



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

06.09.2024 nr. 04/I-8200
La nr. 14-69-9579 din 23.08.2024

Cancelaria de Stat

Urmare examinării proiectului definitivat al *legii pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat)* (număr unic 525/CS/2024), comunicăm că, recomandările formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică (scrisoarea nr. 04/I-6647 din 15.07.2024), au fost luate în considerare la definitivarea proiectului în cauză.

Totodată, la forma actuală a proiectului, comunicăm următoarele.

La **Art. I**, semnalăm că nota de fundamentare nu conține informații referitoare la raționamentul intervenției la *Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică*.

La **Art. II**, la indicarea sursei de publicare a *Legii nr. 1515/1993* textul „(Partea I)” se va exclude ca fiind excedent. Totodată, la pct. 1, cuvintele „În cuprinsul legii textul” se vor substitui cu cuvintele „În tot cuprinsul, textul” (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect).

La **Art. VI**, sugerăm utilizarea terminologiei constante, motiv pentru care abrevierea „lit.” se va substitui cu cuvântul „litera”. Obiecția dată este valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect.

La **Art. IX** (modificarea *Legii nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor*):

La pct. 2, se va ține cont că, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect). De asemenea, modificările propuse la art. 36 alin. (1) lit. b) și alin. (2) lit. c) din *Legea nr. 105/2003* se recomandă a fi comasate, având același obiect de reglementare (observație valabilă și pentru Art. XIV pct. 4 și 5).

La pct. 3, prin care se propune completarea cu art. 36¹ „Acțiunile și măsurile organelor abilitate cu funcții de protecție a consumatorilor”, semnalăm că, prin însuși dispozițiile art. 7 alin. (4) și (5) din *Legea nr. 105/2003*, se interzice producerea,

introducerea și/sau punerea la dispoziție pe piață, depozitarea, expunerea în comercializare și comercializarea produselor falsificate (contrafăcute), precum și producerea, punerea la dispoziție pe piață, depozitarea, expunerea în comercializare și comercializarea produselor, prestarea serviciilor cu încălcarea cerințelor stabilite în actele normative. Drept consecință, faptele enunțate constituie încălcări ale legii, urmând a fi sancționate/pedepsite conform legislației, în funcție de gravitatea acestora. În cazul în care legea deja prevede interdicțiile respective, nu este judicios a o indica și ca o măsură restrictivă.

La **Art. X** (modificarea *Legii nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți*):

Cu referire la completările propuse la art. 12 alin. (2) și (4), atenționăm că *Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor* se va abroga la data intrării în vigoare a *Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar* (08.05.2026). Observația este valabilă și pentru Art. XIV pct. 3, Art. XIX pct.1, Art. XXI.

Concomitent, amendamentul la art. 12 alin. (4) se va expune fără a fi însemnat ca pct. 3.

La **Art. XII** (modificarea *Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova*), pct. 2, prin care se modifică art. 18², se va fi ajusta conform rigorilor de tehnică legislativă după cum urmează:

„2. La articolul 18²:

alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins: „...în continuare conform textului propus de autor...”;

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins: „...în continuare conform textului propus de autor...”.”

În același timp, cu referire la redacția propusă la alin. (3) al art. 18², textul „nu i se va putea anula certificatul de clasificare, dar” se consideră a fi inutil, în măsura în care în continuare se menționează despre notificarea neregularităților constatate.

La **Art. XIV** (modificarea *Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară*), privitor la pct. 6, având în vedere natura modificărilor propuse la pozițiile 5.2.3 și 5.7 ale anexei nr. 6, acestea se vor expune în redacția nouă, conform formulei: „poziția 5.2.3 va avea următorul cuprins:” (similar și pentru poziția 5.7).

La **Art. XV** (modificarea *Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice*) la pct. 1 textul „punctul 5” se va substitui cu textul „punctul 5”.

Suplimentar, ținând cont de scopul proiectului propus, se recomandă de a interveni și la art. 18 alin. (1¹) din *Legea nr. 10/2009*, prin substituirea textului „Legii nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” cu textul „Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat” (observație valabilă și pentru **Art. XVI** ce vizează modificarea *Legii nr. 231/2010* cu referire la art. 174 alin. (1) al acesteia).

La **Art. XIX** (modificarea *Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat*):

Numerotarea elementelor structurale ale articolului cu pct. 2 se dublează, astfel se va rectifica corespunzător.

La pct. 2, al doilea caz, prin care se propune completarea art. 2 cu noțiunea „produs”, atenționăm că aceasta, vizând consumatorii, nu corespunde definirii noțiunii de „produs” de la art. 1 din *Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor*. Prin urmare, noțiunea „produs” se va revizui prin prisma celor evocate.

La pct. 10, ce vizează modificarea art. 20, în scopul clarității normei, amendamentul la alin. (2) se va expune după cum urmează:

„la alineatul (2):

litera e) după cuvintele „funcția deținută” se completează cu cuvintele „număr legitimație”;

se completează cu litera j) cu următorul cuprins:

„j) calea de atac a delegației de control”.

În același scop, la pct. 12, prin care art. 23 alin. (1) se completează cu lit. j), sugerăm expunerea lit. j) în următoarea redacție: „j) să efectueze cumpărătura de control, în condițiile art. 224 din Codul fiscal nr. 1163/1997.”.

La **Art. XXIII** (modificarea *Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014*):

Referitor la pct. 4, prin care se propune completarea art. 28 cu alin. (6), sugerăm din conținutul normei propuse de a exclude cuvintele „Selectarea și”, întrucât terminologic nu corelează cu prevederile art. 29¹ din *Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat (observație valabilă și pentru Art. XXXVII pct. 4)*.

La pct. 5, ce vizează modificarea art. 134 alin. (4) pct. 4), semnalăm că lit. f) nu există la acest punct. Astfel, în cazul dat se va indica că art. 134 alin. (4) pct. 4) se completează cu lit. f) cu următorul cuprins, în continuare conform textului propus.

La **Art. XXV**, ce vizează modificarea art. 2 din *Legea nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine*, la pct. 1 cuvintele „sau persoană juridică” se vor substitui cu cuvintele „sau juridică”, așa cum este prevăzut în textul noțiunii de „clasificator”. Totodată, la pct. 2, se consideră necesară revizuirea plasării conținutului alin. (3), propus spre completare, în cadrul art. 3, care stabilește competența și atribuțiile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, în vederea organizării sistemului național de clasificare a carcaselor.

La **Art. XXVII** (modificarea *Legii nr. 174/2017 cu privire la energetică*):

În dispoziția de modificare sursa publicării legii se va substitui cu sursa republicării acesteia după cum urmează: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 480–482, art. 849)”.

La **Art. XXXI**, propunerea privind completarea art. 353 din *Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021*, cu alin. (18), se va reexamina prin prisma prevederilor art. 44 alin. (3) din același Cod, care stabilește o normă generală referitoare la dreptul la o cale de atac și controlul legalității al deciziilor vamale.

La **Art. XXXIII**, având în vedere că se modifică doar art. 42 din *Legea nr. 98/2022 privind calitatea aerului atmosferic*, acest fapt se va indica în debutul dispoziției de modificare.

La Art. XXXIV (modificarea *Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor*):

La pct. 1, ce se referă la modificarea art. 14 alin. (1), prin substituirea Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor cu Autoritatea administrației publice centrale de supraveghere a controalelor – Cancelaria de Stat, în vederea exercitării calității de birou unic de legătură, în domeniul supravegherii a pieței, semnalăm că, în conformitate cu art. 44 alin. (1) din *Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor*, Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor este desemnat în calitate de birou unic de legătură în domeniul cooperării privind încălcările transfrontaliere în domeniul protecției consumatorilor. În acest context, pentru asigurarea unei consecvențe a competențelor autorităților vizate, considerăm necesar de reexaminat oportunitatea modificărilor propuse.

La pct. 4, prin care în anexa nr. 2, pozițiile 5 și 6 se completează, se va ține cont că la poziția 5 sunt menționate „Dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro”, iar la poziția 6 - „Dispozitive medicale”. Astfel, conținutul textului „(„Dispozitive medicale” și „Dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro”)” nu corespunde ordonării pozițiilor respective, din care motiv se va redacta corespunzător (fie prin inversarea mențiunilor fie prin excluderea acestui text ca fiind excedent și eronat).

La Art. XXXV, privind modificarea art. 384 din *Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023*, la alin. (4) lit. c), cuvintele „a specialiștilor” se recomandă de substituit cu cuvântul „specializată”, pentru a asigura uniformitatea terminologiei utilizate conform Codului enunțat (a se vedea art. 180 alin. (3), art. 187 alin. (4)). Totodată, la expunerea Art. XL privind intrarea în vigoare a legii propuse, se va ține cont că art. 384 din *Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023* intră în vigoare la data de 30.01.2025.

La Art. XXXVI, sursa de publicare a *Codului silvic nr. 69/2024* se va indica corect după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr.188-191, art.244)”.

La Art. XXXVIII, ce vizează modificarea Art. VI din *Legea nr. 58/2024 pentru modificarea unor acte normative*, ținând cont de rigorile tehnicii legislative, se recomandă expunerea în redacție nouă a Art. VI.

Cu referire la Art. XXXIX, amintim că lista actelor normative care se modifică, se expune în ordinea publicării acestora.

Secretar de stat

Stanislav COPEȚCHI

Ex.: Zinaida Țigău, nr. 12832.
E-mail: zinaida.tigau@justice.gov.md

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2024.09.06 14:20:58 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

15.07.2024 nr. 04/1-6647
La nr. 18-69-6655 din 17.06.2024

Cancelaria de Stat

Urmare examinării proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat) (număr unic 525/CS/2024), comunicăm următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul dezvoltării unui sistem de control efectiv și eficient, inclusiv reducerii controlului și sancțiunilor inechitabile, dezvoltării unui sistem de control previzibil, neabuziv și a unei abordări constructive în raport cu agenții economici pentru a încuraja investițiile și inițiativa antreprenorială.

Modificările propuse urmează să clarifice și să excludă dublările de funcții între diverse organe de control, să excludă atribuțiile de control de stat executate în prezent de autorități/instituții care nu sunt calificate ca organe de control și discordanțe cu prevederile generale din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat. Astfel, se urmărește eliminarea prevederilor incerte care pot duce la interpretări abuzive în raport cu persoanele supuse controlului.

Din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat.

Referitor la textul propriu-zis al proiectului menționăm următoarele.

Cu referire la textul proiectului de hotărâre a Guvernului, la lista contrasemnatarilor, amintim prevederile art. 36 alin. (2) din *Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern*, or, hotărârile și ordonanțele Guvernului se contrasemnează de ministrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.

La proiectul legii:

La Art. I, cuvintele „și se completează” se vor exclude ținând cont de prevederile art. 62 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, or, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, completări sau excluderi

ale unor elemente structurale sau părți din text. Obiecția dată este valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect.

La Art. II pct. 1, cuvântul „Legea” se va exclude ca fiind inutil. Obiecția dată este valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect.

Totodată, urmare amendamentului în cauză se va revizui oportunitatea păstrării în vigoare a art. 27 alin. (1¹) din *Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător*.

La Art. VI, pornind de la faptul că autorul propune intrarea în vigoare a Legii supuse examinării după 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova (Art. XXXIX), se va revizui necesitatea intervenției în actul normativ care urmează a fi abrogat la 26.04.25, data intrării în vigoare a noului Cod silvic.

La Art. VII, semnalăm că prevederile din *Legea nr. 1422/1997 privind protecția aerului atmosferic* care sunt supuse modificării, au fost abrogate prin *Legea nr. 98/22 privind calitatea aerului atmosferic*, intrată în vigoare la 13.05.2024. Totodată, amintim că și celelalte prevederi din *Legea nr. 1422/1997* vor fi abrogate prin *Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale*, care va intra în vigoare la 21.10.2024.

La Art. XI pct. 1 cuvintele „în dependență de” se vor substitui cu cuvintele „în funcție de”, pentru a asigura o formulare conformă normelor limbii literare.

La Art. XIII între semnele citării se va indica inclusiv numărul de ordine și denumirea articolului expus în redacție nouă.

La Art. XV cuvintele „în următoarea redacție” se vor substitui cu cuvintele „cu următorul cuprins”.

La Art. XIX, amintim că pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, se utilizează cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude”. Sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect).

La Art. XXI, la pct. 4, textul „Biroului Unic de Legătură” se va indica cu minuscule, în conformitate cu *Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor*. De asemenea, se va ține cont că în proiectele actelor normative nu se va face referință la aplicarea legislației Uniunii Europene, or, deși Regulamentul este un instrument juridic de importanță majoră la nivelul Uniunii Europene, pentru Republica Moldova regulamentele nu sunt direct aplicabile. Trimiterea la legislația UE în proiectele actelor normative se admite doar în clauza de armonizare a legislației.

La pct. 11, referitor la completarea propusă pentru lit. i) alin. (1) al art. 24 din *Legea nr. 131/2012*, semnalăm că sintagma „după caz” este periculoasă sub aspectul interpretării, or, atribuirea unui subiect a unor drepturi facultative fără careva concretizări poate genera abuzuri la aplicarea normei în practică.

La pct. 12, se vor înlătura confuziile, or, art. 25 din *Legea nr. 131/2012* conține deja asemenea litere.

La pct. 13, la amendamentul propus la alin. (10) al art. 28 din *Legea nr. 131/2012*, în vederea integrării armonioase a acestuia în textul actului normativ, se propune modificarea după cum urmează: „cuvintele „de constatare a contravenției” se substituie cu cuvintele „cu privire la contravenție”.”.

La Art. XXII pct. 1 termenul „cuvintele” se va substitui cu termenul „textul”.

La Art. XXIII, sugerăm utilizarea terminologiei constante, motiv pentru care se vor folosi abrevierile „art.” și „alin.”. Obiecția dată este valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect.

La Art. XXX, se va concretiza că textul se exclude din alin. (1) al art. 12 din *Legea nr. 22/2018*.

La Art. XXXIII în redacția nouă a art. 24 alin. (2) se vor utiliza litere latine mici urmate de o paranteză la numerotarea diviziunilor (a se vedea diviziunile numerotate cu „ș)” și „ț)”).

La Art. XXXIX, în vederea redării concrete a dății intrării în vigoare a actului normativ, textul „în termen de 6 luni de la publicarea” se va substitui cu textul „la expirarea a 6 luni de la data publicării”.

Secretar de stat

Stanislav COPETCHI

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2024.07.15 12:42:32 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

