



21 mai 2014

Șf nr. 229

AVIZ

la proiectul de lege privind completarea articolului 103 din Codul Fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (nr.166 din 06.05.2014)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament Ion Balan și Mihail Solcan, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectului de lege prevede completarea alin.(1) al art. 103 din Codul fiscal cu un nou punct 27¹), care ar permite agenților economici producători agricoli, importul tractoarelor agricole, tehnicii agricole și echipamentelor de irigare, cu scutirea de plata T.V.A.

Prin Legea nr.324/23.12.2013 producătorii agricoli din Republica Moldova au fost scutiți de achitarea T.V.A. de 20% la procurarea tractoarelor și a altei tehnici agricole, însă această scutire a fost abrogată prin Legea nr.47/27.03.2014 pentru modificarea și completarea unor acte legislative. Aceste modificări frecvente nu corespund principiilor consecutivității, stabilității și echilibrului între reglementările concurente prevăzute de art.4 alin.(3) din Legea nr.780/2001, reprezentând un risc în asigurarea securității juridice a destinatarilor legii.

Totodată, abrogarea pct.28), alin.(1) al art.103 din Codul fiscal nu limitează dreptul agenților economici care importă tractoare și tehnică agricolă de a beneficia de facilitățile fiscale prevăzute la pct.29) al art.103 Cod fiscal. Astfel, subiecții impozabili care sunt înregistrați în calitate de plătitori de T.V.A. și care includ în capitalul statuar (social) activele materiale pe termen lung utilizate la prestarea serviciilor și/sau executarea lucrărilor pot fi scutiți de plata T.V.A. în condițiile

stabilite la art.103 pct.29) Cod fiscal sau pot achita cota T.V.A. la import cu restituirea ulterioară a taxei conform art.101¹ din Codul fiscal.

2. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm că aceasta nu a fost respectată în totalitate. Astfel,

- lipsesc informațiile privind calculele economico-financiare prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001, precum și analiza impactului de reglementare, aceasta fiind obligatorie în baza art.4 și art.13 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

- inițiativa legislativă atrage reducerea veniturilor bugetare, ca urmare a reducerii cotei TVA, fapt ce implică necesitatea respectării art. 131 alin.(4) din Constituție și a art.58 din Regulamentul Parlamentului, care prevăd avizarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern. Potrivit art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție, proiectul de lege va putea fi adoptat doar în cazul avizării pozitive de către Guvern și a stabilirii sursei de finanțare a deficitului bugetar. A se vedea în acest sens Hotărîrea Curții Constituționale privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, nr.29 din 22.05.2001.

- art.7 alin.(2) din Codul Fiscal prevede că pe parcursul anului fiscal, stabilirea de noi impozite, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitant cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale. Mai mult, Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996, în art.11 alin.(5) stabilește o normă prohibitivă prin care se interzice examinarea de către Parlament, după adoptarea legii bugetare anuale, a proiectelor de lege care au drept urmare reducerea veniturilor bugetului de stat, dacă acestea nu includ sursa de acoperire a pierderilor.

3. Cu scop de rigoare juridică și redacțională, propunem redactarea textului normei dispozitive a Articolului I după cum urmează:

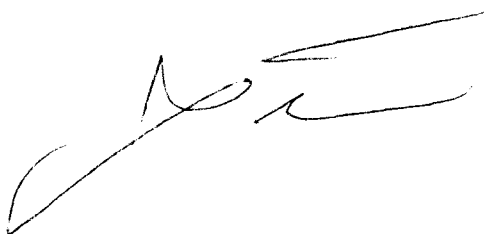
Art.I - Art.103 alin.(1) punctul 27¹) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

4. Reieșind din prevederile Art. II al proiectului, Art. I se va aplica cu începere de la 24 aprilie 2014. Această normă prevede o dată retroactivă, fapt ce contravine art.22 din Constituție și art.46 alin.(1) din Legea nr.780/2001, care statuează că actul legislativ produce efecte numai în timpul cât este în vigoare și nu poate retroactiva sau ultraactiva. Relevantă în acest sens este și Hotărîrea Curții Constituționale nr.32 din 29 octombrie 1998, care a statuat următoarele: „Efectul

legii în timp este ghidat de principiul activității legii, potrivit căruia legea se aplică tuturor faptelor în timpul în care se află în vigoare, are eficiența deplină din momentul intrării în vigoare și pînă la abrogarea ei. Legea nu se aplică faptelor săvîrșite înainte de intrarea ei în vigoare, adică nu are caracter retroactiv. Ea dispune numai pentru prezent și viitor și nu are efecte juridice pentru trecut.”.

Prin urmare, considerăm că Art. II al proiectului de lege urmează a fi exclus, iar momentul intrării în vigoare a legii să coincidă cu data publicării, pentru a nu fi în contradicție cu art.22, 23 alin.(2) și art. 76 din Constituție, art.46 din Legea nr.780/2001 și pentru a exclude posibilitatea ca legea să constituie obiect de sesizare la Curtea Constituțională.

Considerăm că proiectul de lege necesită a fi revăzut prin prisma obiecțiilor invocate, iar determinarea oportunității adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Șef Direcție
Ion Creangă

Ex.: T.Malai
Tel.: 268-451