



Parlamentul
Republicii Moldova

D67-07 nr. 394
21 iulie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și livrările de mărfuri (bunuri, lucrări, servicii) destinate implementării proiectului „Sistemul termoelectric al mun. Bălți (S.A. ”CET -Nord”), faza II (nr.253 din 14.07.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele normative nr.100/2017, și menționează următoarele.

Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament B. Marcoci și R. Marian, conform prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. *Proiectul de lege prevede norme de derogare* de la prevederile Codului fiscal nr.1163/1997, ale Codului vamal nr.1149/2000, ale Legii nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal și ale Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului în scopul scutirii de: TVA (aplicată fără drept de deducere la import; cu drept de deducere la livrarea pe teritoriul țării), accize, taxa vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale, *precum și de plata pentru poluarea mediului, la importul și la livrarea* de mărfuri, lucrări și servicii destinate implementării proiectului "Sistemul termoelectric al municipiului Bălți (S.A. "CET-Nord)", faza II, realizat în temeiul Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în sumă de 15 milioane de euro, semnat la Chișinău la 24.12.2022, ratificat prin Legea nr.99/2022.

Concomitent, se prevede scutirea de plata impozitului pe venit a veniturilor realizare urmare implementării proiectului menționat.

Modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective se va stabili de către Guvern.

3. Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar referitor la oportunitatea examinării acestuia, menționăm că aceasta ține

nemijlocit de competența Parlamentului.

4. Potrivit Notei informative, necesitatea proiectului de lege reiese din lipsa în textul Acordului respectiv a unei clauze privind scutirea de plata impozitelor și taxelor de stat la importul și livrările de mărfuri, lucrări și servicii destinate implementării proiectului "Sistemul termoenergetic al mun. Bălți (S.A. "CET-Nord)". Faptul dat se explică prin necesitatea unor cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat pentru asigurarea realizării proiectului.

5. *Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament*, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- proiectul de lege implică obligativitatea respectării prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție și ale art.58 din Regulamentului Parlamentului, care condiționează adoptarea propunerilor legislative sau amendamentelor cu impact bugetar de avizarea și acceptarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern. Potrivit Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, exigența unei ***acceptări exprese prealabile a Guvernului este obligatorie***;

- potrivit art.34 din Legea nr.100/2017 urmează a fi efectuate expertizele juridică și financiară a proiectului de lege în vederea determinării oportunității prevederilor acestuia;

- atenționăm că Nota informativă la proiectul de lege nu conține informații privind calculele economico-financiare necesare pentru implementarea proiectului de lege privind acordarea unor facilități fiscale și vamale, precum și a scutirilor de la plățile stabilite prin Legea nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului.

Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacționale

La Art.1:

- norma de dispoziție urmează a fi completată cu norme de derogare de la prevederile Legii nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, ale Codului vamal nr. 95/2021;

- textul "semnat la 24 decembrie 2022" se va substitui cu textul "semnat la Chișinău la 24 decembrie 2022";

La Art.2, urmează a se concretiza obiectul și subiectul scutirii, ținând cont de prevederile art.6 alin.(9) lit.a) și lit.b) din Codul fiscal, întru respectarea principiului certitudinii impunerii stabilit la art.6 alin.(8) lit.b) din același cod, deoarece nu este clar cine este contribuabilul beneficiar al scutirii de impozitul pe venit.

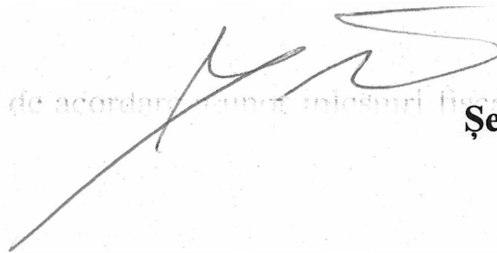
La Art.3, urmează a se examina suplimentar dacă, urmare adoptării prezentei legi, Acordul de împrumut ratificat prin Legea nr.99/2022 poate fi obiect de reglementare al H.G. cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte nr.246 din 08.04.2010. În acest scop,

Art.3 din proiectul de lege poate fi completat cu o normă de trimitere la hotărârea respectivă, întru evitarea adoptării de către Guvern a unui act normativ suplimentar.

Art.4, urmează a fi completat cu un alineat suplimentar prin care se va stabili termenul de adoptare de către Guvern a actelor normative necesare implementării prezentei legi.

Suplimentar celor expuse, atenționăm asupra existenței unor precedente de adoptare a unor acte normative cu conținut similar, ce conțin norme de derogare de la prevederile cadrului normativ în vigoare în scopul de acordare a unor înlesniri fiscale și vamale pentru realizarea implementării unor tratate internaționale, dar care sunt structurate și redactate în mod diferit. În acest sens, sugerăm determinarea și aplicarea unei abordări unice de expunere a textului proiectului de act normativ, conform cerințelor art.54 din Legea nr.100/2017.

Proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, cu respectarea procedurii regulamentare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării acestuia ține de competența exclusivă a Legislativului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. I. Gălușcă (tel.579)