



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № II4

от 7 февраля 2013 г.

Кишинэу

О проекте закона об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями.

Премьер-министр



ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр просвещения

Майя Санду

Министр здравоохранения

Андрей Усатый

Министр внутренних дел

Дорин Речан

Министр юстиции

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****об особой защите детей, находящихся в ситуации риска,
и детей, разлученных с родителями****Глава I
Общие положения****Статья 1. Цель закона**

Настоящий закон устанавливает процедуры выявления, оценки, помощи, направления, мониторинга и учета детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями, а также органы власти и структуры, ответственные за применение соответствующих процедур.

Статья 2. Сфера применения настоящего закона

Дети пользуются защитой в рамках настоящего закона, без какой бы то ни было дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, гражданства, этнической принадлежности или социального происхождения, статуса при рождении, материального положения, степени ограничения возможностей и его типа, специфических аспектов воспитания и образования ребенка, родителей или других законных представителей, независимо от местонахождения ребенка (семья, учебное заведение, социальная служба, медицинское учреждение, сообщество и так далее).

Статья 3. Основные понятия

Для целей настоящего закона основные используемые в нем понятия имеют следующее значение:

центральный орган по защите детей – Министерство труда, социальной защиты и семьи, которое уполномочено разрабатывать, продвигать и осуществлять мониторинг реализации политики государства в области защиты детей;

местный орган опеки – примары сел (коммун), городов;

территориальный орган опеки – управления/отделы социального обеспечения и защиты семьи/Управление по защите прав ребенка муниципия Кишинэу. В мун. Бэлць и мун. Кишинэу полномочия местного

органа опеки осуществляются территориальными органами опеки, за исключением детей из автономных административно-территориальных единиц, в которых местным органом опеки являются примары соответствующих административно-территориальных единиц;

ребенок – лицо, которое не достигло 18 лет и не обладает полной дееспособностью;

ребенок в ситуации риска – ребенок, в результате оценки ситуации которого установлено нарушение его прав в связи с определенными обстоятельствами и неблагоприятными условиями социального, экономического, медицинского, психо-эмоционального характера, а также жестоким обращением, пренебрежением или установлено, что родители/законные представители ребенка подозреваются в недобросовестном исполнении своих обязательств по воспитанию и уходу за ребенком;

ребенок, разлученный с родителями – ребенок, который фактически лишен родительского попечения в ситуациях, обусловленных отсутствием родителей, включая случаи отъезда родителей на работу за границу, необходимости отобрания ребенка от родителей в связи с непосредственной угрозой его жизни и здоровью, а также случаи, когда ребенку присвоен статус временно оставшегося без попечения родителей или ребенка, оставшегося без попечения родителей;

брошенный ребенок – ребенок, выявленный как ребенок без родителей или другого законного представителя, в случае, когда не могут быть установлены данные, удостоверяющие личность, как ребенка, так и родителей;

семья – родители и их дети;

расширенная семья – родственники ребенка до четвертой степени родства включительно;

законный представитель ребенка – родитель или лицо, назначенное в соответствии с законом защищать права и интересы ребенка;

руководство данным делом – основной метод работы социального ассистента, посредством которого социальный ассистент оценивает потребности ребенка и его семьи совместно с ними, координирует, осуществляет мониторинг, оценивает и поддерживает ребенка и его семью в процессе получения социальных услуг и пособий, которые должны соответствовать данным потребностям;

многопрофильная группа – группа, созданная социальным ассистентом сообщества, выступающим в качестве ведущего дела, состоящая из специалистов в различных областях, с полномочиями в сфере защиты детей, которые сотрудничают в целях предотвращения и/или рассмотрения дел детей;

индивидуальный план помощи – документ, с помощью которого осуществляется планирование услуг, пособий и мер по защите ребенка, составленный на основе комплексной оценки ребенка и его семьи;

насилие над ребенком – формы грубого обращения со стороны родителей/законных представителей/лиц, которые ухаживают за детьми, или других ответственных лиц, а также лиц, обладающих властью или находящихся в доверительных отношениях с ребенком, которые приводят к нанесению фактического или потенциального вреда здоровью ребенка или создают угрозу его жизни, развитию, достоинству и нравственности, включающие виды насилия, указанные в статье 2 Закона о предупреждении и пресечении насилия в семье № 45-XVI от 1 марта 2007 г.;

пренебрежение ребенком – упущение или уклонение, сознательное или несознательное, от обязанностей по воспитанию, уходу или образованию ребенка, что ставит в опасность физическое, психологическое, духовное, моральное и социальное развитие ребенка, телесную целостность, физическое или психическое здоровье ребенка. Пренебрежение может принимать следующие формы:

a) пищевое пренебрежение – лишение пищи, отсутствие в меню ребенка многих продуктов, существенно необходимых для его развития, нерегулярное питание, неподходящие продукты или прием продуктов, не соответствующих возрасту ребенка, недоедание;

b) пренебрежение в обеспечении ребенка одеждой – отсутствие обуви и одежды, одежда или обувь, не соответствующая времени года или несоответствующего размера;

c) пренебрежение гигиеной – несоблюдение общих норм личной гигиены и гигиены жилища, условия проживания, не совместимые с требованиями по охране жизни и здоровья людей, и антисанитарные условия;

d) пренебрежение медицинской помощью – отсутствие необходимого медицинского ухода, отказ от медицинских осмотров, в том числе профилактических, отсутствие профилактических мер, несоблюдение предписанного медицинского лечения, необращение к медицинским работникам в срочных случаях;

e) пренебрежение образованием – незачисление ребенка в дошкольное учреждение, непосещение ребенком школы, запрет на посещение внеклассных мероприятий, безответственное отношение к процессу обучения и успеваемости ребенка;

f) эмоциональное пренебрежение – отсутствие внимания, знаков привязанности и уважения;

g) пренебрежение надзором – ситуации, когда ребенок поставлен в условия или пребывает в таких условиях и обстоятельствах, в которых

отсутствие надзора или недостаточный надзор может привести к болезни, травматизму и/или эксплуатации ребенка;

неизбежная опасность – обстоятельства, которые указывают на составляющие элементы преступления/правонарушения и имеют/могут иметь тяжелые последствия для физического и/или психического здоровья ребенка;

размещение – мера защиты ребенка, разлученного с родителями, посредством которой обеспечиваются условия для его воспитания и ухода в социальных службах размещения;

срочное размещение – устройство ребенка, жизнь и здоровье которого подвержены неминуемой опасности, независимо от окружения, на срок до 72 часов;

запланированное размещение – устройство ребенка в социальную службу на определенный период времени, согласно положениям индивидуального плана помощи.

Статья 4. Принципы в области защиты детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями

Защита детей осуществляется согласно следующим принципам:

- a) соблюдение и приоритетное продвижение наивысшего интереса ребенка;
- b) равенство возможностей и отсутствие дискриминации;
- c) возложение основной ответственности за уход, обучение и защиту детей на родителей и соблюдение права родителей на помощь со стороны государства в процессе воспитания и обучения ребенка в семье;
- d) межотраслевое сотрудничество и многопрофильное вмешательство;
- e) индивидуальный подход в помощи каждому ребенку;
- f) уважение достоинства ребенка;
- g) обеспечение доступа ребенка к участию в принятии решений, которые касаются его, учитывая возраст ребенка и степень его зрелости;
- h) обеспечение непрерывности в уходе, воспитании и обучении ребенка, учитывая этническое происхождение, вероисповедание, культуру и языковую принадлежность ребенка, в случае принятия мер по защите;
- i) незамедлительное принятие любых решений, касающихся ребенка;
- j) ответственность органов власти за обеспечение защиты от жестокого обращения, пренебрежения и эксплуатации ребенка.

Статья 5. Основная деятельность органов опеки

(1) Органы опеки должны предпринимать все доступные меры для оказания помощи и поддержки детям и их семьям с целью предотвращения разлучения ребенка с семьей или, по необходимости, его интеграции/реинтеграции в семью.

(2) Размещение ребенка может осуществляться органами опеки только в случае, если в результате оценок было установлено, что оставление вместе с родителями не является возможным или противоречит наивысшему интересу ребенка.

(3) В случае разлучения ребенка с семьей территориальный орган опеки обеспечивает размещение ребенка, учитывая приоритетность размещения ребенка под опеку в расширенную семью, по сравнению с другими типами размещения и, в случае, когда данное размещение не представляется возможным, приоритетным является размещение ребенка в службы семейного типа по сравнению с размещением в службы интернатного типа.

Глава II

Полномочия органов опеки в области защиты ребенка

Статья 6. Полномочия местного органа опеки

Местные органы опеки имеют следующие полномочия:

a) обеспечивают прием и регистрацию жалоб о нарушении прав ребенка, самостоятельно реагируют в случае обнаружения ребенка, находящегося в ситуации риска;

b) координируют рассмотрение жалоб о нарушении прав ребенка;

c) предоставляют в пределах своих полномочий поддержку коммунитарным социальным ассистентам и другим специалистам в сфере защиты ребенка в процессе оценки и помощи детям, находящимся в ситуации риска, и детям, разлученным с родителями, а также участвуют в этом процессе, при необходимости;

d) предпринимают, в рамках своих полномочий, в сотрудничестве с территориальным органом опеки необходимые действия для предотвращения разлучения ребенка с семьей или для его интеграции/реинтеграции в семью;

e) издают распоряжения, касающиеся:

оценки семей с детьми, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями;

отобрания ребенка у родителей или лиц, которые ухаживают за ребенком, в случае наличия неминуемой опасности для жизни и здоровья ребенка;

срочного размещения детей, разлученных с родителями;
установления опеки/попечительства над детьми, родители которых уехали за границу;

постановки и снятия с учета семей с детьми, находящимися в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями;

f) участвуют в процедуре отобрания ребенка у родителей;

g) выдают и отправляют территориальным органам опеки заключения о запланированных размещениях детей;

h) сотрудничают с учреждениями, структурами и службами, наделенными полномочиями в области защиты ребенка на местном уровне;

i) координируют процесс мониторинга положения семей с детьми, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями;

j) координируют процесс анализа ситуации на местном уровне в области защиты детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями;

k) планируют и принимают решения относительно осуществления мер по информированию населения о правах ребенка;

l) предпринимают необходимые меры в пределах своих полномочий для соблюдения имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей;

m) обеспечивают представление в территориальные органы опеки ежеквартальных и ежегодных статистических отчетов и данных относительно защиты прав детей, находящихся в ситуации риска, и детей, оставшихся без попечения родителей, а также данных по конкретным делам об особой защите ребенка, по требованию территориальных органов и/или центрального органа власти.

Статья 7. Полномочия территориального органа опеки

Территориальные органы опеки имеют следующие полномочия:

a) принимают, регистрируют и перенаправляют жалобы о нарушении прав ребенка, в соответствии с компетенцией;

b) предоставляют местным органам опеки, в пределах своей компетенции, поддержку в процессе выявления, оценки и помощи детям, находящимся в ситуации риска, и детям, разлученным с родителями, а также участвуют в этом процессе по необходимости;

c) предпринимают в сотрудничестве с местным органом опеки меры, необходимые для предотвращения разлучения ребенка с семейной средой или для его интеграции/реинтеграции в биологическую семью;

d) издают распоряжения, касающиеся:

запланированного размещения детей, разлученных с родителями;

установление/отмена статуса ребенка, временно оставшегося без попечения родителей, и ребенка, оставшегося без попечения родителей;

установление статуса усыновляемого ребенка;

е) ведут учет детей, временно оставшихся без попечения родителей и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых осуществлено запланированное размещение, и принимают/систематизируют данные о детях, находящихся на учете местных органов опеки;

ф) обеспечивают представление интересов и прав детей в судебной инстанции;

г) обеспечивают сотрудничество между учреждениями, структурами и службами, наделенными полномочиями в области защиты ребенка на территориальном уровне;

h) определяют необходимость профессиональной подготовки специалистов, участвующих в процессе защиты ребенка, в области соблюдения прав ребенка;

і) осуществляют анализ данных о ситуации детей из соответствующей административно-территориальной единицы и вносят предложения о создании или развитии социальных услуг в соответствии с выявленными потребностями;

ј) принимают меры по информированию населения о правах ребенка;

к) составляют и представляют периодически, ежегодно и по требованию центрального органа по защите прав ребенка отчеты о деятельности и статистические данные о защите детей, а также данные по конкретным делам об особой защите ребенка, по требованию других территориальных органов или центрального органа власти.

Глава III

Выявление, оценка и помощь детям, находящимся в ситуации риска

Статья 8. Выявление детей, находящихся в ситуации риска

Местный орган опеки обязан самостоятельно реагировать и/или обеспечивать прием и регистрацию жалоб относительно детей, находящихся в следующих ситуациях:

- a) жестокое обращение;
- b) пренебрежение;
- c) бродяжничество, попрошайничество, проституция;
- d) нахождение ребенка без попечения и надзора родителей вследствие их отсутствия по месту проживания по неизвестным причинам;
- e) смерть родителей;

- f) проживание на улице, побег из дома или изгнание из дома;
- g) отказ родителей от выполнения родительских обязанностей по воспитанию и уходу за ребенком;
- h) брошенные родителями;
- i) признание родителей недееспособными решением судебной инстанции.

Статья 9. Оценка ситуации ребенка, учет и помощь детям, находящимся в ситуации риска

(1) Местный орган опеки по месту нахождения ребенка дает распоряжение социальному ассистенту сообщества осуществить первичную оценку ситуации ребенка, с вовлечением в процесс оценки, в случае необходимости, других специалистов из областей здравоохранения, образования, общественного порядка и других:

a) в течение 24 часов – в случае получения информации, указанной в пунктах a) – c) статьи 8;

b) незамедлительно – в случае, когда жалоба содержит информацию о наличии неминуемой опасности для ребенка, а также в случае получения информации, указанной в пунктах d) – i) статьи 8.

(2) В случае, когда в результате первичной оценки выявляется наличие неминуемой опасности для жизни и здоровья ребенка, орган опеки по месту нахождения ребенка, незамедлительно распоряжается об отобрании ребенка у родителей или лиц, которые заботятся о ребенке, информируя о данном факте прокурора в течение 24 часов.

(3) Процедура отобрания ребенка у родителей осуществляется обязательно в присутствии представителя местного органа опеки, социального ассистента сообщества, семейного врача/ассистента семейного врача и участкового.

(4) В случае, когда ситуации риска для ребенка, указанные в пунктах a) – b) статьи 8, произошли вне семьи, меры, предусмотренные в части (1), принимаются с предварительно полученного согласия родителей/законного представителя ребенка, за исключением случаев, когда их несогласие противоречит высшему интересу ребенка.

(5) В случае, когда ситуации, указанные в пунктах a) – c) статьи 8 произошли в службе размещения, орган опеки по месту нахождения ребенка предпринимает меры, предусмотренные частью (1), обеспечивая меры безопасности для жизни и здоровья ребенка и незамедлительно информирует территориальный орган опеки, который принимает решение относительно мер, необходимых для защиты ребенка.

(6) Если в результате первичной оценки подтверждается, что ребенок находится в ситуации риска, местный орган опеки незамедлительно

распоряжается о постановке на учет ребенка, находящегося в ситуации риска.

(7) Регистр учета детей, находящихся в ситуации риска, ведется социальным ассистентом сообщества, а в мун. Бэлць и мун. Кишинэу – местным органом опеки, за исключением автономных административно-территориальных единиц в их составе.

(8) Оценка, помощь и мониторинг ребенка, находящегося в ситуации риска, осуществляется в соответствии с руководством дела, утвержденным центральным органом по защите ребенка.

(9) В случае получения информации о детях, находящихся в ситуации, указанной в пункте h) статьи 8, местный орган опеки участвует в составлении акта оставления ребенка в учреждении или протокола об обнаружении ребенка.

(10) В случае, когда местонахождение ребенка отличается от места прописки родителей, местный орган опеки уведомляет территориальный орган опеки по месту прописки родителей с целью предоставления информации, необходимой для осуществления первичной и комплексной оценки положения ребенка.

Глава IV

Защита детей, разлученных с родителями

Статья 10. Срочное размещение

(1) Местный орган опеки издает распоряжение о срочном размещении ребенка, информируя об этом территориальный орган опеки по месту размещения ребенка, в случае, когда установлены:

а) необходимость разлучения ребенка с семейной средой или его исключения из службы размещения по причинам, указанным в пунктах а) – с) и i) статьи 8;

б) отсутствие родителей на момент выявления по причинам, указанным в пунктах d)-h) статьи 8.

(2) Исходя из высшего интереса ребенка, он может быть незамедлительно размещен в:

а) семью родственников или других лиц, с которыми ребенка связывают близкие отношения (соседи, друзья семьи и другие), которые хотят принять/оставить ребенка для его воспитания и образования в их семье, на основании их письменного заявления, исходя из необходимости обеспечения стабильности и непрерывности заботы, воспитания и образования ребенка, учитывая его этническое происхождение, вероисповедание, культуру и языковую принадлежность;

б) службы размещения семейного типа;

с) службы размещения интернатного типа.

(3) Ребенок, разлученный с родителями, может быть размещен в срочном порядке на срок до 72 часов, с возможностью продления срока размещения до 45 дней, в течение которого осуществляется комплексная оценка положения ребенка.

Статья 11. Запланированное размещение детей

(1) Запланированное размещение ребенка осуществляется на основании распоряжения территориального органа опеки с заключением местного органа опеки и только на основании положительного заключения Комиссии по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении.

(2) Дети могут быть размещены в:

- а) службу опеки и попечительства;
- б) службу размещения семейного типа (детский дом семейного типа, служба патронатного воспитания);
- с) службу размещения интернатного типа (общинный дом, центр временного размещения, другие типы учреждений интернатного типа).

Статья 12. Дети, родители которых уехали за границу

(1) Информация об обнаружении детей, чьи родители/единственный родитель уехали на работу за границу, предоставляется местному органу опеки от:

- а) администрации учебных учреждений – ежегодно до 1 октября;
- б) социального ассистента сообщества, семейного врача/ассистента семейного врача, участкового – не позднее 3 дней с момента выявления ребенка.

(2) На основе информации, указанной в части (1), местный орган опеки постановляет о проведении социальным ассистентом сообщества оценки положения ребенка и издает распоряжение об установлении опеки/попечительства согласно положениям законодательства, если в результате первичной оценки было установлено, что условия содержания и воспитания ребенка являются удовлетворительными.

(3) Оценка положения ребенка социальным ассистентом сообщества осуществляется:

- а) в течение 3 месяцев – для детей, информация о выявлении которых поступила от администрации учебных заведений;
- б) в течение 10 рабочих дней – для детей, информация о выявлении которых поступила от социального ассистента сообщества, семейного врача/ассистента семейного врача или участкового.

Глава V

Определение статуса ребенка

Статья 13. Дети, временно оставшиеся без попечения родителей

(1) Статус ребенка, временно оставшегося без попечения родителей, устанавливается детям:

a) родители которых отсутствуют по причине нахождения на длительном лечении в медицинских учреждениях, что подтверждается медицинской справкой, выданной соответствующими медицинскими учреждениями;

b) родители которых не могут выполнять свои обязанности по воспитанию и уходу за ребенком из-за тяжелых проблем со здоровьем, родители, прикованные к постели, что подтверждается справкой консилиума врачебной экспертизы жизнеспособности или медицинской справкой, выданной медицинским учреждением, на учете которого находится пациент;

c) родители которых находятся под арестом, что подтверждается решением судебной инстанции;

d) которых отобрали у родителей без лишения родительских прав, что подтверждается решением судебной инстанции;

e) родители которых отсутствуют, будучи объявленными в розыск правоохранительными органами за совершение одного или нескольких преступлений, что подтверждается документом, выданным органами полиции;

f) родители которых приговорены к лишению свободы, что подтверждается решением судебной инстанции;

g) удостоверяющие личность данные которых неизвестны;

h) размещенных в рамках запланированного размещения, в отношении родителей которых инициированы процедуры лишения родительских прав, признания недееспособными, признания без вести пропавшими или объявления скончавшимися.

(2) Отмена статуса ребенка, временно оставшегося без попечения родителей, производится в случае:

a) признания или установления отцовства, в соответствии с положениями частей (5)-(6) статьи 47 и статьи 48 Семейного кодекса;

b) прекращения действия обстоятельств, указанных в пунктах a), b) и i) части (1) настоящей статьи, и констатации того факта, что родители/родитель способен исполнять свои права и обязанности по воспитанию и уходу за детьми, подтвержденного заключением местного органа опеки по месту проживания родителей;

с) предоставления свидетельства об освобождении из пенитенциарного учреждения или освобождения из-под ареста матери/отца ребенка и их заявления о возвращении ребенка, поданного в территориальный орган опеки, который присвоил ребенку статус, а также заключение местного органа опеки по месту проживания родителей о целесообразности возвращения ребенка на воспитание матери/отцу, составленное на основе оценки социальным ассистентом сообщества моральных гарантий и материальных условий родителей;

д) аннулирования решения судебной инстанции об отнятии ребенка у родителей без лишения родительских прав;

е) оглашения судебного решения о возвращении ребенка, который был отнят у родителей без лишения родительских прав согласно судебной процедуре;

ф) выведения лица из-под уголовного преследования, а также прекращение уголовного преследования в соответствии со статьями 284 и 285 Уголовно-процессуального кодекса;

г) приобретения ребенком полной дееспособности;

h) получения документов, подтверждающих личность ребенка, удостоверяющие личность данные которого ранее были неизвестны, данных о родителях, на основании заключения местного органа опеки по месту жительства родителей о целесообразности возвращения ребенка, составленного на основе оценки социальным ассистентом сообщества моральных гарантий и материальных условий родителей.

Статья 14. Дети, оставшиеся без попечения родителей

Статус ребенка, оставшегося без попечения родителей, устанавливается детям, родители которых:

а) скончались, что подтверждается свидетельством о смерти;

б) были лишены родительских прав, что подтверждается решением судебной инстанции;

с) были признаны недееспособными, что подтверждается решением судебной инстанции;

д) были признаны пропавшими без вести, что подтверждается решением судебной инстанции;

е) были объявлены умершими, что подтверждается решением судебной инстанции;

ф) бросили их, что подтверждается решением судебной инстанции.

(2) Отмена статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей, производится в случае:

- a) аннулирования решения судебной инстанции о лишении родительских прав;
- b) восстановления в родительских правах матери/отца ребенка;
- c) усыновления ребенка, подтвержденного решением судебной инстанции;
- d) признания или установления отцовства в соответствии с положениями частей (5)-(6) статьи 47 и статьи 48 Семейного кодекса;
- e) аннулирования решения судебной инстанции о признании родителя недееспособным;
- f) наличия решения судебной инстанции о признании матери/отца ребенка полностью дееспособными;
- g) аннулирования решения судебной инстанции о признании родителя пропавшим без вести;
- h) аннулирования решения судебной инстанции о признании родителя умершим;
- i) достижения ребенком полной дееспособности.

Статья 15. Срок определения статуса ребенка, временно оставшегося без попечения родителей, или ребенка, оставшегося без попечения родителей

(1) Территориальный орган опеки, на учете которого находится ребенок, в сотрудничестве с местным органом опеки, предпринимает необходимые меры для интеграции/реинтеграции ребенка в семью или установления статуса ребенка, которые в совокупности не должны превышать 6 месяцев.

(2) Меры, необходимые для интеграции/реинтеграции ребенка в семью, осуществляются в соответствии с индивидуальным планом помощи.

Статья 16. Установление статуса ребенка

(1) Решение об установлении или отмене статуса ребенка, временно оставшегося без попечения родителей, или ребенка, оставшегося без попечения родителей, принимается территориальными органами опеки.

(2) Одновременно с вынесением решения об установлении статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей, территориальный орган опеки издает решение об установлении статуса усыновляемого ребенка, о его постановке на учет и принятии мер для усыновления ребенка в соответствии с положениями законодательства, за исключением детей, оставшихся без попечения родителей, которые взяты под опеку/попечительство в расширенную семью.

Статья 17. Учет детей, разлученных с родителями

(1) Учет детей, разлученных с родителями, осуществляется:

- а) местным органом опеки, который осуществил срочное размещение ребенка или установление опеки/попечительства над детьми, родители которых уехали за границу;
- б) территориальным органом опеки, который издал решение о запланированном размещении;
- в) центральным органом по защите ребенка на основе данных, представленных территориальными органами опеки.

(2) Ведение регистров учета детей, разлученных с родителями, осуществляется социальными ассистентами сообщества, а также ответственными специалистами из территориальных органов опеки.

Глава VI**Сотрудничество в области защиты ребенка****Статья 18. Сотрудничество между органами опеки**

Местные и территориальные органы опеки из разных административно-территориальных единиц обязаны сотрудничать в целях защиты ребенка путем получения и передачи информации и документов, необходимых для выявления, оценки, помощи и установления статуса детей.

Статья 19. Межотраслевое сотрудничество

Сотрудники центральных и местных органов публичной власти, структур, учреждений и служб в их составе/или подведомственных им, которые работают в сфере социальной защиты, образования, охраны здоровья, правоохранительных органов, в соответствии с механизмом межотраслевого сотрудничества, утвержденным Правительством, обязаны:

- а) направлять компетентным органам опеки жалобы, касающиеся детей, находящихся в ситуации риска, детей, находящихся в ситуациях, указанных в статье 8, а также о случаях жестокого обращения, пренебрежения и эксплуатации детей в рамках социальных служб, медицинских, образовательных и культурных учреждений;
- б) участвовать в работе многопрофильных групп по осуществлению первичной и комплексной оценки положения ребенка по требованию социального ассистента сообщества, а также в разработке и осуществлении индивидуального плана помощи;
- в) осуществлять меры по предотвращению ситуаций риска для детей.

Глава VII

Ответственность

Статья 20. Соблюдение сроков и процедур в деятельности органов опеки

(1) Органы опеки обязаны соблюдать сроки и процедуры в процессе выявления, постановки на учет, размещения, установления статуса, мониторинга ситуации, в которой находится ребенок, и предоставления информации в соответствующие органы согласно положениям настоящего закона, положения о деятельности, утвержденного Правительством, и других нормативных актов.

(2) В случае несоблюдения сроков и процедур, предусмотренных законодательством, ответственные лица могут быть привлечены к ответственности в соответствии с законодательством.

Статья 21. Ответственность за нарушение положений настоящего закона

(1) Нарушение положений настоящего закона влечет за собой дисциплинарную, гражданскую, административную или уголовную ответственность, в соответствии с действующим законодательством.

(2) Подлежат привлечению к ответственности действия/бездействие, осуществляемые органами, учреждениями или ответственными лицами, которые приводят к:

a) несоблюдению законных условий приема и регистрации жалоб о детях, находящихся в ситуации риска;

b) нарушению без уважительных причин срока, установленного законом для начала или осуществления процедуры первичной оценки положения ребенка и установления его статуса либо его интеграции/реинтеграции в биологическую семью;

c) осуществлению несоответствующей помощи или несоответствующего мониторинга за детьми в ситуации риска, детей, временно оставшихся без попечения родителей, и детей, оставшихся без попечения родителей;

d) несвоевременному представлению центральному органу по защите ребенка, без обоснованных причин, информации о детях, разлученных с родителями, детях, временно оставшихся без попечения родителей, и детях, оставшихся без попечения родителей;

e) неосуществлению контроля за условиями содержания, образования и подготовки в семье детей в ситуации риска, которые находятся на учете, включая детей, в отношении которых осуществлено размещение;

f) необоснованному размещению или размещению, осуществленному с нарушением условий, предусмотренных законом, в службах размещения интернатного типа ребенка, разлученного с родителями, временно оставшегося без попечения родителей, и ребенка, оставшегося без попечения родителей;

g) нарушению без уважительных причин срока, предусмотренного законодательством для уведомления органов опеки о детях, находящихся в ситуации риска;

h) невыполнение родителями или лицами, которые их заменяют, либо другими лицами, осуществляющими уход за детьми, уполномоченными согласно закону, без уважительных причин положений законных распоряжений органов опеки, имеющих целью обеспечить соблюдение прав и интересов детей;

i) неисполнение или недобросовестное исполнение родителями или лицами, которые их замещают, родительских обязанностей, если это привело к срочному размещению ребенка вне семьи;

j) любая форма уклонения родителей или лиц, которые их замещают, от реинтеграции ребенка в семью;

k) оставление ребенка в возрасте до 6 лет без родительского надзора или законных представителей.

(3) Материальный и моральный ущерб, причиненный ребенку физическим или юридическим лицом, подлежит взысканию в порядке, установленном законодательством.

Глава VIII

Заключительные и переходные положения

Статья 22

(1) Настоящий закон вступает в силу через 6 месяцев с момента опубликования.

(2) Правительству в 6-месячный срок со дня вступления в силу настоящего закона:

a) представить в Парламент предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

b) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

c) разработать и принять необходимые нормативные акты во исполнение настоящего закона.

(3) На момент вступления в силу настоящего закона в Семейный кодекс № 1316-XVI от 26 октября 2000 г. (Официальный монитор

Республики Молдова, 2001 г., № 47-48, ст. 210) с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

а) в статье 3 слова «условия, порядок, формы и последствия юридической защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или находящихся в иных затруднительных ситуациях» исключить;

б) статью 17 признать утратившей силу.

Информационная справка проекта закона об особой защите детей в ситуации риска и детей, разлученных с родителями

Проект закона был разработан в контексте внедрения положений конвенции ООН о правах ребенка, а также для реализации целей представленных в Плане действий Правительства на 2012-2015 года, утвержденный Постановлением Правительства № 289 от 07.05.2012 г.

Необходимость разработки проекта закона об особой защите детей в ситуациях риска и детей, разлученных с родителями состоит в следующих существующих проблемах в системе защиты ребенка:

1. нормативные положения о выявлении и защите детей оставшихся без попечения родителей, являются общими и устаревшими;
2. деятельность органов опеки в рамках административно-территориальных единиц первого и второго уровня, является неэффективной, и в тоже время не четко определены их компетенции;
3. не четко регламентирован порядок принятия решений и действий относительно применения форм защиты детей оставшихся без попечения родителей, а также относительно установления статуса детей в системе защиты;
4. существует необходимость регламентирования сотрудничества в области защиты детей между органами и учреждениями, имеющими компетенцию в данной области.

Цель закона установить процедуры выявления, оценки, помощи, отчетности, мониторинга и учета детей, находящихся в ситуации риска и детей, разлученных с родителями, а также органов и структур, ответственных за применение соответствующих процедур.

Проект закона определяет круг основных понятий, используемых в системе защиты ребенка, которые до сих пор использовались в различных значениях. Отдельно отметим такие понятия как: ребенок в ситуации риска, ребенок, разлученный с родителями, брошенный ребенок, жестокое обращение, пренебрежение, размещение, и др.

Проектом закона пересматривается деятельность органов опеки, а именно предлагается исключение качества органа опеки из компетенции законодательных органов административно-территориальных единиц первого уровня и исполнительных органов, органов местной публичной администрации административно-территориальных единиц второго уровня, исходя из факта, что на практике их деятельность неэффективна и зачастую представляет бюрократический барьер при принятии решений о защите детей.

Таким образом, предлагается наделить полномочиями органа опеки примаров и территориальные структуры социальной обеспечения и защиты семьи, которые фактически выполняют все функции связанные с защитой ребенка в соответствующих административно-территориальных единицах.

Также, в проекте закона предусмотрена процедура самостоятельного реагирования и регистрации жалоб о детях находящихся в ситуации риска, а также о более четком регламентировании ситуаций риска, которые после начала

применения этих норм будет иметь, как следствие, унификацию на национальном уровне процедур по оценке и учету детей в ситуации риска.

В тоже время, отметим, что понятие детей оставшихся без попечения родителей очень общее и в тоже время неопределенное. В этом контексте, проектом закона предлагается включения нового определения «ребенок, разлученный с родителями – ребенок, который фактически лишен родительского попечения в результате отсутствия родителей, включая случаи отъезда родителей на работу за границу, отнятия ребенка у родителей из-за наличия неотвратимой угрозы его жизни и здоровью, а также случаи присвоения ребенку статуса временно оставшегося без попечения родителей или ребенка оставшегося без попечения родителей».

Таким образом, предлагается деление детей разлученных с родителями на следующие специфические группы: дети родители, или один родитель которых уехали за границу; дети, временно оставшиеся без попечения родителей; дети, оставшиеся без попечения родителей, статус которых определен совокупностью критериев.

Также проект закона четко устанавливает ситуации и условия, в которых детям устанавливается статус детей временно оставшихся без попечения родителей и детей оставшихся без попечения родителей.

Одновременно, в проекте закона определены сроки и специалисты и органы, ответственные за принятия решений об оценке положения детей, установления статуса и размещение детей разлученных с родителями.

В тоже время, проектом отдельно регламентируется срочное и запланированное размещение детей, в том числе виды социальных служб в которых могут быть размещены дети.

Проект закона предусматривает обязательность сотрудничества в области защиты ребенка местных и территориальных органов опеки из различных административно-территориальных единиц, а также работников центральных и местных органов публичной власти, структур, учреждений и их служб/или подведомственных им, которые работают в сфере социальной защиты, образования, охраны здоровья, правоохранительных органов. На основании данных положений Правительство утвердит механизм межсекторального сотрудничества в указанной области, который обеспечит междисциплинарный подход к процессу оценки и социальной помощи детям в ситуации риска, что будет иметь значительный эффект особенно для детей - жертв жестокого обращения, насилия и пренебрежения.

Внедрение закона об особой защите детей в ситуации риска и детей, разлученных с родителями не требует дополнительных затрат из государственного бюджета.

В тоже время, после принятия данного проекта закона, Министерство труда, социальной защиты и семьи, продвинет проект изменения и дополнения некоторых законодательных актов (Семейный кодекс 1316-XIV от 26.10.2000, Кодекс о правонарушениях 218-XVI от 24.10.2008, Уголовный кодекс, Закон о местном публичном управлении 436-XVI от 28.12.2006, Закон о защите прав ребенка 338-XIII от 15.12.1994) в целях приведения в соответствие юридических положений и во многих других нормативных актах в области защиты ребенка.

Процесс разработки закона был реализован при участии и обеспечении консультаций с представителями гражданского общества и представителями органов центральной и местной власти (посредством Конгресса местных властей Молдовы) начиная с этапа определения концепции закона, его структуры и последующего содержания. Дополнительно отметим, что проект закона был подвержен экспертизе при поддержке Представительства ЮНИСЕФ в Республике Молдова одним из самых опытных международных экспертов в области защиты ребенка.


Министр
Валентина Булига