens, recomandăm expunerea alin.(4) într-un articol aparte - **Articolul 3<sup>1</sup>**. Totodată, textul necesită a fi revizuit și ajustat la **Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al animalelor”**, deoarece nu toți subiecții sunt indicați, de exemplu: subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor ( a se vedea pct.5 din proiect, art.7 alin.(2) lit.b), oficiile teritoriale ale Î.S. „Centrul Informațional Agricol”.

Nu există o corelare a documentației prevăzute la lit.c) și d) din alin.(4) și celei indicate în pct.7 și pct.8 din proiect. În text, cuvântul **Registrul** se va expune în forma deplină **Registrul de stat al animalelor**, la cazul respectiv.

5. La pct.4, pentru o rigoare normativă, titlul art.6 se va completa cu sintagma **„din Registrul de stat al animalelor”**.

La alin.(2) din art.6 urmează de concretizat în ce formă trebuie să fie acordul prealabil: în formă scrisă sau verbală.

6. La pct.5, în art.7 alin.(2) și în textul proiectului recomandăm de evitat abrevierea **STSA** care nu este utilizată în legislație. Astfel cuvintele **„(în continuare STSA) ”** - se vor exclude.

7. La pct.6 abrevierea **„STSA”** de substituit cu sintagma **„subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor”**. Această obiecție este valabilă și la pct.8 și pct.9 din proiect.

#### **IV. La Art.II – Legea nr.221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară:**

1. La pct.1 se propune substituirea scopului Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor de **identificare și înregistrare a animalelor**, stipulat în art.5 alin.(1) lit.a) cu **asigurarea aplicării principiului trasabilității**, însă, actul legislativ nu definește principiul trasabilității a animalelor, nici nu face trimitere la actul respectiv.

Totodată, precizăm că **Legea cu privire la stabilirea principiilor și a cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor nr.113 din 18.05.2012** pe lângă trasabilitate, nu exclude **identificarea și înregistrarea animalelor** ca unul din domeniile principale de activitate ale Agenției.

**Legea privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr. 131 din 08.06.2012** prevede că domeniile specifice ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor sunt **Identificarea, înregistrarea și trasabilitatea animalelor.**

Conceptul tehnic al Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al animalelor” prevede că Gestionar al Sistemului de Identificare și Trasabilitate a Animalelor este autoritatea competentă care, în comun cu autoritățile administrației publice locale, este responsabilă **pentru înregistrarea animalelor în vederea asigurării trasabilității.**

În baza celor menționate se impune redactarea pct.1 din proiect.

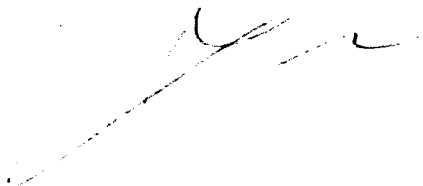
V. Potrivit art.30 din Legea nr.780/2001 actul legislativ trebuie să conțină dispoziții finale, în care se vor indica autoritățile responsabile de executarea actului legislativ, măsurile necesare executării, inclusiv, propuneri de modificare a legislației. Astfel, proiectul se va completa cu Art.III care va prevedea dispoziții finale și tranzitorii.

VI. Pentru asigurarea unui temei legal de republicare a *Legii nr.231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor* proiectul de lege urmează a fi completat cu un articol nou - Art.IV, care va conține dispoziții de republicare a legii:

**„Art.IV. – Legea nr.231-XVI din 20.07.2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.**

În concluzie, deși modificările propuse sunt necesare, proiectul de lege în forma prezentată nu poate fi adoptat, deoarece conține dispoziții contradictorii și nu corespunde cerințelor **Legii nr. 780/2001 privind actele legislative.**

Ex.S.Serdeșniuc  
Tel.268-450



**Ion CREANGĂ**  
**Șes Direcție**