



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică, dezvoltare regională,
mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

02 martie 2016

CAM nr. 121

RAPORT

la proiectul de lege privind deșeurile

(nr. 429 din 03.11.2015)

Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice la ședința sa din 10 februarie 2016 a examinat proiectul de lege privind deșeurile nr. 429 din 03.11.2015, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova.

Comisia sesizată în fond constată că proiectul de lege este elaborat în scopul armonizării legislației naționale în domeniul gestionării deșeurilor la cea europeană și optimizării funcțiilor instituției responsabile din domeniul protecției mediului ce țin de gestionarea deșeurilor. De asemenea, proiectul propune stabilirea unor măsuri în vederea protecției mediului, a sănătății populației prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse generate de producerea deșeurilor.

Proiectul de lege transpune Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 312 din 22 noiembrie 2008.

Cu referire la domeniul de gestionare al deșeurilor proiectul conține prevederi noi referitoare la ierarhizarea deșeurilor, stabilește competența autorităților administrației publice centrale și locale, cerințele generale: autorizarea, controlul, evidențele și sistemele informaționale, cerința de gestionare a anumitor categorii de deșeuri, răspunderea extinsă a producătorului, utilizarea materialelor reciclate, importul și exportul deșeurilor, răspunderea pentru încălcarea legislației.

În cadrul dezbaterii proiectului de lege vizat, membrii Comisiei s-au referit la cele mai semnificative prevederi ale acestuia și anume: s-a constatat că în societate există păreri contrare privind introducerea opțiunii de eliminare, valorificare și tratare a deșeurilor prin incinerare sau co-incinerare, subliniind că pe de o parte este o operațiune practicabilă și în alte țări, pe de altă parte - acest proces va putea expune sănătatea populației și mediul înconjurător unui pericol major, deoarece în urma incinerării se emit poluanții extrem de toxici, care conțin în special, dioxine și furani. În acest sens, statele Uniunii Europene și-au luat angajamentul ca pînă în anul 2020 să reducă numărul uzinelor de incinerare a deșeurilor, fiind preferată utilizarea metodelor alternative. S-a abordat nefuncționalitatea alin. (3) al art. 14 din proiect, care stipulează obligațiunile autorităților administrației publice locale în ceea ce privește introducerea sistemelor de colectare separată și realizarea activităților de reutilizare și reciclare a deșeurilor și necesitatea elaborării mecanismului de reglementare al acestuia. S-a discutat propunerea creării unui Centru de gestionare a deșeurilor periculoase, care conform proiectului este o întreprindere ”cu statut de persoană juridică distinctă și cu buget separat”. Comisia menționează că crearea unei asemenea întreprinderi va necesita mijloace financiare considerabile de la bugetul de stat. Astfel, s-a propus examinarea suplimentară a oportunității instituirii Centrului dat. S-a stipulat că proiectul de lege va avea impact asupra mediului de afaceri, deoarece conform articolului 29 costurile operaționale de gestionare a deșeurilor vor fi acoperite conform principiului ”poluatorul plătește” și principiului de responsabilitate extinsă a producătorului. La acest capitol, conform notei informative la proiect, s-a efectuat Analiza impactului de reglementare, care a fost aprobată de Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Pe marginea propunerilor și obiecțiilor, expuse de către membrii Comisiei s-a luat act și s-a decis examinarea acestora în cadrul dezbaterii proiectului de lege privind deșeurile în lectura a doua.

La proiectul de lege au parvenit avizele comisiilor permanente și a Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media, Comisia agricultură și industrie alimentară, Comisia protecție socială, sănătate și familie în avizele prezentate au decis examinarea și adoptarea proiectului de lege în plenumul Parlamentului.

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică și Comisia drepturile omului și relații interetnice au propus proiectul pentru examinare. Comisia juridică,

numiri și imunități, Comisia economie, buget și finanțe la fel îl propun spre examinare, înaintînd totodată un șir de propuneri

Membrii Comisiei politică externă și integrare europeană nu au luat nici o decizie pe marginea proiectului de lege nominalizat din cauza lipsei majorității de voturi.

Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului a examinat proiectul de lege și a expus un șir de obiecții atât cu caracter general cît și de conținut și tehnică legislativă.

Ca urmare a examinării proiectului de lege, Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți la ședință (9 deputați) a adoptat decizia de a propune Parlamentului spre aprobare proiectul de lege privind deșeurile nr. 429 din 3 noiembrie 2015 în prima lectură.



Elena BODNARENCO,
Președintele Comisiei