



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 22-04-5962

Chișinău

20.07.2018

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 73 și art. 74 alin (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, semnat la Chișinău, la 12 iulie 2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 734 din 18.07.2018.

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

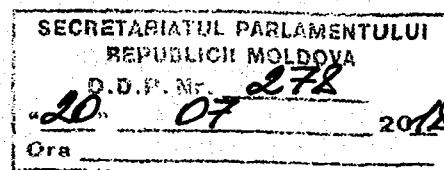
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege (5 file);
4. Acordul sus-menționat (în limba română – 38 file și în limba engleză - 47 file);
5. Sinteza propunerilor și obiecțiilor (9 file);
6. Avizele ministerelor (7 file).

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Ex.: Daria Stratu
Tel.: 250-287



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.734

din 18 iulie 2018

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, semnat la Chișinău la 12 iulie 2018

În temeiul prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.397-399, art.704), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, semnat la Chișinău la 12 iulie 2018.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Tudor Ulianoschi

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Svetlana Cebotari

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.1. – Se ratifică Acordul-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, în valoare de 12 milioane euro.

Art.2. – Guvernul și alte instituții ale statului vor întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Art.3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei ratificarea Acordului nominalizat.

Președintele Parlamentului

Notă Informativă

la proiectul de lege pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, semnat la Chișinău, la 12 iulie 2018

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, semnat la Chișinău, la 12 iulie 2018, în baza Hotărârii Guvernului nr. 651 din 11.07.2018, a fost elaborat și se înaintează pentru promovare în modul stabilit de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Conform Programului Național de dezvoltare a asistenței medicale de urgență pentru anii 2016–2020 (aprobat prin Hotărâre Guvernului nr. 1238 din 11 noiembrie 2016) sistemul de asistență medicală urgentă prespitalicească, necesită a fi dotat cu 450 ambulanțe tip "B" și "C". Actualmente, parcul de autosanitare al Centrului Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească (prescurtat – CNAMUP) activează cu 295 ambulanțe funcționale cu anii de producție 1996–2013. Majoritatea autosanitarelor (peste 80%) având uzura de 100% (una sută procente).

Conform deciziei Guvernului, parcul de ambulanțe din Republica Moldova urmează să fie reînnoit în anul 2018. Modernizarea serviciului medical de urgență este o prioritate pentru sistemul de sănătate, iar procurarea ambulanțelor noi la nivel național va schimba spre bine calitatea și rapiditatea serviciilor medicale de urgență. Primul pas pentru reutilizarea parcului de transport sanitar a fost făcut în 2017 prin inițierea, de către CNAMUP, a procedurii de achiziționare a unui lot de ambulanțe de tip "B".

Conform licitației, au fost procurate 69 ambulanțe de producție rusească "Soboli". Achiziția susmenționată a fost doar prima etapă de modernizare a asistenței medicale de urgență prespitalicească. În corespundere cu prevederile Programului național de dezvoltare a asistenței medicale de urgență 2016–2020, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a solicitat prioritizarea în 2018 a achizițiilor de ambulanțe ca o precondiție pentru reforma de asistență medicală spitalicească. Astfel, în buget au fost programate 273 mln. lei pentru aceste achiziții. Proiectul va fi implementat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. Este estimată procurarea a cca 133 ambulante de tip B (preț

estimativ 60–70 mii euro per unitate) și cca 35 ambulante de tip C (preț estimativ 100–105 mii euro per unitate). Ambulanțele vor fi procurate conform regulilor de achiziție internațională, cu certificat de conformitate CE în corespundere cu Norma Europeană privind vehiculele și echipamentele medicale.

Odată cu reînnoirea parcului de ambulante a asistenței medicale de urgență va crește capacitatea de intervenții a Serviciului de Asistență Medicală Urgentă, va spori rapiditatea serviciilor medicale acordate pacienților și va contribui la furnizarea serviciilor de urgență de calitate, integrată cu alte servicii de urgență, pentru a minimiza impactul urgențelor medicale-chirurgicale asupra sănătății populației, în scopul de a crește șansele de supraviețuire. Activitățile desfășurate vor contribui pe termen mediu la dezvoltarea performanțelor CNAMUP în conformitate cu cerințele UE și, pe termen lung, la optimizarea funcționalității CNAMUP, utilizarea eficientă a resurselor umane și tehnice, dar și la reducerea costurilor serviciilor medicale de urgență.

CNAMUP urmărește să atingă următoarele obiective: reducerea cu 10% a mortalității în primele 24 de ore de spitalizare, creșterea capacității de intervenție a Serviciului de asistență medicală de urgență și operarea integrată cu alte servicii specializate de urgență; competențe diversificate ale personalului medical, paramedical și operativ implicat în asistența medicală de urgență; consolidarea sistemului de management, coordonarea și monitorizarea activităților serviciului de asistență medicală de urgență, inclusiv serviciul mobil de urgență, serviciul de reanimare și livrare. Beneficiarii finali ai proiectului vor fi, în general, populația din Republica Moldova care va beneficia de o mai bună dotare și mai mare disponibilitate a asistenței medicale de urgență. În special, populația din zonele rurale îndepărtate care se află mai departe de instituțiile medicale și în special de asistența medicală terțiară care este concentrată în capitală.

Prin Ordinul Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale nr. 392 din 13 martie 2018 a fost creat grupul de lucru care a elaborat specificațiile tehnice pentru achiziționarea transportului sanitar destinat CNAMUP. Responsabil de implementarea proiectului este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. Achizițiile publice de sănătate în Republica Moldova se efectuează de către Centrul pentru Achiziții Centralizate în Sănătate, responsabil pentru derularea procedurilor de achiziție publică, elaborarea planului de achiziții, a documentației de achiziții publice și pregătirea specificațiilor tehnice, stabilirea evaluării în comisie etc. Achiziția va avea sprijinul unui specialist în achiziții din cadrul "Unității pentru coordonarea, implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul asistenței medicale" (UCIMP). Ambulanțele vor fi procurate în coordonare cu Departamentul de procurări a Băncii de Dezvoltare a Consiliului European, conform regulilor de achiziție internațională, cu certificat de conformitate CE în corespundere cu Norma Europeană privind vehiculele și echipamentele medicale.

Implementarea Proiectului va contribui la îmbunătățirea accesului populației la asistența de urgență pre-spitalicească și la calitatea serviciilor medicale. Această îmbunătățire va minimiza impactul urgențelor medico-chirurgicale asupra sănătății populației și va crește șansele de supraviețuire. Având în vedere că ambulanțele achiziționate vor fi distribuite pe întreg teritoriul țării, proiectul va contribui, de asemenea, la reducerea inegalităților de acces la serviciile de urgență între zonele rurale și cele urbane.

Dezvoltarea și consolidarea asistenței medicale de urgență prespitalicească, este o condiție prealabilă pentru reforma sistemului spitalicesc din R. Moldova, iar implementarea proiectului va facilita implementarea cu succes a acestei reforme. Pentru realizarea proiectului, Banca de Dezvoltare a Consiliului European (prescurtat – CEB) oferă un împrumut de 12 milioane euro, în timp ce Guvernul a contribuit în 2017 cu achiziționarea ambulanțelor în valoare de 2,7 milioane Euro.

3. Principalele prevederi ale proiectului, evidențierea elementelor noi, rezultatele scontate prin aprobarea proiectului propus

Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului European pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, semnat la Chișinău, la 12 iulie 2018 stipulează aprobarea ratificării Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului European pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor.

Analiza de impact

Aspectul politic:

Ratificarea Acordului-cadrului de împrumut între Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului European, semnat la Chișinău, la 12 iulie 2018, va contribui la dezvoltarea, fortificarea și diversificarea relațiilor de colaborare între Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului European în cadrul programului de colaborare financiară, și va permite accesarea creditelor concesionale pentru proiecte noi din sectorul sănătății dar și din alte sectoare. În acest context, activitățile desfășurate vor contribui pe termen mediu la dezvoltarea performanțelor CNAMUP în conformitate cu cerințele UE și, pe termen lung, la optimizarea funcționalității CNAMUP, utilizarea eficientă a resurselor umane și tehnice, dar și la reducerea costurilor serviciilor medicale de urgență.

Aspectul normativ:

Acordul în cauză este compatibil cu instrumentele internaționale la care Republica Moldova este parte și implică adoptarea de legii privind ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de

Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, semnat la Chișinău, la 12 iulie 2018, conform prevederilor, conform prevederilor pct.6 al Regulamentului privind procedura de contractare a datoriei de stat și debursare a împrumuturilor de stat externe și interne aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1136 din 18.10.2007 cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr. 419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat.

Aspectul organizatoric:

Negocierile pe marginea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, au avut loc pe parcursul lunii iunie anul curent. Acordul de împrumut în cauză nu constituie un tratat internațional, respectiv, procedura de ratificare se efectuează conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 1136 din 18.10. 2007 cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat.

Aspectul economic:

Măsurile de politici propuse în cadrul operațiunii sunt axate pe sporirea productivității și completivității, necesare pentru atingerea noilor investiții profitabile pentru economia națională și va contribui la îmbunătățirea accesului populației la asistența de urgență pre-spitalicească și la calitatea serviciilor medicale.

Aspectul financiar:

Pentru realizarea proiectului dat, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (CEB) oferă să acorde un împrumut de 12 milioane euro, în timp ce Guvernul a contribuit în 2017 cu achiziționarea ambulanțelor în valoare de 2,7 milioane Euro. Proiectul urmează a fi implementat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. Se planifică procurarea a circa 133 ambulanțe de tip B (preț estimativ 60–70 mii euro per unitate) și cca 35 ambulante de tip C (preț estimativ 100–105 mii euro per unitate). Ambulanțele vor fi procurate conform regulilor de achiziție internațională, cu certificat de conformitate CE în corespundere cu Norma Europeană privind vehiculele și echipamentele medicale.

Condițiile financiare estimative ale împrumutului: maturitate - 15 ani, inclusiv perioada de grație – 5 ani, rata dobânzii – urmează a fi stabilită la fiecare ofertă de debursare în dependență de ratele aplicabile pe piața internațională.

Aspectul social:

Implementarea Proiectului va contribui la îmbunătățirea accesului populației la asistența de urgență pre-spitalicească și la calitatea serviciilor. Această îmbunătățire va minimiza impactul urgențelor medico-chirurgicale asupra sănătății populației și va crește șansele de supraviețuire.

Având în vedere că ambulanțele achiziționate vor fi distribuite pe întreg teritoriul țării, Proiectul va contribui, de asemenea, la reducerea inegalităților de acces la serviciile de urgență între zonele rurale și cele urbane.

Dezvoltarea și consolidarea asistenței medicale de urgență premergătoare spitalizării fiind o condiție prealabilă pentru reforma spitalelor din Moldova, implementarea Proiectului va ajuta Guvernul să deschidă calea spre începerea implementării reformei spitalelor.

Aprobarea ratificării

În corespundere cu prevederile Programului național de dezvoltare a asistenței medicale de urgență 2016–2020 Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a solicitat prioritizarea în 2018 a achizițiilor de Ambulanțe ca o condiție pentru reforma de asistență medicală spitalicească. Scopul procurării ambulanțelor noi la nivel național va schimba spre bine calitatea și rapiditatea serviciilor medicale de urgență. Negocierile pe marginea Acordului-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, au avut loc pe parcursul lunii iunie anul curent.

În baza Hotărârii Guvernului nr. 651 din 11.07.2018 cu privire la aprobarea semnării Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, Prim-ministrul Republicii Moldova, a semnat, la 12 iulie 2018, acordul de finanțare invocat, în conformitate cu legislația în vigoare.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, semnat la Chișinău, la 12 iulie 2018, va permite Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei (CEB) să acorde un împrumut de 12 milioane euro, în timp ce Guvernul a contribuit în 2017 cu achiziționarea ambulanțelor în valoare de 2,7 milioane Euro. Proiectul urmează a fi implementat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. Se planifică procurarea a circa 134 ambulanțe de tip B (preț estimativ 60–70 mii euro per unitate) și cca 35 ambulante de tip C (preț estimativ 100–105 mii euro per unitate).

Ambulanțele vor fi procurate conform regulilor de achiziție internațională, cu certificat de conformitate CE în corespundere cu Norma Europeană privind vehiculele și echipamentele medicale. Condițiile financiare estimative ale împrumutului: maturitate - 15 ani, inclusiv perioada de grație - 5 ani, rata dobânzii - urmează a fi stabilită la fiecare ofertă de debursare în

dependență de ratele aplicabile pe piața internațională.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, semnat la Chișinău, la 12 iulie 2018 nu va necesita modificarea sau completarea unor alte acte normative în vigoare.

6. Avizarea proiectului

Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului privind procurarea ambulanțelor, semnat la Chișinău, la 12 iulie 2018, este prezentat cu avizele recepționate la proiectul HG pentru aprobarea semnării Acordului menționat de la Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei și Infrastructurii, Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Centrului Național Anticorupție, Ministerului Justiției și Cancelariei de Stat a Republicii Moldova.

Ministru



Svetlana CEBOTARI