



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 400

от 12 июня 2012 г.

Кишинэу

О проекте закона о прожиточном минимуме

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о прожиточном минимуме.

Премьер-министр



ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра

Михаил МОЛДОВАНУ

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Валериу ЛАЗЭР

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр юстиции

Олег Ефрим

Министр здравоохранения

Андрей Усатый

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о прожиточном минимуме

Парламент принимает настоящий органический закон.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и сфера применения настоящего закона

(1) Настоящий закон устанавливает правовую базу для обоснования регулирования минимальных государственных гарантий в области доходов населения, пропорционально стоимости проживания для обеспечения адекватного жизненного уровня, в процессе реализации государственных политик в социальной сфере.

(2) Прожиточный минимум используется при:

а) общей оценке уровня жизни населения и его основных социально-демографических групп в процессе применения социальной политики;

б) обосновании необходимости изменения минимального размера оплаты труда и минимального размера пенсии по возрасту, минимального гарантированного ежемесячного дохода семьи, размеров стипендий, пособий и компенсаций.

3) Использование прожиточного минимума в целях, изложенных в пункте б) части (2) настоящей статьи, регламентируется соответствующими законодательными актами Республики Молдова, исходя из финансовых возможностей страны.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем законе используются следующие основные понятия:

прожиточный минимум - показатель, представляющий стоимостную оценку минимального объема потребления материальных благ и услуг, необходимых для удовлетворения первоочередных потребностей, сохранения здоровья и поддержания жизнедеятельности человека;

продовольственная корзина - минимальный набор продуктов питания, обеспечивающих нормальное функционирование организма человека и сохранение его здоровья;

продукты питания – продукты в натуральном или переработанном виде, предназначенные для употребления человеком;

промышленные товары - материальные блага, кроме продуктов питания, которые обеспечивают основные потребности человека;

услуги, оказываемые населению – виды деятельности и работ, направленные на обеспечение жизнедеятельности людей;

обязательные платежи и взносы – взносы обязательного медицинского страхования и обязательные взносы государственного социального страхования, уплаченные физическими лицами;

лица старше пенсионного возраста – лица, которые превысили пенсионный возраст, необходимый для получения права на пенсию по возрасту в соответствии с действующим законодательством.

РАЗДЕЛ II. ДИСПОЗИТИВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 3. Величина прожиточного минимума

(1) Величина прожиточного минимума включает:

- a) стоимостную оценку продовольственной корзины;
- b) расходы на покупку промышленных товаров и оплату услуг, оказываемых населению;
- c) размеры обязательных платежей и взносов.

(2) Величина прожиточного минимума исчисляется в леях в расчете на одного человека в месяц.

Статья 4. Определение прожиточного минимума

(1) Величина прожиточного минимума определяется в среднем на одного человека дифференцированно по основным социально-демографическим группам населения в территориальном аспекте.

(2) К основным социально-демографическим группам населения относятся:

- a) дети, в том числе:
 - до 1 года;
 - от 1 года до 7 лет;
 - от 7 лет до 18 лет;
- b) трудоспособное население:
 - мужчины трудоспособного возраста;
 - женщины трудоспособного возраста;
- c) лица старше пенсионного возраста.

(3) В территориальном аспекте величина прожиточного минимума определяется в целом по стране и отдельно по большим городам (мун. Кишинэу и Бэлць); другим городам; селам.

Статья 5. Исчисление прожиточного минимума

(1) Величина прожиточного минимума рассчитывается ежеквартально и за календарный год нормативно- статистическим методом.

(2) Величина прожиточного минимума исчисляется путем суммирования стоимостной оценки продовольственной корзины, расходов на приобретение промышленных товаров и оплату услуг, а также размеров обязательных платежей и взносов.

(3) Стоимостная оценка продовольственной корзины осуществляется на основе минимальных наборов продуктов питания, составляемых нормативным методом, и потребительских цен на продукты питания, регистрируемых Национальным бюро статистики.

(4) Расходы на промышленные товары и услуги, а также размеры обязательных платежей и взносов не нормируются, а определяются статистическим методом на основе данных выборочного исследования хозяйств - Обследование бюджетов домашних хозяйств.

(5) Исчисление величины прожиточного минимума осуществляется в соответствии с Положением о порядке расчета величины прожиточного минимума, утверждаемого Правительством.

(6) Национальное бюро статистики исчисляет величину прожиточного минимума и публикует ее ежеквартально и ежегодно в своих официальных изданиях.

РАЗДЕЛ III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 6. Вступление в силу закона и приведение нормативной базы в соответствие с настоящим законом

Правительству в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона:

- a) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;
- b) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;
- c) разработать и утвердить необходимые нормативные акты по регулированию механизма внедрения настоящего закона.

Председатель Парламента

**Пояснительная записка
к проекту Постановления Правительства «Об утверждении
проекта закона о прожиточном минимуме»**

Проект Постановления Правительства «Об утверждении проекта закона о прожиточном минимуме» разработан с участием Академии наук Молдовы, в соответствии с положениями Протокола заседания пр.1141-457, членов Конфедеративного Комитета Национальной конфедерации профсоюзов с премьер-министром и других членов правительства от 16 мая 2011 года

Необходимые обоснования. Начиная с 1994 года, рассмотрен вопрос об утверждении закона о прожиточном минимуме, но был приостановлен ввиду сложной экономической и финансовой ситуации в стране и нехватки бюджетных средств по покрытию расходов, связанных с внедрением прожиточного минимума.

В настоящее время понятие «прожиточный минимум» не соответствует государственной социальной политике, предусмотренной Законом о социальном пособии № 133-XVI от 13 июня 2008 года, который предусматривает понятие - минимальный гарантированный ежемесячный доход семьи, который является рассчитанным минимальным уровнем ежемесячного дохода семьи, гарантированного государством.

Это понятие отличается от значения стоимостного показателя «прожиточный минимум», представляющего собой стоимостную оценку минимального объема потребления материальных благ и услуг, необходимых для удовлетворения первоочередных потребностей, сохранения здоровья и поддержания жизнедеятельности человека.

В настоящее время расчет размера прожиточного минимума осуществляется Национальным бюро статистики в соответствии с Постановлением Правительства № 902 от 28 августа 2000 года «Об утверждении Положения о порядке расчета прожиточного минимума», однако отсутствует соответствующая правовая основа.

Целью законопроекта является создание правовой базы относительно расчета и использования показателя «прожиточный минимум», при развитии социальной политики

По данным Национального бюро статистики, в 2011 году размер прожиточного минимума составил в среднем на одного человека 1503,0 лея, увеличиваясь на 9,4%, по сравнению с 2010 годом, в основном за счет роста цен, в частности на продукты питания.

Для городского населения прожиточный минимум составил в среднем 1649,9 леев, или на 18% больше по сравнению с сельской местностью – 1398,3 лея, этот разрыв обусловлен различиями в составе продовольственной корзины и структуре потребительских расходов домашних хозяйств в городской и сельской местности.

По группам населения, максимальный размер прожиточного минимума приходится на трудоспособное население – 1582,8 лея и, особенно, на мужчин – 1661,9 лея.

Прожиточный минимум для пенсионеров составил 1305,6 леев.

Прожиточный минимум для детей составляет, в среднем 1391,4 лея в месяц, с отличием данного показателя, в зависимости от возраста ребенка - от 590,6 лея на одного ребенка младше 1 года, до 1550,1 лея на одного ребенка в возрасте 7-16 лет.

Тем не менее, ежемесячные располагаемые доходы населения в третьем квартале 2011 г года составили 1444,7 лея в среднем на одного человека, а соотношение между ними и средним размером прожиточного минимума составило 96,1%, по сравнению с 92,7% прошлого года.

Среднемесячная заработная плата одного работника по экономике в 2011 году составила 3193,9 лея, или на 7,5% больше чем в предыдущем году, позволяя, таким образом, превысить в 2 раза величину прожиточного минимума для населения трудоспособного возраста. Соотношение между среднемесячной заработной платой и средним размером прожиточного минимума для трудоспособного населения варьирует в зависимости от видов деятельности национальной экономики. Максимальное покрытие прожиточного минимума для трудоспособного населения - в 4,2 раза, было достигнуто работниками финансового сектора, а минимальное – работниками рыбноводческой отрасли, заработная плата которых покрывает прожиточный минимум в размере 103,6%.

Размер среднемесячной пенсии установленный на 1 января 2012 года составил 873,9 леев, или на 7,8% больше по сравнению с 2010 г., что позволяет покрывать прожиточный минимум для этой категории населения на 66,9% против 68,5% в 2010 году. В случае пенсии по старости, то соотношение к прожиточному минимуму для пенсионеров составляет 69,0%.

Согласно статье 4 Закона о государственном бюджете на 2012 год № 282 от 27.12.2011 г., для определения размера социального пособия, предусмотренного Законом о социальном пособии № 133-XVI от 13.06.2008 года, уровень минимального гарантированного ежемесячного дохода установлен в размере 640 леев, с увеличением на 11,3% по сравнению с установленным размером в 575 леев с 1 июля 2011 года.

Величина прожиточного минимума в среднем на одного человека в 2011 году превышает примерно в 2,3 раза минимальный гарантированный ежемесячный доход семьи, установленный на текущий год.

Основные положения. Законопроект является рамочным законом, который определяет понятие, состав и методику расчета величины прожиточного минимума, а также сферу использования этого показателя.

Таким образом, проектом, предлагается использование прожиточного минимума для общей оценки уровня жизни населения, а также для обоснования изменения минимального размера заработной платы и пенсии по возрасту, минимального гарантированного ежемесячного дохода семьи,

размеров стипендий, пособий и компенсаций, которые регламентируются соответствующими законодательными актами.

Величина прожиточного минимума определяется в среднем на одного человека в месяц, дифференцированно по основным социально-демографическим группам населения в территориальном аспекте (дети, трудоспособное население: мужчины и женщины, лица старше пенсионного возраста), рассчитывается ежеквартально и за календарный год нормативно-статистическим методом.

Прожиточный минимум включает стоимостную оценку продовольственной корзины, расходы на приобретение промышленных товаров и оплату услуг, а также величину обязательных платежей и взносов.

Исчисление величины прожиточного минимума осуществляется в соответствии с Положением о порядке расчёта величины прожиточного минимума, утверждаемого Правительством.

Проект Постановления Правительства «Об утверждении проекта закона о прожиточном минимуме» согласован с Министерством юстиции, Министерством финансов, Министерством экономики, Министерством здравоохранения, другими заинтересованными министерствами, Национальным бюро статистики, Центром по правам человека, Центром по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией, Национальной конфедерацией профсоюзов Молдовы, Национальной конфедерацией патроната Республики Молдова и большинство предложений были учтены при доработке проекта.

Исходя из положений действующего законодательства, не было поддержано продвижение, одновременно с данным законопроектом, проекта постановления Правительства «Об утверждении Положения о порядке расчёта величины прожиточного минимума», по предложению Национальной конфедерацией патроната Республики Молдова и в соответствии с Решением № 31 от 8 декабря 2011 года Национальной комиссией по консультациям и коллективным переговорам. В этом контексте, в статье 6 законопроекта предусмотрено, что правительству, в течение шести месяцев после публикации, необходимо разработать и утвердить нормативные акты, регулирующие механизм внедрения закона.

Учитывая ограниченные финансовые возможности государства для применения прожиточного минимума, не было возможности поддерживать предложения Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы по внедрению в законопроекте положений по использованию прожиточного минимума в качестве ключевого показателя при определении минимальной заработной платы, минимального размера гарантированной оплаты труда в реальном секторе, пенсий и других выплат, при формировании государственного и местных бюджетов, бюджета государственного социального страхования, а также при согласовании заработной платы и других компенсационных выплат в коллективных соглашениях и трудовых договорах.

Министр

Валентина БУЛИГА