



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.26/1-76-9614

Chișinău

8 septembrie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.23 alin.(2) lit.c) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, se prezintă spre examinare *proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.648 din 6 septembrie 2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Finanțelor.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română - 18 file și în limba rusă - 23 file);
3. Nota informativă - 7 file;
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor - 182 file;
5. Tabel de concordanță - 232 file;
6. Declarație de compatibilitate - 8 file;
7. Expertiza juridică - 5 file;
8. Expertiza anticorupție - 11 file;
9. Avize - 71 file.

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex Domnița Hanganu
domnita.hanganu@gov.md
Tel: 069333640

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	301
"11" 09	2023
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 648

din 6 septembrie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii,
apei, transporturilor și serviciilor poștale**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta Lege transpune parțial (transpune art. 1 (6); art. 2 (12); art. 4; art. 5; art. 6; art. 8 (1)(b); art. 17 (1), (3); art. 20 (1) - (2); art. 21 lit. (c) (i); art. 23; art. 25 (1)-(2); art. 26 (1) – (2); art. 27 (1) – (2); art. 28; art. 34 (1); art. 35 (1); art. 40 (1), (4) – (5); art. 41 (2); art. 45 (2) – (4); art. 51(1); art. 62 (1) – (2); art. 100 (1) – (3); art. 63 (1); art. 66 (3); art. 67 (2); art. 70 (2); art. 73 (1) – (2); art. 74 (1); art. 75 (3); art. 79 (1); art. 84 (3); art. 96 (2); art. 99 (1) – (4); Anexa VI Partea A pct. 20) Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32014L0025, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2021/1953 al Comisiei din 10 noiembrie 2021.

Art. I. – Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 153–158, art. 278), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În clauza de armonizare, cuvântul „parțial” se exclude.

2. Articolul 1 se completează cu alineatele (4)-(7) cu următorul cuprins:

„(4) Domeniul de aplicare a prezentei legi nu include serviciile de interes general fără caracter economic.

(5) Guvernul, o dată la doi ani, evaluează necesitatea ajustării pragurilor prevăzute la alin. (1) și, după caz, propune Parlamentului revizuirea lor.

(6) Pragurile valorice prevăzute la alin. (1) nu pot depăși pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului.

(7) Agenția Achiziții Publice publică, pe pagina web oficială, pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului, la data intrării în vigoare a acestora.”

3. Articolul 2 se completează cu următoarele noțiuni:

„*ofertă inacceptabilă* – ofertă prezentată de către ofertantul care nu are calificările necesare indicate în documentația descriptivă sau documentația de atribuire, precum și ofertă al cărei preț depășește valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziții, stabilit și documentat înainte de inițierea procedurii de achiziție publică;

ofertă neadecvată – ofertă lipsită de relevanță față de obiectul achiziției, care nu satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele indicate în documentația de atribuire;

ofertă neconformă – ofertă care nu corespunde cerințelor indicate în documentația descriptivă sau documentația de atribuire, care a fost primită cu întârziere, care a fost considerată de entitatea contractantă ca fiind anormal de scăzută sau care prezintă semne sau există o bănuială rezonabilă că rezultă din practici anticoncurențiale, concurență neloială sau săvârșirea unor acțiuni de corupție, fapt despre care a fost sesizat organul competent”;

noțiunea „autoritate centrală de achiziție” se completează cu următoarea propoziție „Articolul 16 nu se aplică achizițiilor desfășurate de o autoritate centrală de achiziție în vederea realizării activităților de achiziții centralizate”;

noțiunea „contract de achiziții sectoriale” va avea următorul conținut:

„*contract de achiziții sectoriale* – reprezintă contracte cu titlu oneros, încheiate în scris între una sau mai multe entități contractante și unul sau mai mulți operatori economici și care au ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de bunuri sau prestarea de servicii”

4. Articolul 4:

la alineatul (1), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) orice persoană juridică, alta decât cea prevăzută la lit. a), care desfășoară una dintre activitățile menționate la art. 9–15 sau orice combinație a acestora și care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă.”

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Drepturile care au fost acordate printr-o procedură în care a fost asigurată o publicitate adecvată și în care acordarea acestor drepturi s-a bazat pe criterii obiective nu constituie drepturi speciale sau exclusive în sensul alin. (4). Astfel de proceduri includ proceduri de achiziție cu publicare în conformitate cu Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, prezenta Lege, Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și alte acte normative de transpunere a Directivelor UE referitoare la acordarea autorizațiilor în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale și prin care se asigură un nivel adecvat de transparență prealabilă pentru acordarea de autorizații pe baza unor criterii obiective”

alineatul (6) se abrogă.

5. Articolul 6 va avea următorul cuprins

„Articolul 6. Achiziții mixte care cuprind aceeași activitate

(1) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și achiziții reglementate de alte acte normative, iar diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, entitatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți.

(3) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, cu excepția cazurilor în care sunt aplicabile dispozițiile art. 23, atribuirea contractului mixt se realizează potrivit dispozițiilor prezentei legi, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt act normativ și indiferent de actul normativ care s-ar aplica părților respective.

(4) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente de achiziție de bunuri, servicii sau lucrări, cât și de concesiuni, dispozițiile prezentei legi se aplică atribuirii contractului exclusiv în situațiile în care valoarea estimată a părții/părților din contract care reprezintă achiziție sectorială, calculată potrivit dispozițiilor art. 7, este egală sau depășește pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 1.

(5) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât achiziții pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și achiziții pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferitele părți ale unui anumit contract nu sunt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit potrivit actului normativ aplicabil în funcție de obiectul său principal.

(6) Contractele care au ca obiect două sau mai multe tipuri de achiziție (de bunuri, servicii sau lucrări), reglementate de prezenta lege, se atribuie în conformitate cu dispozițiile aplicabile pentru tipul de achiziție ce caracterizează obiectul principal al contractului în cauză.

(7) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, cât și alte servicii, precum și în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii, cât și bunuri, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor sau a bunurilor respective.”

6. Se completează cu articolul 6¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 6¹. Achiziții mixte care cuprind mai multe activități

(1) În cazul contractelor care acoperă mai multe activități, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau să atribuie un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități.

(3) Prin derogare de la dispozițiile art. 6, în cazul în care entitățile contractante aleg să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5) și (6) cu excepția situației în care sunt aplicabile dispozițiile art. 23¹.

(4) Decizia de atribuire a unui singur contract sau de atribuire a mai multor contracte separate nu poate fi luată în scopul excluderii contractului sau a contractelor din domeniul de aplicare a prezentei legi sau, după caz, a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(5) Un contract, care are drept obiectiv includerea mai multor activități, cade sub incidența regulilor aplicabile activității pentru care contractul este destinat în primul rând.

(6) În cazul contractelor în care, în mod obiectiv, este imposibil de determinat pentru care activitate este destinat contractul în primul rând, se aplică următoarele reguli:

a) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, contractul se atribuie în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015;

b) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii sau Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege;

c) dacă una dintre activitățile, pentru care este preconizat contractul, cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte nu cad nici sub incidența prezentei legi, nici a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege.”

7. La articolul 7, alineatul (3) se completează cu următoarea propoziție „Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.”

8. Articolul 18:

aliniatul unic devine alineatul (1);

la alineatul (1), cuvintele „atribuite sau organizate” se substituie cu cuvintele „pe care entitatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze”;

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) în temeiul unui acord internațional, încheiat dintre Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru achizițiile de bunuri, servicii sau lucrări destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatori, cu condiția respectării principiilor stabilite la art. 28”;

se completează cu alineatele (2), (3) și (4) cu următorul cuprins:

„(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform normelor în materie de achiziții publice specifice a unei organizații internaționale sau instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.

(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.

(4) În cazul contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate și care sunt atribuite conform unor norme internaționale sunt aplicabile dispozițiile art. 23².”

9. La articolul 19 punctul 3) litera a), după cuvântul „desfășurată” se introduc cuvintele „în Republica Moldova sau”, iar după cuvintele „a autorităților publice ale” – cuvintele „Republicii Moldova sau ale”.

10. Articolul 23 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 23.** Achizițiile mixte care se referă la activități identice și implică aspecte de apărare sau securitate

(1) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și achiziții care includ aspecte de apărare și securitate, iar diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, entitatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți.

(3) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte a contractului implică aspecte de apărare și securitate, contractul poate fi atribuit fără aplicarea prezentei legi, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.

(4) Decizia de atribuire a unui singur contract nu poate fi luată de entitatea contractantă în scopul exceptării atribuirii unor contracte de la aplicarea prevederilor prezentei legi”.

11. Se completează cu articolele 23¹, 23² și 23³ cu următorul cuprins:

„**Articolul 23¹.** Achiziții mixte care se referă la mai multe activități și implică aspecte de apărare sau securitate

(1) În cazul contractelor care acoperă mai multe activități și implică aspecte de apărare sau securitate, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau să atribuie un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere.

(3) Decizia de atribuire a mai multor contracte separate trebuie să fie justificată și nu poate fi luată în scopul excluderii a unor contracte din domeniul de aplicare a prezentei legi.

(4) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract care acoperă mai multe activități și implică aspect de apărare sau securitate, contractual poate fi atribuit fără aplicarea dispozițiilor prezentei legi, cu condiția ca decizia de atribuire a unui singur contract să fie justificată și nu poate fi luată în scopul excluderii a unor contracte din domeniul de aplicare a prezentei legi.

Articolul 23². Contracte și concursuri de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziții stabilite de:

a) un acord internațional, încheiat dintre Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru achizițiile de bunuri, servicii sau lucrări destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatari, cu condiția respectării principiilor stabilite la art. 28;

b) un acord internațional referitor la staționarea trupelor și la angajamentele Republicii Moldova sau ale unui stat terț;

c) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.

(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform procedurilor specifice a unei organizații internaționale sau instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluție în cauză sunt finanțate integral de instituția respectivă.

(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.

Articolul 23³. Contracte încheiate între autorități contractante

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluție atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept public sau privat în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către

autoritatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare al capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlată.

(2) În sensul alin. (1) lit. a) se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. Un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însuși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

(3) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlată.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o autoritate contractantă care nu exercită asupra acestei persoane juridice un control, conform alin. (1), dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită, de comun cu alte autorități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;

b) mai mult de 80% dintre activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(5) în sensul alin. (4) lit. a), autoritățile contractante exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanții tuturor autorităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate autoritățile contractante participante;

b) autoritățile contractante sunt în măsură să exercite, în comun, o influență determinantă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;

c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale autorităților contractante care o controlează.

(6) Prezenta lege nu se aplică contractelor încheiate exclusiv între două sau mai multe autorități contractante în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) contractul instituie sau pune în aplicare o cooperare între autoritățile contractante participante, cu scopul de a asigura că serviciile publice, a căror realizare trebuie să o asigure, sunt prestate în vederea îndeplinirii unor obiective comune;

b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv considerații de interes public;

c) autoritățile contractante desfășoară pe piața liberă mai puțin de 20% din activitățile vizate de cooperare.

(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu bunuri, servicii și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

(8) În cazul în care, din cauza datei la care persoana juridică sau autoritatea contractantă, după caz, a fost înființată sau și-a început activitatea sau ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri sau un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri”.

12. La articolul 24, alineatul (3) se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

„d) În sensul lit. c) „influența dominantă” are același înțeles ca la art. 4 alin. (3) din prezenta lege.”

13. Se completează cu articolul 26¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 26¹.** Activități expuse direct concurenței

(1) La contractele de achiziții atribuite și concursurile de soluții organizate în scopul desfășurării activităților prevăzute la art. 9-15 nu se aplică prevederile prezentei legi în cazul în care activitatea este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței se stabilește de către Guvern în baza unei notificări/cereri formulate în acest sens de către entitatea contractantă

interesată care va cuprinde toate informațiile necesare pentru adoptarea unei decizii pertinente.

(3) Înainte de a se adresa Guvernului, entitatea contractantă solicită în scris Consiliului Concurenței punctul de vedere cu privire la faptul dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței. Autoritățile de reglementare în domeniu au obligația ca, în termenul stabilit de către Consiliul Concurenței, să furnizeze informațiile pe care acesta le consideră necesare formulării punctului său de vedere.

(4) Consiliul Concurenței va transmite punctul de vedere în termen de 30 de zile de la data recepționării tuturor informațiilor necesare evaluării expunerii directe la concurență a activității.

(5) Procedura privind elaborarea și transmiterea notificării/cererii prevăzute la alin. (2) este stabilită de Guvern”.

14. La articolul 27, după cuvintele „în acest sens” se introduce textul „cu excepția celor prevăzute la art. 19 cifra 6”.

15. La articolul 30, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Dreptul de participare la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale poate fi rezervat de către Guvern unor ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție care au ca scop crearea locurilor de muncă și încadrarea, în mod prioritar, a persoanelor din categoriile defavorizate ale populației, dacă cel puțin 30% din personalul angajat aparține categoriilor defavorizate ale populației, astfel încât timpul de lucru cumulativ al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților.”

16. Articolul 32:

se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) Entitatea contractantă are obligația de a păstra, în dosarul achiziției, informația privind motivele pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere.”

alineatul (8) va avea următorul cuprins:

„(8) Entitatea contractantă are dreptul, dacă este necesar, să impună utilizarea unor instrumente și dispozitive care nu sunt disponibile cu caracter general, precum instrumentele de modelare electronică a informațiilor de construcții sau instrumente similare, cu condiția să ofere mijloace alternative de acces în conformitate cu prevederile alin. (9).”

se completează cu alineatul (9) cu următorul cuprins:

(9) Se consideră că entitatea contractantă oferă mijloace alternative de acces dacă este îndeplinită una din următoarele condiții:

a) oferă acces direct, liber, complet și gratuit, prin mijloace electronice, la instrumentele și dispozitivele prevăzute la alin. (8) de la data publicării invitației la procedura concurențială de ofertare/invitației pentru confirmarea interesului; în

cuprinsul invitației se specifică adresa de internet la care sunt accesibile aceste instrumente și dispozitive;

b) asigură că operatorii economici care nu au acces la instrumentele și dispozitivele prevăzute la alin. (8) și nici posibilitatea de a le obține în termenele stabilite, cu condiția că lipsa accesului să nu poată fi atribuită operatorului economic în cauză, pot avea acces la procedura de atribuire prin utilizarea unor dispozitive provizorii puse la dispoziție online cu titlu gratuit;

c) asigură disponibilitatea unei metode alternative pentru depunerea electronică a ofertelor.”

17. Articolul 33 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Guvernul are obligația să prezinte Parlamentului propuneri pentru a adapta codurile CPV menționate în prezenta lege, ori de câte ori modificările nomenclurii CPV trebuie să se reflecte în prezenta lege și nu implică o modificare a domeniului de aplicare al prezentei legi.”

18. Articolul 37:

se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Prin derogare de la prevederile alin. (2), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât următoarele praguri:

a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 de lei;

b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 de lei;

c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 2 – 7 000 000 de lei.”

la alineatul (3), cifrele „20” se substituie cu cifrele „15”;

se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (2), entitatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadei respective, dar nu mai puțin de 15 zile până la data-limită de depunere a ofertelor.”

la alineatul (5), textul „perioadele prevăzute la alin. (2) și (3)” se substituie cu textul „perioada prevăzută la alin. (2) și (2¹)”.

19. La articolul 38, alineatul (1) se completează cu textul „fie prin intermediul unui anunț de intenție, conform anexei nr. 3, valabil în mod continuu”.

20. La articolul 39, alineatul (1) se completează cu textul „fie prin intermediul unui anunț de intenție, conform anexei nr. 3, valabil în mod continuu”.

21. Articolul 41 alineatul (5) se completează cu cuvintele „sau cel mai bun raport calitate-cost”.

22. Articolul 43:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Entitatea contractantă încheie acordul-cadru prin aplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege și respectarea prevederilor acesteia la toate etapele, până la atribuirea contractelor subsecvente acordului-cadru respectiv.”

la alineatul (3), cifrele „4” se substituie cu cifrele „8”.

23. La articolul 45 alineatul (7), cuvântul „corespunzătoare” se substituie cu cuvintele „conforme în sensul art. 75 alin. (5¹)”.

24. La articolul 47, alineatul (4) se abrogă.

25. Articolul 49:

alineatul unic devine alineatul (1), iar textul „de la inițierea procedurii de achiziție sectorială” se substituie cu textul „de la expirarea termenului de valabilitate a contractului”.

se completează cu alineatele (2), (3) și (4) cu următorul cuprins:

„(2) Entitățile contractante asigură păstrarea copiilor ale tuturor contractelor/acordurilor-cadru încheiate și modificărilor acestora în dosarul achiziției, care conține și informații suficiente pentru a permite, ulterior, entităților contractante să justifice deciziile luate în legătură cu:

- a) calificarea și selectarea operatorilor economici și atribuirea contractelor;
- b) motivul aplicării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;
- c) informația privind motivul de neaplicare a prevederilor legii, în temeiul derogărilor din capitolul II și III;
- d) motivul pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere.

(3) Entitățile contractante acordă acces la contractele din dosarul de achiziție cu excepția contractelor ce conțin informații ce se referă la secretul comercial sau secretul de stat conform prevederilor Codului civil sau ale Legii nr.245/2008 cu privire la secretul de stat ori informații ce ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici conform prevederilor Legii concurenței nr.183/2012.

(4) Entitatea contractantă păstrează în dosarul achiziției sectoriale toată documentația necesară pentru a justifica deciziile luate la toate etapele procedurii de achiziție, în special ce se referă la informațiile privind comunicările cu operatorii economici și deliberările interne, pregătirea documentelor achiziției, precum și etapele de selecție și de atribuire a contractului”.

26. La articolul 52:

alineatul (8) va avea următorul cuprins:

„(8) Entitatea contractantă are dreptul de a solicita operatorilor economici să furnizeze un raport de încercare/testare sau un certificat emis de un organism recunoscut, după caz, cum ar fi, un laborator neutru de încercări și calibrare sau un organism de certificare și inspecție, drept mijloc de probă care să ateste conformitatea cu cerințele sau criteriile stabilite în specificațiile tehnice, în criteriile de atribuire sau în condițiile de executare a contractului.

În cazul în care entitățile contractante solicită prezentarea unor certificate întocmite de un organism recunoscut de evaluare a conformității, acestea acceptă și certificatele emise de alte organisme echivalente de evaluare a conformității.”

se completează cu alineatele (8¹) și (8²) cu următorul cuprins:

„(8¹) Entitatea contractantă are obligația de a accepta certificate emise de organisme recunoscute în oricare dintre statele membre ale Uniunii Europene.

(8²) Un mijloc adecvat, în sensul alin. (7) și în cazul în care nu deține certificatele sau rapoartele de încercare prevăzute la alin. (8) sau nu are posibilitatea de a le obține în termenii stabiliți, din cauzele care nu îi sunt imputabile, entitatea contractantă acceptă și alte mijloace de probă adecvate, cum ar fi, dosarul tehnic al producătorului, în măsura în care astfel de mijloace de probă atestă faptul că bunurile, serviciile sau lucrările furnizate/prestate/executate îndeplinesc cerințele sau criteriile stabilite în specificațiile tehnice, în criteriile de atribuire sau în condițiile de executare a contractului.”

27. La articolul 54:

alineatul (1) se completează cu următorul text „În cazul în care mijlocul de invitare la o procedură concurențială de ofertare este un anunț privind existența unui sistem de calificare, acest acces este oferit cât mai curând posibil și cel târziu în momentul transmiterii invitației de participare la procedura de ofertare sau la negociere. Textul anunțului sau al invitației menționate specifică adresa de internet la care sunt disponibile documentele achiziției.”

se completează cu alineatele (5), (6) și (7) cu următorul cuprins:

„(5) În cazul în care solicitarea informațiilor suplimentare privind specificațiile tehnice și orice alte documente suplimentare a fost în timp util, entitatea contractantă transmite fiecărui operator economic care a depus o cerere de participare informațiile solicitate, cu cel puțin 6 zile înainte de termenul stabilit pentru primirea ofertelor. În cazul unei licitații deschise accelerate, conform art. 37 alin. (4¹), termenul este de patru zile.

(6) În cazul în care intenția de a achiziționa se face prin intermediul unui anunț de intenții, valabil în mod continuu, entitatea contractantă la cererea operatorilor economici interesați de obținerea unui contract, pune la dispoziție, prin mijloace electronice, cu acces liber, direct, total și gratuit, documentația de atribuire la care se face trimitere în mod regulat în contractele lor de bunuri, lucrări

sau servicii sau documentația de atribuire pe care intenționează să le aplice contractelor în cauză.

(7) Prin derogare de la alin. (6) din prezentul articol, în cazul în care nu se oferă accesul liber, direct, total și gratuit, prin mijloace electronice, la o parte din documentația de atribuire pe motivele prevăzute la art. 31 alin. (2) și art. 32 alin. (2) și (4), entitatea contractantă indică în anunțul de intenție, valabil în mod continuu măsurile necesare pentru asigurarea protecției caracterului confidențial al informațiilor, precum și modalitatea de obținere a accesului la documentele în cauză”.

28. La articolul 57, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) În cazul în care, înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, apare necesitatea de modificare semnificativă a documentației de atribuire, sau atunci când, indiferent din ce motiv, informațiile suplimentare nu se transmit cu cel puțin 6 zile înainte de termenul stabilit pentru primirea ofertelor, deși au fost solicitate de operatorul economic în timp util, entitatea contractantă va prelungi termenul de depunere a ofertelor pentru a permite potențialilor ofertanți să efectueze modificările necesare.”.

29. Articolul 59 se completează cu alineatele (3) și (4) cu următorul cuprins:

„(3) În cazul în care intenția de a achiziționa se face prin intermediul anunțului de intenție valabil în mod continuu, anunțul trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

a) se referă în mod specific la bunurile, serviciile sau lucrările care vor face obiectul contractului ce urmează să fie atribuit;

b) menționează că atribuirea contractului se va face prin procedură restrânsă sau de negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare, fără publicarea ulterioară a anunțului de participare, și invită operatorii economici interesați să-și exprime interesul;

c) conține informațiile suplimentare prevăzute în anexa nr. 3 „Anunțul de intenție”;

d) a fost transmis spre publicare într-o perioadă cuprinsă între 35 de zile și 12 luni înainte de data la care este trimisă invitația de confirmare a interesului.

(4) Perioada acoperită de anunțul de intenție valabil în mod continuu este de maxim 12 luni de la data la care anunțul este transmis spre publicare, cu excepția contractelor care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, care poate acoperi o perioadă mai lungă de 12 luni”.

30. Articolul 60 se completează cu alineatul (6) cu următorul conținut:

„(6) În cazul lipsei pe piața internă din Republica Moldova a bunurilor, serviciilor și lucrărilor, entitatea contractantă după publicarea anunțului de participare, va transmite anunțul de participare la cel puțin 3 producători localizați cel mai aproape de Republica Moldova”.

31. Articolul 61 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) În cazul în care invitația la procedura concurențială de ofertare, pentru contractul în cauză, a fost făcută sub forma unui anunț de intenție valabil în mod continuu și entitatea contractantă a hotărât că nu va atribui alte contracte pe parcursul perioadei vizate de anunțul de intenție valabil în mod continuu, anunțul de atribuire a contractului conține o mențiune specifică în acest sens”.

32. Articolul 63 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) În cazul în care se utilizează un anunț de intenție valabil în mod continuu ca invitație la procedura concurențială de ofertare, în conformitate cu art. 85 alin. (2) lit. a), entitățile contractante invită simultan, în scris, operatorii economici care și-au exprimat interesul să confirme menținerea în continuare a acestui interes”.

33. Articolul 64 se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) În cazul în care comunicarea unor informații prevăzute la alin. (1) și (4) privind atribuirea contractului de achiziții, încheierea acordului-cadru sau admiterea într-un sistem dinamic de achiziții se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Codului civil sau Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.”.

34. Articolul 65:

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin derogare de la prevederile alin. (1), termenul de așteptare este de cel puțin 6 zile pentru contractele de achiziții sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât următoarele praguri:

a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 de lei;

b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 de lei;

c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 2 – 7 000 000 de lei.

la alineatul (2), după textul „alin. (1)” se introduce textul „și alin. (1¹)”.

35. Articolul 66 se completează cu alineatele (2¹) și (2²) cu următorul cuprins:

„(2¹) În cazul în care entitatea contractantă solicită demonstrarea capacității economice și financiare, tehnice și/sau profesionale, aceasta are obligația de a indica în anunțul privind existența unui sistem de calificare și informațiile pe care operatorii economici urmează să le prezinte în acest scop.

(2²) Capacitatea economică și financiară, tehnică și/sau profesională a ofertantului/candidatului poate fi susținută și de alte persoane, în conformitate cu prevederile art. 71 și art. 72.”.

36. Articolul 72 se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) În aceleași condiții prevăzute la alin. (2)–(4), o asociație de operatori economici are dreptul să se bazeze pe capacitățile membrilor asociației sau ale altor persoane.”.

37. Articolul 75 se completează cu alineatele (1¹), (1²) și (5¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Înainte de examinarea, evaluarea și compararea ofertelor, în cazul stabilirii în documentația de atribuire a criteriilor de calificare și selecție, entitatea contractantă exclude ofertanții/candidații care nu corespund criteriilor stabilite.

(1²) În cazul licitației deschise, entitatea contractantă poate decide să examineze, evalueze și compare ofertele înainte de a verifica îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție de către ofertanți, cu excepția ofertelor depuse de către operatorii economici care trebuie excluși în conformitate cu art. 68 sau care nu îndeplinește criteriile de calificare și selecție stabilite de entitatea contractantă în conformitate cu art. 67 alin. (1) și cu art. 80.”;

„(5¹) O ofertă este considerată conformă dacă a fost depusă de un ofertant care nu a fost exclus în temeiul art. 67 alin. (1) sau al art. 68 alin. (1) și (2), care îndeplinește criteriile de selecție stabilite în temeiul art. 67 și 68 și corespunde cu specificațiile tehnice, fără a fi neconformă sau inacceptabilă sau inadecvată”.

38. Articolul 78 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Entitatea contractantă respinge oferta doar după evaluarea justificărilor primite de la ofertant, în cazul în care dovezile furnizate nu justifică nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, ținând seama de prevederile menționate la alin. (3). Entitatea contractantă respinge oferta când se constată că aceasta este anormal de scăzută deoarece nu respectă obligațiile prevăzute la art. 28 alin. (3).”.

39. Articolul 81 se completează cu alineatul (15) cu următorul cuprins:

„(15) Pentru contractele de achiziții de servicii și de lucrări, precum și pentru contractele de achiziții de bunuri care implică și servicii sau lucrări de amplasare și de instalare, entitățile contractante pot impune ca anumite sarcini critice să fie efectuate direct de către ofertant sau, în cazul unei oferte depuse de o asociație de operatori economici prevăzut la art. 29 alin. (3), de către un participant din cadrul acestei asociații.”.

40. La articolul 82 alineatul (2):

punctul 4) se completează cu următorul text „și nu depășește 10 % din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de servicii sau de produse și 15 % din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de lucrări”;

se completează cu punctul 5) cu următorul cuprins:

„5) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, au fost prevăzute în documentația de atribuire sub forma unor clauze sau opțiuni de revizuire clare, precise și fără echivoc, printre care se pot număra clauze de revizuire a prețurilor. Astfel de clauze precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea și nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului sau al acordului-cadru.”.

41. Articolul 83 alineatul (1) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) contractul a făcut obiectul unei modificări substanțiale care ar necesita o nouă procedură de achiziții publice în conformitate cu art. 82.”.

42. Articolul 86 se completează cu alineatul (22) cu următorul cuprins:

„(22) În cazul în care comunicarea unor informații prevăzute la alin. (21) privind finalizarea concursului de soluții se referă la secretul comercial sau secretul de stat conform prevederilor Codului civil sau Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.”.

43. Capitolul XIII va avea următorul cuprins:

**„Capitolul XIII
MONITORIZAREA, SOLUȚIONAREA LITIGIILOR ȘI
RĂSPUNDEREA JURIDICĂ”.**

44. Se completează cu articolul 87¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 87¹. Agenția Achiziții Publice

(1) Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, competentă de monitorizarea domeniului achizițiilor sectoriale;

(2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt:

a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;

b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;

c) acordă ajutor metodologic, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;

d) editează Buletinul achizițiilor publice;

e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;

f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară exercitării atribuțiilor;

g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;

k) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice;

l) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.

(3) În sensul alin. (2) lit. b) monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale constă în:

a) identificarea cazurilor de neaplicare a prezentei legi de către entitățile contractante ce desfășoară activități prevăzute la Capitolul II;

b) verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale, din punct de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;

c) emiterea rapoartelor de monitorizare în cazul constatării abaterilor/neconformităților;

d) în cazul identificării sau constatării abaterilor grave de la prevederile legale, care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau există o bănuială rezonabilă cu privire la practici anticoncurențiale, concurență neloială sau săvârșirea unor acțiuni de corupție, Agenția Achiziții Publice sesizează autoritățile competente. Se consideră abatere gravă de la prevederile legale, orice acțiune realizată în cadrul procedurii de atribuire, care se referă la încălcarea principiilor generale, normelor privind procedurile și modalitățile speciale de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale, cerințelor obligatorii privind procedura de achiziție sectorială, publicitatea și transparența, calificarea și selecția calitativă.

(4) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe pagina web oficială a Agenției Achiziții Publice.

(5) Agenția Achiziții Publice asigură publicarea și actualizarea, pe pagina web oficială, a actelor normative, instrucțiunilor/ghidurilor de aplicare în domeniul achizițiilor sectoriale.”

45. Anexa nr. 3, compartimentul „Anunțul de intenție”, se completează cu următorul text:

„Informația suplimentară la anunțul de intenție valabil în mod continuu

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, numărul de telefon, numărul de fax, adresele de e-mail și de internet ale entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare;

2. Principala activitate exercitată;

3. Codul (codurile) CPV;

4. Adresa de internet la care se va putea obține accesul la documentația de atribuire și, după caz, de depunere a ofertelor;
5. Data expedierii notificării privind publicarea anunțului de intenție.”

Art. II. – Dispoziții finale și tranzitorii

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Contractele în curs de executare și procedurile de atribuire în curs de desfășurare, la data intrării în vigoare a prezentei legi, se definitivează în baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.

(3) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:

- a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- b) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.74/2020 privind
achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Autorul proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale este Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Oportunitatea menținerii și dezvoltării cadrului normativ care reglementează achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, se datorează faptului că autoritățile naționale pot influența în continuare comportamentul acestor entități, inclusiv prin participarea la capitalul acestora și reprezentarea în organismele de administrare, de conducere sau de supraveghere ale entităților. Un alt motiv pentru a reglementa în continuare achizițiile în aceste sectoare este caracterul închis al piețelor pe care își desfășoară activitatea entitățile în sectoarele respective, datorat existenței unor drepturi speciale sau exclusive acordate de stat în ceea ce privește aprovizionarea, punerea la dispoziție sau exploatarea rețelelor în vederea furnizării serviciului în cauză.

În conformitate cu Capitolul 8 „Achiziții publice”, Art.268 alin. (2) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, prezentul capitol preconizează accesul reciproc la piețele de achiziții publice pe baza principiului tratamentului egal la nivel național, regional și local pentru contractele publice și concesiunile în sectorul public, precum și în sectorul serviciilor de utilități publice. Acesta prevede apropierea treptată a legislației în domeniul achizițiilor publice din Republica Moldova de acquis-ul Uniunii în domeniul achizițiilor publice, însoțită de o reformă instituțională și de crearea unui sistem eficient de achiziții publice, bazat pe principiile care reglementează achizițiile publice în Uniune și pe termenii și definițiile stabilite în Directiva, 2004/17/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 de coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale (actual Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale).

Subsecvent, acțiunea de elaborare a propunerilor de modificare Legii nr. 74/2020 este necesară în vederea garantării deschiderii către o concurență mai largă a achizițiilor efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în

sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale.

Totodată, aceasta reprezintă una dintre acțiunile prioritare ale Guvernului, inclusă în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 la pct. 7.13, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023 și Planul de acțiuni privind ridicarea nivelului de pregătire pentru aderarea la Uniunea Europeană și alinierea la legislația UE.

Respectiv, propunerile din proiectul de lege privind modificarea Legii 74/2020 urmăresc scopul ajustării cadrului legal în domeniul achizițiilor sectoriale și a mecanismelor de desfășurare a procedurilor de atribuire a contractelor, astfel încât să fie asigurată și respectată punerea în aplicare a principiilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, mai exact libera circulație a mărfurilor, libertatea de stabilire și libertatea de a presta servicii, precum și principiile care derivă din acestea, cum ar fi egalitatea de tratament, nediscriminarea, recunoașterea reciprocă, proporționalitatea și transparența.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect transpune Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014, cu modificările operate prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2364 al Comisiei din 18 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.

La elaborarea proiectului de lege s-a ținut cont de bunele practici și cadrul normativ în domeniul achizițiilor sectoriale al Uniunii Europene și al statelor membre ale UE, precum: România, Slovenia, Estonia și altele.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de modificare a Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, are la bază următoarele elemente noi.

Modificarea art.6. constă în reglementarea mai detaliată a achizițiilor mixte care cuprind aceeași activitate. Astfel, contractele care au ca obiect atât achiziții reglementate de Legea nr. 74/2020, cât și achiziții reglementate de alte acte normative, iar diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, entitatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract. În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere. În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, atribuirea contractului mixt se realizează potrivit dispozițiilor legii, indiferent

de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt act normativ și indiferent de actul normativ care s-ar aplica părților respective.

Noua redacție a art. 6 reglementează și situația contractelor mixte care au ca obiect atât elemente de achiziție de bunuri, servicii sau lucrări, cât și de concesiuni, contractelor mixte care au ca obiect atât achiziții pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și achiziții pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, contractelor mixte care au ca obiect două sau mai multe tipuri de achiziție de bunuri, servicii sau lucrări, contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, cât și alte servicii.

Prin proiect Legea se completează la art. 2 cu noțiunea ofertă inacceptabilă, ofertă neadecvată, ofertă neconformă;

Legea se completează cu articolul 6¹. *Achiziții mixte care cuprind mai multe activități*, în scopul reglementării contractelor care vizează acoperirea mai multor activități. În acest caz, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte separate destinate fiecărei activități în parte sau să atribuie un singur contract. Dacă entitățile contractante aleg să atribuie contracte separate, decizia cu privire la normele care se aplică fiecăruia dintre contractele separate se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere. Mai mult ca atât norma respectivă stabilește că decizia de atribuire a unui singur contract și atribuirea mai multor contracte separate nu poate fi totuși luată în scopul excluderii contractului sau a contractelor din domeniul de aplicare al prezentei Legi sau, după caz, al altor Legi din domeniu.

În cazul contractelor pentru care este imposibil să se stabilească în mod obiectiv pentru care activitate este destinat contractul în principal, normele aplicabile sunt stabilite conform regulilor prevăzute în prezentul articol.

Legea se completează cu articolul 23¹. *Achiziții mixte care se referă la mai multe activități și implică aspecte de apărare sau securitate*, care vine să reglementeze contractele care vizează acoperirea mai multor activități implicând totodată și aspecte de apărare sau de securitate. În cazul dat entitățile contractante pot alege să atribuie contracte separate destinate fiecărei activități în parte sau să atribuie un singur contract. Dacă entitățile contractante aleg să atribuie contracte separate pentru diferitele părți, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre contractele separate se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere. Alegerea între atribuirea unui singur contract și atribuirea mai multor contracte separate nu se face în scopul excluderii contractului sau contractelor din domeniul de aplicare al Legii nr. 74/2020.

Legea se completează cu articolul 23². *Contracte și concursuri de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale*. Norma face o claritate asupra cazurilor de neaplicare a Legii nr. 74/2020 pentru contractele și concursurile de soluții care

implică aspecte de apărare sau de securitate atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziții diferite de cele prevăzute de Lege.

Legea se completează cu *art. 23³. Contracte încheiate între entități contractante*. Prin norma dată sunt stabilite condițiile care pot servi drept temei de neaplicare a Legii în cazul atribuirii unui contract de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau public. Condițiile în cazul prenotat urmează a fi îndeplinite cumulativ. Articolul reglementează următoarele trei condiții: entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii; mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă; nu există participare privată directă la capitalul social persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii, atunci când exercită o influență decisivă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. Un astfel de control poate fi exercitat, de asemenea, de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

Proiectul modific art. 30 alin. (1) din Lege, prin reglementarea dreptului de participare la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale care poate fi rezervat de către Guvern unor ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție care au ca scop crearea locurilor de muncă și încadrarea, în mod prioritar, a persoanelor din categoriile defavorizate ale populației, dacă cel puțin 30% din personalul angajat aparține categoriilor defavorizate ale populației, astfel încât timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților

Modificarea art.32, presupune obligarea entităților contractante de a păstra în dosarul de achiziție informația privind motivele pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere.

Amendamentele la articolul prenotat stabilesc și dreptul entității contractante, dacă este necesar, de a impune utilizarea unor instrumente și dispozitive care nu sunt disponibile cu caracter general, precum instrumentele de modelare electronică a informațiilor de construcții sau instrumente similare, cu condiția să ofere mijloace alternative de acces. Oferirea mijloacelor alternative de acces se consideră situația când, entitatea contractantă oferă acces direct, liber, complet și gratuit, prin mijloace electronice, la instrumentele și dispozitivele prevăzute de lege, de la data publicării invitației la procedura concurențială de ofertare/invitației pentru confirmarea interesului.

O altă situație în care entitatea contractantă oferă mijloace alternative se consideră asigurarea că operatorii economici care nu au acces la instrumentele și dispozitivele prevăzute de Lege și nici posibilitatea de a le obține în termenele stabilite, cu condiția că lipsa accesului să nu poată fi atribuită operatorului economic în cauză, pot avea acces la procedura de atribuire prin utilizarea unor dispozitive provizorii puse la dispoziție online cu titlu gratuit, cât și asigurarea disponibilității unei metode alternative pentru depunerea electronică a ofertelor.

Prin modificarea art.52, entitățile contractante i se oferă dreptul de a solicita operatorilor economici să furnizeze un raport de încercare/testare sau un certificat emis de un organism recunoscut, după caz, cum ar fi, un laborator neutru de încercări și calibrare sau un organism de certificare și inspecție, drept mijloc de probă care să ateste conformitatea cu cerințele sau criteriile stabilite în specificațiile tehnice, în criteriile de atribuire sau în condițiile de executare a contractului. În cazul în care entitățile contractante solicită prezentarea unor certificate întocmite de un organism recunoscut de evaluare a conformității, acestea acceptă și certificatele emise de alte organisme echivalente de evaluare a conformității.

Totodată prin modificarea normei prenotate, entitățile contractante i se impune obligația de a accepta certificate emise de organisme recunoscute în oricare dintre statele membre ale Uniunii Europene.

Modificarea art. 57 alin. (4), vine să reglementeze prin oferirea unei soluții asupra situației când înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, apare necesitatea de modificare semnificativă a documentației de atribuire, sau atunci când, indiferent din ce motiv, informațiile suplimentare nu se transmit cu cel puțin 6 zile înainte de termenul stabilit pentru primirea ofertelor, deși au fost solicitate de operatorul economic în timp util. În acest caz, obligatoriu, entitatea contractantă va prelungi termenul de depunere a ofertelor pentru a permite potențialilor ofertanți să efectueze modificările necesare.

Prin proiect art. 64 din Lege se completează cu un alineat nou, prin care se reglementează situația în care comunicarea unor informații prevăzute la alin. privind atribuirea contractului de achiziții, se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Codului civil sau Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie

Legea se completează cu *art. 87¹ Agenția Achiziții Publice*, care vine să stabilească Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice în domeniul achizițiilor sectoriale, modul în care Agenția va efectua monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale.

Obiectivul general al proiectului de modificare a Legii nr.74/2020 constă în ridicarea nivelului de transparență, concurență și eficiență a achizițiilor

sectoriale, având la bază instrumente care vor garanta monitorizarea domeniului respectiv.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului de modificare, propuse a fi efectuate la Legea nr.74/2020, nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

O parte din modificările propuse sunt corelate cu prevederile actelor normative în vigoare, care se află în conexiune, iar pentru adoptarea altor modificări propuse se va impune adoptarea/modificarea altor acte normative secundare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Potrivit art. 32 alin. (1)-(3) și art. 34 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Capitolul II din Legea Nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost supus consultării publice, fiind plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor (www.mf.gov.md), în compartimentul transparență decizională.

În procesul de consultare publică a proiectului au parvenit avize de la următoarele autorități/instituții cât și parteneri externi de dezvoltare: Consiliul Concurenței, Agenția Achiziții Publice, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Apărării, S.A. „Premier Energy”, IDIS „Viitorul”, Camera de Comerț Americană, Comisia Delegației Uniunii Europene DG Grow, SIGMA.

Avizele au fost recepționate, examinate și incluse în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiect.

În conformitate cu prevederile art. 33 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost transmis spre avizare repetată.

În procesul de avizare repetată, au fost recepționate și prelucrate avize din partea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Apărării, Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, Consiliului Concurenței, Ministerului Afacerilor Interne, Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, Î.C.S. „Premier Energy Distribution”, S.A., Î.S. „Poșta Moldovei” și Ministerului Energiei.

La data de 26 iulie 2023, Ministerul Finanțelor a organizat masa rotundă, la care au participat reprezentanți din cadrul: Ministerului Energiei, Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică a Republicii Moldova, Agenției Achiziții Publice, Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă, ACI Partners, Premier Energy, AmCham, IDIS „Viitorul, fiind discutate propunerile care au parvenit în procesul de avizare pe marginea proiectului de modificare a Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

Dat fiind faptul că Ministerul Energiei nu a prezentat avizul său în procesul de avizare, însă a solicitat ulterior prezentarea proiectului ajustat, acesta a fost prezentat Ministerului Energiei pentru examinare la data de 26 iulie 2023 (în cadrul mesei rotunde), avizul fiind recepționat la data de 11.08.2023. Totodată, la solicitarea Ministerului Energiei a fost organizată ședința interinstituțională, care a avut loc la data de 23.08.2023, în care au fost discutate propunerile din avizul Ministerului Energiei.

8. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de modificare a Legii nr. 74/2020 a fost supus expertizei de compatibilitate în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, în procesul de avizare.

De către Centrul de armonizare a legislației a fost prezentată Declarația de compatibilitate elaborată în baza expertizării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 74/2020.

Obiecțiile și propunerile Centrului de armonizare a legislației au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul de modificare a Legii nr. 74/2020 a fost supus expertizei juridice în conformitate cu prevederile art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017.

Ministerul Justiției a prezentat raportul de expertiză juridică asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 74/2020. Propunerile și obiecțiile au fost luate în considerare.

10. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de modificare a Legii 74/2020 a fost supus expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017.

Asupra proiectului, de către Centrul Național Anticorupție a fost transmis Raportul de expertiză anticorupție Nr. ELO23/8932 din 31.07.2023.

Prevederile proiectului au fost revizuite prin prisma recomandărilor statuate de compartimentul III al raportului de expertiză anticorupție.

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2023.08.25 17:06:43 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Secretar general al ministerului



Dina ROȘCA