



Pr. 236/21.10.19
CRS
CJ

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-63

Chișinău

3 ianuarie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.236 din 21 octombrie 2019), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.3/2020.

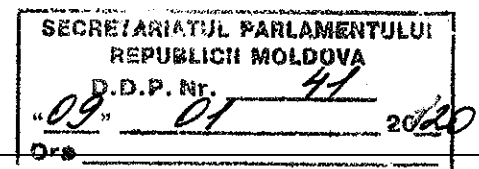
Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă – 3 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex. T.Știrbu
Tel.250-135



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.3

din 3 ianuarie 2020

Chișinău

Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Serghei PUȘCUȚA

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Viorica Dumbrăveanu

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.3/2020

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 236 din 21 octombrie 2019) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică susținerea acestuia, cu includerea următoarelor propuneri în scopul îmbunătățirii proiectului de lege menționat.

La art. I:

În pct. 2, la art. 5 alin. (1) lit. h) se propune substituirea textului „eficient și transparent, inclusiv prin informație cuprinzătoare despre realizări de venituri și cheltuieli, elaborată și prezentată publicului într-o manieră clară și accesibilă” cu textul „transparent, prin informarea subiecților asigurării obligatorii de asistență medicală și persoanelor interesate despre executarea veniturilor și cheltuielilor”.

Propunerea vine pentru reglementarea unei norme în spiritul tehnicii legislative și asigurarea utilizării terminologiei similare celei prevăzute în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

În pct. 4, la art. 11 urmează a fi exclus alin. (3), deoarece, prin Hotărîrea Guvernului nr. 1020/2011, deja este aprobată Metodologia stabilirii tarifelor pentru prestarea serviciilor medico-sanitare.

În pct. 5, la art. 12 alin. (3):

1) lit. a¹) se completează în final cu textul „, , selectați conform criteriilor aprobate de Guvern;”, deoarece, luând în considerare că Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală prevede obligativitatea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină de încheiere cu prestatorii de servicii medicale contracte de acordare a asistenței medicale, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, care activează în conformitate cu legislația, se impune necesitatea reglementării unor criterii suplimentare de selectare a prestatorilor ce urmează a fi încadrați în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

2) La lit. g), în scopul reglementării unei norme mai explicite și concise, se propune alineatul doi în redacție nouă: „în termen de 15 zile lucrătoare de la data încheierii, contractele finanțate din fondul pentru achitarea serviciilor medicale, fondul de rezervă, fondul măsurilor de profilaxie și fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale”.

La alineatul patru, se propune substituirea cuvintelor „stabilită pentru prezentare” cu cuvintele „aprobării de către Parlament”.

În pct. 6, la art. 13 alin. (2):

lit. b) urmează a fi expusă în următoarea redacție:

„b) în termen de 15 zile lucrătoare de la data desfășurării ședinței Consiliului de administrație al prestatorilor publici de servicii medicale și farmaceutice/Organului suprem de deliberare și decizie al prestatorilor privați de servicii medicale și farmaceutice – deciziile acestora în partea ce ține de utilizarea mijloacelor financiare aferente contractelor de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale), precum și contractelor privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală;”.

Propunerea de stabilire a obligativității de publicare a deciziilor Organului suprem de deliberare și decizie al prestatorilor privați de servicii medicale și farmaceutice vine să asigure un cadru normativ identic prin reglementarea unor responsabilități similare atât prestatorilor publici, cât și celor privați. Or prestatorii de servicii medicale încadrați în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală au aceleași drepturi și obligații, indiferent de forma juridică de organizare a acestora, mai cu seamă în cazul reglementării responsabilităților ce vizează transparența gestionării mijloacelor financiare provenite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală.

Lit. c) urmează a fi revizuită în contextul excluderii competenței Companiei Naționale de Asigurări în Medicină de aprobare a raportului anual privind volumul de asistență medicală și farmaceutică, acordat pe fiecare spectru și tip de servicii medicale și farmaceutice contractate cu Compania Națională de Asigurări în Medicină și privind utilizarea mijloacelor financiare obținute de la Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru prestarea acestora.

În pct. 7, la art. 14 alin. (5), cuvântul „controalelor” urmează a fi substituit cu cuvântul „evaluărilor”.

Art. II:

la alin. (2¹) al art. 266¹ și art. 266², partea rezolutivă urmează a fi revizuită în sensul diminuării mărimii amenzii contravenționale și stabilirii acesteia proporțional cu gravitatea faptei contravenționale constatate în baza acestor articole.

Totodată, referitor la art. 266², menționăm că, conform art. 17 alin. (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, autoritățile publice nu sînt subiecți ai răspunderii contravenționale.

De asemenea, prevederile pct. 3 urmează a fi revizuite în contextul excluderii de la art. 413 a competenței de constatare a contravențiilor prevăzute la art. 266¹ alin. (2¹) de către Compania Națională de Asigurări în Medicină și agențiile ei teritoriale, deoarece Compania Națională de Asigurări în Medicină nu poate constata alte contravenții în raport cu prestatorii de servicii medicale și farmaceutice decât cele ce rezidă din neexecutarea contractelor de prestare a serviciilor. Astfel, pentru asigurarea respectării principiilor fundamentale ce stau la baza procesului contravențional, considerăm rezonabil a atribui această competență oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, acestea fiind responsabile de monitorizarea aplicării cadrului normativ în teritoriul arondat.

Art. III:

la alin. (2), textul „3 luni” urmează a fi substituit cu textul „6 luni” , ținând cont de faptul că adoptarea proiectului de lege determină revizuirea unui cadru normativ amplu și complex în domeniul contractării prestatorilor de servicii medicale încadrați în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, inclusiv elaborarea unor acte normative necesare pentru implementarea reglementărilor ce se impun prin prezentul proiect.

Concomitent, proiectul de lege nominalizat urmează a fi revizuit sub aspectul excluderii curenților de tehnică legislativă statuate în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №3

от 3 января 2020 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
Министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр здравоохранения,
труда и социальной защиты

Виорика Думбрэвяну

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Утверждено
Постановлением Правительства №3/2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений и
дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 236 от 21 октября 2019 года) группой депутатов Парламента, и сообщает, что поддерживает его с внесением следующих предложений в целях улучшения указанного проекта закона.

В ст. I:

Относительно пункта 2, в пункте h) части (1) статьи 5 предлагается текст «эффективно и прозрачно, в том числе посредством всесторонней информации о достижениях в области доходов и расходов, разработанной и представленной общественности в ясной и доступной форме» заменить следующим текстом «прозрачно, путем информирования субъектов обязательного медицинского страхования и заинтересованных лиц об исполнении доходов и расходов».

Предложение направлено на регулирование нормы в духе законодательной техники и обеспечение использования терминологии, аналогичной терминологии, предусмотренной в Законе о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181/2014.

Относительно пункта 4, в статье 11 следует исключить часть (3), поскольку Постановлением Правительства № 1020/2011 уже утверждена Методология установления тарифов на оказание медико-санитарных услуг.

Относительно пункта 5, в части (3) статьи 12:

1) пункт а¹) в конце следует дополнить текстом «, отобранных в соответствии с критериями, утвержденными Правительством;», поскольку с учетом того, что Законом № 1585/1998 об обязательном медицинском страховании предусматривается обязанность Национальной компании по медицинскому страхованию заключать с поставщиками медицинских услуг контракты на оказание медицинской помощи, независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, действующими в соответствии с законодательством, необходимо регламентировать дополнительные критерии выбора поставщиков, которые будут включены в систему обязательного медицинского страхования;

2) в пункте g) в целях установления более четкой и краткой нормы предлагается изложить абзац второй в новой редакции: «-в течение 15 рабочих дней с даты заключения - контракты, финансируемые за счет фонда по оплате медицинских услуг, резервного фонда, профилактического фонда и фонда развития и модернизации государственных поставщиков медицинских услуг».

В абзаце четвертом предлагается слова «установленные для представления» заменить словами «утвержденные Парламентом».

Относительно пункта 6, в части (2) статьи 13:

пункт b) изложить в следующей редакции:

«b) в течение 15 рабочих дней со дня проведения заседания Административного совета государственных поставщиков медицинских и фармацевтических услуг/Высшего органа по рассмотрению и принятию решений в отношении частных поставщиков медицинских и фармацевтических услуг - их решения относительно использования финансовых средств, связанных с контрактами на оказание медицинской помощи (предоставление медицинских услуг), а также с контрактами на выдачу компенсируемых лекарственных средств из фондов обязательного медицинского страхования;».

Предложение об установлении обязательства публиковать решения Высшего органа по рассмотрению и принятию решений в отношении частных поставщиков медицинских и фармацевтических услуг имеет целью обеспечение одинаковой нормативной базы путем регулирования некоторых одинаковых обязанностей как государственных, так и частных поставщиков. Таким образом, поставщики медицинских услуг, включенные в систему обязательного медицинского страхования, имеют одинаковые права и обязанности, независимо от их организационно-правовой формы, особенно в случае регулирования обязанностей, направленных на прозрачность управления финансовыми средствами, поступающими из фондов обязательного медицинского страхования.

Пункт c) необходимо пересмотреть в контексте исключения компетенции Национальной компании медицинского страхования утверждать годовой отчет об объеме медицинской и фармацевтической помощи, предоставляемой по каждому спектру и типу медицинских и фармацевтических услуг, на которые заключены контракты с Национальной компанией медицинского страхования, и об использовании финансовых средств, полученных от Национальной компании медицинского страхования для их предоставления.

Относительно пункта 7, в части (5) статьи 14 слово «контроль» следует заменить словом «оценки».

В ст. II:

В части (2¹) статьи 266¹ и статьи 266² разрешающая часть должна быть пересмотрена в целях уменьшения размера незаконного штрафа и его установления пропорционально тяжести факта нарушения, установленного на основании этих статей.

Вместе с тем, относительно статьи 266² следует отметить, что в соответствии с частью (1) статьи 17 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008 органы публичной власти не являются субъектами ответственности за правонарушение.

Также, положения пункта 3 должны быть пересмотрены в контексте исключения из статьи 413 компетенции по констатации правонарушений, предусмотренных в части (2¹) статьи 266¹, Национальной компанией медицинского страхования и ее территориальными агентствами, поскольку Национальная компания медицинского страхования не может констатировать другие правонарушения по отношению к поставщикам медицинских и фармацевтических услуг, кроме связанных с невыполнением контрактов на оказание услуг. Таким образом, для обеспечения соблюдения основных принципов, лежащих в основе производства о правонарушении, считаем целесообразным передать эту компетенцию территориальным бюро Государственной канцелярии, которые несут ответственность за мониторинг применения нормативной базы на закрепленной территории.

В ст. III:

В части (2) текст «3 месяца» следует заменить текстом «6 месяцев», с учетом того, что принятие проекта закона определяет пересмотр широкой и сложной нормативной базы в области заключения контрактов с поставщиками медицинских услуг, действующими в системе обязательного медицинского страхования, включая разработку нормативных актов, необходимых для реализации норм, требуемых этим проектом.

В то же время, указанный проект закона необходимо пересмотреть с точки зрения исключения недостатков, относящихся к законодательной технике, установленной Законом № 100/2017 года о нормативных актах.