



## Comisia economie, buget și finanțe

### RAPORT

#### la proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (nr.321 din 08.11.2024), Lectura II

Comisia economie, buget și finanțe a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și informează despre următoarele:

Reiterăm că proiectul de lege transpune parțial Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune și propune ca prevederile privind contractele de concesiune de lucrări sau de servicii să fie atribuite contractelor cu valoarea de la 20 000 000 lei.

Este de menționat, că proiectul de lege nu generează costuri suplimentare sau sarcini administrative noi pentru IMM-uri. Astfel, impactul estimat asupra sectorului privat este unul indirect pozitiv, prin oferirea de noi oportunități de afaceri și promovarea unui mediu concurențial corect și transparent.

Proiectul de lege prenotat a fost examinat și aprobat în Lectura întâi în ședința plenară din 27.12.2024. Pentru lectura a doua, Comisia a examinat proiectul de lege în contextul avizului Direcției generale juridice a secretariatului Parlamentului și în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Menționăm, că la proiectul de lege examinat amendamente de la deputați nu au fost înaintate.

Textul proiectului de lege redactat este prezentat în anexă la prezentul raport.

În rezultatul examinării proiectului de lege, Comisia economie, buget și finanțe cu vot majoritar propune adoptarea proiectului de lege nr.321 din 08.11.2024 în lectura a doua.

**Radu MARIAN**  
Președintele Comisiei

## **LEGE**

### **privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune parțial (art. 1 alin. (1) și (2), art. 2–5, art. 6 alin. (1) și (4), art. 7–8, art. 10–14, art. 17–32, art. 34–45 și anexele I, II, IV–VIII și XI) Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 094 din 28 martie 2014, CELEX: 32014L0023, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2497 al Comisiei din 15 noiembrie 2023 de modificare a Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile pentru concesiuni.

### **Capitolul I** **DISPOZIȚII GENERALE**

#### **Articolul 1. Obiectul și domeniul de aplicare**

(1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii, regimul juridic aplicabil contractelor respective, precum și aspectele specifice legate de executarea acestora.

(2) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune de lucrări și contractelor de concesiune de servicii atribuite operatorilor economici de către:

- a) autoritățile contractante; sau
- b) entitățile contractante, cu condiția ca lucrările sau serviciile să fie destinate exercitării uneia dintre activitățile menționate în anexă nr. 1.

(3) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune de lucrări și contractelor de concesiune de servicii a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât pragul valoric de 20 000 000 lei.

(4) Contractele de concesiune de lucrări și contractele de concesiune de servicii a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragul valoric prevăzut la alin. (3) se atribuie, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2), în condițiile și potrivit procedurilor aprobate de Guvern.

(5) Prezenta lege nu se aplică serviciilor de interes general fără caracter economic, care reprezintă servicii prestate fără contravaloare, precum sunt cele ce constituie prerogative exclusive ale statului, respectiv sistemul afacerilor interne, justiția și sistemul public de asigurări sociale, precum și alte servicii care pot fi calificate ca fiind servicii de interes general fără caracter economic.

(6) Guvernul evaluează, o dată la doi ani, necesitatea ajustării pragului valoric prevăzut la alin. (3) și, după caz, propune Parlamentului revizuirea acestuia.

(7) Pragul valoric prevăzut la alin. (3) nu poate fi mai mare decât pragurile stabilite în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului.

(8) Agenția Achiziții Publice publică pe pagina sa web oficială pragurile prevăzute în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului, la data intrării în vigoare a prevederilor care stabilesc pragurile respective.

## Articolul 2. Scopul și principiile

(1) Scopul prezentei legi constituie:

- a) promovarea competitivității între operatorii economici;
- b) utilizarea resurselor publice în mod eficient, economic și eficace;
- c) asigurarea integrității procedurii de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii;
- d) instituirea cadrului normativ pentru atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii.

(2) Atribuirea contractului de concesiune de lucrări și a contractului de concesiune de servicii se bazează pe următoarele principii:

a) *libertate administrativă a autorităților publice* – libertatea autorităților publice de a stabili modul optim de a administra executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor, pentru a asigura un nivel sporit al calității, siguranței și accesibilității lucrărilor și serviciilor respective, egalitatea de tratament, accesul universal la serviciile publice și dreptul utilizatorilor cu privire la acestea;

b) *nediscriminare* – crearea condițiilor necesare pentru asigurarea concurenței reale pe piață, indiferent de forma juridică de organizare, de naționalitatea sau de tipul de proprietate a potențialului contractant, astfel încât fiecare operator

economic, care întrunește condițiile, să poată participa la procedurile de atribuire a concesiunii și să aibă șansa de a i se atribui contractul respectiv;

c) *proporționalitate* – toate măsurile stabilite de autoritatea sau de entitatea contractantă trebuie să fie necesare și corespunzătoare naturii contractului;

d) *recunoașterea reciprocă* – acceptarea tacită a documentelor și certificatelor emise de autoritățile altui stat dacă recunoașterea respectivă este impusă prin tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;

e) *transparență* – punerea la dispoziția persoanelor interesate și a publicului a tuturor informațiilor cu privire la aplicarea procedurii de atribuire a concesiunii și la executarea contractului, cu respectarea prevederilor art. 31;

f) *legalitate* – respectarea legislației naționale și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;

g) *asumarea răspunderii* – stabilirea obligațiilor persoanelor implicate în derularea procedurilor de asumare, de raportare și de răspundere pentru consecințele acțiunilor și deciziilor luate, precum și a angajamentului autorităților contractante sau al entităților contractante, al operatorilor economici și al concesionarilor de a purta răspundere juridică în cazul încălcării obligațiilor asumate în cadrul concesiunii.

### Articolul 3. Dreptul de a stabili serviciile de interes economic general

Prezenta lege nu aduce atingere:

a) dreptului autorităților administrației publice centrale și locale de a stabili serviciile pe care acestea le consideră de interes economic general, modul în care serviciile respective trebuie organizate și finanțate, în conformitate cu actele normative privind ajutorul de stat, precum și obligațiile specifice la care serviciile în cauză trebuie să se supună;

b) regimului proprietății; în mod special, prezenta lege nu impune privatizarea întreprinderilor publice care prestează servicii publice.

### Articolul 4. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:

1. *candidat* – operator economic care a solicitat o invitație de participare sau a fost invitat să participe la o procedură de atribuire a contractului de concesiune;

2. *candidatură* – cu sensul definit în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

3. *concesiune* – concesiune de lucrări sau concesiune de servicii după cum urmează:

a) *contract de concesiune de lucrări* – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante ori entități contractante încredințează executarea de lucrări unui sau mai multor operatori economici, în care

contravaloarea pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata lucrările care fac obiectul contractului, fie de dreptul respectiv și de o plată;

b) *contract de concesiune de servicii* – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante ori entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări menționată la lit. a), unui sau mai multor operatori economici, în care contravaloarea pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de dreptul respectiv și de o plată;

4. *concesionar* – operator economic căruia i-a fost atribuit un contract de concesiune;

5. *documentație de atribuire* – set de documente aferente concesiunii, care cuprinde anunțul de concesiune, cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele autorității contractante sau ale entității contractante, la elementele concesiunii, la obiectul contractului și la modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv; condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, precum și informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților și studiul de fundamentare;

6. *drepturi exclusive* – drepturi acordate de către o autoritate competentă printr-un act normativ sau act administrativ publicat, al cărui efect este limitarea exercitării unei anumite activități de un singur operator economic, fapt care afectează substanțial capacitatea altor operatori economici de a desfășura o astfel de activitate;

7. *drepturi speciale* – drepturi acordate de către o autoritate competentă printr-un act normativ sau act administrativ publicat, al cărui efect este limitarea exercitării unei activități de unul sau mai mulți operatori economici, fapt care afectează substanțial capacitatea altor operatori economici de a desfășura o astfel de activitate;

8. *executare de lucrări* – executare și/sau proiectare și executare a unor lucrări legate de una dintre activitățile menționate în anexa nr. 2 ori a unor lucrări care corespund cerințelor stabilite de autoritatea contractantă sau de entitatea contractantă care exercită influență decisivă asupra tipului sau proiectării lucrării;

9. *inovare* – cu sensul definit în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

10. *întreprindere publică* – persoană juridică care desfășoară activități economice și asupra căreia autoritățile contractante pot exercita, în mod direct sau indirect, o influență decisivă în virtutea dreptului de proprietate, a participării financiare sau a normelor ce o guvernează.

Exercitarea influenței decisive de către autoritatea contractantă se consideră oricare dintre următoarele situații în care, în mod direct sau indirect, aceasta:

- a) deține majoritatea capitalului subscris al întreprinderii;
- b) controlează majoritatea voturilor aferente acțiunilor emise de întreprindere;
- c) poate desemna mai mult de jumătate din membrii organului administrativ, de conducere sau de supraveghere al întreprinderii;

11. *lucrare* – cu sensul definit în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

12. *mijloace electronice* – cu sensul definit în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

13. *ofertant* – operator economic care a prezentat o ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

14. *operator economic* – persoană fizică sau juridică, de drept public ori privat, grup sau asociație de astfel de persoane, inclusiv asociație temporară formată din mai multe de astfel de entități, care oferă în mod licit pe piață executarea de lucrări, furnizarea de bunuri ori prestarea de servicii;

15. *scris/în scris* – cu sensul definit în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

16. *stat terț* – stat, cu excepția statelor membre ale Uniunii Europene, ale Spațiului Economic European și ale Confederației Elvețiene.

### **Articolul 5. Autoritățile contractante**

(1) În sensul prezentei legi, autorități contractante sunt autoritățile publice centrale și locale, persoanele juridice de drept public, sau asociațiile formate din mai multe de astfel de autorități sau persoane juridice de drept public, altele decât autoritățile, persoanele juridice sau asociațiile care desfășoară una dintre activitățile menționate în anexa nr. 1 și care atribuie un contract de concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective.

(2) În sensul prezentei legi, persoană juridică de drept public se consideră entitatea care întrunește cumulativ următoarele condiții:

a) este constituită exclusiv pentru a răspunde unor necesități de interes general, fără caracter industrial sau comercial;

b) dispune de personalitate juridică;

c) activitatea acesteia este asigurată din mijloace publice sau gestiunea acesteia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul de administrație, de conducere ori de supraveghere al acesteia este format, în proporție de peste 50%, din membri numiți de către autoritățile ori persoanele în cauză.

### **Articolul 6. Entitățile contractante**

(1) În sensul prezentei legi, entitățile contractante sunt entitățile care desfășoară una dintre activitățile menționate în anexa nr. 1 și care atribuie un contract de concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective, și pot fi următoarele:

a) autorități publice, persoane juridice de drept public, asociații formate din mai multe de astfel de autorități sau din mai multe de astfel de persoane juridice;

- b) întreprinderi publice;
- c) persoane juridice, altele decât cele prevăzute la lit. a) și b), care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive acordate de către o autoritate competentă pentru desfășurarea uneia dintre activitățile menționate în anexa nr. 1.

(2) Entitățile cărora li s-au acordat drepturi speciale sau exclusive printr-o procedură în care s-a asigurat publicitatea corespunzătoare și în care acordarea drepturilor respective s-a bazat pe criterii obiective nu constituie entități contractante în sensul alin. (1) lit. c). Procedurile respective includ:

a) proceduri de atribuire, cu publicarea unui anunț de participare și/sau a unei invitații prealabile la procedura concurențială de ofertare, prevăzute de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, de Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, precum și de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale sau de prezenta lege;

b) proceduri care să asigure transparența corespunzătoare pentru acordarea autorizațiilor pe baza unor criterii obiective în domeniul exploatarea instalațiilor de gaze naturale, al construcției de instalații de producere a energiei electrice, al serviciilor poștale care nu sunt sau nu vor fi rezervate, al exploatarea hidrocarburilor și serviciilor publice de transport feroviar și rutier de călători.

#### **Articolul 7. Riscul de operare**

(1) Atribuirea unui contract de concesiune de lucrări sau a unui contract de concesiune de servicii implică transferul către concesionar al unui risc de operare ce ține de exploatarea lucrărilor sau a serviciilor respective, care cuprinde riscul de cerere și/sau riscul de ofertă.

(2) Se consideră că concesionarul își asumă riscul de operare în cazul în care, în condiții normale de exploatare, nu i se garantează recuperarea investițiilor efectuate și a costurilor suportate pentru exploatarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii. Partea riscului transferată către concesionar implică expunerea reală la situațiile neprevăzute care pot apărea pe piață, astfel încât orice pierdere potențială estimată suportată de concesionar să nu fie doar nominală sau neglijabilă.

(3) Riscul de operare este cel care întrunește cumulativ următoarele condiții:

- a) riscul este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) riscul implică expunerea la fluctuațiile pieței;

c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor ce țin de exploatarea lucrărilor sau a serviciilor în cauză.

(4) În sensul alin. (3), riscul de operare reprezintă:

a) *riscul de cerere* – riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau al concesiunii de servicii;

b) *riscul de ofertă* – riscul ce ține de executarea lucrărilor sau de prestarea serviciilor care fac obiectul concesiunii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi divizat în risc de lucrare și risc operațional legat de disponibilitatea serviciilor în cazul în care lucrarea și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;

c) *riscul de cerere și riscul de ofertă*.

### Articolul 8. Studiul de fundamentare

(1) În cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune pe termen lung, care cuprinde executarea de lucrări și operarea rezultatului acestora sau prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea sau entitatea în cauză, după caz, cu suportul unui grup de experți, are obligația de a elabora un studiu de fundamentare pentru a demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în modul respectiv.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care proiectul pe termen lung presupune crearea unei societăți, în care operatorul economic, pe de o parte, și autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, pe de altă parte, sunt acționari/asociați.

(3) Studiul de fundamentare se aprobă de către Guvern sau, după caz, prin decizia autorității administrației publice locale.

(4) În cadrul studiului de fundamentare, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a determina dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(5) În cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă constată că o parte semnificativă, mai mult de 85%, al riscului de operare, astfel cum este stabilit la art. 7, este transferată operatorului economic, contractul respectiv este considerat contract de concesiune, pentru care se aplică prevederile prezentei legi.

(6) În cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este stabilit la art. 7, nu a

fost transferată operatorului economic, contractul respectiv este considerat contract de achiziție publică, pentru care se aplică prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

#### **Articolul 9. Metodele de calcul al valorii estimate a contractului de concesiune**

(1) Valoarea contractului de concesiune reprezintă cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fără taxa pe valoarea adăugată, estimată de către autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, luând în considerare costul lucrărilor și serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și al bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor.

(2) Valoarea estimată a contractului de concesiune se determină de către autoritatea contractantă sau entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire. Aceasta este valabilă de la data transmiterii spre publicare a anunțului de concesiune sau, în cazul în care procedura de atribuire nu presupune publicarea unui astfel de anunț, de la data transmiterii invitației de participare ori a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori al altor servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3.

(3) În sensul alin. (1), dacă valoarea contractului de concesiune la data atribuirii concesiunii depășește 20% din valoarea estimată, valoarea estimată valabilă se consideră valoarea contractului de concesiune la data atribuirii contractului de concesiune.

(4) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă calculează valoarea estimată a contractului de concesiune utilizând o metodă obiectivă, specificată în documentația de atribuire, ținând seama de:

a) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei contractului de concesiune;

b) venitul din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor/serviciilor, altele decât cele colectate în numele autorității contractante sau al entității contractante;

c) plățile sau orice alte beneficii financiare, sub orice formă, efectuate de către autoritatea contractantă, entitatea contractantă sau de altă autoritate publică în avantajul concesionarului, inclusiv compensația pentru respectarea obligației de serviciu public și subvențiile publice de investiții;

d) valoarea granturilor sau a oricăror altor avantaje financiare, sub orice formă, acordate de terți pentru executarea contractului de concesiune;

e) venitul din vânzarea activelor care fac parte din contractul de concesiune, cu respectarea prevederilor legale privind regimul juridic al bunurilor din domeniul public;

- f) valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile contractante sau entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare la executarea lucrărilor sau la prestarea serviciilor;
- g) orice premiu sau plată acordată candidaților sau ofertanților.

(5) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă nu este în drept să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a contractului de concesiune cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea concesiunii dacă, ca efect, aceasta încetează să intre sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor în care acest lucru este justificat de motive obiective.

(6) În cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă intenționează să atribuie un contract de concesiune sub formă de loturi separate, care fac obiectul unor contracte distincte, valoarea estimată a contractului de concesiune se consideră a fi valoarea cumulată a tuturor loturilor.

(7) În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul valoric prevăzut la art. 1 alin. (3), autoritatea contractantă sau entitatea contractantă aplică prevederile prezentei legi la atribuirea contractului pentru fiecare lot.

## **Capitolul II** **EXCEPȚII APLICABILE ÎN CAZUL** **UNOR CONTRACTE DE CONCESIUNE**

**Articolul 10.** Excepții aplicabile în cazul contractelor de concesiune atribuite de către autoritățile contractante sau entitățile contractante

(1) Prezenta lege nu se aplică:

a) contractelor de concesiune de servicii atribuite unei autorități contractante sau unei entități contractante, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), ori unei asociații a acestora, în baza unui drept exclusiv acordat conform legislației de către o autoritate competentă;

b) contractelor de concesiune de servicii atribuite unui operator economic, în baza unui drept exclusiv de care acesta beneficiază în temeiul actelor normative care stabilesc norme privind accesul pe piață aplicabile activităților prevăzute în anexa nr. 1.

(2) Prin derogare de la prevederile alin. (1) lit. b), în cazul în care actele normative, care stabilesc norme comune privind accesul pe piață aplicabile

activităților prevăzute în anexa nr. 1, nu prevăd obligații de transparență specifice activităților respective, se aplică prevederile art. 35.

(3) Prezenta lege nu se aplică:

a) contractelor de concesiune de servicii de transport aerian acordate în baza unei licențe de operare, reglementate de cadrul normativ național în domeniul serviciilor aeriene;

b) contractelor de concesiune de servicii publice de transport de călători, reglementate de cadrul normativ național în domeniul serviciilor publice de transport feroviar și rutier de călători.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de către entitățile contractante pentru desfășurarea activităților acestora în afara Republicii Moldova dacă activitățile respective nu implică exploatarea unei rețele pe teritoriul Republicii Moldova.

#### **Articolul 11. Excepții aplicabile în cazul contractelor de concesiune atribuite sau organizate conform unor norme internaționale**

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune pe care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă este obligată să le atribuie ori să le organizeze în conformitate cu alte proceduri decât cele prevăzute de prezenta lege, instituite:

a) în temeiul unui acord internațional încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state privind bunurile, lucrările ori serviciile destinate realizării sau exploatarea în comun a unui proiect de către părțile semnatare, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2);

b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.

(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune pe care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă le atribuie conform normelor naționale și internaționale privind achizițiile publice specifice ale unei organizații internaționale sau ale unei instituții financiare internaționale în cazul în care contractele de concesiune în cauză sunt finanțate integral de către organizația sau instituția respectivă.

(3) În cazul contractelor de concesiune cofinanțate în proporție de cel puțin 50% de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de achiziții aplicabile.

#### **Articolul 12. Excepții aplicabile în cazul contractelor de concesiune care vizează aspecte ce țin de domeniile apărării și securității naționale**

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune în domeniile apărării și securității naționale, astfel cum sunt prevăzute de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale, reglementate:

a) în temeiul unui acord internațional încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state privind bunurile, lucrările ori serviciile necesare realizării sau exploatării în comun a unei lucrări de către statele semnatare ori privind serviciile necesare realizării sau exploatării în comun a unui proiect de către statele semnatare;

b) în temeiul unui acord internațional cu privire la staționarea trupelor și la angajamentele Republicii Moldova sau ale unui stat terț;

c) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.

(2) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune în domeniile apărării și securității naționale, astfel cum sunt prevăzute de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale, cu excepția:

a) contractelor pentru care aplicarea prevederilor prezentei legi ar obliga autoritățile să ofere informații a căror divulgare este considerată contrară intereselor de asigurare a securității naționale;

b) contractelor de achiziție publică și a contractelor de concesiune care reprezintă informații atribuite la secret de stat în conformitate cu legislația privind protecția informațiilor clasificate și necesită impunerea, potrivit legislației, a unor măsuri speciale de securitate pentru protejarea intereselor de asigurare a securității naționale, cu condiția ca aceasta să nu poată fi garantată prin măsuri mai puțin invazive, precum sunt cele prevăzute la alin. (3);

c) contractelor de concesiune atribuite în cadrul unui program de cooperare bazat pe cercetare și dezvoltare, cu participarea statelor terțe, care are drept obiectiv elaborarea unui produs nou și, după caz, a fazelor ulterioare pentru întreaga durată sau a anumitor părți ale ciclului de viață al produsului respectiv;

d) contractelor de concesiune atribuite de Guvernul Republicii Moldova guvernului altui stat, și viceversa, cu privire la:

– lucrări și servicii în legătură directă cu produse militare sau produse cu caracter sensibil;

– lucrări și servicii destinate unor scopuri militare;

– lucrări și servicii cu caracter sensibil;

e) contractelor de concesiune care sunt atribuite într-un stat terț și care sunt desfășurate pe durata mobilizării forțelor apărării și securității în afara teritoriului Republicii Moldova, în cazul în care necesitățile operaționale impun încheierea acestor contracte de concesiune cu operatori economici situați în zona de operațiuni;

f) altor contracte de concesiune exceptate în temeiul prezentei legi.

(3) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune în domeniile apărării și securității naționale în măsura în care aplicarea prevederilor acesteia ar obliga autoritatea contractantă sau entitatea contractantă să ofere informații a căror divulgare este contrară intereselor de asigurare a securității naționale.

### **Articolul 13. Excepții aplicabile în cazul contractelor de concesiune de servicii**

Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune de servicii care au ca obiect:

1) achiziționarea sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra bunurilor respective;

2) achiziționarea, dezvoltarea, producerea sau coproducerea de materiale pentru programe destinate serviciilor media audiovizuale, atribuite de furnizorii de servicii media, ori concesiuni pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media. În sensul prezentului punct, noțiunile furnizor de servicii media, program audiovizual și serviciu media audiovizual au înțelesul atribuit acestora conform Codului serviciilor media audiovizuale;

3) serviciile de arbitraj și/sau de conciliere;

4) oricare dintre următoarele servicii juridice:

a) reprezentarea legală a autorității contractante sau a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj ori de conciliere, desfășurată în Republica Moldova sau într-un alt stat, ori în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, sau în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor judecătorești ori a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat, ori în fața instanțelor judecătorești sau a organismelor internaționale;

b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit. a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca cauza respectivă, la care face referire consilierea, să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca consilierea respectivă să fie acordată de un avocat;

c) serviciile de legalizare a copiilor de pe documente și a extraselor din acestea, serviciile de certificare și autentificare a documentelor, care trebuie să fie furnizate de notari;

d) serviciile juridice prestate de mandatar sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea instanțelor judecătorești respective;

e) alte servicii juridice care sunt legate, chiar și ocazional, de exercitarea autorității publice;

5) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de titluri ori de alte instrumente financiare, în special operațiunile de acumulare de bani sau de capital ale entităților contractante;

6) împrumuturile, indiferent dacă sunt sau nu legate de emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare;

7) serviciile de apărare civilă, de protecție civilă și prevenire a pericolelor, prestate de organizații sau asociații nonprofit și care cad sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, prevăzute în Regulamentul privind Vocabularul comun al achizițiilor publice (CPV), aprobat de către Guvern, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților;

8) serviciile care cad sub incidența codurilor CPV 79341400-0, 92111230-3 și 92111240-6, prevăzute în Regulamentul privind Vocabularul comun al achizițiilor publice (CPV), aprobat de către Guvern, atribuite de partidele politice (competitori electorali) în perioada campaniei electorale;

9) serviciile de loterie care cad sub incidența codului CPV 92351100-7, atribuite unui operator economic în baza unui drept exclusiv, în conformitate cu prevederile Legii nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc.

#### **Articolul 14. Excepții aplicabile în cazul contractelor de concesiune în domeniul comunicațiilor electronice**

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune în temeiul cărora autoritățile contractante pot pune la dispoziție sau pot exploata rețelele publice de comunicații electronice ori pot furniza publicului unul sau mai multe servicii de comunicații electronice.

(2) În sensul alin. (1), noțiunile *rețea publică de comunicații electronice* și *serviciu de comunicații electronice* au înțelesul atribuit acestora conform Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007.

#### **Articolul 15. Excepții aplicabile în cazul contractelor de concesiune în domeniul apei**

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune care au ca obiect:

a) punerea la dispoziție sau exploatarea rețelelor fixe destinate furnizării serviciilor publice de producere, de transportare sau de distribuție a apei potabile; și/sau

b) alimentarea cu apă potabilă a rețelelor prevăzute la lit. a).

(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune care au ca obiect, în cazul în care acestea sunt legate de o activitate prevăzută la alin. (1):

a) realizarea proiectelor sau instalațiilor de inginerie hidraulică, de irigare sau drenare, cu condiția ca volumul de apă destinat aprovizionării cu apă potabilă să reprezinte mai mult de 20% din volumul total de apă pus la dispoziție prin astfel de proiecte sau instalații; și/sau

b) evacuarea sau tratarea apelor uzate.

#### **Articolul 16. Contractele de concesiune atribuite unei întreprinderi afiliate**

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de către:

a) o entitate contractantă unei întreprinderi afiliate;

b) o asociație formată din mai multe entități contractante, exclusiv în scopul desfășurării activităților prevăzute în anexa nr. 1, unei întreprinderi afiliate la una dintre entitățile contractante respective.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică:

a) contractelor de concesiune de servicii, cu condiția ca cel puțin 80% din cifra medie de afaceri totală din ultimii 3 ani a întreprinderii afiliate, luându-se în calcul toate serviciile prestate de întreprinderea respectivă, să provină din prestarea serviciilor pentru entitatea contractantă sau pentru alte întreprinderi la care este afiliată;

b) contractelor de concesiune de lucrări, cu condiția ca cel puțin 80% din cifra medie de afaceri totală din ultimii 3 ani a întreprinderii afiliate, luându-se în calcul toate lucrările executate de întreprinderea respectivă, să provină din executarea de lucrări pentru entitatea contractantă sau pentru alte întreprinderi la care este afiliată.

(3) În sensul prezentului articol, prin *întreprindere afiliată* se înțelege întreprinderea ale cărei rapoarte anuale sunt consolidate cu cele ale entității contractante, în conformitate cu cerințele reglementărilor în domeniul contabilității. În cazul entităților ale căror rapoarte anuale nu sunt consolidate cu cele ale entității contractante, întreprindere afiliată înseamnă întreprinderea care:

a) poate fi supusă, în mod direct sau indirect, unei influențe decisive exercitate de către entitatea contractantă;

b) poate exercita o influență decisivă asupra entității contractante;

c) este supusă, împreună cu entitatea contractantă, influenței decisive a altei întreprinderi în virtutea dreptului de proprietate, a unei participări financiare sau a regulilor care îi reglementează activitatea, influența decisivă având același înțeles ca la art. 4 pct. 10).

(4) În cazul în care, în funcție de data la care o întreprindere afiliată a fost înființată sau și-a început activitatea, cifra de afaceri nu este disponibilă pentru ultimii 3 ani, este suficient ca întreprinderea respectivă să demonstreze că cifra de afaceri prevăzută la alin. (2) este veridică. Aceasta poate fi realizată prin utilizarea previziunilor de afaceri, a rapoartelor financiare preliminare, a declarațiilor

financiare auditate sau a altor documente relevante, conform procedurii stabilite de autoritatea competentă.

(5) În cazul în care mai mult de o întreprindere afiliată la entitatea contractantă execută lucrări sau prestează servicii identice ori similare, cotele procentuale prevăzute la alin. (2) se calculează luând în considerare cifra totală de afaceri, care rezultă din executarea de lucrări sau din prestarea de servicii de către întreprinderile afiliate respective.

**Articolul 17.** Contractele atribuite unei asociații în participație sau unei entități contractante care face parte dintr-o asociație în participație

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de către:

- a) o asociație în participație, formată din mai multe entități contractante, în scopul desfășurării unor activități prevăzute în anexa nr. 1; sau
- b) o entitate contractantă unei astfel de asociații în participație din care face parte entitatea în cauză.

(2) Prevederile alin. (1) sunt aplicabile doar în cazul în care asociația în participație a fost înființată în scopul desfășurării activității în cauză pentru o perioadă de cel puțin 3 ani, iar actul juridic prin care s-a înființat asociația în participație prevede că entitățile contractante care o formează vor face parte din această pentru cel puțin aceeași perioadă.

(3) În sensul prezentului articol, asociația în participație reprezintă o formă de colaborare între două sau mai multe entități contractante, asociate în vederea realizării unui obiectiv comun specificat, pentru o perioadă determinată, fără a conduce la modificarea statutului juridic al entităților participante.

**Articolul 18.** Excepții aplicabile în cazul activităților expuse direct concurenței

Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de către entitățile contractante, dacă s-a stabilit că activitatea respectivă este expusă direct concurenței, în conformitate cu prevederile art. 26<sup>1</sup> din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

**Articolul 19.** Contractele de concesiune încheiate între entitățile din sectorul public

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de către o autoritate contractantă sau o entitate contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a),

unei persoane juridice de drept public sau privat dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă sau entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt desfășurate în vederea îndeplinirii sarcinilor care i-au fost încredințate de către autoritatea contractantă sau entitatea contractantă care o controlează ori de către alte persoane juridice controlate de autoritatea sau entitatea respectivă;

c) în capitalul social al persoanei juridice controlate nu există participare privată directă, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă control sau drept de veto și care nu exercită o influență decisivă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă sau o entitate contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii, în cazul în care exercită o influență decisivă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. Un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, care este controlată în același mod de către autoritatea sau entitatea respectivă.

(3) Prevederile alin. (1) se aplică în cazul în care o persoană juridică controlată, care are calitatea de autoritate contractantă sau de entitate contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), atribuie un contract de concesiune autorității contractante sau entității contractante care o controlează ori unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă sau entitate contractantă, cu condiția ca în capitalul persoanei juridice căreia îi este atribuită concesiunea să nu existe participare privată directă, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă control sau drept de veto și care nu exercită o influență decisivă asupra persoanei juridice controlate.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite unei persoane juridice de drept public sau privat de către o autoritate contractantă sau o entitate contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), care nu exercită asupra persoanei juridice respective un control, conform alin. (1), dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), exercită, împreună cu alte autorități contractante sau entități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt desfășurate în vederea îndeplinirii sarcinilor care i-au fost încredințate de către

autoritatea contractantă sau entitatea contractantă care o controlează ori de către alte persoane juridice controlate de autoritatea sau entitatea respectivă;

c) în capitalul persoanei juridice controlate nu există participare privată directă, cu excepția formelor de participare care nu oferă control sau drept de veto și care nu exercită o influență decisivă asupra persoanei juridice controlate.

(5) În sensul alin. (4) lit. a), autoritățile contractante sau entitățile contractante, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanții tuturor autorităților contractante sau entităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate autoritățile sau entitățile respective;

b) autoritățile contractante sau entitățile contractante sunt în măsură să exercite în comun o influență decisivă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;

c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale autorităților contractante sau entităților contractante care o controlează.

(6) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune încheiate exclusiv între două sau mai multe autorități contractante sau entități contractante, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) contractul stabilește sau pune în aplicare cooperarea dintre autoritățile contractante sau entitățile contractante participante, având scopul de a asigura că serviciile publice respective sunt prestate în vederea îndeplinirii unor obiective comune;

b) punerea în aplicare a cooperării dintre autoritățile contractante sau entitățile contractante participante are la bază exclusiv necesitățile și interesele comunității;

c) autoritățile contractante sau entitățile contractante participante desfășoară pe piața liberă mai puțin de 20% din activitățile de cooperare vizate.

(7) Cotele procentuale prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, precum sunt costurile suportate de persoana juridică, de autoritatea contractantă sau de entitatea contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), după caz, privind bunurile, lucrările și serviciile pentru ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului de concesiune.

(8) În situația în care, din cauza datei la care persoana juridică, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), după caz, a fost înființată sau și-a început activitatea ori ca urmare a reorganizării activității sale, cifra de afaceri sau un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, precum sunt costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai

este veridic, cotele procentuale prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.

#### **Articolul 20. Informarea privind excepțiile**

Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, în termen de 30 de zile de la data semnării contractului de concesiune care cade sub incidența prezentului capitol, prezintă Agenției Achiziții Publice informații în acest sens, indicând valoarea contractului încheiat, obiectul concesiunii, operatorul economic căruia i-a fost atribuit contractul respectiv, precum și temeiul legal și motivele care au determinat această alegere.

### **Capitolul III REGLEMENTĂRI GENERALE**

#### **Articolul 21. Durata contractului de concesiune**

(1) Durata contractului de concesiune este limitată în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă estimează durata contractului de concesiune pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

(2) Pentru contractele de concesiune a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a contractului de concesiune nu poate depăși timpul necesar estimat, în mod rezonabil, concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor legate de exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și pentru a obține o rentabilitate a capitalului investit obținută pe întreaga durată a contractului de concesiune.

(3) Durata maximă a contractului de concesiune nu poate depăși 35 de ani, cu posibilitatea prelungirii, cu condiția ca durata însumată să nu depășească 40 de ani.

#### **Articolul 22. Serviciile sociale și alte servicii specifice**

În cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă atribuie un contract de concesiune care are ca obiect serviciile sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3, obligația de a aplica prevederile prezentei legi se impune în cazurile prevăzute la art. 33 alin. (4), art. 34 alin. (5), art. 35 alin. (2) și art. 44.

#### **Articolul 23. Atribuirea contractelor mixte**

(1) Contractele de concesiune care au ca obiect atât elemente de lucrări, cât și elemente de servicii se atribuie în conformitate cu normele aplicabile pentru tipul de concesiune ce constituie obiectul principal al contractului în cauză.

(2) În cazul contractelor mixte care au ca obiect serviciile sociale sau serviciile specifice prevăzute în anexa nr. 3, precum și alte servicii, obiectul principal al contractului respectiv se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor respective.

(3) În cazul contractelor care au ca obiect atât elemente reglementate de prezenta lege, cât și elemente reglementate de alte acte normative, iar anumite părți ale contractului sunt separabile în mod obiectiv, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă este în drept să aleagă între atribuirea contractelor distincte pentru fiecare parte sau atribuirea unui singur contract.

(4) În cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare parte, decizia cu privire la regimul juridic aplicabil fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți.

(5) În cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, cu excepția cazurilor în care sunt aplicabile prevederile alin. (6) și ale art. 24, atribuirea contractului mixt se realizează în conformitate cu prevederile prezentei legi, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt act normativ și indiferent de actul normativ aplicabil părților respective.

(6) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente reglementate de prezenta lege, cât și elemente reglementate de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau de Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, contractul se atribuie în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și, respectiv, ale Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

(7) În cazul în care anumite părți ale unui anumit contract nu sunt separabile în mod obiectiv, contractul este atribuit, conform actului normativ aplicabil, în funcție de obiectul principal al acestuia.

(8) În cazul contractelor care au ca obiect atât servicii, cât și bunuri, obiectul principal al contractului se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor sau a bunurilor respective.

**Articolul 24. Contractele mixte, care vizează aspecte  
ce țin de domeniile apărării și securității naționale**

(1) În cazul contractelor care au ca obiect atât elemente reglementate de prezenta lege, cât și elemente esențiale ce țin de domeniile apărării și securității naționale, precum și în cazul contractelor de achiziții reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale, se aplică prevederile prezentului articol.

(2) În cazul contractelor care vizează mai multe activități, dintre care una face parte din activitățile menționate în anexa nr. 1 sau din activitățile menționate în capitolul II al Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, iar alta ține de securitatea națională sau face parte din domeniul de aplicare a legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale, se aplică prevederile art. 26 din prezenta lege și ale art. 23<sup>1</sup> din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

(3) În cazul în care anumite părți ale contractului sunt separabile în mod obiectiv, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă este în drept să aleagă între atribuirea contractelor distincte pentru fiecare parte sau atribuirea unui singur contract.

(4) În cazul în care autoritățile contractante sau entitățile contractante aleg să atribuie contracte distincte pentru fiecare parte, decizia cu privire la regimul juridic aplicabil fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți.

(5) În cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte sau anumite părți ale contractului vizează aspecte ce țin de domeniile apărării și securității naționale, contractul poate fi atribuit fără aplicarea prevederilor prezentei legi, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.

(6) În cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte a contractului vizează aspecte ce țin de domeniile apărării și securității naționale, contractul poate fi atribuit în conformitate cu prevederile prezentei legi sau ale legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.

(7) Decizia de atribuire a unui singur contract nu poate fi luată de autoritatea contractantă sau entitatea contractantă în scopul de a excepta atribuirea unor contracte de la aplicarea prevederilor prezentei legi sau ale legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale.

(8) În cazul în care anumite părți ale contractului nu sunt separabile în mod obiectiv, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă poate alege să atribuie un contract în conformitate cu prevederile prezentei legi sau ale legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale.

**Articolul 25. Contractele care vizează activitățile exercitate de entitățile contractante, precum și alte activități**

(1) Prin derogare de la prevederile art. 23, în cazul contractelor care vizează mai multe activități, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate sau un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic aplicabil fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 23, în cazul în care entitățile contractante aleg să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5) și (6), cu excepția situației în care sunt aplicabile prevederile art. 26.

(4) Decizia de atribuire a unui singur contract sau a mai multor contracte separate nu poate fi luată de entitatea contractantă în scopul de a exclude intrarea contractului sau a contractelor respective sub incidența prezentei legi sau, după caz, a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice ori a Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

(5) Un contract care vizează desfășurarea mai multor activități cade sub incidența normelor aplicabile activității pentru care contractul este destinat în primul rând.

(6) În cazul contractelor pentru care, în mod obiectiv, este imposibil să se determine activitatea căreia îi este destinat contractul în primul rând, se aplică următoarele reguli:

a) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi aplicabile contractelor de concesiune atribuite de autorități contractante, iar celelalte cad sub incidența prezentei legi aplicabile contractelor de concesiune atribuite de entități contractante, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege aplicabilă concesiunilor atribuite de autoritățile contractante;

b) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, contractul se atribuie în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

c) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte nu cad nici sub incidența prezentei legi, nici a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau a Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, contractul se atribuie în conformitate cu prevederile prezentei legi.

**Articolul 26. Contractele de concesiune care vizează activitățile exercitate de entitățile contractante, precum și activitățile care vizează aspecte ce țin de domeniile apărării și securității naționale**

(1) În cazul contractelor care vizează mai multe activități și aspecte ce țin de domeniile apărării și securității naționale, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate sau un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic aplicabil fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 24, în cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5).

(4) Decizia de atribuire a unui singur contract sau a mai multor contracte distincte trebuie să fie justificată și nu poate fi luată de entitatea contractantă în scopul de a exclude intrarea unor contracte sub incidența prezentei legi sau a legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale.

(5) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract care vizează mai multe activități și aspecte ce țin de domeniile apărării și securității naționale, contractul poate fi atribuit fără aplicarea prevederilor prezentei legi, cu condiția ca decizia de atribuire a unui singur contract să fie justificată și să nu fie luată în scopul de a exclude intrarea unor contracte sub incidența prezentei legi.

### **Articolul 27. Concesiunile rezervate**

(1) Dreptul de participare la procedurile de atribuire a contractului de concesiune poate fi rezervat de către Guvern întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție, care au drept scop crearea locurilor de muncă și încadrarea, în mod prioritar, a persoanelor din categoriile defavorizate ale populației, dacă cel puțin 30% din personalul angajat aparține categoriilor defavorizate, iar timpul de lucru cumulat al angajaților respectivi să reprezinte cel puțin 30% din timpul de lucru cumulat al tuturor angajaților.

(2) În cazul în care participarea la procedura de atribuire se realizează conform prevederilor alin. (1), autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a preciza explicit acest lucru în anunțul de concesionare sau în anunțul de intenție în cazul contractelor de concesiune de servicii sociale și alte servicii specifice prevăzute la anexa nr. 3.

### **Articolul 28. Serviciile de cercetare și de dezvoltare**

Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune de servicii care au ca obiect serviciile de cercetare și de dezvoltare ce cad sub incidența codurilor CPV 73000000-2, 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 și 73430000-5, prevăzute în Regulamentul privind Vocabularul comun al achizițiilor publice (CPV), aprobat de către Guvern, dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) rezultatele sunt destinate exclusiv autorității contractante sau entității contractante pentru uz propriu în desfășurarea activității; și

b) serviciul prestat este remunerat în totalitate de către autoritatea contractantă sau entitatea contractantă.

## **Capitolul IV**

### **PARTICIPAREA LA PROCEDURA DE ATRIBUIRE A CONCESIUNII. REGULI APLICABILE COMUNICĂRII**

#### **Articolul 29. Dreptul de participare la procedura de atribuire a contractelor de concesiune**

(1) Operatorii economici au dreptul de a participa, în condițiile prezentei legi, la procedura de atribuire a contractului de concesiune.

(2) Operatorul economic din străinătate beneficiază, în Republica Moldova, de aceleași drepturi privind participarea la procedurile de atribuire a contractelor de concesiune de care beneficiază operatorii economici din Republica Moldova în țara în care operatorul economic respectiv este rezident.

(3) Grupurile de operatori economici, inclusiv asociațiile temporare, pot participa la procedurile de atribuire a concesiunilor. Autoritățile contractante sau entitățile contractante nu pot impune acestora să aibă o anumită formă juridică de organizare pentru depunerea unei oferte sau a unei cereri de participare. Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă precizează, în caz de necesitate, în documentația de atribuire, modul în care grupurile de operatori economici trebuie să îndeplinească criteriile referitoare la capacitatea tehnică și profesională, precum și la situația economică și cea financiară menționate la art. 41, dacă acest lucru este justificat și dacă se respectă principiul proporționalității. Condițiile pentru executarea unui contract de către asociație, altele decât cele impuse participanților individuali, trebuie să fie, de asemenea, justificate și să respecte principiul proporționalității.

(4) Ofertantul sau candidatul care, în conformitate cu legislația statului în care este rezident, este abilitat să desfășoare o anumită activitate nu poate fi exclus dintr-o procedură de atribuire pentru motiv că, în conformitate cu legislația Republicii Moldova, tipul de activitate respectiv poate fi desfășurat exclusiv de persoane juridice sau de persoane fizice.

(5) Operatorul economic indică, în ofertă sau în candidatură, numele și calificările profesionale relevante ale persoanelor responsabile de executarea contractului în cauză.

### **Articolul 30. Nomenclaturi**

(1) Referințele la nomenclaturi, în contextul atribuirii contractului de concesiune, se efectuează prin utilizarea Vocabularului comun privind achizițiile publice, aprobat de către Guvern.

(2) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă și, după caz, operatorul economic aplică prevederile Vocabularului comun privind achizițiile publice, aprobat de către Guvern, la descrierea obiectului concesiunii, la întocmirea anunțului de intenție, a anunțului de concesiune, a contractului de concesiune, precum și a altor documente care necesită descrierea obiectului concesiunii.

(3) În cazul modificării nomenclurii CPV, dacă modificările respective implică necesitatea modificării prezentei legi, Guvernul prezintă Parlamentului propuneri pentru a ajusta codurile CPV menționate în prezenta lege, cu condiția că modificările respective nu implică schimbarea domeniului de aplicare a acesteia.

### **Articolul 31. Confidențialitatea**

(1) Cu excepția cazului în care prezenta lege sau Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public prevede altfel și fără a aduce atingere obligațiilor legate de publicitatea contractelor atribuite și de informațiile pentru ofertanți și candidați, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă nu divulgă informațiile transmise de operatorii economici pe care aceștia le-au stabilit ca fiind informații cu accesibilitate limitată, inclusiv, dar fără a se limita la acestea, informațiile secrete cu caracter tehnic sau comercial și aspectele confidențiale ale ofertelor.

(2) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă poate impune operatorilor economici cerințe care vizează protejarea confidențialității informațiilor pe care autoritatea sau entitatea în cauză le pune la dispoziția acestora pe durata procedurii de atribuire a contractului de concesiune.

(3) Prevederile prezentului articol nu împiedică publicarea informațiilor fără caracter confidențial din contractele încheiate, inclusiv a celor privind eventualele modificări.

### **Articolul 32. Reguli aplicabile comunicării**

(1) Cu excepția cazurilor în care utilizarea mijloacelor electronice de comunicație este obligatorie conform prevederilor prezentei legi, toate comunicările și schimburile de informații pot fi realizate de către autoritatea contractantă sau de către entitatea contractantă prin următoarele mijloace de comunicare:

- a) mijloace electronice de comunicație;
- b) poștă sau fax;
- c) comunicare verbală, inclusiv telefonică, utilizată pentru alte comunicări decât cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de atribuire a contractului de concesiune, cu condiția unei documentări suficiente a conținutului comunicării verbale pe un suport durabil;
- d) înmânare directă cu confirmarea primirii.

(2) Mijloacele de comunicare alese trebuie să fie disponibile și să nu limiteze accesul operatorilor economici la procedura de atribuire a contractului de concesiune.

(3) Instrumentele și dispozitivele utilizate pentru comunicarea prin mijloace electronice de comunicație, precum și caracteristicile tehnice ale acestora trebuie să fie interoperabile cu tehnologiile informațiilor și comunicațiilor de uz general.

(4) În toate operațiunile de comunicare, de schimb și de stocare de informații, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă asigură menținerea integrității datelor, precum și protejarea confidențialității cererilor de participare și a ofertelor.

(5) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă examinează conținutul cererilor de participare și al ofertelor doar după expirarea termenului stabilit pentru depunerea acestora.

## **Capitolul V**

### **ATRIBUIREA CONTRACTELOR DE CONCESIUNE.**

#### **PRINCIPII ȘI GARANȚII PROCEDURALE**

#### **Articolul 33. Atribuirea contractului de concesiune**

(1) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern, stabilite în conformitate cu prevederile prezentei legi și ținând seama de procedurile și mecanismele prevăzute de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

(2) Procedura de atribuire a contractului de concesiune se desfășoară cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin (2).

(3) Pe durata procedurii de atribuire a contractului de concesiune, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă nu furnizează, în mod discriminatoriu, informații care pot avantaja anumiți ofertanți sau candidați.

(4) Contractele de concesiune care cad sub incidența prezentei legi nu pot fi încheiate:

a) înainte de expirarea unui termen de cel puțin 11 zile calendaristice, începând cu ziua următoare transmiterii, prin fax sau prin alte mijloace electronice de comunicație, a deciziei de atribuire a contractului către ofertanții și candidații interesați;

b) înainte de expirarea unui termen de cel puțin 16 zile calendaristice, începând cu ziua următoare transmiterii, prin utilizarea altor mijloace de comunicare decât cele menționate la lit. a), a deciziei de atribuire a contractului către ofertanții și candidații interesați, în cazul.

(5) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă se asigură că, în procesul de executare a contractelor de concesiune, operatorii economici respectă obligațiile în domeniul mediului, social și al muncii aplicabile acestora, instituite prin actele normative naționale sau prin prevederile internaționale în domeniile respective la care Republica Moldova este parte.

#### **Articolul 34. Anunțul de concesionare**

(1) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a publica în Buletinul achizițiilor publice un anunț de concesionare.

(2) În cazul concesiunilor în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 9, este egală cu sau mai mare decât 50000000 lei, anunțul de concesionare va fi transmis în formă electronică spre publicare și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(3) Anunțul de concesionare se publică în Buletinul achizițiilor publice doar după publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau după confirmarea privind recepționarea anunțului pentru publicare.

(4) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a include în anunțul de concesionare cel puțin informațiile cuprinse în anexa nr. 4 și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către aceasta, în conformitate cu formularele standard aprobate de către Guvern.

(5) În cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă atribuie o concesiune de servicii sociale sau alte servicii specifice prevăzute în anexa nr. 3, aceasta publică un anunț de intenție privind atribuirea contractului de concesiune, conform anexei nr. 4.

(6) Prin derogare de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă sau entitatea contractantă nu are obligația de a publica un anunț de concesionare, dacă un singur operator economic dispune de lucrările și serviciile necesare, și nu există alternativă pentru unul dintre următoarele motive:

- a) scopul concesiunii de lucrări sau al concesiunii de servicii este crearea sau achiziționarea unei opere de artă sau a unei reprezentări artistice unice;
- b) lipsa concurenței din motive tehnice;
- c) existența unui drept exclusiv;
- d) protecția unor drepturi de proprietate intelectuală și a altor drepturi exclusive, altele decât cele definite la art. 4.

(7) Prin derogare de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă sau entitatea contractantă nu are obligația de a publica un nou anunț de concesionare în cazul în care nu a fost depusă nicio ofertă adecvată sau nicio candidatură adecvată ca răspuns la un anunț de concesionare, la o procedură de concesiune concurențială, atâta timp cât condițiile inițiale ale contractului de concesiune nu au fost modificate în mod substanțial.

(8) În sensul alin. (7), oferta nu este considerată adecvată dacă este lipsită de relevanță pentru concesiune și nu poate, în mod evident, răspunde, fără modificări

substanțiale, necesităților și cerințelor autorității contractante sau entității contractante indicate în documentația de atribuire.

(9) În sensul alin. (7), candidatura nu este considerată adecvată dacă:

- a) candidatul este sau poate fi exclus în conformitate cu art. 41 alin. (7)–(20) ori nu îndeplinește criteriile de calificare și de selecție stabilite de autoritatea contractantă sau de entitatea contractantă, în conformitate cu art. 41 alin. (1)–(3);
- b) candidaturile conțin oferte neadecvate, în sensul alin. (8).

### **Articolul 35. Anunțul de atribuire a contractului de concesiune**

(1) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare în Buletinul achizițiilor publice un anunț de atribuire a contractului de concesiune în termen de cel mult 48 de zile de la data la care a fost remisă informația cu privire la rezultatele procedurii de atribuire a contractului de concesiune.

(2) La atribuirea contractului de concesiune care are ca obiect serviciile sociale și alte servicii specifice prevăzute în anexa nr. 3, anunțurile de atribuire pot fi grupate trimestrial. În acest caz, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare anunțurile de atribuire în termen de cel mult 48 de zile de la încheierea fiecărui trimestru.

(3) Anunțul de atribuire a contractului de concesiune trebuie să conțină cel puțin informațiile cuprinse în anexa nr. 4 și, dacă este necesar, alte informații considerate utile de către autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, în conformitate cu formularele standard aprobate de către Guvern.

### **Articolul 36. Punerea la dispoziție a documentației de atribuire în formă electronică**

(1) Autoritatea contractantă și entitatea contractantă oferă acces liber, direct, complet și gratuit, prin mijloace electronice de comunicație, la documentația de atribuire de la data publicării anunțului de concesiune sau, în cazul în care anunțul de concesiune nu include invitația la procedura de ofertare, de la data transmiterii invitației de participare. În cuprinsul anunțului sau al invitației se specifică pagina web și, după caz, link-ul la care este disponibilă documentația de atribuire.

(2) Prin derogare de la prevederile alin. (1), în cazul în care, din motive tehnice sau pentru a asigura protecția caracterului confidențial al informațiilor, nu se oferă acces liber, direct, complet și gratuit, prin mijloace electronice de comunicație, la o parte din documentația de atribuire, autoritatea contractantă sau entitatea

contractantă indică, în anunțul de concesionare sau în invitația de participare, modalitatea de obținere a accesului la documentele în cauză.

(3) În cazurile prevăzute la alin. (2), termenul de depunere a ofertelor este prelungit cu 5 zile.

(4) În cazul în care solicitarea informațiilor suplimentare privind documentația de atribuire a fost efectuată în timp util, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă transmite tuturor candidaților sau ofertanților care participă la procedura de atribuire a contractului de concesiune informațiile solicitate cu cel puțin 6 zile înainte de termenul stabilit pentru primirea ofertelor.

### **Articolul 37. Reguli de evitare a conflictului de interese și de prevenire a corupției**

(1) Pe durata desfășurării procedurii de atribuire a contractului de concesiune, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a preveni fraudă, favoritismul și corupția și, de asemenea, pentru a preveni, a identifica și a remedia situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese, astfel încât să evite orice denaturare a concurenței și să asigure transparența procedurii de atribuire și tratamentul egal al tuturor candidaților sau ofertanților. Măsurile întreprinse nu vor depăși ceea ce este strict necesar pentru prevenirea unui potențial conflict de interese sau pentru înlăturarea unui conflict de interese identificat.

(2) Conflictul de interese reprezintă orice situație în care angajații autorității contractante sau entității contractante, care sunt implicați în derularea procedurii de atribuire a contractului de concesiune sau care pot influența rezultatul acesteia, au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal care ar putea fi perceput ca element ce compromite imparțialitatea și independența angajaților în contextul procedurii de atribuire a contractului de concesiune.

### **Articolul 38. Coruperea în cadrul procedurilor de concesiune**

(1) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă respinge candidatura/oferta în cazul în care constată că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, în mod direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al autorității sau al entității contractante un beneficiu sub orice formă, o ofertă de angajare sau alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni ori decizii în avantajul acestuia.

(2) Respingerea candidaturii/ofertei și motivele respingerii se consemnează în darea de seamă privind procedura de atribuire a contractului de concesiune și se comunică, fără întârziere, operatorului economic în cauză.

(3) Agenția Achiziții Publice, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă și/sau operatorul economic raportează, fără întârziere, organelor competente despre fiecare caz de corupere sau de tentativă de corupere comis de operatorul economic ori de reprezentantul autorității contractante sau al entității contractante.

(4) Contractele de concesiune obținute prin corupere, confirmată de hotărârea irevocabilă a instanței judecătorești, sunt nule.

### **Articolul 39. Specificațiile tehnice**

(1) Specificațiile tehnice sunt parte a documentației de atribuire și reprezintă descrierea exactă și completă a lucrărilor și a serviciilor care fac obiectul concesiunii, astfel încât să corespundă necesităților autorității contractante sau entității contractante.

(2) Specificațiile tehnice pot conține, de asemenea, caracteristici referitoare la procesul specific de producție sau de execuție a lucrărilor ori de prestare a serviciilor solicitate, cu condiția ca acestea să fie legate de obiectul contractului și să fie proporționale cu valoarea și obiectivele contractului în cauză. Caracteristicile respective pot include nivelurile de calitate, nivelurile de performanță climatică și de mediu, cerințele privind proiectarea pentru toate tipurile de utilizare (inclusiv accesul pentru persoanele cu dizabilități și pentru persoanele cu mobilitate redusă), privind evaluarea conformității, performanțele, siguranța sau dimensiunile, terminologia, simbolurile, testările și metodele de testare, ambalarea, marcarea și etichetarea, precum și instrucțiunile de utilizare.

(3) Specificațiile tehnice nu pot face trimitere la un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu și nici nu se pot referi la o anumită marcă, brevet, tip, origine sau la o anumită producție, care ar avea ca efect favorizarea sau dezavantajarea anumitor operatori economici sau a anumitor produse. În cazul în care nu există un mod exact de expunere a cerințelor față de concesiune, iar o astfel de referință nu poate fi evitată, caracteristicile trebuie să fie însoțite de mențiunea „sau echivalentul”.

(4) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă nu respinge o ofertă pe motiv că lucrările sau serviciile oferite nu sunt conforme cu cerințele tehnice și funcționale la care se face trimitere dacă ofertantul demonstrează în oferta sa, prin

mijloace adecvate, că soluțiile propuse îndeplinesc într-un mod echivalent cerințele respective.

#### **Articolul 40. Reguli procedurale**

(1) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune pe baza criteriilor de atribuire stabilite în conformitate cu art. 45 dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) ofertantul respectă cerințele minime, în special cele tehnice, fizice, funcționale și juridice, stabilite, după caz, de autoritatea contractantă sau de entitatea contractantă, pe care ofertele trebuie să le îndeplinească;

b) ofertantul respectă condițiile de participare menționate la art. 41 alin. (1)–(3);

c) ofertantul nu este exclus de la procedura de atribuire a contractului de concesiune în temeiul art. 41 alin. (7)–(16) și sub rezerva art. 41 alin. (18)–(20).

(2) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă indică:

a) în anunțul de concesionare – obiectul concesiunii și condițiile de participare;

b) în anunțul de concesionare, în invitația de participare sau în alte documente ale concesiunii – descrierea criteriilor de atribuire și, după caz, cerințele minime care trebuie îndeplinite.

(3) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă este în drept să limiteze numărul de candidați sau de ofertanți, cu condiția ca aceasta să se realizeze într-un mod transparent, utilizând în acest sens criterii clare, obiective și nediscriminatorii.

(4) Numărul de candidați sau de ofertanți trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală.

(5) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă comunică tuturor participanților modul de desfășurare a procedurii de atribuire a contractului de concesiune, termenul preconizat de finalizare a acesteia, precum și orice modificare a informațiilor prevăzute în anunțul de concesionare.

(6) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă asigură documentarea adecvată a etapelor procedurii de atribuire a contractului de concesiune, cu respectarea prevederilor art. 31 alin. (1).

(7) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă poate desfășura negocieri cu candidații sau cu ofertanții. Obiectul concesiunii, criteriile de atribuire și cerințele minime nu pot fi modificate pe durata negocierilor. Autoritatea sau

entitatea în cauză asigură informarea candidaților sau ofertanților despre inițierea negocierilor și domeniile/tematicile negociate.

(8) Anunțul de concesiune, anunțul de atribuire și anunțul de intenție se publică în Buletinul achizițiilor publice și pe paginile web ale autorității contractante sau ale entității contractante.

(9) Atribuirea unui contract de concesiune fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesiune sau a unui anunț de intenție, în cazul în care publicarea acestora este obligatorie, constituie temeuri de nulitate absolută a contractului de concesiune.

#### **Articolul 41. Selecția și evaluarea candidaților**

(1) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă verifică îndeplinirea criteriilor referitoare la capacitatea profesională și tehnică, precum și la situația economică și financiară a candidaților, în baza declarației pe propria răspundere.

(2) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă verifică documentele prezentate drept dovadă, în conformitate cu cerințele indicate în anunțul de concesiune care sunt nediscriminatorii și proporționale cu obiectul contractului de concesiune.

(3) La stabilirea criteriilor de calificare și de selecție, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a respecta principiul proporționalității pentru a asigura capacitatea concesionarului de a executa contractul de concesiune, ținând seama de obiectul contractului respectiv și de necesitatea de a asigura o concurență reală.

(4) Capacitatea de îndeplinire a criteriilor de calificare și de selecție a ofertantului/candidatului poate fi susținută, după caz, pentru un anumit contract de concesiune, și de către alte persoane, indiferent de natura relațiilor juridice existente între ofertant/candidat și persoanele respective, de regulă, prin prezentarea unei garanții bancare a persoanei în cauză, încheiată în formă autentică, prin care aceasta confirmă faptul că va pune la dispoziția ofertantului/candidatului, pe întreaga durată a contractului de concesiune, resursele necesare (financiare, tehnice etc).

(5) În cazul în care ofertantul/candidatul se bazează pe capacitățile altei persoane în ceea ce privește criteriile referitoare la situația economică și financiară, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă poate solicita ca ofertantul/candidatul și persoana respectivă să fie considerate responsabile în mod solidar pentru executarea contractului.

(6) În condițiile alin. (4) și (5), un grup de operatori economici are dreptul să se bazeze pe capacitățile membrilor grupului sau pe ale altor persoane.

(7) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune ofertantul sau candidatul care are restricții în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, ale art. 5 și 6 din Legea nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale și ale art. 6 și 9 din Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului.

(8) Obligația de excludere a ofertantului/candidatului din procedura de atribuire a contractului de concesiune se aplică și în cazul în care persoana condamnată prin hotărâre judecătorească irevocabilă este membru al organului de administrare, de conducere sau de control al ofertantului/candidatului respectiv sau are competențe de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia.

(9) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune ofertantul sau candidatul despre care are cunoștință că a încălcat obligațiile fiscale ori obligațiile privind plata contribuțiilor de asigurări sociale, fapt stabilit printr-un act administrativ sau prin hotărâre judecătorească irevocabilă, în conformitate cu prevederile legale ale Republicii Moldova sau ale țării în care este rezident.

(10) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), poate exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune ofertantul sau candidatul pentru încălcarea obligațiilor fiscale ori pentru încălcarea obligațiilor privind plata contribuțiilor de asigurări sociale, fapt pe care îl poate demonstra prin mijloace adecvate, precum sunt actele emise de către autoritățile fiscale sau de către instituțiile responsabile pentru administrarea contribuțiilor sociale, actele administrative sau hotărârile judecătorești irevocabile, ori prin alte documente relevante care atestă neîndeplinirea obligațiilor legale.

(11) Prevederile alin. (9) și (10) nu se aplică în cazul în care ofertantul sau candidatul și-a stins obligațiile fiscale sau obligațiile privind plata contribuțiilor de asigurări sociale ori beneficiază de eşalonarea stingerii acestora.

(12) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă poate exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune ofertantul sau candidatul care se află în cel puțin una dintre următoarele situații:

a) a încălcat obligațiile în domeniul mediului, social și al muncii aplicabile acestora, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează acest lucru prin orice mijloace adecvate;

b) se află în perioadă de observație sau în proces de insolvabilitate, conform Legii insolvenței nr. 149/2012, ori în proces de lichidare sau dizolvare, precum și în altă situație similară, care rezultă în urma unei proceduri, prevăzută de legislație;

c) se face vinovat de o încălcare gravă a obligațiilor de muncă, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează acest lucru prin orice mijloace adecvate;

d) se află într-o situație de conflict de interese, în sensul art. 37 alin. (2), care nu poate fi remediată în mod efectiv prin alte măsuri mai puțin invazive;

e) a încheiat cu alți operatori economici acorduri ce vizează denaturarea concurenței, în cazul în care acest lucru este constatat prin decizie a Consiliului Concurenței;

f) a admis deficiențe semnificative sau persistente la îndeplinirea unei cerințe de fond prevăzute de un contract de concesiune sau de un contract încheiat anterior cu o autoritate contractantă sau cu o entitate contractantă, astfel cum este definită aceasta de prezenta lege sau de Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, care au dus la încetarea anticipată a contractului respectiv, la daune-interese sau la alte consecințe comparabile;

g) se face vinovat de declarații false la furnizarea informațiilor necesare pentru verificarea absenței motivelor de excludere sau a îndeplinirii criteriilor de calificare și de selecție, nu a prezentat informațiile respective sau nu este în măsură să prezinte documentele necesare care să le susțină;

h) a încercat să influențeze, în mod ilegal, procesul decizional al autorității contractante sau al entității contractante, să obțină informații confidențiale care l-ar avantaja în cadrul procedurii de atribuire a contractului de concesiune ori a prezentat, din neglijență, informații false care ar putea influența semnificativ decizia autorității sau entității în cauză privind excluderea, selecția sau atribuirea;

i) în cazul concesiunilor în domeniile apărării și securității, astfel cum sunt menționate în legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale, s-a stabilit, pe baza mijloacelor adecvate și/sau a surselor de date protejate, că nu are capacitatea necesară pentru a evita riscurile și amenințările la adresa securității naționale.

(13) Prin derogare de la prevederile alin. (12) lit. b), autoritatea contractantă sau entitatea contractantă este în drept să nu excludă ofertantul/candidatul din procedura de atribuire a contractului de concesiune dacă a stabilit că acesta este capabil să execute contractul în cauză, ținând seama de prevederile Legii insolvenței nr. 149/2012.

(14) Dacă perioada de excludere nu a fost stabilită prin hotărâre judecătorească irevocabilă, respectiva perioadă nu depășește 5 ani de la data condamnării pronunțate prin hotărâre irevocabilă, în cazurile prevăzute la alin. (8), și de 3 ani de la producerea evenimentului relevant, în cazurile menționate la alin. (12).

(15) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), are obligația de a exclude, la orice etapă a procedurii, ofertantul sau candidatul care, având în vedere faptele comise sau omise înaintea ori pe durata procedurii, se află în una dintre situațiile menționate la alin. (7) și (9).

(16) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a exclude, la orice etapă a procedurii, ofertantul sau candidatul care, având în vedere faptele comise sau omise înaintea ori pe durata procedurii, se află în una dintre situațiile menționate la alin. (10) și (12).

(17) Ofertantul/candidatul care se află în una dintre situațiile menționate la alin. (8) și (12) prezintă dovezi care să demonstreze că măsurile luate de acesta sunt suficiente pentru a arăta fiabilitatea ofertantului/candidatului, în pofida existenței unui motiv de excludere. Dacă autoritatea contractantă sau entitatea contractantă consideră că dovezile respective sunt suficiente, ofertantul/candidatul în cauză nu este exclus de la procedura de atribuire a contractului de concesiune.

(18) În sensul alin. (17), ofertantul/candidatul are obligația de a demonstra că a plătit sau s-a angajat să plătească compensații în ceea ce privește prejudiciile cauzate prin infracțiune sau prin abateri, că a elucidat complet faptele și împrejurările, cooperând activ cu autoritățile abilitate să investigheze cazul, și că a întreprins măsuri adecvate de ordin tehnic, organizațional și în materie de personal pentru a preveni comiterea altor infracțiuni sau abateri.

(19) Măsurile întreprinse de către ofertant/candidat în sensul alin. (18) sunt evaluate ținând seama de gravitatea și de circumstanțele particulare ale infracțiunii sau ale abaterii. În cazul în care consideră că măsurile întreprinse sunt insuficiente, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă informează ofertantul/candidatul despre motivele excluderii.

(20) Un ofertant/candidat care a fost exclus prin hotărâre judecătorească irevocabilă de la participarea la procedurile de atribuire a contractelor de concesiune nu are dreptul să facă uz de posibilitatea prevăzută la alin. (17)–(19).

#### **Articolul 42. Reguli privind termenele de depunere și de primire a candidaturilor și a ofertelor**

(1) La stabilirea termenelor de depunere și de primire a candidaturilor și a ofertelor, autoritățile contractante și entitățile contractante vor lua în considerare complexitatea contractului și timpul necesar pentru elaborarea ofertelor.

(2) Termenul-limită de depunere și de primire a candidaturilor și a ofertelor trebuie să permită operatorilor economici din țară și din străinătate să pregătească și să prezinte oferte până la expirarea acestuia.

(3) Termenul-limită de depunere și de primire a candidaturilor, fie că sunt însoțite de oferte sau nu, este de cel puțin 30 de zile de la data transmiterii spre publicare a anunțului de concesionare.

(4) În cazul în care procedura de atribuire a contractului de concesiune se desfășoară în etape succesive, termenul minim de depunere și de primire a ofertelor inițiale este de 22 de zile de la data transmiterii invitației de participare la procedura de ofertare.

(5) În cazul în care candidaturile sau ofertele nu pot fi depuse decât în urma unei vizite la fața locului sau după consultarea la fața locului a unor documente anexate la caietul de sarcini, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă prelungește termenul de depunere, astfel încât toți operatorii economici interesați să poată avea acces la toate informațiile necesare pentru prezentarea cererilor de participare sau a ofertelor.

(6) În cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă acceptă depunerea în formă electronică a ofertelor, aceasta este în drept să reducă cu 5 zile termenul-limită de depunere și de primire a ofertelor.

#### **Articolul 43. Explicații**

(1) Operatorii economici interesați au dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, cât mai curând posibil, la orice solicitare de clarificare, într-un termen care, de regulă, nu trebuie să depășească 3 zile lucrătoare de la primirea solicitării din partea operatorului economic.

(3) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a transmite fiecărui operator economic care a depus o cerere de participare răspunsurile la orice solicitare de clarificare, însoțite de întrebările aferente,

asigurând măsuri pentru a nu dezvălui identitatea persoanei care a solicitat clarificarea respectivă.

(4) Fără a aduce atingere prevederilor alin. (2), în măsura în care clarificările sunt solicitate în timp util, răspunsurile autorității contractante sau entității contractante la aceste solicitări trebuie să fie transmise operatorilor economici care au depus cererea de participare în termen de 6 zile înainte de termenul-limită stabilit pentru depunerea candidaturilor/ofertelor.

(5) În cazul în care operatorul economic nu a transmis solicitarea de clarificare în timp util, punând astfel autoritatea contractantă sau entitatea contractantă în imposibilitate de a respecta termenul prevăzut la alin. (4), autoritatea sau entitatea în cauză este în drept să nu răspundă.

(6) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a deschide candidaturile/ofertele la data, ora și adresa indicate în anunțul de concesionare sau în invitația de participare.

#### **Articolul 44. Informarea candidaților și ofertanților**

(1) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a informa candidații și ofertanții despre deciziile privind rezultatul procedurii de atribuire a contractului de concesiune, precum și despre motivele care au stat la baza deciziei de a nu atribui contractul sau de a relua procedura de atribuire, în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora.

(2) Comunicarea prin care se realizează informarea prevăzută la alin. (1) este transmisă, prin mijloace electronice de comunicație, la adresele de poștă electronică indicate de către candidați/ofertanți în cererile de participare/ofertele acestora. În toate cazurile autoritatea contractantă sau entitatea contractantă asigură înregistrarea faptului informării.

(3) În cadrul comunicării prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a informa ofertantul câștigător sau candidatul acceptat cu privire la acceptarea ofertei sau a candidaturii depuse.

(4) În cadrul comunicării prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a informa candidații/ofertanții care au fost respinși sau a căror ofertă ori candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective, după cum urmează:

a) fiecărui candidat respins i se prezintă motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a candidaturii sale;

b) fiecărui ofertant respins i se prezintă motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, detaliindu-se argumentele în al căror temei oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, în special elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și de performanță prevăzute în caietul de sarcini;

c) fiecărui ofertant care a prezentat o ofertă acceptabilă și conformă, prin urmare admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare i se prezintă caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor câștigătoare în raport cu oferta sa, precum și numele ofertantului căruia urmează să-i fie atribuit contractul de concesiune.

(5) În cazul în care informațiile privind procedura de atribuire a contractului de concesiune, a căror comunicare este prevăzută la alin. (1) și (4), se referă la secretul comercial sau la secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, ale Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere intereselor comerciale legitime ale operatorilor economici, publici sau privați ori concurenței loiale între operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea informațiilor respective nu este obligatorie.

#### **Articolul 45. Criteriile de atribuire a contractelor de concesiune**

(1) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, în baza unor criterii obiective ce garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală, asigurând, totodată, respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2).

(2) Criteriile de atribuire trebuie să fie legate de obiectul concesiunii și oferă autorității contractante sau entității contractante dreptul de a include și criterii de mediu, sociale sau de inovare.

(3) Criteriile de atribuire sunt însoțite de cerințe care permit verificarea efectivă a informațiilor furnizate de ofertanți.

(4) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă verifică dacă ofertele îndeplinesc în mod corespunzător criteriile de atribuire.

(5) Criteriile de atribuire sunt enumerate în ordinea descrescătoare a importanței.

(6) În cazul în care la autoritatea sau la entitatea contractantă este depusă o ofertă care propune o soluție inovatoare cu un nivel excepțional de performanță, care nu ar fi putut fi prevăzută de către o autoritate contractantă sau o entitate contractantă

diligentă, aceasta poate, prin excepție, să modifice criteriile de atribuire, fără a genera discriminare, pentru a ține seama de soluția inovatoare respectivă.

(7) În sensul alin. (6), autoritatea contractantă sau entitatea contractantă notifică fiecare ofertant despre modificarea criteriilor de atribuire și emite o nouă invitație de participare, cu respectarea termenelor minime prevăzute la art. 42 alin. (4).

(8) În sensul alin. (6), dacă criteriile de atribuire au fost modificate la data publicării anunțului de concesionare, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă publică un nou anunț de concesionare, cu respectarea termenelor minime prevăzute la art. 42 alin. (3).

## **Capitolul VI EXECUTAREA CONTRACTELOR DE CONCESIUNE**

### **Articolul 46. Subcontractarea**

(1) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă solicită candidatului/ofertantului să indice în oferta sa partea din contractul de concesiune pe care intenționează să o subcontracteze unor terți, precum și subcontractanții propuși.

(2) Prevederile alin. (1) nu exonerează concesionarul principal de răspunderea integrală pentru modul de îndeplinire a viitorului contract de concesiune.

(3) În cazul contractelor de concesiune de lucrări și în ceea ce privește serviciile care urmează să fie prestate la o instalație aflată sub supravegherea directă a autorității contractante sau a entității contractante, după atribuirea contractului de concesiune, dar nu mai târziu de data începerii executării acestuia, autoritatea sau entitatea în cauză solicită concesionarului să indice numele, datele de contact și reprezentanții legali ai subcontractanților săi implicați în lucrările sau serviciile respective, în măsura în care aceste informații sunt cunoscute la data respectivă.

(4) Concesionarul este obligat să notifice autoritatea contractantă sau entitatea contractantă despre modificarea informațiilor prevăzute la alin. (3) pe durata contractului de concesiune, precum și să prezinte informațiile privind potențialii subcontractanți care vor fi implicați ulterior în lucrările sau serviciile respective.

(5) Autoritățile contractante și entitățile contractante sunt în drept să extindă aplicarea obligațiilor prevăzute la alin. (3):

a) la contractele de concesiune de servicii, altele decât cele referitoare la serviciile care urmează să fie prestate la instalațiile aflate sub supravegherea directă

a autorității sau entității în cauză ori la furnizorii implicați în contractele de concesiune de lucrări sau contractele de concesiune de servicii;

b) la subcontractanții subcontractanților concesionarului sau la subcontractanții aflați la alte niveluri inferioare ale lanțului de subcontractare.

(6) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă are obligația de a verifica dacă există motive de excludere a subcontractanților în temeiul art. 33 alin. (5) și al art. 41 alin. (7)–(20). În astfel de cazuri, autoritatea sau entitatea în cauză solicită concesionarului să înlocuiască subcontractantul în legătură cu care, în urma verificării, s-au identificat motive obligatorii de excludere.

#### **Articolul 47. Modificarea contractului de concesiune**

(1) Concesionarul trebuie să respecte necondiționat clauzele contractului de concesiune încheiat. Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale atrage răspunderea concesionarului conform legislației și clauzelor contractului de concesiune.

(2) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a contractului de concesiune, în cazul în care:

1) modificările, indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentația de atribuire sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, inclusiv clauze de revizuire a prețurilor. Astfel de clauze precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care acestea pot fi efectuate, și nu pot prevedea modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului de concesiune;

2) există lucrări sau servicii suplimentare care sunt furnizate din partea concesionarului inițial și care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care au devenit strict necesare pentru îndeplinirea acestuia, dacă schimbarea concesionarului:

a) nu poate fi realizată din motive economice sau tehnice, precum sunt cerințele privind interschimbabilitatea sau interoperabilitatea cu echipamentele, serviciile sau instalațiile existente achiziționate în cadrul procedurii de achiziție inițiale; și

b) ar cauza autorității contractante sau entității contractante dificultăți semnificative sau sporirea substanțială a costurilor;

3) sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă sau entitate contractantă diligentă nu ar fi putut să le prevadă;

b) modificarea nu afectează natura generală a contractului de concesiune;

4) un nou concesionar înlocuiește concesionarul cărui autoritatea contractantă sau entitatea contractantă i-a atribuit inițial contractul de concesiune, în următoarele situații:

a) înlocuirea are loc ca urmare a unei clauze sau opțiuni de revizuire fără echivoc, conform pct. 1);

b) drepturile și obligațiile concesionarului inițial rezultate din contractul de concesiune sunt preluate, ca urmare a unei succesiuni universale sau cu titlu universal în cadrul unui proces de reorganizare, de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de calificare și de selecție stabilite inițial, cu condiția ca această modificare să nu presupună alte modificări substanțiale ale contractului de concesiune și să nu se realizeze cu scopul de a eluda aplicarea prevederilor prezentei legi;

c) la încetarea anticipată a contractului de concesiune, concesionarul principal cesează autorității contractante sau entității contractante contractele încheiate cu subcontractanții săi, ca urmare a unei clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc sau a unei opțiuni stabilite de autoritatea sau entitatea în cauză în documentația de atribuire;

5) modificările, indiferent de valoarea acestora, nu sunt substanțiale.

(3) În cazul contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă, în scopul desfășurării unei alte activități decât cele menționate în anexa nr. 1, pentru situațiile prevăzute la alin. (2) pct. 2) și 3), majorarea prețului nu depășește 50% din valoarea contractului inițial. În cazul în care se efectuează majorarea prețului contractului prin mai multe modificări succesive, valoarea cumulată a modificărilor contractului nu va depăși cu mai mult de 50% valoarea contractului inițial. Autoritatea contractantă nu este în drept să efectueze modificări succesive ale contractului de concesiune în scopul eludării aplicării prezentei legi.

(4) Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă care modifică un contract de concesiune în cazurile prevăzute la alin. (2) pct. 2) și 3) are obligația de a publica un anunț în Buletinul achizițiilor publice, conform anexei nr. 4.

(5) Modificarea unui contract de concesiune este considerată substanțială în sensul alin. (2) pct. 5) dacă întrunește cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial ori ar fi permis participarea la procedura de atribuire și altor participanți;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în avantajul concesionarului într-un mod care nu a fost prevăzut inițial în contractul de concesiune;

c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de concesiune;

d) un nou concesionar înlocuiește concesionarul inițial în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (2) pct. 4).

(6) Contractele de concesiune pot fi modificate fără organizarea unei noi proceduri de atribuire și fără să se verifice întrunirea condițiilor prevăzute la alin. (5) dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) valoarea modificării nu depășește pragul valoric prevăzut la art. 1 alin. (3);
- b) valoarea modificării este mai mică de 10% din valoarea inițială a contractului de concesiune.

(7) Modificarea contractului de concesiune în condițiile prevăzute la alin. (6) nu trebuie să aducă atingere naturii generale a acestuia.

(8) În cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se determină pe baza valorii nete cumulate a modificărilor succesive.

(9) Pentru calcularea valorii menționate la alin. (3) și (6) se utilizează valoarea actualizată a contractului de concesiune, care constituie valoarea de referință în cazul în care contractul de concesiune include o clauză de indexare.

(10) În cazul în care contractul de concesiune nu include o clauză de indexare, valoarea actualizată a contractului respectiv se calculează ținând seama de rata anuală a inflației pentru anul precedent anului modificării, publicată de Biroul Național de Statistică.

(11) Pentru modificările care se intenționează a fi operate într-un contract de concesiune, altele decât cele prevăzute de prezentul articol, se organizează o nouă procedură de atribuire a contractului de concesiune, în conformitate cu prevederile prezentei legi.

#### **Articolul 48. Cazuri specifice de încetare a contractului de concesiune**

Fără a aduce atingere cadrului normativ privind încetarea contractelor sau prevederilor prezentei legi referitoare la nulitatea contractului de concesiune, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă poate să rezoluționeze unilateral un contract de concesiune în una dintre următoarele situații:

- a) contractul a făcut obiectul unei modificări substanțiale, care necesită o nouă procedură de atribuire a concesiunii, în conformitate cu prevederile art. 47;
- b) la data atribuirii contractului de concesiune, concesionarul se afla în una dintre situațiile care ar fi determinat excluderea sa din procedura de atribuire, conform art. 41 alin. (7)–(9);
- c) contractul nu ar fi trebuit să fie atribuit concesionarului respectiv, având în vedere o încălcare gravă a obligațiilor ce rezultă din prevederile prezentei legi și/sau ale tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, constatată prin hotărâre judecătorească irevocabilă a unei instanțe naționale sau, după caz, internaționale.

**Capitolul VII**  
**COMPETENȚA AUTORITĂȚILOR PUBLICE.**  
**MONITORIZAREA, SOLUȚIONAREA LITIGIILOR**  
**ȘI RĂSPUNDEREA JURIDICĂ**

**Articolul 49. Competența autorităților publice**

(1) De competența Guvernului țin:

a) aprobarea documentelor de politici privind concesiunile de lucrări și/sau concesiunile de servicii și a propunerilor de modificare a cadrului normativ privind concesiunile de lucrări și/sau concesiunile de servicii;

b) desemnarea autorității contractante sau a entității contractante abilitate cu dreptul de a încheia contractul de concesiune, în cazul concesiunii inițiate de către Guvern sau de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate;

c) aprobarea proiectelor contractelor de concesiune ale administrației publice centrale, în forma negociată de autoritatea contractantă sau entitatea contractantă și concesionar, precum și a proiectelor de modificare a contractelor respective, asigurându-se păstrarea secretului comercial.

(2) De competența Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării țin elaborarea proiectelor de documente de politici privind concesiunile de lucrări și/sau concesiunile de servicii și a propunerilor de modificare a cadrului normativ privind concesiunile de lucrări și/sau concesiunile de servicii.

(3) De competența Agenției Proprietății Publice țin:

a) sistematizarea propunerilor de concesionare a anumitor lucrări și servicii și prezentarea acestora Guvernului pentru includerea lucrărilor și serviciilor respective, după caz, în listele lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse pentru concesionare de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate;

b) ținerea evidenței patrimoniului public transmis în concesiune și a contractelor de concesiune aferente;

c) monitorizarea executării contractelor de concesiune.

(4) De competența altor autorități ale administrației publice centrale de specialitate și a altor persoane juridice de drept public țin:

a) identificarea lucrărilor și serviciilor pasibile concesionării și prezentarea propunerilor către Agenția Proprietății Publice privind includerea acestora în lista lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesionare;

b) inițierea proiectelor de concesiune;

c) instituirea comisiilor de atribuire a contractelor de concesiune;

d) elaborarea, negocierea și prezentarea spre aprobare Guvernului a proiectelor contractelor de concesiune și a proiectelor de modificare a contractelor respective;

e) prezentarea anuală Agenției Proprietății Publice a informației privind executarea contractelor de concesiune.

(5) De competența consiliului municipal, raional sau local, după caz, țin:

a) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor de interes public local propuse pentru concesiune, a obiectivelor concesiunii de interes local, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor de concesiune;

b) instituirea comisiei de atribuire a contractelor de concesiune.

(6) De competența președintelui raionului sau a primarului, după caz, țin:

a) identificarea lucrărilor și serviciilor de interes public local pasibile concesiunii, cu prezentarea listei acestora spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale corespunzătoare;

b) elaborarea, în baza studiului de fundamentare, și prezentarea spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale a cerințelor generale de selectare a concesionarului, a condițiilor de concesiune și a listei bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii;

c) inițierea, realizarea și monitorizarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

d) ținerea evidenței bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, puse la dispoziția concesionarului în baza contractului de concesiune;

e) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune, cu prezentarea copiilor de pe acestea Agenției Proprietății Publice pentru ținerea evidenței;

f) monitorizarea executării contractelor de concesiune în care autoritatea administrației publice locale are calitatea de autoritate contractantă, cu prezentarea anuală a informației privind executarea contractelor respective Agenției Proprietății Publice;

g) asigurarea elaborării studiilor de fundamentare și aprobarea acestora;

h) asigurarea elaborării documentației de atribuire a concesiunii.

(7) Prevederile alin. (5) și (6) se aplică, în mod corespunzător, și autorităților administrației publice locale din unitatea teritorială autonomă Găgăuzia.

#### **Articolul 50. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor**

(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor aferente concesiunii.

(2) Soluționarea contestațiilor aferente contractelor de concesiune se realizează conform prevederilor capitolului X din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

### **Articolul 51. Agenția Achiziții Publice**

(1) Agenția Achiziții Publice este responsabilă de monitorizarea domeniului concesiunilor care cad sub incidența prevederilor prezentei legi.

(2) Pentru realizarea funcției de monitorizare în sensul alin. (1), Agenția Achiziții Publice îndeplinește următoarele atribuții:

- a) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de concesiune;
- b) editează și publică Buletinul achizițiilor publice;
- c) elaborează, trimestrial și anual, analize statistice privind concesiunile;
- d) solicită și obține de la autoritățile competente, de la autoritățile contractante sau entitățile contractante și de la operatorii economici toate informațiile necesare exercitării atribuțiilor;
- e) elaborează rapoarte anuale privind sistemul de concesiuni în baza monitorizării și analizei statistice;
- f) colaborează cu organisme internaționale și cu organisme similare din alte țări în domeniul concesiunilor.

(3) În sensul alin. (2) lit. a), monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de concesiune constă în:

- a) identificarea cazurilor în care autoritățile contractante sau entitățile contractante nu au aplicat prevederile prezentei legi;
- b) verificarea conformității documentației de atribuire cu prevederile cadrului normativ în domeniul concesiunilor din punctul de vedere al regularității și calității și în baza indicatorilor de risc;
- c) elaborarea rapoartelor de monitorizare în cazul constatării abaterilor sau a neconformităților;
- d) sesizarea autorităților competente în cazul constatării abaterilor grave de la prevederile legislației care afectează rezultatul procedurii de atribuire a concesiunii, precum și în cazul existenței unor bănuieli rezonabile cu privire la admiterea practicilor anticoncurențiale, a concurenței neloiale sau cu privire la săvârșirea unor acțiuni de corupție.

(4) În sensul alin. (3) lit. d), se consideră abatere gravă de la prevederile legislației orice acțiune realizată în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii care se referă la încălcarea principiilor, a normelor privind procedurile de atribuire a contractelor de concesiune, a cerințelor obligatorii privind procedura de concesiune, publicitatea și transparența, calificarea și selecția calitativă.

(5) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții de concesiuni, elaborate în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe pagina web oficială a Agenției Achiziții Publice.

(6) Agenția Achiziții Publice asigură publicarea și actualizarea, pe pagina sa web oficială, a actelor normative relevante, a instrucțiunilor/ghidurilor în domeniul concesiunilor și, după caz, a altor informații pertinente.

#### **Articolul 52. Răspunderea juridică**

Încălcarea prevederilor prezentei legi și ale actelor normative de punere în aplicare a acesteia atrage răspunderea disciplinară, civilă, contravențională și/sau penală, în conformitate cu legislația.

#### **Articolul 53. Soluționarea litigiilor**

Litigiile privind atribuirea, încheierea, executarea, declararea nulității, anularea, rezoluțiunea unilaterală a contractelor de concesiune, precum și cele în legătură cu aplicarea sancțiunilor pentru încălcarea prevederilor prezentei legi și ale actelor normative de punere în aplicare a acesteia se examinează în instanțele judecătorești ale Republicii Moldova, în conformitate cu legislația.

### **Capitolul VIII DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII**

#### **Articolul 54. Dispoziții finale**

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea termenului de 12 luni de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:

- a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;
- b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309–320, art. 470), cu modificările ulterioare, se abrogă.

#### **Articolul 55. Dispoziții tranzitorii**

Contractele de concesiune aflate în proces de executare și procedurile de atribuire aflate în proces de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi se definitivează în baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.

### **Activitățile exercitate de entitățile contractante care cad sub incidența prevederilor prezentei legi**

Prevederile prezentei legi, care reglementează contractele de concesiune atribuite de entitățile contractante, se aplică în cazul activităților menționate în prezenta anexă.

#### **1. Activitățile licențiate din sectorul termoeenergetic și al gazelor naturale**

1.1. În ceea ce privește sectorul termoeenergetic și al gazelor naturale, se consideră activitate relevantă:

1.1.1. punerea la dispoziție sau exploatarea rețelelor fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze ori de energie termică;

1.1.2. alimentarea cu gaze sau cu energie termică a unor astfel de rețele.

1.2. Alimentarea de către o entitate contractantă, alta decât o autoritate contractantă, cu gaze naturale sau cu energie termică a rețelelor fixe destinate furnizării de servicii publice nu se consideră activitate sectorială în sensul pct. 1.1. dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

1.2.1. producerea gazelor naturale sau a energiei termice de către entitatea contractantă este o consecință inevitabilă a realizării unei activități, alta decât cele menționate la pct. 1.1. sau la pct. 2 și 3;

1.2.2. alimentarea rețelei publice are drept scop doar exploatarea economică a producției și reprezintă cel mult 20% din cifra de afaceri a entității contractante, calculată în baza mediei pentru ultimii 3 ani, inclusiv anul în curs.

1.3. În sensul prezentei legi, noțiunea „alimentare” include generarea/producerea, comercializarea angro și cu amănuntul a gazelor. Producția de gaze sub forma extracției cade sub incidența pct. 4.

#### **2. Activitățile licențiate din sectorul electroenergetic**

2.1. În sectorul electroenergetic se desfășoară și se reglementează următoarele activități:

2.1.1. punerea la dispoziție sau exploatarea rețelelor fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de energie electrică;

2.1.2. alimentarea cu energie electrică a unor astfel de rețele.

2.2. Alimentarea de către o entitate contractantă, alta decât o autoritate contractantă, cu energie electrică a rețelelor electrice destinate furnizării de servicii publice nu se consideră activitate în sensul pct. 2.1. dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

2.2.1. producerea energiei electrice de către entitatea contractantă se realizează pentru acoperirea consumului de energie electrică necesar desfășurării unei activități, alta decât cele menționate la pct. 2.1. sau la pct. 1 și 3;

2.2.2. alimentarea cu energie electrică a rețelelor electrice destinate furnizării de servicii publice depinde doar de consumul propriu al entității contractante și nu depășește 30% din producerea totală de energie electrică a entității contractante, calculată în baza mediei pentru ultimii 3 ani, inclusiv pentru anul în curs.

### 3. Activitățile în domeniul transporturilor:

3.1. În domeniul transporturilor, se consideră activitate relevantă punerea la dispoziție sau exploatarea rețelelor destinate furnizării de servicii publice în domeniul transportului feroviar și rutier de călători.

3.2. În sensul pct. 3.1., se consideră rețea existentă în cazul în care serviciul este oferit în condiții de exploatare stabilite de o autoritate competentă, precum sunt condițiile privind rutele ce urmează să fie deservite, capacitatea de transport disponibilă sau frecvența serviciului.

### 4. Activitățile în domeniul porturilor și aeroporturilor:

Activitățile care vizează exploatarea unei zone geografice în scopul punerii la dispoziția transportatorilor aerieni, maritimi sau fluviali a aeroporturilor ori a porturilor maritime sau fluviale ori a altor terminale de transport.

### 5. Activitățile în domeniul furnizării serviciilor poștale

5.1. În domeniul serviciilor poștale, se consideră relevante activitățile legate de punerea la dispoziție:

5.1.1. a serviciilor poștale;

5.1.2. a altor servicii, altele decât cele poștale, cu condiția ca serviciile în cauză să fie livrate de către furnizorul de servicii care prestează și servicii poștale în sensul pct. 5.2.2.

5.2. În sensul pct. 5 și fără a aduce atingere prevederilor Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016, următoarele noțiuni semnifică:

5.2.1. *trimitere poștală* – astfel cum este definită în Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016;

5.2.2. *servicii poștale* – astfel cum sunt definite în Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016;

5.2.3. *alte servicii decât cele poștale* – servicii furnizate în următoarele domenii:

– servicii de gestiune a serviciilor de curierat (servicii anterioare și ulterioare expedierii, inclusiv servicii de gestiune a corespondenței);

– servicii privind trimiterile poștale care nu sunt cuprinse la pct. 5.2.1., precum publicitatea prin poștă care nu poartă adresă.

6. Activitățile din sectorul extracției de petrol și gaze naturale, al prospectării și extracției de cărbune sau de alți combustibili solizi.

Se consideră relevante activitățile legate de exploatarea zonelor geografice în scopul:

- 6.1. extracției de petrol și gaze naturale;
- 6.2. prospectării și extracției de cărbune sau de alți combustibili solizi.

**LISTA**  
**activităților aferente executării de lucrări<sup>1</sup>**

NACE <sup>2</sup>				COD CPV	
SECTIUNEA F			CONSTRUCTII		
Diviziune	Grupă	Clasă	Descriere	Note	
45			Construcții	Această diviziune include: – construcția de clădiri și lucrări noi, restaurare și reparații curente	45000000
	45.1		Pregătirea șantierelor		45100000
		45.11	Demolări de clădiri; terasamente	Această clasă include: – demolarea clădirilor și a altor structuri; – degajarea șantierelor; – lucrări de terasament: excavarea, umplerea, nivelarea șantierelor de construcții, săpare de șanțuri, îndepărtarea rocilor, demolare prin explozie etc.; – pregătirea șantierelor pentru exploatare minieră; – îndepărtarea solului și alte lucrări de dezvoltare și pregătire a terenurilor și a șantierelor miniere. Această clasă cuprinde, de asemenea: – drenarea șantierelor de construcții; – drenarea terenurilor agricole și forestiere	45110000
		45.12	Lucrări de foraj și sondaj	Această clasă include: – sondaje experimentale, foraje de recunoaștere și carotaje pentru construcții, precum și pentru studii geofizice, geologice sau alte studii similare. Această clasă nu cuprinde: – forarea puțurilor de extracție a țițeiului sau a gazelor naturale, a se vedea 11.20; – forarea puțurilor de apă, a se vedea 45.25; – săparea de puțuri, a se vedea 45.25	45120000

				– prospectarea zăcămintelor de țiței și de gaze naturale, precum și studiile geofizice, geologice și seismice, a se vedea 74.20	
	45.2		Lucrări de construcții complete sau parțiale; lucrări de geniu civil		45200000
		45.21	Lucrări generale de construcții de clădiri și lucrări de geniu civil	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– construcții de clădiri de toate tipurile și construcții civile;</li> <li>– poduri, inclusiv cele destinate susținerii șoselelor suspendate, viaducte, tuneluri și pasaje subterane;</li> <li>– conducte, linii de comunicații și linii electrice pentru transport pe distanțe mari;</li> <li>– conducte, linii de comunicații și linii electrice pentru rețele urbane;</li> <li>– lucrări conexe de amenajare urbană;</li> <li>– asamblarea și montarea de construcții prefabricate pe șantiere.</li> </ul> <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– servicii referitoare la extracția țițeiului și a gazelor naturale, a se vedea 11.20;</li> <li>– construcția de lucrări complet prefabricate din elemente din alte materiale decât betonul, fabricate de unitatea care execută lucrările, a se vedea 20, 26 și 28;</li> <li>– lucrări de construcții, altele decât cele de clădiri, pentru stadioane, piscine, săli de sport, terenuri de tenis, circuite de golf și alte instalații sportive, a se vedea 45.23;</li> <li>– lucrări de instalații pentru construcții, a se vedea 45.3;</li> <li>– lucrări de finisare, a se vedea 45.4;</li> <li>– activități de arhitectură și de inginerie, a se vedea 74.20;</li> <li>– gestionarea proiectelor de construcții, a se vedea 74.20</li> </ul>	45210000, cu excepția: 45213316 45220000 45231000 45232000

		45.22	Ridicarea de șarpante și acoperișuri	Această clasă include: – ridicarea de șarpante; – montarea acoperișurilor; – lucrări de impermeabilizare	45261000
		45.23	Construcții de autostrăzi, șosele, aerodromuri și complexe sportive	Această clasă include: – construcția de autostrăzi, de drumuri, de șosele, alte căi pentru vehicule și pietoni; – construcția de căi ferate; – construcția de piste de aterizare-decolare; – lucrări de construcții, altele decât cele de clădiri, pentru stadioane, piscine, săli de sport, terenuri de tenis, circuite de golf și alte instalații sportive; – marcarea cu vopsea a suprafețelor rutiere și a spațiilor de parcare. Această clasă nu cuprinde: – terasamentele preliminare, a se vedea 45.11	45212212 și DA03 45230000, cu excepția: 45231000 45232000 45234115
		45.24	Lucrări hidrotehnice	Această clasă include: – construcția de: – căi navigabile, porturi, lucrări fluviale, porturi de agrement ( <i>marinas</i> ), ecluze etc.; – baraje și diguri; – dragare; – lucrări subacvatice	45240000
		45.25	Alte lucrări de construcții care implică lucrări speciale	Această clasă include: – activitățile de construcții specializate care implică un aspect comun pentru mai multe tipuri de lucrări și care necesită competențe sau echipamente specializate; – realizarea de fundații, inclusiv instalarea piloților; – forarea și construcția de puțuri de apă, săparea de puțuri; – montarea elementelor de structură metalică ce nu sunt fabricate de unitatea care execută lucrările; – îndoirea structurilor metalice; – lucrări de zidire cu cărămidă sau piatră;	

				<ul style="list-style-type: none"> <li>– montarea și demontarea schelelor și a platformelor de lucru proprii sau închiriate;</li> <li>– construcția de coșuri de fum și de cuptoare industriale.</li> </ul> <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– închirierea de schele fără montare și demontare, a se vedea 71.32</li> </ul>	
	45.3		Lucrări de instalații		45300000
		45.31	Lucrări de instalații electrice	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a următoarelor elemente:</li> <li>– cabluri și conexiuni electrice;</li> <li>– sisteme de telecomunicații;</li> <li>– instalații electrice de încălzire;</li> <li>– antene pentru clădiri rezidențiale;</li> <li>– sisteme de alarmă împotriva incendiilor;</li> <li>– sisteme de alarmă antiefracție;</li> <li>– ascensoare și scări rulante;</li> <li>– paratrăsnete etc.</li> </ul>	45213316 45210000, cu excepția: 45316000
		45.32	Lucrări de izolare	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, de izolații termice, acustice sau împotriva vibrațiilor.</li> </ul> <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– lucrări de impermeabilizare, a se vedea 45.22</li> </ul>	45320000
		45.33	Instalații	<p>Această clasă include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a următoarelor elemente:</li> <li>– instalații și echipamente sanitare;</li> <li>– echipamente pentru distribuția gazelor;</li> <li>– echipamente și conducte de încălzire, de ventilare, de refrigerare sau de climatizare;</li> <li>– instalații de stingere a incendiilor cu sprinklere.</li> </ul> <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– instalarea sistemelor electrice de încălzire, a se vedea 45.31</li> </ul>	45330000

		45.34	Alte lucrări de instalații	Această clasă include: – instalarea sistemelor de iluminat și de semnalizare pentru șosele, căi ferate, aeroporturi și porturi; – instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a instalațiilor și a echipamentelor neclasificate în altă parte	45234115 45316000 45340000
	45.4		Lucrări de finisare		45400000
		45.41	Tencuire	Această clasă include: – aplicarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a ipsosului și a stucului pentru structuri sau ornamente interioare și exterioare, inclusiv a materialelor de făuire asociate	45410000
		45.42	Tâmplărie și dulgherie	Această clasă include: – instalarea de uși, ferestre, tocuri și rame pentru uși și ferestre, bucătării echipate, scări, echipamente pentru magazine și echipamente similare, din lemn sau din alte materiale, care nu sunt fabricate de unitatea care execută lucrările; – amenajări interioare, precum plafoane, lambriuri din lemn, compartimentări mobile etc. Această clasă nu cuprinde: – acoperirea cu parchet sau alte pardoseli din lemn, a se vedea 45.43	45420000
		45.43	Îmbrăcarea podelelor și a pereților	Această clasă include: – instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a următoarelor elemente: – dale din ceramică, beton sau piatră pentru pereți sau podele; – parchete și alte pardoseli din lemn, mochetă și linoleum, inclusiv din cauciuc sau plastic; – materiale de placare a podelelor sau a pereților din terrazzo, marmură, granit sau ardezie; – tapete	45430000

		45.44	Vopsitorie și montare de geamuri	Această clasă include: – vopsirea interioară și exterioară a clădirilor; – vopsirea structurilor de construcții civile; – montarea sticlei, a oglinzilor etc. Această clasă nu cuprinde: – instalarea ferestrelor, a se vedea 45.42	45440000
		45.45	Alte lucrări de finisare	Această clasă include: – instalarea piscinelor private; – curățarea pereților exteriori ai clădirilor cu ajutorul aburilor, prin sablare sau alte metode similare; – celelalte lucrări de finalizare și finisare a clădirilor, neclasificate în altă parte. Această clasă nu cuprinde: – curățarea pereților interiori ai clădirilor și ai altor construcții, a se vedea 74.70	45212212 și DA04 45450000
	45.5		Închirierea de echipamente de construcție sau de demolare cu operator		45500000
		45.50	Închirierea de echipamente de construcție sau de demolare cu operator	Această clasă nu cuprinde: – închirierea de mașini și echipamente de construcție sau de demolare fără operator, a se vedea 71.32	

(<sup>1</sup>) În cazul unei interpretări diferite între CPV și NACE, se aplică nomenclatura CPV

(<sup>2</sup>) 1 Regulamentul (CEE) nr.3037/90 al Consiliului Comunităților Europene din 9 octombrie 1990 privind clasificarea statistică a activităților economice în Comunitatea Europeană (Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 293 din 24 octombrie 1990).

## Servicii sociale și alte servicii specifice

Cod CPV	Descriere
79611000-0; 75200000-8; 75231200-6; 75231240-8; 79622000-0 [Servicii de furnizare personal menajer]; 79624000-4 [Servicii de asigurare de personal de asistență medicală] și 79625000-1 [Servicii de asigurare de personal medical] de la 85000000-9 la 85323000-9; 85143000-3, 98133100-5, 98133000-4 și 98200000-5 și 98500000-8 [Case particulare cu personal angajat] și 98513000-2-98514000-9 [Servicii de forță de muncă pentru particulari, Servicii de personal de agenții pentru particulari, Servicii de personal de birou pentru particulari, Servicii de personal angajat temporar pentru particulari, Servicii de asistență la domiciliu și Servicii domestice]	Servicii de sănătate, servicii sociale și servicii conexe
85321000-5 și 85322000-2; 75000000-6 [Servicii de administrație publică, de apărare și de asigurări sociale], 75121000-0, 75122000-7, 75124000-1; de la 79950000-5 la 79952000-7; de la 80000000-4 [Servicii de învățământ și formare profesională] la 80660000-8; de la 92000000-1 la 92342200-2; de la 92360000-2 la 92700000-8; 79950000-8 [Servicii de organizare de expoziții, de târguri și de congrese], 79951000-5 [Servicii de organizare de seminare], 79952000-2 [Servicii pentru evenimente], 79952100-3 [Servicii de organizare de evenimente culturale], 79953000-9 [Servicii de organizare de festivaluri], 79954000-6 [Servicii de organizare de petreceri], 79955000-3 [Servicii de organizare de prezentări de modă], 79956000-0 [Servicii de organizare de târguri și expoziții]	Servicii sociale, administrative, servicii de învățământ, servicii de sănătate și servicii culturale
75300000-9	Servicii de asigurări sociale obligatorii
75310000-2, 75311000-9, 75312000-6, 75313000-3, 75313100-4, 75314000-0, 75320000-5, 75330000-8, 75340000-1	Servicii de indemnizații
98000000-3; 98120000-0; 98132000-7; 98133110-8 și 98130000-3	Alte servicii comunitare, sociale și personale, inclusiv servicii prestate de organizații sindicale, de organizații politice, de asociații de tineri și servicii diverse prestate de organizații asociative
98131000-0	Servicii religioase
de la 55100000-1 la 55410000-7; de la 55521000-8 la 55521200-0 [55521000-8 [Servicii de catering la domiciliu], 55521100-9 [Servicii de livrare a mâncării la domiciliu], 55521200-0 [Servicii de livrare a mâncării]], 55520000-1 [Servicii de catering], 55522000-5 [Servicii de catering pentru societăți de transport], 55523000-2 [Servicii de catering pentru alte societăți sau instituții], 55524000-9 [Servicii de catering pentru școli],	Servicii hoteliere și restaurante

5551000-8 [Servicii de cantină], 55511000-5 [Servicii de cantină și alte servicii de cafenea cu clientelă restrânsă], 55512000-2 [Servicii de gestionare a cantinelor], 55523100-3 [Servicii de restaurant pentru școli]	
de la 79100000-5 la 79140000-7; 75231100-5	Servicii juridice, în măsura în care nu sunt excluse în temeiul art. 13 pct. 4)
de la 75100000-7 la 75120000-3; 75123000-4; de la 75125000-8 la 75131000-3	Alte servicii administrative și servicii guvernamentale
de la 75200000-8 la 75231000-4	Prestări de servicii pentru comunitate
de la 75231210-9 la 75231230-5; de la 75240000-0 la 75252000-7; 794300000-7; 98113100-9	Servicii legate de închisori, de securitate publică și de salvare, în măsura în care nu sunt excluse în temeiul art. 13 pct. 7)
de la 79700000-1 la 79721000-4 [Servicii de investigație și de siguranță, Servicii de siguranță, Servicii de monitorizare a sistemelor de alarmă, Servicii de pază, Servicii de supraveghere, Servicii de localizare, Servicii de localizare a transfugilor, Servicii de patrulare, Servicii de eliberare de ecusoane de identificare, Servicii de anchetare și Servicii de agenții de detectivi], 79722000-1 [Servicii de grafologie], 79723000-8 [Servicii de analiză a deșeurilor]	Servicii de investigație și de siguranță
98900000-2 [Servicii prestate de organizații și de organisme extrateritoriale] și 98910000-5 [Servicii specifice organizațiilor și organismelor internaționale]	Servicii internaționale
64000000-6 [Servicii poștale și de telecomunicații], 64100000-7 [Servicii poștale și de curierat], 64110000-0 [Servicii poștale], 64111000-7 [Servicii poștale de distribuire a ziarelor și a periodicelor], 64112000-4 [Servicii poștale de distribuire a corespondenței], 64113000-1 [Servicii poștale de distribuire a coletelor], 64114000-8 [Servicii de ghișee de oficii poștale], 64115000-5 [Închiriere de cutii poștale], 64116000-2 [Servicii post-restant], 64122000-7 [Servicii de curierat și de mesagerie internă în birouri]	Servicii poștale
50116510-9 [Servicii de reșapare de pneuri], 71550000-8 [Servicii de feronerie]	Servicii diverse

**INFORMAȚII**  
**incluse în anunțurile aferente concesiunilor**

**Anunțul de concesiune**

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și pagina web oficială ale autorității contractante sau ale entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Tipul autorității contractante sau al entității contractante și obiectul principal de activitate.

3. Adresa de e-mail sau pagina web de la care se poate obține accesul liber, direct, complet și gratuit la documentația de atribuire.

În cazul în care nu se asigură accesul liber, direct, complet și gratuit, se indică o mențiune privind modul în care poate fi accesată documentația de atribuire.

4. Descrierea concesiunii: natura și amploarea lucrărilor, natura și amploarea serviciilor, volumul sau valoarea estimată și, după caz, durata contractului. În cazul în care contractul este divizat în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

5. Codurile CPV. În cazul în care contractul de concesiune este divizat în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

6. Codul Nomenclatorului comun al unităților teritoriale de statistică (în continuare – *cod NUTS*) al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul contractelor de concesiune de lucrări, sau codul NUTS al locului principal de prestare a serviciilor, în cazul contractelor de concesiune de servicii.

7. Condițiile de participare, includ:

a) după caz, mențiunea că contractul de concesiune respectiv este rezervat unor ateliere protejate sau că acesta poate fi executat numai în cadrul unor programe de angajare protejată;

b) după caz, mențiunea că prestarea serviciului este rezervată unei anumite profesii, în temeiul unui act normativ sau al unui act administrativ, cu indicarea actelor respective;

c) lista și descrierea succintă a criteriilor de calificare și de selecție, după caz; nivelul minim al cerințelor impuse. Se prezintă informațiile solicitate (declarația pe propria răspundere, documentația de atribuire).

8. Termenul de depunere sau de primire a candidaturilor sau a ofertelor.
9. Criteriile care urmează să fie utilizate pentru atribuirea contractului de concesiune, dacă acestea nu figurează în documentația de atribuire.
10. Data transmiterii spre publicare a anunțului de concesiune.
11. Denumirea și adresa autorității publice de soluționare a contestațiilor și, după caz, de mediere. Informații exacte privind termenele pentru procedurile de contestare sau, după caz, denumirea, adresa, numărul de telefon, numărul de fax și adresa de e-mail ale biroului de la care se pot obține informațiile respective.
12. Condițiile speciale la care este supusă realizarea contractului de concesiune, după caz.
13. Adresa la care se transmit candidaturile sau ofertele.
14. Cerințele și condițiile legate de utilizarea mijloacelor electronice de comunicație, după caz.
15. Mențiunea că contractul de concesiune în cauză se referă la un proiect și/sau la un program finanțat din fondurile Uniunii Europene și/sau din fondurile unuia dintre statele membre ale Uniunii Europene.
16. Pentru contractele de concesiune de lucrări, se specifică dacă contractul în cauză cade sub incidența Acordului privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului.

**Anunțul de intenție  
privind concesiunile care au ca obiect  
serviciile sociale și alte servicii specifice**

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și pagina web ale autorității contractante sau ale entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.
2. Adresa de e-mail sau pagina web de la care se poate obține documentația de atribuire.

3. Tipul autorității contractante sau al entității contractante și obiectul principal de activitate.

4. Codurile CPV. În cazul în care contractul de concesiune este divizat în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

5. Codul NUTS al locului principal de executare sau de prestare a contractelor de concesiune de servicii.

6. Descrierea serviciilor și indicarea volumului sau a valorii estimate.

7. Condițiile de participare.

8. Termenele pentru contactarea autorității contractante sau a entității contractante în vederea participării, după caz.

9. Descrierea principalelor caracteristici ale procedurii de atribuire care urmează să fie aplicată, după caz.

10. Alte informații relevante.

### **Anunțul de atribuire**

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și pagina web ale autorității contractante sau ale entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Tipul autorității contractante sau al entității contractante și obiectul principal de activitate.

3. Codurile CPV.

4. Codul NUTS al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul contractelor de concesiune de lucrări, sau codul NUTS al locului principal de prestare a serviciilor, în cazul contractelor de concesiune de servicii.

5. Descrierea concesiunii: natura și amploarea lucrărilor, natura și amploarea serviciilor, durata contractului. În cazul în care contractul este divizat în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot. Descrierea opțiunilor, după caz.

6. În cazul unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, justificarea alegerii acesteia.

7. Criteriile care au fost utilizate pentru atribuirea contractului sau contractelor de concesiune.

8. Data deciziei sau a deciziilor privind atribuirea contractului de concesiune.

9. Numărul de oferte primite pentru fiecare atribuire, cu menționarea, după caz, a informației privind:

- a) numărul de oferte primite de la operatorii economici care sunt din categoria întreprinderilor mici sau mijlocii;
- b) numărul de oferte primite de la operatorii economici din străinătate;
- c) numărul de oferte primite prin mijloace electronice de comunicație.

10. Pentru fiecare atribuire, numele, adresa, inclusiv codul NUTS, și, după caz, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și pagina web ale ofertantului (ofertanților) câștigător (câștigători), precum și mențiunea dacă contractul de concesiune a fost atribuit unei întreprinderi din categoria întreprinderilor mici și mijlocii sau unei asociații de operatori economici (societate mixtă, consorțiu ori altele).

11. Valoarea și principalele condiții financiare ale contractului de concesiune atribuit, inclusiv:

- a) onorarii, prețuri și amenzi, dacă există;
- b) premii și plăți, dacă există;
- c) alte detalii relevante pentru valoarea concesiunii.

12. Mențiunea că contractul de concesiune în cauză se referă la un proiect și/sau la un program finanțat din fondurile Uniunii Europene sau din fondurile unuia dintre statele membre ale Uniunii Europene.

13. Denumirea și adresa autorității publice de soluționare a contestațiilor și, după caz, de mediere. Informații exacte privind termenele pentru procedurile de contestare sau, după caz, denumirea, adresa, numărul de telefon, numărul de fax și adresa de e-mail ale biroului de la care se pot obține informațiile respective.

14. Datele și referințele publicărilor anterioare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene privind concesiunile la care face referire anunțul respectiv.

15. Data publicării anunțului de concesiune.

16. Metoda de calcul al valorii estimate a contractului de concesiune, dacă nu este specificată în alte documente ale concesiunii.

17. Alte informații relevante.

**Anunțul de atribuire  
privind contractul de concesiune care are ca obiect  
serviciile sociale și alte servicii specific**

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și pagina web ale autorității contractante sau ale entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Tipul autorității contractante sau entității contractante și obiectul principal de activitate.

3. Codurile CPV. În cazul în care contractul de concesiune este divizat în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

4. Descrierea obiectului concesiunii.

5. Numărul ofertelor primite.

6. Valoarea ofertei câștigătoare, inclusiv onorarii și prețuri.

7. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și pagina web ale operatorului câștigător.

8. Alte informații relevante.

**Anunțul privind modificarea unui contract de concesiune**

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și pagina web ale autorității contractante sau ale entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Codurile CPV.

3. Codul NUTS al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul contractelor de concesiune de lucrări, sau codul NUTS al locului principal de prestare a serviciilor, în cazul contractelor de concesiune de servicii.

4. Descrierea concesiunii înainte și după modificare: tipul și amploarea lucrărilor, tipul și amploarea serviciilor.

5. După caz, modificarea valorii contractului de concesiune, inclusiv creșterile prețurilor sau ale onorariilor cauzate de modificare.

6. Descrierea circumstanțelor care au făcut necesară modificarea.

7. Data deciziei de atribuire a contractului de concesiune.

8. După caz, denumirea, adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și adresa de site web ale noului operator economic sau ale noilor operatori economici.

9. Mențiunea că contractul de concesiune în cauză se referă la un proiect și/sau la un program finanțat din fondurile Uniunii Europene și/sau din fondurile unuia dintre statele membre ale Uniunii Europene.

10. Denumirea și adresa autorității publice de supraveghere și ale autorității publice de soluționare a contestațiilor și, după caz, de mediere. Informații exacte privind termenele pentru procedurile de contestare sau, după caz, denumirea, adresa, numărul de telefon, numărul de fax și adresa de e-mail ale biroului de la care se pot obține informațiile respective.

11. Datele și referințele publicărilor anterioare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene privind concesiunile la care face referire anunțul respectiv.

12. Data publicării anunțului de concesiune.

13. Metoda de calcul al valorii estimate a contractului de concesiune, dacă nu este specificată în alte documente ale concesiunii.

14. Alte informații relevante.

## SINTEZA

rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (nr.321 din 08.11.2024), Lectura II

<i>Prevederile proiectului de lege</i>	<i>Conținutul amendamentului, obiecției sau propunerii</i>	<i>Rezultatele examinării de către autor și Comisia economie, buget și finanțe</i>
<p style="text-align: center;"><b>1</b></p> <p style="text-align: center;"><b>LEGE</b></p> <p style="text-align: center;"><b>privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii</b></p> <p>Parlamentul adoptă prezenta lege organică.</p> <p>Prezenta lege transpune parțial (transpune art. 1 (1) (2), art. 2-5, art. 6 (1) (4), art. 7-8, art. 10-14, art. 17-32, art. 34-45 și anexele I, II, IV-VIII și XI) Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, (CELEX: 32014L0023), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 094 din 28 martie 2014, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2497 al Comisiei din 15 noiembrie 2023 de modificare a Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile pentru concesiuni.</p>	<p style="text-align: center;"><b>2</b></p> <p style="text-align: center;"><u>Directia generală juridică</u></p> <p>1. Obiecție generală pentru întreg conținutul proiectului de lege privind utilizarea sintagmei „Contract de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii”, „Contract de concesiune de lucrări sau de servicii” precum și „Contract de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii”, având în vedere aceeași noțiune. În scopul uniformizării terminologiei utilizate urmează a fi revizuite sintagmele vizate.</p>	<p style="text-align: center;"><b>3</b></p> <p>Se acceptă. Pe întreg conținutul proiectului de lege se va utiliza sintagma „Contract de concesiune de lucrări și contract de concesiune de servicii”</p>

<p><b>Articolul 1. Domeniul de aplicare</b></p> <p>(1) Prezentă lege reglementează modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și aspecte specifice legate de executarea acestora.</p> <p>(3) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune de lucrări sau de servicii a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragul valoric de 20 000 000 lei.</p> <p>(4) Contractele de concesiune de lucrări sau de servicii a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragul valoric menționat la alin. (3) se atribuie, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2), în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.</p> <p>(5) Domeniul de aplicare a prezentei legi nu include serviciile de interes general fără caracter economic, care reprezintă servicii prestate fără contraprestație, precum cele care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv sistemul afacerilor interne, justiția și sistemul public de asigurări sociale și alte servicii ce pot fi calificate ca fiind fără caracter economic.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La art.1, cuprinsul alin.(1) în esența sa constituie obiectul legii, de aceea considerăm oportun modificarea denumirii articolului în următoarea redacție „Obiectul și domeniul de aplicare”.</p> <p>1.1 Alin.(3) prevede pragul valoric egal sau mai mare de 20 000 000 lei pentru contractele de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii pentru care se va aplica legea. Atragem atenția că, potrivit art.8 alin.(1) din Directiva 2014/23/UE, aceasta se aplică în cazul concesiunilor a căror valoare este cel puțin egală cu 5 538 000 EUR. Astfel, pragul valoric stabilit în proiectul național nu corespunde cu cel prevăzut în art.8 al Directivei, iar nota de fundamentare nu conține argumente în acest sens și nici nu stabilește perioada în care Republica Moldova va transpune prevederile Directivei UE.</p> <p>1.2 La alin.(4), pentru un spor de precizie, propunem substituirea cuvântului „reglementate” cu cuvântul „aprobate”.</p> <p>1.3 La alin.(5), textul „Domeniul de aplicare a prezentei legi nu include serviciile” se va substitui cu textul „Prezenta lege nu se aplică serviciilor”, fiind astfel în corelare cu limbajul utilizat la alin.(2) și (3).</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Pragul egal sau mai mare de 20 000 000 a fost stabilit în rezultatul analizei bunurilor proprietate a statului propuse parteneriatului public-privat conform Hotărârii Guvernului nr.419/2012 cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat, precum și a contractelor deja încheiate de către autoritățile publice locale.</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
--	--	--

<p>(6) Guvernul evaluează, o dată la doi ani, necesitatea ajustării pragului valoric prevăzut la alin. (3) și, după caz, propune Parlamentului revizuirea acestuia.</p> <p>(7) Pragul valoric prevăzut la alin. (3) nu poate depăși pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului.</p> <p>(8) Agenția Achiziții Publice publică, pe site-ul său web oficial, pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului, la data intrării în vigoare a acestora.</p>	<p>1.4 Referitor la alin.(6) și (7) este de observat că prevederile cuprinse în aceste alineate corespund prevederilor art.9 alin.(1) din Directiva UE. În acest context, se va examina necesitatea includerii în clauza de armonizare a articolului vizat din actul UE.</p> <p>1.5 La alin.(8), sintagma „pe site-ul său web oficial” se va substitui cu sintagma „pe pagina sa web oficială”.</p>	<p>Proiectul de lege în redacția finală a fost examinat de către experți UE (SIGMA/DG GROW) și obiectii/proponeri pe subiectul dat nu au fost înaintate. Respectiv, se propune menținerea dispozițiilor alin. (6) și (7) la art.1.</p> <p>Nu se acceptă. În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 728/2023 cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora, sintagma „pagină web oficială a autorității publice” a fost substituită cu sintagma „site web oficial al autorităților și instituțiilor publice”.</p> <p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Articolul 2. Scopul și principiile</b></p> <p>(1) Scopul prezentei legi îl constituie:</p> <p>a) promovarea competitivității între operatorii economici;</p> <p>b) utilizarea resurselor publice în condiții de eficiență, economie și eficacitate;</p> <p>c) asigurarea integrității procedurii de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de servicii;</p> <p>d) asigurarea cadrului normativ pentru atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și de servicii.</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>2. La art.2, alin. (1) preia conținutul alin.(1) a art.2 din Legea nr.121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, însă la lit.c) din proiectul de lege nu este prevăzut că scopul legii îl constituie inclusiv și asigurarea <i>transparenței</i> procedurii de atribuire a concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii (lit.b în redacția actuală). Remarcăm că, textul lit.b) corespunde principiilor stabilite în alin.(2), de aceea sugerăm revizuirea alin.(1) lit.c) în corelare cu redacția actuală.</p>	<p>Nu se acceptă. Proiectul de lege a fost elaborat în conformitate cu prevederile Directivei 2014/23/UE, care reglementează cadrul aplicabil concesiunilor, inclusiv asigurarea transparenței în procesul de atribuire. Menționăm că la alin. (1) al art. 2 este reglementat explicit scopul legii, iar principiile fundamentale care ghidează procesul de atribuire, inclusiv transparența, sunt enumerate distinct la alin. (2). Astfel, principiul transparenței este deja reflectat în mod adecvat la lit. d) alin. (2)</p>

<p>(2) Atribuirea contractului de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii se bazează pe următoarele principii:</p> <p>b) nediscriminare – asigurarea condițiilor de manifestare a concurenței reale pe piață, indiferent de forma de organizare, naționalitate sau de forma de proprietate a viitorului contractant, astfel încât fiecare operator economic, cu o calificare corespunzătoare, să poată participa la procedurile de concesiune și să aibă șansa de a-i fi atribuit un contract;</p>	<p>2.1 La alin. (2) lit. b), pentru rigoarea exprimării, sintagma „forma de organizare” se va substitui cu sintagma „forma juridică de organizare”, iar sintagma „forma de proprietate ” se va substitui cu sintagma „tipul de proprietate”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Articolul 3. Libertatea de a defini serviciile de interes economic general</b></p> <p>Prezenta lege nu aduce atingere:</p> <p>a) libertății autorităților administrației publice centrale și locale de a defini serviciile pe care acestea le consideră a fi servicii de interes economic general, modul în care aceste servicii trebuie organizate și finanțate, în conformitate cu actele normative din domeniul ajutorului de stat, precum și obligațiile specifice la care aceste servicii trebuie să se supună;</p> <p>b) regimurilor proprietății, în mod special, aceasta nu impune privatizarea întreprinderilor publice care prestează servicii către public.</p>	<p><b><u>Directia generală juridică</u></b></p> <p>La art.3, lit.b) nu se încadrează în obiectul de reglementare prevăzut de denumirea articolului. În acest sens, se va revedeă locul amplasării lit. b) sau se va revizui denumirea articolului pentru a reda cu claritate obiectul de reglementare al normei:</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Prevederile art. 3 din proiect, sunt expuse în redacția art.4 din Directiva</p>

<p><b>Articolul 4. Noțiuni principale</b>  <b>În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:</b></p> <p><i>candidat</i> – orice operator economic care a solicitat o invitație de participare sau a fost invitat să participe la o procedură de atribuire a contractului de concesiune;</p> <p><i>drepturi exclusive</i> – drepturi acordate de către o autoritate competentă prin orice prevedere normativă sau administrativă publicată, al cărei efect este limitarea exercitării unei activități la un singur operator economic, fapt care afectează substanțial capacitatea altor operatori economici de a desfășura o astfel de activitate;</p> <p><i>drepturi speciale</i> – drepturi acordate de către o autoritate competentă prin orice prevedere normativă sau</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>1. La art.4, potrivit tehnicii legislative, noțiunile se expun în ordine alfabetică, fără a fi necesară enumerarea acestora.</p> <p>1.1. La noțiunea „candidat”, se va exclude cuvântul „orice” deoarece este de prisos.</p> <p>1.2. La noțiunea „drepturi exclusive” este necesar a fi definite „autoritățile competente” care au atribuții de a acorda drepturi exclusive, totodată, în scopul evitării unei interpretări eronate, se va concretiza textul „orice prevedere normativă sau administrativă publicată”. În acest sens, menționăm că definiția similară expusă în Directiva UE prevede acordarea drepturilor exclusive prin „orice act cu putere de lege sau dispoziție administrativă publicată compatibilă cu tratatele”.</p> <p>Obiecție valabilă și pentru noțiunea „drepturi speciale”</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>1. Autoritatea competentă reprezintă subiecții care pot iniția elaborarea proiectelor de acte normative, care sunt:</p> <p>a) deputații în Parlament;</p> <p>b) Președintele Republicii Moldova;</p> <p>c) Guvernul, inclusiv prin intermediul ministerelor și altor autorități administrative centrale;</p> <p>d) autoritățile administrative din subordinea ministerelor, prin intermediul acestora;</p> <p>e) autoritățile publice autonome;</p> <p>f) autoritățile unităților teritoriale autonome cu statut juridic special;</p> <p>g) autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea;</p> <p>h) alți subiecți, în cazurile prevăzute de legislație. În acest sens nu este necesar de a fi definite „autoritățile competente” care au atribuții de a acorda drepturi exclusive</p> <p>2. după cuvântul “normativă” de completat cu cuvintele “cu putere de lege”</p> <p>După cuvântul “normativă” de completat cu cuvintele “cu putere de lege”</p>
---	---	--

<p>administrativă publicată, al cărei efect este limitarea exercitării unei activități la doi sau mai mulți operatori economici, fapt care afectează substanțial capacitatea altor operatori economici de a desfășura o astfel de activitate.</p>	<p>1.3 La noțiunea „drepturi speciale” referitor la efectul acesteia de a limita exercitarea unei activități la <u>doi sau mai mulți operatori economici</u>, atragem atenția că potrivit definiției stabilite în Directiva UE efectul este limitarea exercitării unei activități la <u>unul sau mai mulți operatori economici</u>. Din acest motiv, se va analiza necesitatea revizuirii noțiunii vizate în corelare cu definiția acesteia expusă în actul UE.</p> <p>1.4 Noțiunea „inovare” corespunde definiției stabilite în Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice. Astfel, în scopul corespunderii regulilor de tehnică legislativă prevăzute la art.55 din Legea nr.100/2017, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în alt act normativ, pentru evitarea reproducerii normelor, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, indicându-se denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului citat.</p> <p>Obiecție valabilă și pentru noțiunile: „lucrare”, „mijloace electronice” și „scris(ă) sau în scris”.</p>	<p>Cuvintele “la doi” de substituit cu cuvintele: “la unul”</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Articolul 5. Autoritățile contractante</b> (1) Autoritățile contractante sunt autoritățile publice, persoanele juridice de drept public, asociațiile formate dintr-una sau mai multe astfel de autorități sau persoanele juridice de drept public altele decât autoritățile, organismele sau asociațiile care exercită una dintre activitățile menționate în anexa nr. 1 și atribuie o concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b> La art.5 alin.(1) privind reglementarea noțiunii de „autoritate contractantă”, atenționăm că prevederile alin.(1) sunt expuse într-o formă ambiguă și pot genera interpretări și tălmăciri eronate referitor la subiecții care cad sub incidența noțiunii date. Potrivit noțiunii expuse în proiectul de lege, autoritățile contractante sunt autoritățile publice, persoane juridice de drept public, asociațiile formate dintr-una sau mai multe astfel de autorități sau persoanele juridice de drept public altele decât autoritățile, organismele sau asociațiile care exercită una dintre activitățile menționate în anexa nr. 1 și atribuie o concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective. Din noțiunea expusă nu este clară necesitatea diferențierii autorităților publice de</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Art.5 alin. (1) va avea următorul cuprins: Autoritățile contractante sunt autoritățile publice centrale sau locale, persoane juridice de drept public, sau asociațiile formate dintr-una sau mai multe astfel de autorități altele decât autoritățile, care exercită una dintre activitățile menționate în anexa nr.1 și atribuie o concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective.</p>

	<p>persoanele juridice de drept public, deoarece autoritățile publice sunt înșși persoanele juridice de drept public. De asemenea, în sensul excluderii neclarității din practică, sugerăm a se concretiza termenul „asociații formate dintr-una sau mai multe astfel de autorități”, fiind neînțeles, dacă cuvântul autorități se referă la autoritățile contractante sau la autoritățile publice, precum și modul de formare a unei asociații alcătuite doar dintr-o autoritate. Totodată, legislația în vigoare nu definește noțiunea „organisme”, însă definiția acestei noțiuni din Directiva UE a fost preluată în proiectul de lege pentru noțiunea „persoană juridică de drept public”.</p> <p>În acest sens, menționăm că, deși proiectul de lege transpune parțial Directiva 2014/23/UE, în conformitate cu art.54 alin.(4) din Legea nr.100/2017, în cazul în care se impune utilizarea unor noțiuni sau termeni consacrați din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte ori din legislația Uniunii Europene, în proiect se asigură corespunderea acestora termenilor sau, respectiv, noțiunilor consacrate din legislația națională. În temeiul celor enunțate, considerăm necesar revizuirea noțiunii „autoritate contractantă”, în scopul determinării fără echivoc a subiecților incidenți noțiunii date. Cu titlu de comparație, invocăm art.13 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, care reglementează noțiunea de „autoritate contractantă”.</p>	
--	---	--

<p><b>Articolul 6. Entitățile contractante</b></p> <p>(1) Entitățile contractante sunt entitățile care desfășoară una dintre activitățile menționate în anexa nr. 1 și atribuie un contract de concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective, acestea fiind următoarele:</p> <p>c) orice persoană juridică, alta decât cea prevăzută la lit. a) și b), care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate, conform legislației, de către o autoritate competentă, pentru desfășurarea uneia dintre activitățile menționate în anexa nr. 1.</p> <p>(2) Entitățile cărora li s-au acordat drepturi speciale sau exclusive printr-o procedură, în care s-a asigurat publicitatea adecvată și în care acordarea drepturilor respective s-a bazat pe criterii obiective, nu constituie „entități contractante” în sensul alin. (1) lit. c). Aceste proceduri cuprind:</p> <p>a) proceduri de atribuire, cu publicarea unui anunț de participare, a unei invitații prealabile la o procedură concurențială de ofertare, prevăzute în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, în Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, precum și în Legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității sau în prezenta lege;</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La art.6 alin. (1) lit. c), sugerăm excluderea sintagmei „conform legislației” ca fiind inutilă.</p> <p>La alin.(2) lit.a), referitor la trimiterea la <i>Legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității</i>, menționăm că potrivit art.42 alin.(5) din Legea nr.100/2017, după adoptarea, aprobarea sau emiterea actului normativ, denumirea se completează cu un număr de ordine, ca element de identificare, la care se adaugă anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta.</p> <p>Obiecție valabilă pentru toate cazurile în care se face trimitere la Legea vizată.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Proiectul de lege privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante din domeniile apărării și securității se află în etapa de promovare. După adoptarea acestuia, Legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii urmează a fi modificată, prin completarea acesteia cu numărul și data adoptării legii respective.</p>
--	---	---

<p>b) nediscriminare – asigurarea condițiilor de manifestare a concurenței reale pe piață, indiferent de forma de organizare, naționalitate sau de forma de proprietate a viitorului contractant, astfel încât fiecare operator economic, cu o calificare corespunzătoare, să poată participa la procedurile de concesiune și să aibă șansa de a-i fi atribuit un contract;</p>	<p>La alin.(2) lit.b) se va concretiza termenul „altor acte juridice”, luând în considerare că la lit.a) se face trimitere la acte normative.</p>	<p>Se acceptă. Cuvintele ”altor acte juridice” se exclud</p>
<p><b>Articolul 7. Riscul de operare</b>  <b>(4) În sensul alin. (3), riscul de operare constă în:</b>          riscul de cerere – riscul privind cererea reală pentru lucrările sau pentru serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;          b) riscul de ofertă – riscul legat de executarea lucrărilor sau de prestarea serviciilor care fac obiectul concesiunii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în risc de lucrare și risc operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când lucrarea și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;</p>	<p><b><u>Direcția generală juridică</u></b>          La art.7 alin.(4) lit.b), pentru un spor de precizie normativă urmează a fi indicate „cele două mari faze ale proiectului de concesiune”?</p>	<p>În jurisprudența internațională și standardele de reglementare ale proiectelor de concesiune, cele două mari faze (lucrare și operare) sunt recunoscute ca fiind elemente esențiale ale ciclului de viață al unui astfel de proiect. Menționarea lor explicită în legislație aliniează Moldova la bunele practici internaționale, facilitând implementarea eficientă a proiectelor PPP.</p>

<p><b>Articolul 8. Studiul de fundamentare</b></p> <p>(5) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă constată că o parte semnificativă, mai mult de 85% ale riscului de operare, astfel cum este definit la art. 7, este transferată operatorului economic, contractul respectiv este considerat contract de concesiune, pentru care se aplică prevederile prezentei legi.</p> <p>(6) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 7, nu este transferat operatorului economic, contractul respectiv este considerat contract de achiziție publică, pentru care se aplică prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.</p>	<p><b><u>Direcția generală juridică</u></b></p> <p>La art. 8 alin. (5), este necesar a fi prevăzut mecanismul de implementare a prevederilor ce se referă la constatarea transferului a unei părți semnificative (mai mult de 85%) a riscului de operare către operatorul economic.</p> <p>1.1. La alin. (6), în scopul excluderii unor interpretări eronate, sugerăm a fi indicat că partea semnificativă a riscului constituie mai mult de 85%, precum este stabilit la alin. (5).</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Actuala prevedere permite autorităților contractante să evalueze transferul riscurilor de operare în funcție de circumstanțele specifice ale fiecărui proiect. Introducerea unui mecanism rigid ar putea limita această flexibilitate, conducând la soluții uniforme care nu reflectă diversitatea proiectelor de concesiune</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Alineatul (6) reglementează situația în care partea semnificativă a riscului de operare nu este transferată operatorului economic, ceea ce determină aplicarea regimului juridic al achizițiilor publice. În acest context, propunerea de a introduce pragul numeric „mai mult de 85%” este redundantă, deoarece procentajul respectiv este deja stabilit în alineatul (5) pentru contractele de concesiune. Prin urmare, această completare nu aduce claritate suplimentară. Textul actual al legii asigură o delimitare logică și coerentă între cele două tipuri de contracte, prin referirea la noțiunea de „parte semnificativă a riscului de operare” (alinatul (5)) și la absența acesteia (alinatul (6)). Adăugarea unui procentaj suplimentar în alineatul (6) nu este necesară și ar putea introduce ambiguități inutile.</p>
--	--	--

<p><b>Articolul 9. Modalitățile de calculare a valorii estimate a contractelor de concesiune.</b></p> <p>(3) În sensul alin. (1), dacă valoarea atribuirii contractului depășește 20% din valoarea estimată, estimarea valabilă este cea rezultată la momentul atribuirii contractului de concesiune.</p> <p>(5) Autoritatea sau entitatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a contractului de concesiune cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea concesiunii dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective (economice, tehnice, de securitate etc.).</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La art.9, redacția alin.(3) poartă un caracter imprecis, deoarece este de observat că prevederile art.8 alin.(2) ultimul paragraf din Directiva UE redau mai clar sensul noimei.</p> <p>La alin.(5), considerăm că expresia „cazurile justificate din motive obiective” este lipsită de precizie și atribuite caracter ambiguu noimei, precum și procedurii administrative. Remarcăm că, proiectul de lege nu reglementează modalitatea de stabilire a „cazurilor justificate din motive obiective”. Iar, neavând criterii prestabilite de calificare, fiecare autoritate/entitate contractantă va putea identifica în mod unilateral și subiectiv, cazurile ca fiind „obiective”. Astfel, aplicarea noimei va permite interpretări confuze cu riscul aplicării acesteia în mod preferențial. De aceea, recomandăm revizuirea noimei vizate în scopul asigurării unui caracter precis și clar al noimei, precum și a procedurii administrative.</p> <p>Obiecție valabilă și pentru art.24 alin.(5) și art.26 alin.(4).</p>	<p>Se acceptă. Alin. (3) va avea următorul cuprins: ” În sensul alineatului (1), dacă valoarea contractului de concesiune în momentul atribuirii contractului depășește 20 % din valoarea estimată, estimarea valabilă este valoarea concesiunii în momentul atribuirii contractului de concesiune.”</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Textul propus în proiectul de lege utilizează expresia „cazuri justificate din motive obiective”, care derivă din Directiva privind concesiunile. Directiva permite utilizarea acestei expresii pentru a acoperi situațiile excepționale care nu pot fi definite exhaustiv, având în vedere diversitatea și complexitatea circumstanțelor ce pot apărea în practica administrației publice.</p> <p>Expresia „motive obiective” face referire la situații care:</p> <p><b>Au un caracter tehnic:</b> de exemplu, limitări legate de infrastructura existentă, tehnologii disponibile sau compatibilitate tehnologică.</p> <p><b>Sunt determinate de considerente economice:</b> costuri disproporționate, eficiență economică demonstrabilă sau alte motive financiare solide.</p> <p><b>Legate de securitatea:</b> cerințe legate de siguranța publică, protecția datelor, securitatea infrastructurilor critice sau alte riscuri legate de siguranță.</p> <p>Aceste criterii sunt fundamentate pe principii obiective, verificabile și</p>
--	--	---

		<p>independente de interesele subiective ale autorității contractante.</p> <p>Consecutiv, comunicăm că în caz de necesitate expresă „Cazurile justificate din motive obiective, precum cele determinate de considerente economice, tehnice sau de securitate, urmează a fi stabilite conform unor criterii clar definite prin acte normative subsecvente sau prin reglementări metodologice.”</p>
<p><b>Articolul 11. Excepții aplicabile</b></p> <p>contractelor de concesiune atribuite sau organizate conform unor norme internaționale</p> <p>(2) Prezența lege nu se aplică contractelor de concesiune pe care autoritatea sau entitatea contractantă le atribuie conform normelor în materie de achiziții specifice ale unei organizații internaționale sau instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele de concesiune în cauză sunt finanțate integral de către organizația sau instituția respectivă.</p> <p>(3) În cazul contractelor de concesiune cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de achiziții aplicabile.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>1. La art.11 alin.(2), se va revizui din punct de vedere redactional textul „conform normelor în materie de achiziții”.</p> <p>1.1 La alin.(3), pentru înlăturarea omisiunilor tehnice și neconcordanțelor este necesar a fi concretizat termenul „în cea mai mare parte”.</p>	<p>Se acceptă. Alin. (2) și alin. (2) se vor expune în următoarea redacție:</p> <p>”(2) Prezența lege nu se aplică contractelor de concesiune pe care autoritatea sau entitatea contractantă le atribuie conform normelor naționale și internaționale privind achizițiile publice specifice ale unei organizații internaționale sau instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele de concesiune în cauză sunt finanțate integral de către organizația sau instituția respectivă.</p> <p>(3) În cazul contractelor de concesiune cofinanțate în proporție de cel puțin 50%, de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de achiziții aplicabile”.</p>

<p><b>Articolul 12. Excepții aplicabile contractelor de concesiune care includ aspecte de apărare și de securitate</b></p> <p>(1) Prezentă lege nu se aplică contractelor de concesiune în domeniul apărării și securității, astfel cum sunt menționate în Legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, înlocuite:</p> <p>a) în temeiul unui acord internațional încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state privind bunurile, serviciile sau lucrările necesare realizării sau exploatării în comun a unei lucrări de către statele semnatar sau privind serviciile necesare realizării sau exploatării în comun a unui proiect de către statele semnatar;</p> <p>b) în temeiul unui acord internațional referitor la staționarea trupelor și la angajamentele Republicii Moldova sau ale unui stat tert;</p> <p>c) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.</p> <p>(2) Prezentă lege se aplică contractelor de concesiune în domeniul apărării și securității, astfel cum sunt menționate în Legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, cu excepția:</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>1. La art. 12 alin. (1) lit. b) și alin. (2) lit. c) se va defini noțiunea „stat tert”, totodată remarcăm că la alin. (2) lit. 2) este utilizat termenul „fară terță”. În acest sens, întru asigurarea unității terminologice se vor revizui termenii utilizați.</p>	<p>Se acceptă. Articolul 4 se completează cu pct. 15) cu următorul cuprins:</p> <p>„15) <u>Statele terțe</u> - orice stat, cu excepția statelor membre ale Uniunii Europene, ale Spațiului Economic European și a Confederației elvețien”.</p>
--	--	--

<p>a) contractelor pentru care aplicarea prezentei legi ar obliga statul să ofere informații a căror divulgare este considerată ca fiind contrară intereselor sale fundamentale de securitate;</p> <p>b) contractelor de achiziție publică și de concesiune care reprezintă informații secrete de stat în conformitate cu dispozițiile legale privind protecția informațiilor clasificate și necesită impunerea, potrivit dispozițiilor legale, a unor măsuri speciale de securitate pentru protejarea unor interese esențiale de securitate ale statului, cu condiția ca aceasta să nu poată fi garantată prin măsuri mai puțin invazive, cum sunt cele prevăzute la alin. (3);</p> <p>c) contractelor de concesiune acordate în cadrul unui program de cooperare bazat pe cercetare și dezvoltare, la care participă state terțe, care are drept obiectiv elaborarea unui produs nou și, dacă este cazul, a fazelor ulterioare pentru întreaga durată sau a anumitor părți ale ciclului de viață al acestui produs;</p>		
---	--	--

<p><b>Articolul 13. Excepții aplicabile contractelor de concesiune de servicii</b></p> <p>Prezența lege nu se aplică contractelor de concesiune de servicii care au ca obiect:</p> <p>4) oricare dintre următoarele servicii juridice:</p> <p>a) reprezentarea legală a autorității sau a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată în Republica Moldova sau într-un alt stat, sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat, sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;</p> <p>c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor, care trebuie să fie furnizate de notari;</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La art.13 pct.4) lit.a), privind referința la serviciile juridice de reprezentanță legală desfășurată în fața tribunalelor, atenționăm că potrivit art.15. din Legea nr.514/1995 privind organizarea judecătorească, <i>justiția se înfăptuiește prin intermediul următoarelor instanțe judecătorești: Curtea Supremă de Justiție, curțile de apel, judecătorii.</i> În temeiul prevederilor legale citate urmează a fi reexaminată norma vizată.</p> <p>La pct.4 lit.c), considerăm oportun a fi revizuit cuprinsul normei date în coroborare cu art.11 din Legea nr.246/2018 privind procedura notarială, care stabilește drept competență a notarului inclusiv și legalizarea copiilor de pe documente și a extraselor din ele.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> La art.13 pct.4) lit. a) cuvintele „fața instanțelor, a tribunalelor” se substituie cu cuvintele „fața instanțelor judecătorești”</p> <p><b>Se acceptă.</b> La pct.4) lit. c) se modifică și va avea următorul cuprins:  ”c) serviciile de legalizare a copiilor de pe documente și a extraselor din ele, serviciile de certificare și autentificare a documentelor, care trebuie să fie furnizate de notari”</p>
<p><b>Articolul 16. Contracte de concesiune atribuite unei întreprinderi afiliate</b></p> <p>(3) În sensul prezentului articol, întreprindere afiliată reprezintă orice întreprindere ale cărei rapoarte anuale sunt consolidate cu cele ale entității contractante, în conformitate cu cerințele reglementărilor în domeniul contabilității. În cazul entităților ale căror rapoarte anuale nu sunt consolidate cu cele ale entității contractante,</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La art.16 alin.(3) lit.c), trimiterea este eronată, deoarece art.6 nu conține alin.(4). Menționăm că, prevederile de la lit.c) constituie rezultatul transunerii art.13 alin.(2) din Directiva UE, care face trimitere ulterioară la art.7 alin.(4) din Directivă. Însă, în rezultatul transunerii, norma de la art.7 alin.(4) din Directivă a fost înserată la noțiunea „întreprindere publică”. De aceea, pentru un spor de precizie normativă sintagma „art.6 alin.(4)” urmează a fi substituită cu sintagma „noțiunea „întreprindere publică”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> La art. 16 alin. (3) lit. c) „sintagma ” „art.6 alin.(4)” se substituie cu sintagma: ”art. 4 pct. 10)”</p>

<p>întreprindere afiliată înseamnă orice întreprindere care:</p> <p>a) poate fi supusă, în mod direct sau indirect, unei influențe dominante exercitate de către entitatea contractantă;</p> <p>b) poate exercita o influență dominantă asupra entității contractante;</p> <p>c) este supusă, împreună cu entitatea contractantă, influenței dominante a altei întreprinderi în virtutea dreptului de proprietate, a unei participări financiare sau a regulilor care îi reglementează activitatea, influența dominantă având același înțeles ca la art. 6 alin. (4).</p> <p>(4) În cazul în care, în funcție de data la care o întreprindere afiliată a fost înființată sau și-a început activitatea, cifra de afaceri nu este disponibilă pentru ultimii 3 ani, este suficient ca întreprinderea să demonstreze că cifra de afaceri prevăzută la alin. (2) este credibilă, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.</p>	<p>1.1 La alin.(4), prevederile referitoare la „credibilitatea cifrei de afaceri în special prin utilizarea previziunilor de afaceri”, necesită a fi completate cu mecanismul de aplicare a normei, deoarece din utilizarea expresiei „în special”, reiese că există și alte mijloace, dar care nu sunt specificate.</p>	<p>Se acceptă. Alin. (4) va avea următorul cuprins:</p> <p>“(4) În cazul în care, în funcție de data la care o întreprindere afiliată a fost înființată sau și-a început activitatea, cifra de afaceri nu este disponibilă pentru ultimii 3 ani, este suficient ca întreprinderea să demonstreze că cifra de afaceri prevăzută la alin. (2) este credibilă. Această poate fi realizată prin utilizarea previziunilor de afaceri, rapoarte financiare preliminare, declarații financiare auditate sau alte documente relevante, conform procedurii stabilite de autoritatea competentă.”</p>
---	--	---

<p><b>Articolul 17. Contracte atribuite unei asocieri în participație sau unei entități contractante care face parte dintr-o asocieră în participație.</b></p> <p>(1) Prezentă lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de:</p> <p>a) o asocieră în participație, formată din mai multe entități contractante, în scopul desfășurării unor activități prevăzute în anexa nr. 1; sau</p> <p>b) o entitate contractantă unei astfel de asocieri în participație din care face parte.</p> <p>(2) Prevederile alin. (1) sunt aplicabile numai dacă asocieră în participație a fost înființată pentru a desfășura activitatea în cauză pe o perioadă de cel puțin 3 ani, iar actul juridic prin care s-a înființat asocieră în participație prevede că entitățile contractante care o formează vor face parte din aceasta cel puțin pentru aceeași perioadă.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>Art.17 din proiectul de lege reglementează „Contracte atribuite unei asocieri în participație”, atenționăm că legislația în vigoare nu operează cu termenul de „asocieră în participație” pentru o exprimare juridică corectă urmează a fi reevaluată terminologia utilizată.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Art. 17 se completează cu alin. (3) cu următorul cuprins:</p> <p>”(3) În sensul prezentului articol, asocieră în participație este o formă de colaborare între două sau mai multe entități contractante, care se asociază în vederea realizării unui obiectiv comun specificat, pe o perioadă determinată, fără a conduce la modificarea statutului juridic al entităților implicate”.</p>
<p><b>Articolul 19. Contracte de concesiune încheiate între entități din sectorul public</b></p> <p>(6) Prezentă lege nu se aplică contractelor de concesiune încheiate exclusiv între două sau mai multe autorități contractante sau entități contractante, menționate la art. 6 alin. (1) lit. a), în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) contractul instituie sau pune în aplicare cooperarea dintre autoritățile sau entitățile contractante participante, cu scopul de a asigura faptul că serviciile</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La art.19 alin. (6) lit. b) pentru un spor de precizie normativă este necesar a fi definit termenul „considerații de interes public”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Lit. b) va avea următorul cuprins:</p> <p>”b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv nevoile și interesele comunității”</p>

<p>publice ale căror realizare trebuie să o asigure sunt prestate în vederea îndeplinirii unor obiective comune;</p> <p>b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv consideratii de interes public;</p>		
<p><b>Articolul 21. Durata contractului de concesiune</b></p> <p>(3) Durata maximă a contractului de concesiune nu poate depăși 35 de ani, cu posibilitatea prelungirii, cu condiția ca durata însumată să nu depășească 40 de ani.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La art.21, alin.(3) stabilește că durata maximă a contractului de concesiune nu poate depăși 35 de ani, cu posibilitatea prelungirii, cu condiția ca durata însumată să nu depășească 40 de ani. Referitor la durata contractului de concesiune, este de notat faptul că, art.18 din Directiva UE prevede că „durata maximă a concesiunii nu depășește timpul preconizat a-i fi necesar în mod rezonabil concesiionarului pentru a-și recupera investițiile efectuate pentru exploatarea lucrărilor sau a serviciilor și a obține o rentabilitate a capitalului investit” fără a fi stabilit un termen limită. În acest sens, subliniem că potrivit clauzei de armonizare prezentul proiect de lege transpune art.18 din Directivă. Astfel, articolul din actul UE nu este transpus direct, însă nota de fundamentare nu argumentează indicarea termenului limită a duratei contractelor de concesiune.</p>	<p><b>Precizare.</b> Potrivit pct. (52) din partea introductivă a Directivei: durata maximă a concesiunii ar trebui să fie indicată în documentele concesiunii, cu excepția cazului în care durata este utilizată drept criteriu de atribuire a contractului. Autoritățile contractante și entitățile contractante ar trebui să poată întotdeauna să atribuie o concesiune pe o perioadă mai scurtă decât timpul necesar pentru recuperarea investițiilor, cu condiția ca compensația aferentă să nu elimine riscul de operare.</p> <p>Totodată, în conformitate cu art.21 alin. (2) din proiect, pentru contractele de concesiune a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a contractului de concesiune nu poate depăși timpul estimat necesar în mod rezonabil concesiionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și o rentabilitate a capitalului investit obținută pe întreaga durată a contractului de concesiune.</p> <p>În contextul prevederilor sus-citate, comunicăm că alin. (3) din proiect a fost</p>

<p><b>Articolul 22.</b> Servicii sociale și alte servicii specifice</p> <p>În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă atribuie un contract de concesiune care are ca obiect serviciile sociale și alte servicii specifice, cuprinse în anexa nr. 3, obligația de a aplica prezenta lege se impune în cazurile prevăzute la art. 34 alin. (5), art. 33 alin. (4), art. 35 și art. 50.</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>La art.22, sugerăm să se reexamineze trimiterile, deoarece normele stabilite la aceste articole nu se încadrează în obiectul de reglementare a art.22.</p>	<p>introdus la solicitarea autorităților, care au avizat proiect, iar analizând redacția finală a proiectului partenerii din UE nu au exprimat obiecții asupra acestui alineat.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Sintagma „la art. 34 alin. (5), art. 33 alin. (4), art. 35 și art. 50” se substituie cu sintagma „la art. 33 alin. (4), art. 34 alin. (5), art. 35 alin. (2), și art. 44 ”</p>
<p><b>Articolul 24.</b> Contracte de achiziții mixte, care implică aspecte legate de apărare sau de securitate</p> <p>(4) În cazul în care autoritățile sau entitățile contractante aleg să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți.</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>La art.24, din denumirea acestuia se vor exclude cuvintele „de achiziții”, pentru a fi în acord cu conținutul său.</p> <p>Art.24, la alin.(4) considerăm oportun a fi concretizat termenul „regimul juridic al contractelor”, deoarece acest termen nu corespunde limbajului juridic utilizat în legislația în vigoare.</p> <p>Obiecție valabilă și pentru art.25 alin.(2)</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Termenul „regimul juridic aplicabil” se referă la totalitatea normelor, regulilor și principiilor juridice care guvernează o anumită relație, activitate sau categorie juridică. Acest concept include prevederile legale, regulamentele, deciziile autorităților competente și alte acte normative aplicabile într-un anumit domeniu.</p>

<p><b>Articolul 25.</b> Contracte care acoperă activitățile exercitate de entități contractante, astfel cum sunt menționate în anexa nr. 1, precum și alte activități în anexe nr. 1 și 2 prin derogare de la dispozițiile art. 23, în cazul contractelor care acoperă mai multe activități, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau un singur contract.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b> Denumirea art.25, nu corespunde prevederilor art.51 alin.(2) din Legea nr.100/2017 care stabilește că, denumirea articolului cuprinde cuvântul "articolul" și numărul de ordine al acestuia, precum și exprimă succint obiectul de reglementare, motiv pentru care este necesară revizuirea acesteia.</p>	<p>Nu se acceptă. Potrivit art.51 alin. (2) din Legea nr.100/2017, [...] denumirea articolului cuprinde cuvântul „articolul” și numărul de ordine al acestuia, precum și exprimă succint obiectul de reglementare, fără a avea o semnificație proprie în <u>continutul articolului</u>. De asemenea, precizăm că denumirea articolului este expusă în forma exactă din Directiva</p>
<p><b>Articolul 27.</b> Concesiuni rezervate (1) Dreptul de participare la procedurile de atribuire a contractului de concesiune poate fi rezervat, de către Guvern, unor ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție, care au ca scop crearea locurilor de muncă și încadrarea, în mod prioritar, a persoanelor din categoriile defavorizate ale populației, dacă cel puțin 30% din personalul angajat aparține categoriilor defavorizate, astfel încât timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b> La art.27 alin.(1) se face referire la <i>ateliere protejate</i> și întreprinderi sociale de inserție, atragem atenția că legislația în vigoare prin Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi reglementează activitatea de antreprenoriat social, care poate fi desfășurată de întreprinderile sociale și întreprinderile sociale de inserție. În aceeași ordine de idei, urmează a fi reexaminat art.27 în scopul excluderii discrepanțelor între respectivele prevederi.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Alin. (1) din art. 27 va avea următorul cuprins: " (1) Dreptul de participare la procedurile de atribuire a contractului de concesiune poate fi rezervat, de către Guvern, întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție care au ca scop crearea locurilor de muncă și încadrarea, în mod prioritar, a persoanelor din categoriile defavorizate ale populației, dacă cel puțin 30% din personalul angajat aparține categoriilor defavorizate, astfel încât timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților".</p>

<p><b>Articolul 29 Operatorul economic</b></p> <p>(1) Orice operator economic are dreptul de a participa, în condițiile prezentei legi, la procedura de atribuire a contractului de concesiune.</p> <p>(2) Operatorul economic străin beneficiază, în Republica Moldova, de aceleași drepturi privind participarea la procedurile de atribuire a contractelor de concesiune de care beneficiază operatorii economici din Republica Moldova în țara în care operatorul economic străin este rezident.</p> <p>(3) Grupurile de operatori economici, inclusiv asocierile temporale, pot participa la procedurile de atribuire a concesiunilor. Autoritățile sau entitățile contractante nu le pot impune acestora să aibă o anumită formă juridică pentru depunerea unei oferte sau a unei cereri de participare. Autoritatea sau entitatea contractantă, în caz de necesitate, clarifică, în documentația de atribuire, în ce mod asociația trebuie să îndeplinească cerințele referitoare la situația economică și financiară sau capacitatea tehnică și profesională menționate la art. 41, dacă acest fapt este justificat și se respectă principiul proporționalității. Orice condiție pentru executarea unui contract de către asociație, diferită de cele impuse participanților individuali, trebuie să fie, de asemenea, justificată și să respecte principiul proporționalității.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La art.29 alin.(3), sintagma „asocierile temporale” se va substitui cu sintagma „asociațiile temporale”, fiind în corespundere cu noțiunea „operator economic” definită la art.4 din proiectul de lege.</p> <p>l.1. La alin.(3) se va concretiza sintagma „formă juridică” în cazul în care se referă la statutul persoanei juridice, atunci aceasta se va substitui cu sintagma „formă juridică de organizare”, ca fiind un termen consacrat juridic în legislația în vigoare.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
--	---	---

<p><b>Articolul 32. Reguli aplicabile comunicării</b></p> <p>(1) Cu excepția cazurilor în care utilizarea mijloacelor electronice este obligatorie, conform dispozițiilor prezentei legi, toate comunicările și schimburile de informații pot fi realizate de către autoritatea sau entitatea contractantă prin următoarele mijloace de comunicare:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) mijloace electronice;</li> <li>b) poștă sau fax;</li> <li>c) comunicare verbală, inclusiv telefonică, utilizată pentru alte comunicări decât cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de atribuire a contractului de concesiune, cu condiția unei documentări suficiente a conținutului comunicării verbale pe un suport durabil;</li> <li>d) înmânare directă cu confirmarea primirii.</li> </ul> <p>(5) Autoritatea sau entitatea contractantă examinează conținutul cererilor de participare și al ofertelor numai după expirarea termenului fixat pentru depunerea acestora.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La art. 32 alin. (1), privind trimiterea generală, conform dispozițiilor prezentei legi”, menționăm că art. 29 din Directiva UE, face trimitere expresă la art. 33 alineatul (2) și articolul 34 din Directivă, care în proiectul de lege a fost transpus la art. 36. În acest sens, se va analiza oportunitatea indicării exprese a articolului la care se va face trimitere.</p>	<p>Nu se acceptă din motivele că Directiva a fost transpusă parțial, iar prevederile art. 29 din Directiva nu pot fi aplicate integral în prezentul proiect.</p> <p>Nu se acceptă. Alin. (4)-(5) din Art. 32 sunt incluse în proiect conform prevederilor Art. 29 alin. (2) din Directiva.</p>
--	--	--

<p><b>Articolul 34. Anunțul de concesiune</b></p> <p>(5) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă atribuie o concesiune de servicii sociale sau alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 3, aceasta își face cunoscută intenția de atribuire a contractului de concesiune prin publicarea unui anunț de intenție, conform anexei nr. 4.</p> <p>(9) În sensul alin. (7), o candidatură este considerată neadecvată dacă:</p> <p>a) candidatul este sau poate fi exclus în conformitate cu art. 41 alin. (7)-(21) sau nu îndeplinește criteriile de calificare și selecție stabilite de autoritatea sau entitatea contractantă, în conformitate cu art. 41 alin. (1), (2) și (3);</p> <p>b) candidaturile conțin oferte neadecvate în sensul alin. (6).</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La art.34, alin.(5) se va revizui din punct de vedere redactional textul: „aceasta își face cunoscută intenția”, deoarece nu corespunde limbajului juridic.</p> <p>La alin.(9) lit.b), se va reexamina trimiterea la alin.(6), deoarece alin.(6) nu conține prevederi privind ofertele neadecvate.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Alin. (5) va avea următorul cuprins:</p> <p>”(5) În cazul în care autoritatea sau entitatea contractantă atribuie o concesiune de servicii sociale sau alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 3, aceasta își publică un anunț de intenție de atribuire a contractului de concesiune prin publicarea unui anunț de intenție, conform anexei nr. 4.”</p> <p><b>Se acceptă.</b> Lit.b) va avea următorul cuprins:</p> <p>”b) candidaturile conțin oferte neadecvate în sensul alin. (8)”.</p>
<p><b>Articolul 37. Reguli de evitare a conflictului de interese și de combatere a corupției</b></p> <p>(1) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de concesiune, autoritatea sau entitatea contractantă are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a combate fraudă, favoritismul și corupția și pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese, astfel încât să evite orice denaturare a concurenței și să asigure transparența procedurii de</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>1. La art.37, considerăm că prevederile alin.(3) se încadrează în cuprinsul alin.(1), astfel sugerăm comasarea acestor alineate.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Alineatul (1) se completează cu textul: ”Măsurile întreprinse nu vor depăși ceea ce este strict necesar pentru prevenirea unui potențial conflict de interese sau pentru înlăturarea unui conflict de interese identificat.”</p> <p>Alin. (3) se exclude</p>

<p>atribuire și tratamentul egal al tuturor candidaților și ofertanților.</p> <p>(2) Conflictul de interese reprezintă orice situație în care membrii personalului autorității sau entității contractante, care sunt implicați în derularea procedurii de atribuire a contractului de concesiune sau care pot influența rezultatul acesteia, au, în mod direct sau indirect, interes financiar, economic sau alt interes personal care ar putea fi perceput ca element ce compromite imparțialitatea și independența lor în contextul procedurii de atribuire a contractului de concesiune.</p> <p>(3) Pe parcursul desfășurării procedurii de atribuire, autoritățile și entitățile contractante au obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a preveni un potențial conflict de interese sau de a elimina un conflict de interese care a fost identificat.</p>		
<p><b>Articolul 41. Selecția și evaluarea calitativă a candidaților</b></p> <p>(4) Capacitatea de îndeplinire a criteriilor de calificare și de selecție a ofertantului/candidatului poate fi susținută, după caz, și pentru un anumit contract de concesiune, de alte persoane, indiferent de natura relațiilor juridice existente între ofertant/candidat și persoanele respective, de regulă, prin prezentarea unui angajament ferm al persoanei respective, încheiat în formă autentică, prin care aceasta confirmă faptul că va pune la dispoziția</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>1. La art.41, prevederile alin.(4) ar putea cauza dificultăți în interpretare și aplicare. Astfel, nu este clar cum va demonstra ofertantul/candidatul că „o altă persoană” deține capacitățile în ceea ce privește criteriile referitoare la situația economică și financiară, or angajamentul ferm al persoanei nu denota întrunirea condițiilor necesare.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> cuvintele ”angajament ferm” se substituie cu cuvintele ”garanția bancară”</p>

<p>oferantului/candidatului, pe întreaga durată a contractului de concesiune, resursele necesare (financiare, tehnice etc).</p> <p>(7) Autoritatea sau entitate contractantă menționată la art. 6 alin. (1) lit. a) are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice ofertant sau candidat despre care se cunoaște că, în ultimii 5 ani, a fost condamnat, prin hotărârea irevocabilă a unei instanțe judecătorești, pentru participare la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani, pentru infracțiuni de terorism sau infracțiuni legate de activități teroriste, de finanțarea terorismului, de exploatare prin muncă a copiilor și alte forme de trafic de persoane.</p> <p>(9) Entitatea contractantă, alta decât cea menționată la art. 6 alin. (1), poate exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice ofertant sau candidat despre care are cunoștință că a fost condamnat printr-o hotărâre irevocabilă a unei instanțe judecătorești pentru infracțiuni prevăzute la alin. (7).</p>	<p>1.1. La alin.(7) atenționăm că, nominalizarea generală a infracțiunilor nu corespunde caracterului precis și clar al noimeii, cât și nu asigură respectarea principiilor activității de legislație prevăzute de art.3 alin.(1) lit. c) și d) din Legea nr.100/2017. Totodată, atragem atenția că art.38 alin.(4) din Directiva UE face referire expresă la actele UE care definesc și reglementează infracțiunile vizate. Mai mult ca atât, Codul penal nu instituie o astfel de infracțiune precum „frauda și/sau pentru spălare de bani”. Pentru motivele expuse urmează a fi reevaluat alin. (7).</p> <p>1.2. La alin.(9) nu este clar sensul și intenția autorului de a institui dreptul de excludere din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice ofertant sau candidat <i>despre care are cunoștință</i> că a fost condamnat printr-o hotărâre irevocabilă în comparație cu alin. (7) și alin.(10) care stabilesc <i>obligația dată</i>. La fel, nu este clar cum se va stabili că autoritatea/entitatea contractantă „are cunoștință” despre survenirea situațiilor descrise în normele vizate. Or, proiectul de lege nu prevede ce acțiuni urmează să întreprindă autoritatea/entitatea contractantă pentru a stabili cu fermitate existența sau inexistența situațiilor descrise de norme. În redacția propusă, norma alin.(9) comporta un risc major de interpretări confuze.</p> <p>Totodată, la alin.(9) pentru concretizare, trimiterea va avea următoarea redacție „art.6 alin.(1) lit.a)”.</p>	<p>Se acceptă. Alin. (7) va avea următorul cuprins:</p> <p>“(7) Autoritatea sau entitate contractantă menționată la art. 6 alin. (1) lit. a) are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice ofertant sau candidat care au restricții în conformitate cu art.19 alin. (3) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, art. 5 și art. 6 din Legea nr.25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale și art.6 și art.9 din Legea nr.174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului.”</p> <p>Se acceptă. Alin. (9) se exclude.</p>
---	---	---

<p>(11) Autoritatea sau entitate contractantă menționată la art. 6 alin. (1) lit. a) poate exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice ofertant sau candidat pentru încălcarea obligațiilor fiscale sau pentru încălcarea obligațiilor privind plata contribuțiilor la asigurările sociale, fapt pe care îl poate demonstra prin mijloace adecvate.</p> <p>(12) Prevederile alin. (10) și (11) nu se aplică în cazul în care ofertantul sau candidatul și-a stins obligațiile fiscale sau obligațiile privind plata contribuțiilor la asigurările sociale sau beneficiază de eşalonarea stingerii acestora.</p> <p>(13) Autoritatea sau entitatea contractantă poate exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații:</p> <p>f) a admis deficiențe semnificative sau persistente la îndeplinirea unei cerințe de fond prevăzute de un contract de concesiune sau de un contract anterior încheiat cu o autoritate sau cu o entitate contractantă, astfel cum este definită în prezenta lege sau în Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, care au dus la încetarea anticipată a contractului anterior, daune-interese sau alte sancțiuni comparabile; s-a făcut grav vinovat de declarații false la furnizarea</p>	<p>La alin.(11), urmează a fi concretizate „mijloacele adecvate” prin care poate fi demonstrată încălcarea obligațiilor fiscale sau pentru încălcarea obligațiilor privind plata contribuțiilor la asigurările sociale.</p> <p>1.3. Alin.(12), urmează a fi completat, la final, cu textul ”prin prezentarea dovezilor”.</p> <p>1.4. La alin.(13) lit.c), pentru o exprimare normativă adecvată se va revizui din punct de vedere redacțional textul „se face vinovat de o abatere profesională gravă”.</p> <p>1.5. La alin.(13), lit.f), propunem a fi structurată în două litere, fiindcă conține mai multe ipoteze juridice, sugerând ca textul „s-a făcut grav vinovat de declarații...” să fie înserat într-un element structural separat.</p>	<p>Se acceptă. Alin. (11) se completează cu textul ”cum ar fi: certificate oficiale emise de autoritățile fiscale sau instituțiile responsabile pentru administrarea contribuțiilor sociale, decizii administrative sau judecătorești definitive, ori alte documente relevante care atestă neîndeplinirea obligațiilor legale”.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă. Textul ”se face vinovat de o abatere profesională gravă” se substituie cu textul ”Se face responsabil de săvârșirea unei abateri profesionale grave”</p> <p>Textul ” s-a făcut grav vinovat de declarații false la furnizarea informațiilor necesare pentru verificarea absenței motivelor de excludere sau a îndeplinirii criteriilor de selecție, nu a divulgat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele necesare care susțin aceste informații” să fie înserat într-un element structural separat cu lit. g). Celelalte prevederi vor fi renumerotate alfabetic (h, i, etc.), pentru a păstra coerența și ordinea structurii articolului.</p>
--	---	---

<p>informațiilor necesare pentru verificarea absenței motivelor de excludere sau a îndeplinirii criteriilor de selecție, nu a divulgat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele necesare care să le susțină.</p>		
<p><b>Articolul 45. Criterii de atribuire a contractelor de concesiune</b></p> <p>(1) Autoritatea sau entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală, asigurând, totodată, respectarea principiilor egalității de tratament, transparenței și nediscriminării în privința tuturor ofertanților.</p> <p>(2) Criteriile de atribuire trebuie să fie în legătură cu obiectul contractului de concesiune, nu conferă autorității sau entității contractante libertate de alegere nelimitată și pot include criterii de mediu, sociale sau referitoare la inovare.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La art.45 alin.(1), cu privire la indicarea principiilor egalității de tratament, transparenței și nediscriminării, apreciem a fi de prisos, deoarece art.2 stabilește expres că atribuirea contractului de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii se bazează pe principiile enumerate.</p> <p><b>Alin.(2)</b> este expus într-o formă ambiguă. În acest sens, se va vedea redacția art.41 alin.(2) din Directiva UE care este expusă într-o formă mai clară în raport cu soluția norma vizată din proiectul de lege.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Alin. (1) va avea următorul cuprins:</p> <p>” (1) Autoritatea sau entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală, asigurând, totodată, respectarea principiilor prevăzute la art.2 alin. (2)”</p> <p><b>Se acceptă.</b> Alin. (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>”(2) Criteriile de atribuire trebuie să fie legate cu obiectul concesiunii și oferă autorității sau entității contractante dreptul de a include și criterii de mediu, sociale sau referitoare la inovare.</p>

<p><b>Articolul 47. Modificarea contractului de concesiune pe parcursul perioadei de valabilitate</b></p> <p>(1) Concesionarul execută necondiționat clauzele contractului de concesiune încheiat. Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale atrage după sine răspunderea concesionarului conform legislației și clauzelor contractului de concesiune.</p> <p>(2) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a contractului de concesiune, în următoarele situații:</p> <p>4) atunci când un nou</p> <p>(6) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, fără a fi necesar să se verifice dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (5) lit. a)-d), dacă sunt îndeplinite, în mod cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) valoarea modificării nu depășește pragul valoric prevăzut la art. 1</p> <p>alin. (3);</p> <p>b) valoarea modificării este mai mică de 10% din valoarea contractului de concesiune inițial.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La <b>art.47 alin.(2) punctul 4), din lit.b)</b> se va exclude textul „inclusiv prin fuziune sau divizare” ca fiind de prisos, deoarece potrivit art.204 din Cod civil, persoana juridică se reorganizează prin fuziune (contopire și absorbție), dezmembrare (divizare și separare) sau transformare.</p> <p>1.1 La <b>alin.(6),</b> textul „alin.(5) lit.a)-d)” se va substitui cu textul „alin.(5)”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	---	---------------------------------------

<p><b>Articolul 49. Competența Guvernului și a altor persoane juridice de drept public</b></p> <p>(2) De competența Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării sînt:</p> <p>elaborarea documentelor de politici privind concesionarea de lucrări și/sau de servicii și a propunerilor de modificare a actelor normative privind concesionarea de lucrări și/sau de servicii.</p>	<p><b>Direcția generală Juridică</b></p> <p>La art.49, sugerăm revizuirea denumirii acestuia în corelare cu denumirea Capitolului VII din proiect, dar și cu denumirea art.5 din Legea nr.121/201. Totodată, sugerăm să se examineze locul amplasării acestui articol, ținându-se cont de normele de tehnică legislativă și practica existentă privind căroră competențele autorităților sunt reglementate la capitolul dispoziții generale.</p> <p>Alin.(2) stabilește drept competență a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării elaborarea documentelor de politici privind concesionarea de lucrări și/sau de servicii. În acest context, sugerăm a fi indicată autoritatea care are competența de aprobare a acestor documente. Astfel, propunem completarea alin.(1) cu competența de aprobare a documentelor de politici din domeniul dat</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Art. 49 va avea denumirea "Competența autorităților publice".</p> <p>Totodată, menționăm că structura proiectului a fost elaborată în conformitate cu structura prevăzută de directivă.</p> <p>Se acceptă. Alin. (1) lit. a) va avea următorul cuprins:</p> <p>"a) aprobarea documentelor de politici privind concesionarea de lucrări și/sau de servicii și a propunerilor de modificare a actelor normative privind concesionarea de lucrări și/sau de servicii;"</p> <p>Celelalte prevederi vor fi renumerotate alfabetic (b, c, etc.), pentru a păstra coerența și ordinea structurii articolului.</p>
<p><b>Articolul 53. Soluționarea litigiilor</b></p> <p>Litigiile privind atribuirea, încheierea, executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea sau denunțarea unilaterală a contractelor de concesiune, precum și cele în legătură cu aplicarea de sancțiuni în temeiul prezentei legi, se examinează în instanțele judecătorești competente ale Republicii Moldova.</p>	<p><b>Direcția generală Juridică</b></p> <p>La art.53, prevederile referitoare la „denunțarea unilaterală a contractelor” urmează a fi reevaluate în corelare cu prevederile art.48 alin.(1) din proiectul de lege care reglementează „rezoluțiunea unilaterală”. Totodată, subliniem faptul că, nici Codul civil nu reglementează procedura dată.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Cuvintele "sau denunțarea" se exclud</p>

<p><b>Articolul 55. Dispoziții tranzitorii</b></p> <p>Contractele de achiziții de concesiune în proces de executare și procedurile de atribuire în proces de desășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi se definitivează în baza prevederilor legale la data încheierii acestora.</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>1. La art.55, sintagma „Contractele de concesiune” se va substitui cu sintagma „Contractele de concesiune”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
<p>Anexa nr. 4</p> <p><b>INFORMAȚII</b></p> <p><b>care trebuie incluse în anunțuri</b></p> <p><b>Anunțul de concesiune</b></p> <p>Descrierea concesiunii: natura și amploarea lucrărilor, natura și amploarea serviciilor, volumul sau valoarea estimată și, după caz, durata contractului. În cazul în care contractul este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot în parte.</p> <p>11. Denumirea și adresa organismului de soluționare a contestațiilor și, după caz, de mediere. Informații exacte privind termenele pentru procedurile de contestație sau, după caz, denunțarea, adresa, numărul de telefon, numărul de fax și adresa de e-mail ale biroului de la care se pot obține aceste informații.</p>	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>1. În anexa nr.4 pct.1, cuvintele „de site web” se va substitui cu sintagma „pagina web oficială”</p> <p>Obiecție valabilă pentru întreg cuprinsul anexei nr.4</p> <p>La pct.11, sintagma „organismul de soluționare a contestațiilor” urmează a fi revizuită în corelare cu art.50 din proiectul de lege care prevede că, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică.</p> <p>Obiecție valabilă pentru întreg cuprinsul anexei nr.4.</p>	<p>Menționăm că în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 728/2023 cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora, sintagma „pagina web oficială a autorității publice” a fost substituită cu sintagma „site web oficial al autorităților și instituțiilor publice”.</p> <p><b>Se acceptă.</b> În întregul cuprins anexei nr.4 Cuvântul “organismul” se substituit cu cuvintele “autoritatea publică”</p>



**Radu MARIAN**  
Președintele Comisiei economie, buget și finanțe