



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1104-93P

Chișinău

«10» decembrie 2012

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului spre examinare în mod prioritar proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 nr.270 din 23 decembrie 2011, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.905 din 7 decembrie 2012 (prezentat de către Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei).

Anexă: Hotărârea Guvernului în limbile de stat și rusă – 2 ex.;
proiectul de lege în limbile de stat și rusă – 1 ex.;
nota informativă în limbile de stat și rusă – 1 ex.

Prim-ministru

VLADIMIR FILAT

ex.Bogdan L.,
tel.250446

10 12 2974 12



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 905

din 7 decembrie 2012

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 nr.270
din 23 decembrie 2011**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 nr.270 din 23 decembrie 2011.

Prim-ministru

VLADIMIR FILAT

Contrasemnează:

Ministrul muncii, protecției
sociale și familiei

Valentina Buliga

Ministrul finanțelor

Veaceslav Negruța

Ministrul justiției

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea Legii bugetului asigurărilor sociale
de stat pe anul 2012 nr. 270 din 23 decembrie 2011

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 nr. 270 din 23 decembrie 2011, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.15, art. 37), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1, cifrele „9906901,1” și „9906901,1” se substituie cu cifrele „9881110,8” și, respectiv, „9881110,8”.
2. Anexele nr.1 și nr. 2 vor avea următorul cuprins:

„Anexa nr.1

Sinteza bugetului asigurărilor sociale de stat
la venituri și cheltuieli pe anul 2012

- mii lei -

VENITURI – TOTAL	9 881 110,8
I. Venituri proprii	7 212 225,4
1. Venituri curente	7 210 325,4
1.1. Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii	7 208 155,0
Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii virate de angajatori	5 657 409,1
Contribuții individuale de asigurări sociale de stat obligatorii	1 510 434,5
Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii individuale virate de persoanele fizice proprietari de terenuri agricole	7 000,0
Contribuții de asigurări sociale de stat individuale virate de persoanele fizice care au încheiat contract individual	3 784,9
Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii virate de titularii de patentă de întreprinzător	29 526,5
1.2. Alte venituri din activitatea de întreprinzător și din proprietate	609,6
Dobânzi aferente soldurilor mijloacelor bănești ale bugetului asigurărilor sociale de stat la conturile curente în instituțiile bancare	609,6
1.3. Amenzi și sancțiuni administrative	1 560,8
Amenzi aferente plăților la bugetul asigurărilor sociale de stat	1 560,8
2. Alte venituri	1 900,0
II. Transferuri	2 668 885,4

<i>Transferuri de la bugetul de stat la bugetul asigurărilor sociale de stat</i>	2 668 885,4
Transferuri de la bugetul de stat la bugetul asigurărilor sociale de stat pentru prestații sociale	1 605 953,0
Compensarea diferenței de tarife de asigurări sociale de stat obligatorii în sectorul agrar	37 290,4
Compensarea sumelor anulate ale contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii	542,0
Transferuri de la bugetul de stat pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat	1 025 100,0
CHELTUIELI – TOTAL	9 881 110,8
<i>A. Prestații de asigurări sociale</i>	<i>8 275 157,8</i>
1. Pensii de asigurări sociale	6 977 249,2
Pensii pentru limită de vârstă	5 477 048,1
Pensii de invaliditate	1 194 865,6
Pensii de urmaș	109 712,3
Pensii pentru vechime în muncă	40 263,4
Pensii pentru deputați	10 342,1
Pensii pentru membrii Guvernului	4 339,4
Pensii pentru funcționarii publici	109 236,7
Pensii pentru aleșii locali	11 205,4
Pensii pentru colaboratorii vamali	417,2
Pensii și indemnizații viagere pentru procurori și judecători	13 147,1
Suma restantă după ce pensionarilor din instituțiile de tutelă și curatelă li s-a plătit parțial pensia	6 671,9
2. Indemnizații de asigurări sociale	1 078 481,5
Indemnizație unică la nașterea copilului pentru persoanele asigurate	35 445,5
Indemnizație lunară pentru creșterea copilului până la vârsta de 3 ani, pentru persoanele asigurate	389 947,1
Indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă survenită din cauza unui accident de muncă sau a unei boli profesionale	889,2
Indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă	322 400,8
Indemnizații de maternitate	245 181,8
Indemnizații de invaliditate	3 640,9
Indemnizație de deces din cauza unui accident de muncă sau unei boli profesionale	166,4
Ajutor de deces pentru beneficiarii de pensii de asigurări sociale	31 603,4
Ajutor de deces pentru salariați	4 289,0
Ajutor de deces pentru șomeri	2,0
Ajutor de șomaj și prestații de asigurări sociale pentru șomeri	44 915,4
3. Alte prestații de asigurări sociale	20 000,0
Cheltuieli de recuperare a sănătății prin tratament balneosanatorial și reabilitare pentru persoanele asigurate	20 000,0
4. Cheltuieli de organizare și funcționare a sistemului public de asigurări sociale	191 821,7
Cheltuieli pentru distribuirea pensiilor, alocațiilor, indemnizațiilor și compensațiilor, inclusiv prin mandate poștale	58 066,9

Cheltuieli pentru serviciile bancare	14 406,6
Cheltuieli pentru dezvoltarea și ținerea Registrului de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale	12 105,0
Cheltuieli pentru întreținerea Casei Naționale de Asigurări Sociale	107 243,2
<i>inclusiv investiții capitale</i>	<i>2 000,0</i>
5. Creditare netă	7 605,4
B. Prestații de asistență socială	1 605 953,0
DEFICIT (-); EXCEDENT (+)	0,0

Anexa nr.2

**Lista programelor
incluse în bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2012**

- mii lei -

Programul	Scopul programului	Costul programului	Sursa de finanțare	
			bugetul asigurărilor sociale de stat	bugetul de stat
90 01. Elaborarea politicii și managementul în domeniul protecției sociale	Gestionarea bugetului asigurărilor sociale de stat	208507,8	191821,7	16686,1
90 03. Protecție în caz de incapacitate temporară de muncă	Compensarea venitului pierdut ca urmare a incapacității temporare de muncă, a invalidității, a accidentelor de muncă și maternității	1767433,3	1766978,3	455,0
90 04. Protecția persoanelor în etate	Compensarea venitului pierdut ca urmare a atingerii vârstei de pensionare	5895420,2	5672671,3	222748,9
90 05. Protecția în cazul pierderii întreținătorului	Protecția socială a urmașilor în cazul decesului întreținătorului	149680,0	145773,1	3906,9
90 06. Protecția familiei și a copiilor	Susținerea financiară a familiilor cu copii	650208,4	425392,6	224815,8
90 07. Protecția șomerilor	Susținerea financiară a șomerilor	44915,4	44915,4	
90 09. Asistența socială a persoanelor cu necesități speciale	Asistența socială, prin prestații sociale, a persoanelor cu necesități speciale	272236,7	20000,0	252236,7
90 10. Susținerea suplimentară a unor categorii de populație	Susținerea financiară a unor categorii de populație	885103,6		885103,6
TOTAL		9873505,4	8267552,4	1605953,0

Președintele Parlamentului

Nota informativă
la proiectul legii pentru modificarea
Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012

Proiectul Legii pentru modificarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 este elaborat cu scopul precizării veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, în rezultatul examinării executării bugetului asigurărilor sociale de stat în anul 2011 și pe parcursul anului curent și în legătură cu actualizarea prognozei indicatorilor macroeconomici pentru anii 2012-2015 de către Ministerul Economiei la 14.11.2012.

Compartimentul „**Venituri**” se propune a fi precizat de la 9906901,1 mii lei pînă la 9881110,8 mii lei, sau prin micșorare cu 25790,3 mii lei.

Suma aprobată de 7236215,7 mii lei la alineatul „*Venituri curente*” se precizează prin micșorare cu 25890,3 mii lei sau pînă la 7210325,4 mii lei.

„*Contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii*” se precizează de la 7234295,7 mii lei pînă la 7208155,0 mii lei sau prin micșorare cu 26140,7 mii lei.

Contribuțiile anuale datorate de angajator și de salariați au fost precizate în baza sumei contribuțiilor și penalităților calculate și reflectate în darea de seamă Forma 4-BASS pentru perioada de 9 luni ale anului curent și sumei contribuțiilor scontate pentru trimestrul IV. Scontarea contribuțiilor pentru trimestrul IV a fost efectuată reieșind din creșterea bazei de calcul a contribuțiilor în perioada de 9 luni ale anului curent și ținînd cont de prognoza actualizată a indicatorilor macroeconomici, conform căreia indicele creșterii fondului de remunerare a muncii în anul 2012 constituie 106%, față de 110% - indice utilizat în calculul contribuțiilor de asigurări sociale pentru aprobarea inițială a bugetului.

Astfel, suma de 5672914,7 mii lei aprobată la poziția „*Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii virate de angajatori*” se propune a fi micșorată cu 15505,6 mii lei, iar la poziția „*Contribuții individuale de asigurări sociale de stat obligatorii*” – a fi micșorată suma aprobată de 1515801,9 mii lei cu 5367,4 mii lei.

Poziția „*Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii individuale, virate de persoanele fizice, proprietari de terenuri agricole*”, ce reprezintă restanțele la plata contribuțiilor pentru perioada asigurării obligatorii (pînă la 01.01.2009) a categoriei respective de plătitori, se propune spre precizare prin majorare cu 2000,0 mii lei, scontate în baza încasărilor pe parcursul anului.

Poziția „*Contribuții de asigurări sociale de stat individuale virate de persoanele fizice care au încheiat contract individual*” se propune spre precizare prin micșorare cu 3323,3 mii lei, sau de la 7108,2 mii lei pînă la 3784,9 mii lei, reieșind din nivelul de executare în 9 luni și scontarea pe trimestrul IV al anului.

Poziția „*Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii, virate de titularii de patentă de întreprinzător*” se propune spre precizare prin micșorare cu 3944,4 mii lei, sau de la 33470,9 mii lei pînă la 29526,5 mii lei, reieșind din nivelul de executare în 9 luni și scontarea pe trimestrul IV al anului.

În baza examinării executării în perioada de 9 luni a anului 2012 și scontării pe trimestrul IV, se propun precizări și pe următoarele poziții de venituri:

- „Dobânzi aferente soldurilor mijloacelor bănești ale bugetului asigurărilor sociale de stat la conturile curente în instituțiile bancare” – prin micșorare cu 590,4 mii lei;

- „Amenzi aferente plăților la bugetul asigurărilor sociale de stat” - prin majorare cu 840,8 mii lei;

- „ Alte venituri” – prin majorare cu 100,0 mii lei.

Compartimentul „Cheltuieli” se propune a fi precizat prin micșorare cu 25790,3 mii lei sau de la 9906901,1 mii lei pînă la 9881110,8 mii lei. Calculul sumei cheltuielilor a fost efectuat în baza analizei dinamicii numărului de beneficiari și a mărimilor medii a prestațiilor sociale, și ținînd cont de nivelul executării cheltuielilor pe parcursul anului 2012.

Alineatul „Pensii de asigurări sociale” în sumă de 6968321,6 mii lei se propune a fi precizat pînă la 6977249,2 mii lei sau prin majorare cu 8927,6 mii lei. Calculul a fost efectuat reieșind din nivelul executării cheltuielilor respective în perioada de 9 luni și a analizei dinamicii contingentului de beneficiari și mărimilor medii pe toate tipurile de pensii de asigurări sociale.

Alineatul „Indemnizații de asigurări sociale” se propune spre precizare prin micșorare cu 26632,4 mii lei.

Poziția „Indemnizație unică la nașterea copilului, persoanelor asigurate” se propune a fi precizată prin majorare cu 732,8 mii lei. Estimarea cheltuielilor a fost efectuată în baza cheltuielilor efective în 10 luni ale anului 2012 și scontării pe lunile noiembrie-decembrie.

Poziția „Indemnizațiile lunare pentru creșterea copilului pînă la vîrsta de 3 ani, persoanelor asigurate” se propune a fi precizată prin majorare cu 14986,7 mii lei, sau de la 374960,4 mii lei pînă la 389947,1 mii lei. Estimarea cheltuielilor a fost efectuată în baza cheltuielilor efective în 10 luni ale anului 2012 și scontării pe lunile noiembrie-decembrie. Necesitatea mijloacelor financiare suplimentare este cauzată, de adresările beneficiarilor pentru stabilirea și plata indemnizației pentru perioadele precedente. Astfel, conform Hotărîrii Guvernului „Cu privire la indemnizațiile adresate familiilor cu copii” nr. 1478 din 15.11.2002, indemnizația se stabilește retroactiv pentru cel mult 12 luni premergătoare datei adresării, iar sumele indemnizațiilor stabilite, dar neprimite la timp pot fi solicitate pentru perioada de 3 ani premergători datei stabilirii.

Suma aprobată de 386757,1 mii lei la poziția „Indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă” se propune a fi micșorată pînă la 322400,8 mii lei sau cu 64356,3 mii lei. Micșorarea sumei cheltuielilor este influențată de descreșterea numărului scontat al beneficiarilor cu 110847 persoane față de cel aprobat. Totodată, la estimarea cheltuielilor s-a ținut cont de aplicarea în trimestrul IV a normelor Legii 202 din 27.09.2012, care va majora cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat cu circa 14069,2 mii lei.

Poziția „Indemnizații de maternitate” se propune spre majorare cu 38453,7 mii lei, fapt influențat de creșterea considerabilă a măririi medii a indemnizației, care la situația de 01.10.2012 a constituit 13088,63 lei, sau cu 4650,75 lei mai mare față de cea aprobată.

Pozițiile „Ajutor de deces, beneficiarilor de pensii de asigurări sociale” și „Ajutor de deces, salariaților” se precizează prin micșorare cu 2396,6 mii lei, și respectiv, cu 2443,0 mii lei.

Reieșind din examinarea executării cheltuielilor în 9 luni și a scontării trimestrului IV în baza dinamicii contingentului de beneficiari și mărimilor medii, se propun precizări și pe următoarele poziții:

- „Indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă survenită din cauza unui accident de muncă sau boli profesionale” – prin micșorare cu 106,8 mii lei;
- „Indemnizații de invaliditate” – prin majorare cu 220,3 mii lei;
- „Indemnizație de deces din cauza unui accident de muncă sau unei boli profesionale” – prin majorare cu 36,0 mii lei.

Poziția „Ajutor de șomaj și prestații de asigurări sociale, șomerilor” se propune a fi precizată prin micșorare cu 11760,2 mii lei, sau de la 56675,6 mii lei până la 44915,4 mii lei. Conform analizei prezentate de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, factorii care au condiționat modificarea cheltuielilor sunt următorii:

- scăderea numărului de persoane înregistrate la agențiile teritoriale în calitate de șomeri și a beneficiarilor de ajutor de șomaj. În 9 luni 2012 au fost înregistrați 36,8 mii șomeri, cu 13,0 mii mai puțin comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent, beneficiarii de ajutor de șomaj fiind în descreștere cu 1,8 mii persoane comparativ cu 9 luni 2011.

- micșorarea duratei de plată a ajutorului de șomaj față de cea planificată de la 6,1 luni la 5,5 luni mediu. Creșterea locurilor de muncă libere gestionate de către structurile AOFM precum și sporirea angajării din rîndul beneficiarilor au condus la micșorarea perioadei aflării în șomaj. Locurile de muncă vacante declarate de agenții economici sunt în creștere cu 4907 locuri mai multe comparativ cu 9 luni 2011, iar ponderea persoanelor plasate din numărul total de șomeri înregistrați constituie 31% în perioada de referință.

- modificarea legislației începînd cu 1 iulie 2011. Revizuirea condițiilor de acordare a ajutorului de șomaj și anume majorarea perioadei contributive de la 6 la 9 luni, schimbarea bazei de calcul al cuantumului ajutorului de șomaj prin trecerea la calcularea lui în baza salariului mediu al persoanei duc la micșorarea volumului de mijloace financiare lunare necesare pentru plata ajutorului de șomaj. Mărirea ajutorului de șomaj calculată în condițiile noi în baza salariului mediu al persoanei este mai mică decît cea calculată anterior în baza salariului mediu pe economie pentru anul precedent. Analiza structurii beneficiarilor după mărirea ajutorului de șomaj demonstrează, că cu o pondere destul de înaltă se atestă persoanele care primesc ajutorul de șomaj în cuantum minim de 600 lei, circa 30% din total beneficiari. Acest fapt se datorează nivelului scăzut al salariului mediu, conform certificatelor de salariu prezentate pentru stabilirea ajutorului de șomaj.

Reducerea mărimii medii a ajutorului de șomaj este influențată și de categoriile beneficiarilor de ajutor de șomaj, și anume se atestă că ponderea cea mai mare o dețin șomerii care au demisionat, cărora li se achită 30% din salariul mediu, categoria șomerilor proveniți în urma lichidării unităților sau reducerilor statelor de personal, cărora li se achită 50% din salariu mediu al persoanei, înregistrează o descreștere.

Totodată, este de menționat, că doar 9,2 la sută din persoanele înregistrate la agențiile pentru ocuparea forței de muncă beneficiază de ajutor de șomaj, iar peste 90 la sută sunt antrenați în măsuri active de ocupare a forței de muncă având ca obiectiv general asigurarea cu un loc de muncă și venit stabil.

Aliniatul „Cheltuieli de organizare și funcționare a sistemului public de asigurări sociale” se propune a fi micșorat cu 8136,3 mii lei.

„Cheltuielile pentru distribuirea pensiilor, alocațiilor, indemnizațiilor și compensațiilor, inclusiv prin mandate poștale” se micșorează cu 1258,1 mii lei și „Cheltuielile pentru deservirea bancară” – cu 4132,4 mii lei. Precizarea indicilor respectivi rezultă din executarea acestuia în perioada de 9 luni și prognoza pe trimestrul IV, proporțional sumei cheltuielilor pentru prestațiile de asigurări sociale prognozate.

Întru executarea recomandărilor Curții de Conturi care au urmat în cadrul auditului Raportului Guvernului privind executarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011, se propune precizarea „Cheltuielilor pentru dezvoltarea și ținerea Registrului de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale”, prin atribuirea mijloacelor financiare destinate asigurării procesului de funcționare, ținere, dezvoltare și dirijare computerizată a sistemului informațional automatizat la devizul de cheltuieli pentru dezvoltarea și ținerea Registrului de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale.

Urmare modificărilor propuse suma totală a mijloacelor financiare preconizate în devizul de cheltuieli pentru dezvoltarea și ținerea Registrului de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale va constitui 12105,0 mii lei, ce comparativ cu suma totală aprobată inițial este mai mare cu 1150,0 mii lei.

„Cheltuielile pentru întreținerea Casei Naționale de Asigurări Sociale” se propun spre precizare prin diminuare cu 3895,8 mii lei. Precizarea rezultă din analiza executării reale pe 9 luni a devizului de cheltuieli și estimarea acestora până la finele anului curent.

Pentru ajustarea fondului anual de retribuire a muncii în corespundere cu schema nouă de încadrare aprobată pentru anul 2012, luându-se în considerație prevederile care reglementează condițiile noi de salarizare stabilite pentru angajații CNAS (funcționarii publici, personalul care efectuează deservirea tehnică și asigură funcționarea autorității publice, muncitorii), CNAS a precizat mijloacele financiare destinate salarizării personalului CNAS, în conformitate cu cerințele actuale stipulate în schema nouă de încadrare. Urmare calculelor efectuate s-a constatat că cheltuielile totale destinate acestor scopuri vor constitui 59742,1 mii lei. Mijloace financiare preconizate pentru art.112 „Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii” și art.116 „Prime de asigurare obligatorie de asistență medicală achitate de patroni” calculate în raport către fondul anual de retribuire a muncii vor constitui respectiv 12883,2 mii lei și 1933,4 mii lei. Ca rezultat, cheltuielile de personal în totalitate (art.111+art.112+art.116) vor constitui 74558,7 mii lei. Comparativ cu suma totală a cheltuielilor de personal precizate în urma modificării termenului de acordare funcționarilor publici a sporului pentru performanță colectivă a subdiviziunii cheltuielile respective sunt diminuate în total cu 1645,8 mii lei, din care:

art.111 – cu 1386,1 mii lei;

art.112 – cu 225,5 mii lei;

art. 116 – cu 34,2 mii lei.

Articolul 113 „Plata mărfurilor și serviciilor”, se propune să fie precizat în sumă totală de 23006,1 mii lei, ce comparativ cu aprobarea inițială constituie o diminuare în sumă de 850,0 mii lei. Această propunere rezultă din analiza executării reale în decurs de 9 luni curent, precum și scontărilor prognozate pentru trimestrul IV al anului 2012.

Compartimentul „Cheltuieli capitale” se propune a fi precizat reieșind din analiza executării reale pe parcursul perioadei de gestiune, precum și ținând cont de necesitățile financiare existente la moment în cadrul CNAS. Mijloacele financiare atribuite la articolul 242 „Procurarea mijloacelor fixe” se propune a fi micșorate cu 400,0 mii lei, astfel constituind la finele anului suma totală de 2846,0 mii lei. Articolul 243 „Reparații capitale” se propune a fi precizat în sumă totală anuală de 2419,4 mii lei, ce comparativ cu planul aprobat inițial înregistrează o diminuare în sumă de 1000,0 mii lei. Urmare precizărilor propuse la compartimentul „Cheltuieli capitale” suma totală a mijloacelor disponibile va constitui 1400,0 mii lei.

Aliniatul „*Creditarea netă*” se propune spre precizare prin majorare cu 50,8 mii lei, sau de la 7554,6 mii lei până la 7605,4 mii lei, reieșind din nivelul de executare în 9 luni și scontarea pe trimestrul IV a anului.

Bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2012, ținând cont de modificările propuse, este bilanțat.

/ Ministru



Valentina BULIGA