



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 324

от 23 мая 2012 г.

Кишинэу

**О проекте Постановления Парламента «Об утверждении
Отчета об исполнении государственного бюджета за 2011 год»**

Правительство **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект
Постановления Парламента «Об утверждении Отчета об исполнении
государственного бюджета за 2011 год».

Премьер-министр



Контрасигнует:

Министр финансов

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Вячеслав Негруца

Перевод
Проект

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**об утверждении Отчета об исполнении
государственного бюджета за 2011 год**

Парламент принимает настоящее постановление.

Ст.1 – Утвердить Отчет об исполнении государственного бюджета за
2011 год по доходам в сумме 18639,0 млн. леев и расходам в сумме 20004.1
млн. леев, с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме
1365.1 млн. леев.

Ст.2 – Правительству обеспечить опубликование в Официальном
мониторе Республики Молдова Отчета об исполнении государственного
бюджета на 2011 год полностью.

Председатель Парламента

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА

к проекту постановления Правительства

«О постановлении Парламента «Об утверждении Отчета об исполнении государственного бюджета на 2011 год»»

Указанный проект был разработан Министерством финансов в соответствии со ст. 44 Закона № 847–XIII от 24.05.1996 о бюджетной системе и бюджетном процессе.

В настоящем Отчете изложены данные об исполнении бюджета за 2011 год, о поступлениях внешних кредитов и грантов, использовании специальных фондов и специальных средств.

В 2011 году в государственный бюджет по всем компонентам поступили **доходы** в сумме 18639,0 млн. леев, что составляет 97,8 процента по отношению к годовым назначениям.

По сравнению с 2010 годом, доходная часть увеличилась на 1471,3 млн. леев или на 8,6 процента.

Доля доходов государственного бюджета в национальном публичном бюджете составила 61,8 процента, а **как доля в ВВП** – 22,7 процента.

В общей сумме доходов государственного бюджета **доля:**

- **налоговых доходов** составила 79,4 процента (14793,2 млн. леев);
- **неналоговых доходов** – 4,0 процента (739,5 млн. леев);
- **специальных средств публичных учреждений** – 5,9 процента (1102,2 млн. леев);
- **специальных фондов** – 1,9 процента (354,1 млн. леев);
- **грантов** – 8,7 процента (1620,0 млн. леев);
- **трансфертов из бюджетов административно-территориальных единиц** (вклад местных бюджетов в мероприятия проектов, финансируемых из внешних источников, и трансферты в фонд учебников) – 0,1 процента (30,0 млн. леев).

Из суммы накопленных налоговых доходов, **прямым** налогам принадлежит 1,7 процента (258,4 млн. леев), зарегистрировав увеличение в размере 42,8 млн. леев по сравнению с 2010 г., **косвенным** налогам – 96,5

процентов (14272,6 млн. леев), увеличившись на 2021,1 млн. леев по сравнению с 2010 г.

Значительная доля в структуре косвенных налогов, а именно 73,1 процента приходится на НДС, составивший 10433,5 млн. леев, из которых:

- НДС на товары и услуги, оказанные на территории Республики Молдова – 3131,8 млн. леев,
- НДС на импортируемые товары – 8547,7 млн. леев,
- возмещение НДС на товары и услуги, экспортируемые и поставляемые по сниженным ставкам – 1246,0 млн. леев.

В общей сумме доходов государственного бюджета, по всем компонентам (исключая межкомпонентные трансферты), доходы:

- основного компонента составляют 88,3 процента (16453,0 млн. леев);
- специальных средств – 6,3 процента (1168,4 млн. леев);
- специальных фондов – 1,9 процента (354,5 млн. леев);
- проектов, финансируемых из внешних источников – 3,5 процента (663,1 млн. леев).

Расходная часть была исполнена в сумме 20004,1 млн. леев или на уровне 98,2 процента по сравнению с годовыми назначениями.

По сравнению с 2010 годом, расходы за 2011 г. увеличились на 1206,4 млн. леев или на 6,4 процента.

В общей сумме расходов государственного бюджета по всем компонентам (исключая межкомпонентные трансферты), расходы:

- основного компонента составляют 86,4 процента (17274,4 млн. леев);
- специальных средств – 5,7 процента (1140,6 млн. леев);
- специальных фондов – 1,3 процента (256,7 млн. леев);
- проектов, финансируемых из внешних источников – 6,6 процента (1332,4 млн. леев).

Наибольшие доли в общей сумме расходов государственного бюджета приходятся на:

- расходы на социально-культурную сферу – 43,8 процента (8759,4 млн. леев),
- расходы на экономику – 13,1 процента (2619,7 млн. леев),

расходы на оборону, юстицию, конституционную юрисдикцию, поддержание общественного порядка и национальную безопасность - 9,4 процента (1877,6 млн. леев),

- расходы на государственные услуги общего назначения – 4,7 процента (945,7 млн. леев).

Из общей суммы расходов государственного бюджета, около 55,7 процента или 11148,4 млн. леев составляют расходы по программам и услугам, финансируемым из государственного бюджета, и 44,3 процента или 8855,7 млн. леев являются трансфертами в другие бюджеты, из которых:

- трансферты в фонды обязательного медицинского страхования – 1984,4 млн. леев;
- трансферты в бюджет государственного социального страхования – 2522,8 млн. леев;
- трансферты в бюджеты административно-территориальных единиц – 4348,5 млн. леев, в том числе: трансферты для бюджетного нивелирования – 3889,9 млн. леев, а также трансферты специального назначения и консолидируемые трансферты – 458,6 млн. леев.

- основной компонент – 102,1 млн. леев;
- специальные средства – 346,1 млн. леев;
- специальные фонды – 430,5 млн. леев;
- проекты, финансируемые из внешних источников – 914,9 млн. леев.

Министр

Вячеслав НЕГРУЦА

Исполнение бюджета в 2011 году завершилось **дефицитом в сумме 1365,1 млн. леев.**

В качестве источников финансирования дефицита были привлечены средства от эмиссии государственных ценных бумаг, реализованных на первичном рынке в течение года в сумме 164,5 млн. леев, выкупа государственных ценных бумаг, выпущенных для обеспечения финансовой стабильности в сумме (-55,9) млн. леев, средства от продажи и приватизации имущества государственной публичной собственности в сумме 135,7 млн. леев.

Для поддержки бюджета и финансирования проектов из внешних источников, внешними кредиторами были выплачены займы в сумме 1133,4 млн. леев.

В то же время, для погашения обязательств перед внешними кредиторами для погашения основной суммы выделены средства в размере 732,0 млн. леев.

Кроме того, были использованы и другие внутренние источники (разница валютного курса, средства, временно поступившие в распоряжение учреждений, гарантии, и др.) в сумме (-134,6) млн. леев.

Остатки денежных средств на счетах государственного бюджета в конце 2011 г. по сравнению с положением в начале года уменьшились на 854,0 млн. леев и составили 1793,6 млн. леев, в том числе:

**Отчет
об исполнении государственного бюджета
за 2011 год**

Закон о государственном бюджете на 2011 год № 52 был утвержден Парламентом 31 марта 2011 года и опубликован в Официальном Мониторе Республики Молдова № 63-64/151 от 20 апреля 2011 г. Согласно данному закону показатели государственного бюджета по всем компонентам были установлены:

- по доходам - в сумме 19087,2 млн. леев.
- по расходам - в сумме 20354,1 млн. леев.
- с дефицитом - в сумме 1266,9 млн. леев.

За 2011 г. в указанный закон были внесены три изменения и дополнения законами:

- № 191 от 30 сентября 2011 г.,
- № 224 от 25 ноября 2011 г.,
- № 258 от 9 декабря 2011 г.

Кроме того, согласно положениям ст.20 п. а) и б) Закона о государственном бюджете на 2011 год, Министерству финансов предоставляется право:

а) по обоснованным обращениям главных исполнителей бюджета, изменять утвержденные показатели государственного бюджета:

- по специальным средствам (за исключением грантов, пожертвований, спонсорских и других безвозмездных поступлений) и специальным фондам вследствие аккумулирования доходов по этим компонентам сверх годовых лимитов, утвержденных в целом по главному исполнителю бюджета;

- по проектам, финансируемым из внешних источников, вследствие дополнительных поступлений внешних кредитов и грантов, а также за счет остатков денежных средств на начало 2011 года на счетах соответствующих проектов;

- по грантам, пожертвованиям, спонсорским и другим безвозмездным поступлениям, дополнительно поступившим в распоряжение публичных учреждений, а также использование остатков денежных средств на начало года из данных источников;

б) включать в государственный бюджет, по доходам и расходам, средства, накопившиеся на специальном счете для помощи лицам, пострадавшим в результате наводнений в июле 2010 г. и других природных катаклизмов.

В результате внесенных в закон изменений и применения положений ст.20 п. а) и б), уточненные показатели государственного бюджета составили:

- по доходам – 19067,9 млн. леев,
- по расходам - 20361,8 млн. леев,
- с дефицитом - 1293,9 млн. леев.

Налоговая политика

Среди основных мер налоговой политики, примененных в 2011 г., числятся:

- сохранение системы прогрессивного налогообложения доходов физических лиц;
- нулевая ставка налога на реинвестированную хозяйствующими субъектами прибыль;
- освобождение от НДС товаров и услуг, предназначенных для резидентов научно-технологических парков и инновационных инкубаторов, при приобретении основных средств как вклад в уставной капитал; механизм возмещения НДС по капитальным инвестициям (расходам) в населенных пунктах республики, за исключением муниципий Кишинэу и Бэлць, за исключением инвестиций жилищного назначения и инвестиций в транспортные средства;
- нулевая ставка НДС на экспортируемые товары и услуги, а также на товары и услуги, ввезенные/вывезенные на/из свободную экономическую зону из/на остальной части таможенной территории Республики Молдова.

Что касается акцизов, были увеличены на 50% ставки акцизов на крепкие алкогольные напитки и на сигареты с фильтром и без фильтра.

Среди других мер числятся:

- изменение механизма установления размеров ставок местных налогов, посредством аннулирования их максимальных значений, с предоставлением права органам местного публичного управления устанавливать их самостоятельно;
- исключение из категории объектов, облагаемых местным налогом на рекламу, услуг по размещению и/или распространению рекламных объявлений с использованием средств массовой информации;
- унификация налога за пользование автомобильными дорогами, автомобилями, не зарегистрированными в Республике Молдова, чья

общая масса, массовая нагрузка на ось или чьи габариты превышают допустимые пределы, с соответствующим налогом, уплачиваемым за транспортные средства, зарегистрированные в Республике Молдова.

В течение 2011 г. были приняты меры по расширению двусторонних отношений через призму конвенций об исключении двойного налогообложения и уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и на капитал, путем введения в действие Конвенции между Правительством Республики Молдова и Правительством Италии об исключении двойного налогообложения и уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и на капитал, а также дополнительного Протокола к конвенции, подписания и ратификации Конвенции ОБСЕ о взаимной административной помощи в сфере налогообложения и Протокола о внесении изменений в данную конвенцию.

Для непрерывной гармонизации налоговой политики были инициированы и проведены переговоры по Соглашению об ассоциировании между Республикой Молдова и Европейским Союзом по разделу «Налогообложение», по части косвенных налогов (НДС и акцизы).

Таможенная политика

В 2011 году, таможенная политика была ориентирована на способствование внешней торговле, укреплению конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, обеспечению таможенной безопасности на пограничных таможенных постах, упрощению и гармонизации национального таможенного законодательства в соответствии с законодательством Европейского Союза.

Среди основных мер, числятся:

- сохранение нулевой или сниженной ставки таможенной пошлины на импорт сырья, вспомогательных материалов, технологического оборудования, используемого в производственной деятельности;
- повышенные ставки таможенной пошлины на импортируемую готовую продукцию, напрямую конкурирующую с местной продукцией;
- освобождение от таможенной пошлины товаров и услуг, предназначенных для резидентов научно-технологических парков и инновационных инкубаторов, ввезенных/вывезенных на/из свободную экономическую зону из/на остальной части таможенной территории Республики Молдова, а также при приобретении основных средств как вклад в уставной капитал.

Наряду с вышеуказанным, на протяжении года продолжалось сотрудничество с EUBAM и другими международными структурами, касательно выполнения их рекомендаций относительно приведения таможенного законодательства к европейским стандартам.

Для непрерывной гармонизации таможенных политик были инициированы, проведены и завершены переговоры по Соглашению об ассоциировании между Республикой Молдова и Европейским Союзом по разделу «Таможня».

Налоговое администрирование

На протяжении 2011 г. на обеспечение эффективного налогового администрирования, были предприняты следующие действия.

В сфере администрирования налогоплательщиков:

- была усовершенствована Программа соответствия налогоплательщиков на 2011 год, путем включения Модели управления рисками, в которой были установлены критерии риска, отдельно для видов деятельности в РМ и для категорий налогоплательщиков: микро-бизнес, малый, средний, крупный бизнес. В результате, были выбраны три вида деятельности, где возможность возникновения рисков соответствия была больше: оптовая торговля, общественное питание, информационные услуги. Налогоплательщики, выбранные посредством Модели управления рисков в 2011 году, перечислили в Национальный Публичный Бюджет 557,3 млн. леев, что составляет на 108,6 млн. леев или на 24 процентов больше по сравнению с 2010 г.;

- был выбран список налогоплательщиков с повышенным риском несоответствия и запланировано 1556 проверок, из которых по состоянию на 31 декабря 2011 г. были произведены с выездом на место проведения 1052 проверки или в 67% случаев, поскольку остальные налогоплательщики оосознанно и добровольно подчинились соответствующим требованиям Налогового Законодательства. Были выявлены нарушения действующего законодательства в 852 случаях (81%). В результате соответствующих проверок были дополнительно начислены в бюджет пошлины, налоги и другие платежи на общую сумму 19449,4 тыс. леев, со средним значением расчетов по результатам одной проверки в размере 18,5 тыс. леев;

- с целью содействия добровольному соблюдению, ГНИ разработала Хартию налогоплательщика, где изложены права и выражены обязательства

плательщиков налога при начислении, отчете и оплате налогов, пошлин и других обязательных платежей.

В сфере использования информационных технологий, были предприняты следующие действия:

- продолжилось развитие возможностей АИС «Электронная Декларация»: на протяжении 2011 г. было представлено 46660 электронных деклараций, что в 15,4 раз больше по сравнению с 2010 годом. Аналогично, на протяжении отчетного года было представлено 276058 экспресс-деклараций, что в 4 раза больше по сравнению с данными прошлого года. Вдобавок, были подключены бесплатно к Услуге «Электронная Декларация» 15901 хозяйствующий субъект, плательщики НДС, которые обслуживаются в мун. Кишинэу, Бэлць, г. Комрат и который, начиная с 01.01.2012 согласно изменениям, внесенным в Налоговый Кодекс, обязаны представлять декларации электронным способом;

- усовершенствование механизма предоставления электронных деклараций: была разработана и утверждена техническая нагрузка на новый модуль, относящийся к представлению физическими лицами «Заявления о возмещении переплаты по подоходному налогу» и конечного рабочего интерфейса налогового инспектора;

- с целью упрощения налогового администрирования, был разработан информационный продукт «Автоматизированное возмещение НДС», который предусматривает осуществление процедуры по возмещению налога на добавочную стоимость без инициирования действий по контролю над налогоплательщиком, что соответствует критериям отбора, установленным Положением о возмещении НДС;

- была разработана и тестируется АИС «Текущий Счет и сертификация налогоплательщика». Как составная часть данной системы существует возможность получения он-лайн Сертификатов об отсутствии или наличии задолженностей перед бюджетом;

- была скоординирована деятельность по созданию и запуску второго этапа АИС «Быстрая декларация»;

- была разработана Автоматизированная Информационная Система для автоматизированного камерального контроля;

- была утверждена Концепция Интегрированной Информационной Системы Государственной Налоговой Службы;

- был разработан доступ к Информационной Системе ГНИ для сотрудников Государственной Инспекции по Надзору за Алкогольной Производством, Центра по Борьбе с Экономическими Преступлениями и Коррупцией и Министерства Внутренних Дел, Таможенной Службы, Генеральной Прокуратуры;

- в сотрудничестве с финансовыми учреждениями были протестированы функциональные возможности АИС «Создание и оборот налоговых документов между Государственной налоговой службой и финансовыми учреждениями»;

- была установлена тестовая версия АИС «Менеджмент в деятельности органов Государственной Налоговой Службы (проверки, обжалования, законная ревизия и возмещение НДС»;

- была разработана концепция автоматизированной информационной системы «Разрешенный доступ», согласно процедурам по внедрению информационных систем.

В целях пресечения уклонений от уплаты налогов и расширения базы налогообложения в 2011 г. было проведено 71900 налоговых проверок, что на 8 процентов больше чем за аналогичный период 2010 года.

В ходе налоговых проверок было выявлено 45721 случай нарушения законодательства, что на 9 процентов выше по сравнению с 2010 г.

В отчетном периоде, в результате проведения налоговых проверок были дополнительно начислены налоги, пошлины, другие платежи в общей сумме 516,8 млн. леев, что на 18,8 млн. леев больше по сравнению с показателями предыдущего года.

От общей суммы в размере 516,8 млн. леев были взысканы в бюджет налоги и другие платежи в размере 169,6 млн. леев, что составляет 32,8 процента, или на 26,6 млн. леев больше по сравнению с 2010 г.

Таможенное администрирование

На протяжении 2011 г. меры, принятые в области налогового администрирования, были направлены на сбор таможенных доходов, борьбу с

противозаконным движением через пограничные пункты, международное таможенное сотрудничество.

Для этого были предприняты следующие меры.

- реализована упрощенная процедура таможенного контроля, а именно «зеленого коридора» в отношении надежных хозяйствующих субъектов (около 30 юридических лиц), а с сентября 2011 года была введена процедура таможенного контроля на дому, которая позволяет избежать прямого контакта между работниками таможенной службы и хозяйствующими субъектами, минимизировав тем самым риск коррупции. Таким образом, таможенные декларации подаются только в электронном формате, исключены простои в терминалах и сократилось время ожидания;

- благодаря мерам по оптимизации таможенного контроля и развития принципа отбора удалось сократить время пересечения границы, от 55 минут в среднем в 2008 г. до 20 минут в среднем в 2012 г. Данный показатель соблюдается в большинстве случаев, за исключением операций, выбранных по красному коридору таможенного контроля, то есть операции, которые представляют повышенный риск и подлежат строгому физическому контролю, в том числе и путем сканирования;

- параметры отбора в Таможенной Интегрированной Информационной Системе, которые обеспечивают распределение таможенных деклараций на основании анализа рисков, по цветам таможенного контроля, были пересмотрены и отрегулированы в сторону уменьшения процентной ставки физического контроля при импорте (с 20% в 2008-2010 гг. до 5 % в 2011 г.) и увеличения (с 70 % в 2008 – 2010 гг. до 90% в 2011 г.) зеленого коридора при экспорте, для облегчения экспорта товаров из Республики Молдова;

- для обеспечения прозрачности деятельности таможенных постов запущена система видеослежения за движением на пунктах пограничного перехода;

- были разработаны ведомственные документы для развития Информационной Системы, а именно, Стратегия развития Таможенной интегрированной информационной системы на 2012-2016 гг. и Политика безопасности информационных технологий;

- с целью устранения барьеров на пути экспорта, были созданы условия для оформления таможенного контроля товаров непосредственно на таможенно-пограничных пунктах, без необходимости их декларации экспортерами и на внутренних таможенных постах, что позволило сократить время и затраты, понесенные хозяйствующими субъектами.

Политика в области публичных расходов

Политика в области расходов была направлена на обеспечение стабильности национального публичного бюджета, создание предсказуемых бюджетно-фискальных рамок и поддержания бюджетного дефицита на адекватном уровне; продвижение бюджетно-фискальной политики, ориентированной на прочный экономический рост; поддержание дисциплины, справедливости, прозрачности, простоты и честности при распределении публичных финансов, при этом акцент ставился на показатели деятельности и оценку расходов относительно достигнутых результатов.

Главными мерами политики в области публичных расходов, которые смягчили ухудшение бюджетно-фискального положения в условиях поступления доходов не в полном размере, являлись:

- рационализация текущих расходов, путем установления жесткого контроля над наймом и расходами на персонал, и снижение расходов на приобретение товаров и услуг с наименьшей приоритетностью;
- ликвидация некоторых льгот для работников военных учреждений и учреждений с особым статусом;
- применение общих правил на предоставление пособий по увольнению, установленных для сотрудников бюджетного сектора, для работников таможенной службы;
- внедрение механизма предоставления единовременных пособий за счет государственного бюджета на строительство или приобретение жилой площади или восстановление старых домов некоторым категориям граждан, взамен предоставления льготных кредитов, во избежание дополнительных расходов, связанных с оплатой банковских процентов;
- увеличение эффективности социальных выплат путем постепенной реализации системы социальной помощи, ориентированной на самые уязвимые категории населения и постепенный отказ от параллельных систем социальной защиты;
- преобразование механизма предоставления пособий по временной нетрудоспособности;

- увеличение пенсионного возраста для государственных служащих;
- увеличение периода необходимого для получения права на полный размер пенсии от 30 до 35 лет;
- инициирование структурных реформ в образовательной системе путем оптимизации количества школ, классов и количества работников, не принадлежащих к педагогическому составу;
- исключение дублирования расходов на оплату лиц, вовлеченным в процесс выборов и социального неравенства между всеми членами Центральной Избирательной Комиссии за выполненную работу в ходе выборов;
- улучшение процесса государственных закупок с целью наиболее эффективного использования имеющихся публичных финансовых средств и отказ от принятия каких-либо обязательств без финансовой поддержки.

В отчетный период усилия были сосредоточены на повышении эффективности и результативности программ расходов и направлении бюджетных средств исключительно на жизненно важные программы, с учетом ограниченного объема бюджетных средств, что позволило разрешить неотложные проблемы, не допуская финансовых блокад в бюджетной системе. Резервы, выявленные в результате повышения эффективности программ расходов, были перенаправлены на финансирование реформных инициатив в целях улучшения качества предоставляемых услуг.

Для минимизации отрицательных последствий в условиях ограниченных государственных ресурсов на качество государственных услуг, были приняты меры по обеспечению осуществления расходов преимущественно для реализации политик и программ расходов, представляющих собой уже принятые обязательства.

Политика в области распределения и направления капитальных вложений была основана на выделении финансовых средств на объекты с высоким уровнем завершения, их ввод в эксплуатацию, а также реализацию социальных программ, национальных программ восстановления дорог, модернизацию систем водоснабжения и канализации некоторых населенных пунктов.

В целях улучшения использования государственных средств продолжился процесс постепенного внедрения бюджетного планирования, основанного на программах и результативности.

Дополнения к Закону о бюджетной системе и бюджетном процессе обусловили более высокую гибкость в процессе управления бюджетными средствами. Внесены следующие дополнения:

- предоставление Министерству Финансов, Национальной Кассе Социального Страхования, Национальной Компании Медицинского Страхования, органам исполнительной власти административно-территориальных единиц первого и второго уровня права брать/предоставлять, на договорной основе, займы в целях покрытия временного кассового разрыва со сроком погашения в том же бюджетном году из бюджетов/бюджета, управляемых на Едином Казначейском Счете, для того, чтобы обеспечить в установленные сроки в полном объеме поступление ежемесячных расходов, утвержденных в рамках бюджетных ограничений.
- предоставление права государственным властям использовать сверх утвержденного в бюджете объема поступлений денежных средств на безвозмездной основе, специального назначения, на протяжении отчетного года, без внесения соответствующих изменений в ежегодный закон о бюджете;
- предоставление права на использование средств, поступивших сверх положений бюджета, займов для проектов, финансируемых из внешних источников, ратифицированных Парламентом, остатков предыдущих лет по грантам, пожертвований, спонсорских средств и других денежных средств, поступивших для специального назначения, без внесения каких-либо изменений в баланс Государственного бюджета в ежегодном законе о бюджете;
- предоставление права государственным учреждениям использовать поступления денежных средств на безвозмездной основе, специального назначения, на протяжении отчетного года, на основании распоряжения главного исполнителя бюджета административно-территориальной единицы, с дальнейшим их включением в соответствующий бюджет;
- предоставление органам центральной публичной власти в сфере здравоохранения и социальной помощи права централизации денежных средств из предусмотренных ассигнований, в том числе путем их выделения, в установленном порядке, подведомственным учреждениям, с целью реализации соответствующих программ.

Политика в области оплаты труда

Расходы на персонал, утвержденные на 2011 г., увеличились на 6,9 процентов, по сравнению с расходами, предусмотренными на 2010 г. В отраслевом аспекте отмечено увеличение расходов на персонал в разделе: “

Культура, искусство, спорт и молодежные мероприятия» – на 20,7 процентов; «Образование» – на 9,5 процентов; « Поддержание общественного порядка и национальная безопасность» – на 6,1 процентов; « Социальное обеспечение и социальная защита» – на 5,5 процентов; «Национальная оборона» – на 5,1 процентов; «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыбное хозяйство и водное хозяйство» – на 4,8 процента.

Основным фактором, вызвавшим это увеличение, было повышение заработных плат, проходившее в течение 2011 г. в продолжение процесса реализации норм заработной платы, предусмотренных Законом о системе оплаты труда в бюджетной сфере № 355-ХVI от 23 декабря 2005 г.

Согласно положениям данного Закона на протяжении 2011 г.:

- начиная с 1 января 2011 г. были установлены размеры месячных окладов педагогических кадров доуниверситетского образования и профессорско-преподавательского состава высшего и постуниверситетского образования, указанные в приложении № 11 к Закону № 355-ХVI от 23 декабря 2005 г. о системе оплаты труда в бюджетном секторе, с пересчетом по коэффициенту $k=0,9$. Увеличение окладов составило 12,5 процентов;

- были увеличены оклады работников отраслей бюджетного сектора с низким уровнем окладов, с постепенным увеличением основных окладов, установлением нового размера минимального оклада и разработки универсальной тарифной сетки, начиная с 1 июня 2011 г. В среднем увеличение окладов составило 8,5 процентов;

- размеры месячных окладов педагогических кадров доуниверситетского образования и профессорско-преподавательского состава высшего и постуниверситетского образования были установлены в номинальном размере, предусмотренном законом начиная с 1 сентября 2011 г. Увеличение окладов составило 11,1 процентов.

В государственном бюджете и в бюджетах административно-территориальных единиц на 2011 г. были предусмотрены средства для введения в действие, начиная с 1 октября 2011 г., первого этапа реализации новой системы оплаты труда работников органов публичной власти. Однако данная мера не была реализована в связи с промедлением утверждения Закона об оплате труда государственных служащих № 48, утвержденного 22 марта 2012 г.

В государственном бюджете и в бюджетах административно-территориальных единиц на 2011 год первоначально были утверждены расходы на персонал в сумме 7964,7 млн. леев, которые в течение года были пересмотрены в аспекте их оптимизации, с учетом экономий, образовавшихся за отчетный период. Таким образом, уточненные расходы на персонал

составили в итоге 7791,6 млн. леев или с уменьшением на 2,2 процента, которые были распределены на другие разделы расходов в соответствии с законоположениями и потребностями в деятельности.

Расходы на персонал 2011 были исполнены в размере 7699,9 млн. леев или на уровне 98,8 процентов по отношению к уточненному плану, а фактические расходы – 7744,9 млн. леев или на уровне 99,4 процентов по отношению к объему уточненных ассигнований.

Доля расходов на персонал в ВВП в 2011 г. составила 9,4 процентов, по сравнению с 10,2 процентами в 2010 г.

Политика в области государственного долга

Основная задача управления государственным долгом в 2011 г. заключалась в обеспечении финансирования мер, предусмотренных в государственном бюджете, с минимальными расходами на среднесрочный и долгосрочный период и при оптимальном уровне риска.

Для выполнения указанной задачи, приоритетными являлись следующие специфические задачи по управлению государственным долгом:

- Внедрение положений Закона № 419-ХVI от 22 декабря 2006 г. о публичном долге, государственных гарантиях и государственном рекредитовании.
- Ограничение расширения государственных гарантий на случаи продвижения приоритетных инвестиционных проектов, при условии соблюдения всех требований закона.
- Использование средств от продажи государственных ценных бумаг для выкупа выпущенных ранее государственных ценных бумаг, а также для финансирования мер, предусмотренных в Законе о государственном бюджете.
- Принятие мер по увеличению срока погашения ценных бумаг путем их выпуска на более длительный срок обращения.
- Постоянный мониторинг рисков портфеля государственных долговых обязательств.

Исполнение государственного бюджета

Доходы

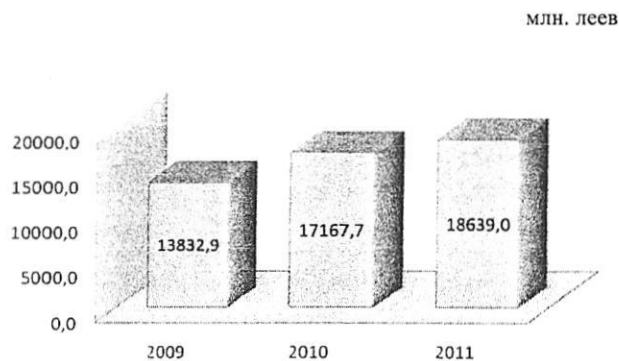
На 2011 год, государственный бюджет (по всем компонентам) в части доходов был изначально утвержден в общем размере 19087,2 млн. леев.

Динамика поступления доходов и грантов на протяжении 2011 года привела к пересмотру параметров доходов в государственном бюджете. Согласно произведенным изменениям, доходы государственного бюджета были уточнены в размере 19067,8 млн. леев, на 19,4 млн. леев (0,1 процента) меньше по сравнению с изначально утвержденным уровнем. Таким образом были уменьшены доходы основного компонента на 75,0 млн. леев (0,4 процента), проектов, финансируемых из внешних источников - на 104,7 млн. леев (20,6 процентов), а доходы компонентов специальных средств и специальных фондов были увеличены на 53,6 млн. леев (4,8 процента) и, 63,6 млн. леев (21,4 процент), соответственно.

В действительности, в государственный бюджет (по всем компонентам) поступили доходы в общей сумме 18639,0 млн. леев, на 2,2 процента или на 428,9 млн. леев меньше по сравнению с уточненными годовыми назначениями.

В то же время, доходы в государственный бюджет поступили на 1471,3 млн. леев или на 8,6 процентов больше по сравнению с 2010 г.

Динамика поступлений доходов в государственный бюджет по всем компонентам за 2009-2011 гг., представлена на следующей диаграмме.



Доля доходов государственного бюджета (по всем компоненты) в национальном публичном бюджете составила 61,8 процентов, а как доля в ВВП – 22,7 процента.

В общей сумме доходов государственного бюджета:

- поступления от налоговых доходов составили 14793,2 млн. леев или 79,4 процентов;
- поступления от неналоговых доходов – 739,5 млн. леев или 4,0 процента;
- поступления от специальных средств публичных учреждений - 1102,2 млн. леев или 5,9 процентов;

- поступления от специальных фондов – 354,1 млн. леев или 1,9 процент;
- гранты – 1620,0 млн. леев или 8,7 процентов;
- трансферты из бюджетов административно-территориальных единиц – 30,0 млн. леев или 0,1 процент.

Налоговые доходы поступили в сумме 14793,2 млн. леев, что составляет 99,5 процентов от годовых назначений.

В поступивших налоговых доходах подоходный налог составляет 1,7 процент (258,4 млн. леев), НДС – 70,5 процентов (10433,5 млн. леев), акцизы – 18,0 процентов (2659,7 млн. леев), налоги на внешнюю торговлю и внешнеторговые операции – 8,0 процентов (1179,3 млн. леев), другие сборы и платежи – 1,8 процентов (262,3 млн. леев).

В отчетном году, в объеме доходов основного компонента государственного бюджета косвенные налоги составили 86,7 процентов или 14272,6 млн. леев (12251,5 млн. леев – в 2010 г.).

Значительная доля в структуре косвенных налогов - 73,1 процента принадлежит НДС, что составляет 10433,5 млн. леев, в том числе НДС на товары и услуги произведенные на территории Республики Молдова – 3131,8 млн. леев, НДС на импортируемый товар – 8547,7 млн. леев, возмещение НДС на товары и услуги, экспортируемые и поставляемые по сниженным ставкам - 1246,0 млн. леев. НДС был исполнен на 261,8 млн. леев или 2,4 процента меньше по сравнению с годовыми назначениями.

Акцизов поступило на сумму 2659,7 млн. леев или 18,6 процентов от суммы косвенных налогов, на 191,3 млн. леев или 7,8 процентов больше по сравнению с уточненным годовым планом. По группам, акцизы представлены следующим образом: акцизы на винодельческую продукцию – 245,8 млн. леев, акцизы на пиво – 225,4 млн. леев, акцизы на табачные изделия – 619,3 млн. леев, акцизы на нефтепродукты – 977,7 млн. леев, акцизы на легковые автомобили – 634,2 млн. леев, акцизы на другие товары – 37,3 млн. леев, возмещение акцизов составило 80,0 млн. леев.

Налогов на внешнюю торговлю и внешнеторговые операции в 2011 г. поступило в сумме 1179,3 млн. леев или 8,3 процентов от общей суммы косвенных налогов, на 5,7 млн. леев или 0,5 процентов меньше по сравнению с уточненным планом. От общей суммы косвенных налогов в размере 1179,3 млн. леев, таможенные пошлины составили 834,9 млн. леев, сбор за осуществление таможенных процедур - 305,8 млн. леев, консульские сборы – 38,6 млн. леев.

Других сборов и платежей в налоговых доходах взыскано в сумме 262,3 млн. леев, из которых сборы в дорожный фонд – 149,2 млн. леев, лицензионный сбор на определенные виды деятельности -110,8 млн. леев, другие налоги и поступления - 2,3 млн. леев.

Поступления неналоговых доходов составили 739,5 млн. леев или 4,0 процента от общей суммы накоплений в государственный бюджет, на 5,7 млн. леев или 0,8 процента меньше по отношению к годовым назначениям. В общей сумме неналоговых поступлений прочие доходы от предпринимательской деятельности и имущества составили 379,3 млн. леев, что на 1,8 процента больше по сравнению с годовыми назначениями, административные сборы и платежи –246,2 млн. леев на 2,7 процентов меньше по сравнению с годовым планом, административные штрафы и санкции – 113,9 млн. леев или на 4,8 меньше по сравнению с годовыми назначениями.

Сумма специальных средств публичных учреждений составила 1102,2 млн. леев, на 13,5 млн. леев меньше по отношению к уточненному годовому плану.

Сумма доходов специальных фондов составила 354,1 млн. леев, на 5,0 млн. леев меньше по отношению к годовым назначениям.

Сумма внутренних и внешних грантов, полученных в 2011 г., составила 1620,0 млн. леев, что на 330,5 млн. леев меньше по отношению к уточненным годовым назначениям. Для поддержки бюджета были получены гранты на сумму 925,3 млн. леев, что на 547,2 млн. леев меньше по отношению к годовым назначениям.

Исполнение доходов государственного бюджета *по компонентам* изложено в нижеследующей таблице.

(млн. леев)

	Исполнено в 2010 г.	2010 год				Исполнено отклонений 2011 г. по отношению к 2010 г.	
		Уточнено за год	Исполнено	Исполнено отклонений по сравнению с уточненными		(+,-)	%%
				(+,-)	%%		
Доходов, всего*	17167,7	19067,9	18639,0	-428,9	97,7	1471,3	108,6
<i>в том числе</i>							
Основной компонент	15125,4	17096,8	16465,1	-631,7	96,3	1339,7	108,9
Специальные средства	1066,9	1177,5	1168,4	-9,1	99,2	101,5	109,5

Специальные фонды	318,5	360,5	355,2	-5,3	98,5	36,7	111,5
Инвестиционные проекты	673,3	455,1	668,3	213,2	146,8	-5,0	99,2

* Консолидированные операции за 2010 г. -16,4 млн. леев, за 2011г. Запланировано - 22,0 млн. леев, выполнено - 18,0 млн. леев

Структура доходов, поступивших в 2011 г. в государственный бюджет *по компонентам*, представлена следующим образом:

- основной компонент – 88,3 процентов,
- специальные средства - 6,3 процентов,
- специальные фонды – 1,9 процента,
- проекты, финансируемые из внешних источников – 3,5 процента.

Задолженность хозяйствующих субъектов перед государственным бюджетом по налогам и сборам по состоянию на 31 декабря 2011 года составила 410,3 млн. леев, в том числе по:

- НДС – 346,4 млн. леев,
- акцизам – 9,5 млн. леев,
- налогу на прибыль от предпринимательской деятельности – 17,3 млн. леев,
- таможенной пошлине – 11,1 млн. леев
- другим налогам и платежам –26,0 млн. леев.

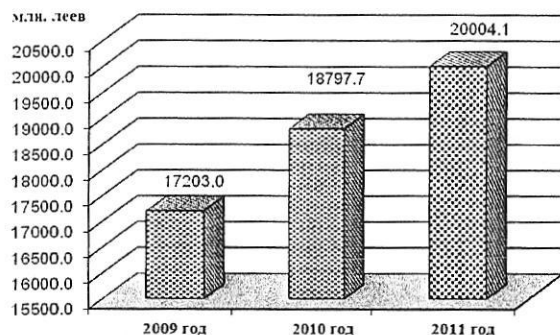
Расходы

Государственный бюджет на 2011 год в расходной части по всем компонентам изначально был утвержден в размере 20354,1 млн. леев, который за год был увеличен на 7,7 млн. леев. Таким образом, предусмотренный размер государственного бюджета, с внесенными изменениями, составил 20361,8 млн. леев. Расходная часть государственного бюджета по всем компонентам исполнена в сумме 20004,1 млн. леев, на 357,7 млн. леев или на 1,8 процента ниже предусмотренного уровня.

В то же время, общие расходы увеличились по сравнению с 2010 г. на 1206,4 млн. леев или на 6,4 процентов.

Динамика расходов государственного бюджета по всем компонентам за 2009-2011 гг. представлена в нижеследующей диаграмме.

Расходы государственного бюджета за 2009-2011 гг.



Исполнение расходов государственного бюджета по компонентам представлено в нижеследующей таблице.

(млн. леев)

	Исполнено в 2010 г.	2011 год				Исполнено отклонений за 2011 г. по отношению к 2010 г.	
		Уточнено за год	Исполнено	Отклонения		(+,-)	%%
				(+,-)	%%		
Расходов, всего*	18797,7	20361,8	20004,1	-357,7	98,2	1206,4	106,4
<i>в том числе</i>							
Основной компонент	16455,7	17449,8	17280,3	-169,5	99,0	824,6	105,0
Специальные средства	1070,3	1238,8	1152,7	-86,1	93,0	82,4	107,7
Специальные фонды	254,7	268,2	256,7	-11,5	95,7	2,0	100,8
Инвестиционные проекты	1021,6	1427,0	1332,5	-94,5	93,4	310,9	130,4

* Консолидированные операции за 2010 г. -4,6 млн. леев, за 2011г. - запланировано 22,0 млн. леев, выполнено -18,0 млн. леев.

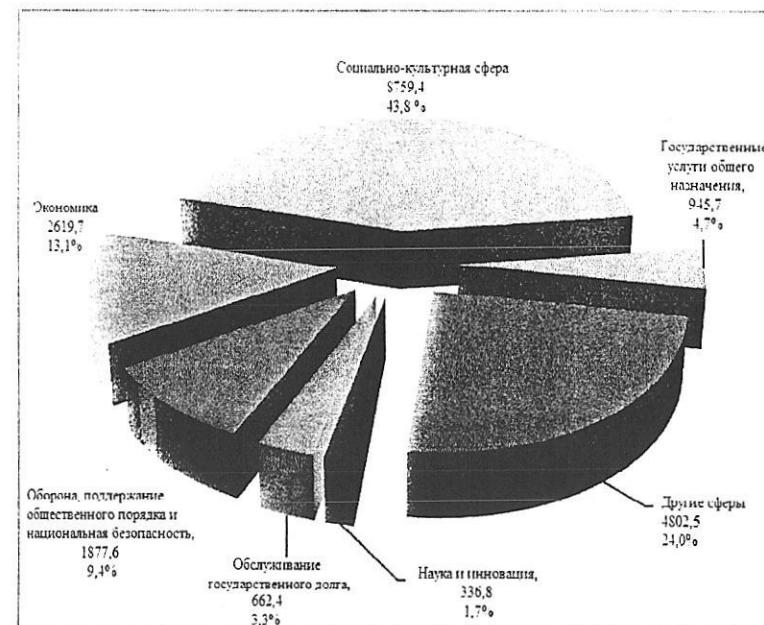
По сравнению с годовыми назначениями, расходы государственного бюджета были исполнены ниже предусмотренного уровня, а именно:

- в рамках основного компонента было исполнено расходов меньше на 169,5 млн. леев (на 1,0 процент);
- расходы из специальных средств - на 86,1 млн. леев (на 7,0 процентов);
- расходы из специальных фондов - на 11,5 млн. леев (на 4,3 процента);

- расходы из проектов, финансируемых из внешних источников - на 94,5 млн. леев (на 6,6 процентов).

Структура расходов государственного бюджета в функциональном аспекте представлена в нижеследующей диаграмме.

млн. леев

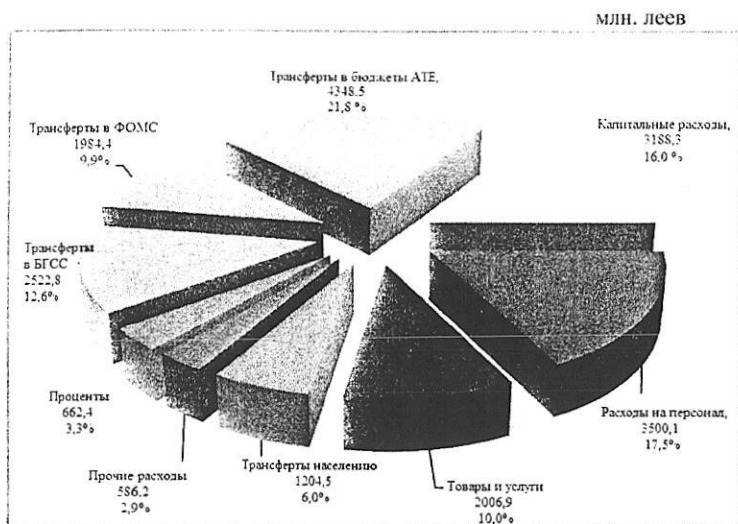


Наибольшие доли в общей сумме расходов государственного бюджета приходятся на:

- расходы на социально-культурную сферу - 43,8 процента (8759,4 млн. леев),
- расходы на экономику - 13,1 процентов (2619,7 млн. леев),
- расходы на оборону, юстицию, конституционную юрисдикцию, поддержание общественного порядка и национальную безопасность - 9,4 процентов (1877,6 млн. леев),
- расходы на государственные услуги общего назначения - 4,7 процента (945,7 млн. леев).

В то же время, на ликвидацию последствий наводнений июля 2010 г., из государственного бюджета было направлено 114,7 млн. леев, в том числе 2,5 млн. леев за счет средств, накопленных на банковских счетах, предназначенных для ликвидации последствий наводнений.

Структура расходов государственного бюджета в 2011 г. по *экономическим категориям* отражена в нижеследующей диаграмме.



Из общей суммы расходов государственного бюджета, около 55,7 процентов или 11148,4 млн. леев составляют расходы по программам и услугам, финансируемым из государственного бюджета, и 44,3 процентов или 8855,7 млн. леев - трансферты в другие бюджеты, из которых трансферты в фонды обязательного медицинского страхования – 1984,4 млн. леев, трансферты в бюджет государственного социального страхования – 2522,8 млн. леев, трансферты в бюджеты административно-территориальных единиц – 4348,5 млн. леев, из которых: трансферты для бюджетного нивелирования – 3889,9 млн. леев и трансферты специального назначения и консолидируемые трансферты – 458,6 млн. леев.

Некоторые исполнители бюджета использовали предусмотренные ассигнования не в полном размере, на уровне, начиная от 66,9 процентов, а именно:

- Агентство по туризму – 66,9 процентов;
- Аппарат Президента Республики Молдова – 77,9 процентов;
- Высший Совет Магистратуры – 79,2 процентов;
- Агентство Материальных Резервов – 82,0 процента;
- Фонд «Вызовы тысячелетия - Молдова» – 83,9 процента;
- Министерство строительства и регионального развития – 86,7 процентов;

- Национальный Институт Юстиции – 87,5 процентов;
- Агентство «Moldsilva» – 91,8 процент;
- Министерство экономики – 92,4 процента;
- Центральная Избирательная Комиссия – 92,5 процента.

Следует отметить, что на протяжении 2011 г. все заявки на расходы публичных учреждений, финансируемых из государственного бюджета, представленные в Государственное казначейство и территориальные казначейства, были исполнены в полном объеме. Таким образом, ответственность за неисполнение расходной части лежит непосредственно на органах публичной власти и подведомственных учреждениях.

Капитальные вложения

В 2011 г. для финансирования капитальных вложений, согласно приложениям № 5 и № 6 к Закону о бюджете на 2011 год, были предусмотрены средства в сумме 1126,3 млн. леев. На протяжении отчетного года отчисления на капитальные вложения были уменьшены на 390,1 млн. леев, а точная сумма составила 736,2 млн. леев и были профинансированы работы в сумме 663,8 млн. леев – что составляет 90,2 %.

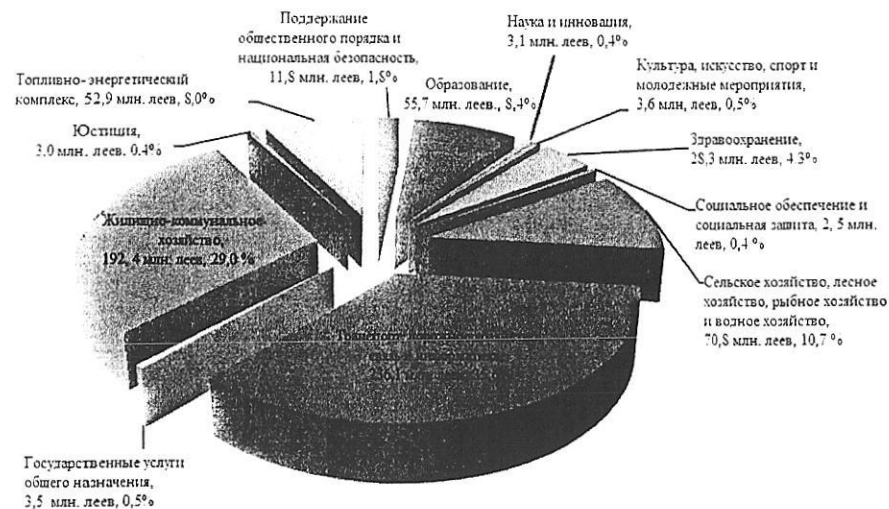
В то же время, по сравнению с 2010 г., ассигнования из государственного бюджета на капитальные вложения уменьшились на 73,1 млн. леев.

Из общей суммы расходов государственного бюджета на финансирование капитальных вложений, за счет основного компонента было освоено 241,0 млн. леев, что составляет 36,3%, из специальных средств – 26,4 млн. леев или 4,0 %, из специальных фондов – 0,1 млн. леев, из проектов, финансируемых из внешних источников – 396,3 млн. леев или 59,7%.

Из общих ассигнований на капитальные вложения, посредством органов центрального публичного управления осуществлено финансирование в сумме 627,3 млн. леев или 94,5 процентов, а посредством органов местного публичного управления – 36,5 млн. леев или 5,5 процентов.

Преобладающая доля расходов на капитальные вложения принадлежит экономике – 83,2 %, затем следует образование – 8,4 %, здравоохранение - 4,3 %, поддержание общественного порядка и национальная безопасность – 1,8 %, прочие области – 2,3 %.

Структура расходов на капитальные вложения в функциональном аспекте (по всем компонентам)



Одним из отличительных аспектов реализации инвестиционных программ, финансируемых из государственного бюджета, является направление средств преимущественно на финансирование объектов с высоким уровнем завершения и на их сдачу в эксплуатацию.

Таким образом, в целях реализации национальных программ за 2011 г. из государственного бюджета было выделено:

- на восстановление дорог – 236,1 млн. леев или 35,6 % от общих расходов на капитальные вложения;
- на улучшение системы водоснабжения ряда населенных пунктов и на жилищно-коммунальное хозяйство – 192,4 млн. леев, что составляет 29,0 % от общих расходов на капитальные вложения.
- на социально-культурный сектор – 90,1 млн. леев, в том числе по областям:
 - образование – 55,7 млн. леев,
 - здравоохранение – 28,3 млн. леев,
 - культура, искусство, спорт и молодежные мероприятия – 3,6 млн. леев,
 - социальное обеспечение и социальная помощь – 2,5 млн. леев.

Резервный фонд Правительства

В общих расходах на резервный фонд Правительства первоначально были предусмотрены средства в сумме 53,0 млн. леев, которые при корректировке бюджета были увеличены до 58,0 млн. леев.

Решениями Правительства было распределено 52,2 млн. леев, из которых было исполнено 51,2 млн. леев или на уровне 88,4 процента годовых назначений, в том числе 50,4 млн. леев – посредством учреждений, финансируемых из государственного бюджета, и 0,8 млн. леев – посредством органов местного публичного управления.

Основные направления использования средств Резервного фонда Правительства в 2011 г. представлены по группам в нижеследующей таблице.

Наименование мер	Распределено согласно постановлениям Правительства		Финансировано	
	Сумма (тысяч лей)	Доля в общей сумме (%)	Сумма (тысяч лей)	Доля в общей сумме (%)
Расходы на командировки официальных делегаций, прием иностранных делегаций, организацию выставок, симпозиумов, конкурсов, торжественных мероприятий, семинаров повышения квалификации и международных форумов	17320,8	33,2	17002,9	33,2
Строительство, ремонт и закупки основных средств, осуществленные органами публичной власти (публичными учреждениями)	1506,9	2,9	988,6	1,9
Оказание финансовой помощи некоторым организациям и учреждениям	8627,7	16,5	8627,7	16,8
Оказание экономической и гуманитарной помощи другим государствам	1000,0	1,9	1000,0	2,0
Пополнение государственных резервов	454,6	0,9	453,0	0,9
Единовременная материальная помощь социально уязвимым лицам	903,6	1,7	903,6	1,8
Присуждение премий, изготовление и присуждение государственных наград, приобретение памятных монет	1760,2	3,4	1697,6	3,3
Прочие цели	20648,2	39,5	20576,8	40,1
ИТОГО	52222,0	100,0	51250,2	100,0

Дефицит государственного бюджета

На 2011 г. государственный бюджет в целом по всем компонентам первоначально был утвержден с дефицитом в сумме 1266,9 млн. леев. В результате изменений, внесенных в течение года, дефицит государственного бюджета был уточнен в сумме 1293,9 млн. леев.

Исполнение бюджета в 2011 г. завершилось дефицитом в сумме 1365,1 млн. леев.

Распределение дефицита государственного бюджета по компонентам представлено в нижеследующей таблице.

(млн. леев)

	Первоначально утверждено	Уточнено	Исполнено
Всего	-1266,9	-1293,9	-1365,1
Основной компонент	-	-353,0	-815,2
Проекты, финансируемые из внешних источников	-1226,9	-971,9	-664,1
Специальные фонды	32,4	92,3	98,5
Специальные средства	-72,4	-61,3	15,7

В качестве источников финансирования дефицита были привлечены средства от эмиссии государственных ценных бумаг, реализованных на первичном рынке в течение года в сумме 164,5 млн. леев, выкупа государственных ценных бумаг, выпущенных для обеспечения финансовой стабильности - (-55,9) млн. леев, средства от продажи и приватизации имущества государственной публичной собственности в сумме 135,7 млн. леев.

Для поддержки бюджета и финансирования проектов из внешних источников внешними кредиторами были выплачены займы в сумме 1133,4 млн. леев.

В то же время, для погашения обязательств перед внешними кредиторами для погашения основной суммы выделены средства в сумме 732,0 млн. леев.

Кроме того, были использованы и другие внутренние источники (разница валютного курса, средства, временно поступившие в распоряжение учреждений, гарантии, и др.) в сумме (-134,6) млн. леев.

Остатки денежных средств на счетах государственного бюджета в конце 2011 г. по сравнению с положением на начало года, уменьшились на 854,0 млн. леев и составили 1793,6 млн. леев.

Кредиторская задолженность

По состоянию на 31 декабря 2011 г. в государственном бюджете была зарегистрирована кредиторская задолженность в общей сумме 405,6 млн. леев, в том числе по: основному компоненту -259,7 млн. леев, специальным средствам - 110,3 млн. леев, специальным фондам - 0,4 млн. леев, проектам, финансируемым из внешних источников - 35,2 млн. леев.

Из общей суммы указанной задолженности, кредиторская задолженность с истекшим сроком оплаты составила 18,5 млн. леев, в том числе по основному компоненту -6,7 млн. леев, специальным средствам -11,7 млн. леев, специальным фондам -0,1 млн. леев.

По сравнению с концом 2010 г., задолженность с истекшим сроком оплаты уменьшилась 118,9 млн. леев, в том числе по основному компоненту - на 111,8 млн. леев, по компоненту специальных средств - на 6,1 млн. леев, по компоненту специальных фондов - на 1,0 млн. леев.

Публичный долг

По состоянию на 31 декабря 2011 г. сальдо публичного долга увеличилось по сравнению с началом года 1061,1 млн. леев или на 4,6% и составило 24005,4 млн. леев, в том числе:

- Государственный долг - 19226,5 млн. леев;
- Долг Национального банка Молдовы - 3024,7 млн. леев;
- Долг предприятий публичного сектора - 1543,2 млн. леев;
- Долг административно-территориальных единиц - 210,9 млн. леев.

Эволюция публичного долга по компонентам 2009-2011 гг. представлена в следующей диаграмме.



Внешний государственный долг

Согласно Закону о государственном бюджете на 2011 год, максимальный предел внешнего государственного долга был установлен на уровне 14 455,2 млн. леев (1 204,6 млн. долларов США).

По состоянию на 31 декабря 2011 г. остаток внешнего государственного долга составил 13384,6 млн. леев (1 142,5 млн. долларов США), в том числе 13 295,2 млн. леев (1 134,8 млн. долларов США) – прямой внешний государственный долг и 89,4 млн. леев (7,6 млн. долларов США) – взятый на себя внешний гарантированный государством долг.

Остаток внешнего государственного долга, выраженный в молдавских леех, уменьшился с начала 2011 года на 181,3 млн. леев, в результате колебания курса валюты. В то же время, остаток внешнего государственного долга, выраженный в долларах США, увеличился на 26,3 млн. долларов США, в результате превышения размера поступлений внешних государственных займов в размере 96,8 млн. долларов США над размером выплат по основной сумме внешних государственных займов в размере 62,3 млн. долларов США, а также в результате негативных колебаний курса доллара США по отношению к другим иностранным валютам в размере 8,2 млн. долларов США.

На протяжении года была полностью погашена задолженность по двум внешним государственным займам, по одному займу, полученному от Правительства Польши, предназначенному для поддержки государственного бюджета (внешний государственный долг по упомянутому займу по состоянию на 31 декабря 2010 г. составил 15,0 млн. долларов США), и по другому займу, полученному от ЕББР для Проекта по восстановлению дорожной инфраструктуры (внешний государственный долг по упомянутому займу по состоянию на 31 декабря 2010 г. составил 0,5 млн. долларов США).

Обслуживание внешнего государственного долга. На обслуживание внешнего государственного долга, в государственном бюджете на 2011 год были предусмотрены средства в сумме 917,5 млн. леев (78,1 млн. долларов США), в том числе:

- на уплату процентов – 184,1 млн. леев (15,7 млн. долларов США),
- на погашение основной суммы – 733,4 млн. леев (62,4 млн. долларов США).

По состоянию на 31 декабря 2011 г. были использованы средства в размере 916,0 млн. леев (78,0 млн. долларов США), что составляет 99,8 процентов по сравнению с уточненной суммой за год, в том числе:

- на уплату процентов – 183,9 млн. леев (15,7 млн. долларов США),

Увеличение остатка публичного долга на конец 2011 года, по отношению к тому же периоду прошлого года, является следствием увеличения остатка всех компонентов публичного долга. Таким образом, в наибольшей степени увеличился остаток долга НБМ – на 542,4 млн. леев, затем следует государственный долг - на 355,7 млн. леев и в наименьшей степени увеличился остаток долга АТЕ на 141,8 млн. леев и предприятий публичного сектора на 21,1 млн. леев.

В общей структуре публичного долга наибольшая часть приходится на государственный долг - 80,1 процентов, затем следует долг НБМ - 12,6%, долг предприятий публичного сектора – 6,4% и долг АТЕ – 0,9%.

По сравнению с ситуацией на конец 2010 г., наблюдается снижение доли государственного долга на 2,1 п.п., факт, установленный увеличением доли долга НБМ на 1,8 п.п. и в наименьшей степени долга АТЕ - на 0,6 п.п.

В то же время, внешний публичный долг составил 17 016,4 млн. леев (70,9% от остатка публичного долга по состоянию на 31 декабря 2011), а внутренний публичный долг составил 6989,0 млн. леев (29,1%). По сравнению с ситуацией на конец 2010 года, доля внешнего публичного долга в общем размере публичного долга незначительно снизилась, примерно на 0,6 п.п.

Государственный долг

По состоянию на 31 декабря 2011 г., остаток государственного долга составил 19 226,5 млн. леев, увеличившись с начала года на 355,7 млн. леев, в результате роста внутреннего государственного долга на 537,0 млн. леев. В то же время, увеличение размера государственного долга было смягчено уменьшением сальдо внешнего государственного долга, выраженного в молдавских леех, на 181,3 млн. леев по сравнению с предыдущим годом.

Как доля в ВВП, государственный долг составил 23,4%, зарегистрировав уменьшение по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на 2,9 п.п.



- на погашение основной суммы – 732,0 млн. леев (62,3 млн. долларов США).

Внутренний государственный долг

Законом о государственном бюджете на 2011 год, максимальный предел внутреннего государственного долга был установлен в сумме 5877,5 млн. леев. По состоянию на 31 декабря 2011 г., внутренний государственный долг составил 5 841,9 млн. леев, из которых:

- государственные ценные бумаги, реализованные на первичном рынке - 3 256,0 млн. леев (55,7%);
- конвертируемые государственные ценные бумаги - 2 213,4 млн. леев (37,9%);
- государственные ценные бумаги, выпущенные для обеспечения финансовой стабильности - 372,5 млн. леев (6,4%).

По сравнению с ситуацией по состоянию на 1 января 2011 г., внутренний государственный долг увеличился на 537,0 млн. леев или на 10,1 процентов. Рост внутреннего государственного долга произошел за счет увеличения эмиссии государственных ценных бумаг посредством торгов на 264,5 млн. леев, и выкупа государственных ценных бумаг, размещенных путем подписки в сумме 100,0 млн. леев, а также эмиссии государственных ценных бумаг для обеспечения финансовой стабильности в сумме 428,5 млн. леев и их выкупа в сумме 55,9 млн. леев.



Обслуживание внутреннего государственного долга.

На протяжении года, на обслуживание внутреннего государственного долга были использованы денежные средства в размере 478,5 млн. леев или 100,0 процентов от предусмотренных средств. По сравнению с 2010 г., расходы на обслуживание внутреннего государственного долга увеличились на 111,1 млн. леев или на 30,2 процентов. Данный факт связан с увеличением ставки на государственные ценные бумаги, реализованные на первичном рынке, что, одновременно, повлекло за собой и увеличение процентных ставок на конвертируемые государственные ценные бумаги портфеля Национального Банка Молдовы.

Из общей суммы ассигнований на обслуживание внутреннего государственного долга было использовано:

- 271,1 млн. леев на уплату процентов и купонов по государственным ценным бумагам, реализованным на первичном рынке, что в 1,1 раза (на 34,8 млн. леев) больше по сравнению с аналогичными расходами 2010 г.;
- 207,4 млн. леев на уплату процентов по конвертируемым государственным ценным бумагам, что в 1,6 раза (на 76,3 млн. леев) больше по сравнению с аналогичными расходами 2010 г.;
- 0,007 млн. леев на уплату купонов по государственным ценным бумагам, выпущенным для обеспечения финансовой стабильности.

Остаток по государственным гарантиям, предоставленным хозяйствующим субъектам по внешним займам, по состоянию на 31 декабря 2011 г., уменьшился по сравнению с началом 2011 г. на 21,5 млн. леев (1,6 млн. долларов США) и составил 56,0 млн. леев (4,8 млн. долларов США). Данное снижение является следствием платежей, осуществленных за год в адрес внешнего кредитора ЕББР, по внешнему займу, предоставленному под государственную гарантию S.A. «Ară - Canal Chişinău».

В соответствии с Законом о государственном бюджете на 2011 год, лимит остатков внешних государственных гарантий составил 59,5 млн. леев (4,8 млн. долларов США), тем самым был соблюден максимальный предел внешних государственных гарантий.

Государственное рекредитование. В течение 2011 г. за счет линий кредитования и накопленных оборотных средств (из погашения участвующими финансовыми учреждениями (УФУ) основных сумм и причитающихся процентов) на внедрение инвестиционных проектов хозяйствующим субъектам, органам местного публичного управления и УФУ были рекредитованы

средства в общей сумме 236,3 млн. леев, 22,0 млн. долларов США и 12,7 млн. евро.

За тот же отчетный период были погашены долги хозяйствующих субъектов, органов местного публичного управления и УФУ в сумме 341,5 млн. леев, 7,8 млн. долларов США и 3,9 млн. евро.

По состоянию на 31 декабря 2011 г. остатки долгов рекредитованных бенефициариев составили 1 477,9 млн. леев, 95,3 млн. долларов США и 17,5 млн. евро (эквивалент 2 859,6 млн. леев), увеличившись по отношению к началу 2011 г. на 274,6 млн. леев или на 10,6 процентов.

Задолженность с истекшим сроком оплаты по состоянию на 31 декабря 2011 г. подтверждается как по займам, рекредитованным посредством Министерства финансов, а также посредством Директората Кредитной Линии и исчисляется суммой в размере 343,2 млн. леев и 21,1 млн. долларов США (эквивалент 590,3 млн. леев) или 20,6% от общей суммы задолженностей.

Отношения государственного бюджета с бюджетами административно-территориальных единиц

В государственном бюджете на 2011 год, для бюджетов административно-территориальных единиц были утверждены трансферты для выравнивания финансовых возможностей в сумме 3889,9 млн. леев, данная сумма включает в себя категориальные трансферты и дополнительные категориальные трансферты для пилотного проекта финансирования начальных и средних общеобразовательных учреждений в районе Кэушень в сумме 79,0 млн. леев и в районе Рышкань в сумме 56,3 млн. леев, которые были выделены в полном размере.

Наряду с этим, в течение 2011 г. из государственного бюджета в бюджеты административно-территориальных единиц были выделены трансферты специального назначения в сумме 265,8 млн. леев, следующим образом:

- согласно части (8) статьи 1 Закона о государственном бюджете на 2011 год, были перечислены средства на компенсацию разницы в тарифах на электроэнергию и на природный газ, используемый жителями некоторых населенных пунктов с левобережья Днестра, районным бюджетам Кэушень и Дубэсарь, в сумме 17,2 млн. леев;
- в целях реализации статьи 12 Закона №1225-ХІІ от 8 декабря 1992 г. о реабилитации жертв политических репрессий, в бюджеты 29 административно-территориальных единиц были перечислены финансовые средства в сумме 24,9 млн. леев;

- согласно части (7) статьи 1 Закона о государственном бюджете на 2011 год, из государственного бюджета в бюджеты административно-территориальных единиц были перечислены денежные средства на финансирование капитальных расходов, на общую сумму в 133,2 млн. леев, из которых на осуществление капитальных вложений – 36,5 млн. леев, на финансирование капитального ремонта – 96,2 млн. леев и на другие капитальные расходы – 0,5 млн. леев;
- согласно положениям Постановления Правительства № 836 от 13 сентября 2010 г. «О предоставлении единовременного пособия на строительство или приобретение жилой площади, или восстановление старых домов некоторым категориям граждан», бюджетам административно-территориальных единиц были перечислены финансовые средства на погашение льготных кредитов в сумме 33,6 млн. леев.

В то же время, согласно Постановлениям Правительства № 208 от 1 апреля 2011 г., № 628 от 20 августа 2011 г., № 865 от 21 ноября 2011 г. и № 974 от 21 декабря 2011 г. были выделены финансовые средства бюджетам АТЕ на выплату единовременных пособий на строительство индивидуального или кооперативного жилья, или приобретение жилой площади, или восстановление старых домов некоторым категориям граждан, которые имеют гарантийные письма для получения льготных кредитов в период 2005-2009 гг., но не получили данные кредиты, в сумме 53,0 млн. леев;

• в течение 2011 г., согласно некоторым постановлениям Правительства, из резервного фонда Правительства, посредством бюджетов административно-территориальных единиц, были выделены на различные цели 0,8 млн. леев;

• согласно положениям Закона № 154-ХVІ от 5 июля 2007 г. о предоставлении единовременной компенсации в связи с подключением к газопроводу некоторых категорий населения в сельской местности, бюджетам территориально-административных единиц были выделены финансовые средства в сумме 0,6 млн. леев;

• в целях ликвидации последствий наводнений лета 2010 г., согласно некоторым постановлениям Правительства и некоторым решениям Национальной комиссии по ликвидации последствий наводнений, были выделены финансовые средства для 5 пострадавших районов в сумме 2,5 млн. леев.

Исполнение национального публичного бюджета

Настоящее описание приводится в порядке информации, в целях отражения и обеспечения прозрачности использования в целом всех публичных финансовых средств государства (государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования, фондов обязательного медицинского страхования и бюджетов административно-территориальных единиц).

Доходы национального публичного бюджета

Доходы национального публичного бюджета на 2011 год были утверждены Парламентом (государственный бюджет, бюджет государственного социального страхования, фонды обязательного медицинского страхования) и правомочными и исполнительными органами административно-территориальных единиц, на общую сумму 30910,1 млн. леев.

В то же время, анализ исполнения доходной части за 2011 год указала на негативную тенденцию по некоторым типам доходов. В результате корректировки в 2011 г. Закона о государственном бюджете, Закона о бюджете государственного социального страхования и решений, принятых правомочными и исполнительными органами административно-территориальных единиц, первоначально утвержденный план был уменьшен на 254,2 млн. леев (на 0,8 процента) и составил 30656,0 млн. леев.

В 2011 г. в национальном публичном бюджете были накоплены доходы в общей сумме 30139,7 млн. леев, на 516,3 млн. леев меньше по отношению к уточненной сумме, что составляет 98,3 процентов по отношению к годовым назначениям. В то же время, по сравнению с 2010 г., в бюджете было накоплено доходов больше на 2599,5 млн. леев или больше на 9,4 процентов. Как доля в ВВП, доходы национального публичного бюджета в 2011 г. составили 36,7 процентов по отношению к 38,3 процентам в 2010 г.

Доходная часть государственного бюджета (исключая межбюджетные трансферты) была исполнена на уровне 97,7 процентов, бюджеты административно-территориальных единиц – 98,9 процентов, бюджет государственного социального страхования – 99,8 процентов, фонды обязательного медицинского страхования – 97,8 процентов, по отношению к годовым назначениям.

Доходы национального публичного бюджета (исключая межбюджетные трансферты) распределились по бюджетам в следующих пропорциях:

- государственный бюджет – 61,7 процент,

- бюджет государственного социального страхования – 21,8 процент,
- фонды обязательного медицинского страхования – 5,5 процентов,
- бюджеты административно-территориальных единиц – 11,0 процентов.

Доходы национального публичного бюджета в 2011 г. по группам характеризуются следующим образом.

Собранные *налоговые доходы* уменьшились по отношению к годовым назначениям на 0,8 процентов или на 199,1 млн. леев, и составили 25580,1 млн. леев.

Неналоговые поступления составили 1178,9 млн. леев, увеличившись по отношению к предусмотренным параметрам на 36,6 млн. леев или на 3,2 процента.

Доходы из специальных средств публичных учреждений были накоплены в сумме 1311,9 млн. леев, или на уровне 98,6 процентов от прогнозированного уровня, а доходы специальных фондов – 363,7 млн. леев или 98,7 процентов по отношению к годовому прогнозу.

На протяжении 2011 г. было *выплачено грантов* в сумме 1705,1 млн. леев, из которых на финансирование проектов, финансируемых из внешних источников – 678,9 млн. леев.

Задолженность хозяйствующих субъектов перед национальным публичным бюджетом

По состоянию на 31 декабря 2010, задолженность хозяйствующих субъектов перед национальным публичным бюджетом (без пеней, штрафов, продленных платежей) составила 1204,3 млн. леев.

В то же время, вопреки мерам, предпринятым на протяжении 2011 года, задолженность перед национальным публичным бюджетом выросла на 115,0 млн. леев или на 9,5 процентов, и по состоянию на 31 декабря 2011 г. составила 1319,3 млн. леев, из которых:

- в государственный бюджет – 410,3 млн. леев (31,1 процент от общей суммы),
- в бюджеты административно-территориальных единиц – 175,2 млн. леев (13,3 процентов),
- в бюджет государственного социального страхования – 718,9 млн. леев (54,5 процента),
- в фонды обязательного медицинского страхования – 14,9 млн. леев (1,1 процент).

Расходы национального публичного бюджета

Расходная часть национального публичного бюджета в 2011 г. была предусмотрена в размере 33267,3 млн. леев и исполнена в размере 32100,9 млн. леев или на уровне 96,5 процентов от годовых назначений. Относительно ВВП, публичные расходы составили 39,1 процентов по сравнению с 40,8 процентами в 2010 г.

Расходная часть публичного бюджета (исключая межбюджетные трансферты) была исполнена на уровне 97,2 процентов, бюджетов административно-территориальных единиц – 92,1 процента, бюджета государственного социального страхования – 99,0 процентов, фондов обязательного медицинского страхования – 98,4 процентов, по отношению к годовым значениям.

Расходы национального публичного бюджета (исключая межбюджетные трансферты) распределились по бюджетам в следующих пропорциях:

- государственный бюджет – 34,7 процента,
- бюджет государственного социального страхования – 28,7 процентов,
- фонды обязательного медицинского страхования – 11,3 процентов,
- бюджеты административно-территориальных единиц – 25,3 процентов.

По сравнению с 2010 г., расходы национального публичного бюджета возросли приблизительно на 9,5 процентов или на 2774,6 млн. леев.

Кредиторская задолженность с истекшим сроком оплаты национального публичного бюджета по состоянию на 31 декабря 2011 составила 164,2 млн. леев, из которой:

- государственный бюджет – 18,5 млн. леев,
- бюджеты административно-территориальных единиц – 145,7 млн. леев.

По сравнению с концом 2010 г., по состоянию на 31 декабря 2011 г., кредиторская задолженность с истекшим сроком оплаты уменьшилась на 65,8 млн. леев.

Дефицит национального публичного бюджета

Исполнение национального публичного бюджета в 2011 г. завершилось **дефицитом** в общую сумму 1961,2 млн. леев, в результате исполнения государственного бюджета, бюджета государственного социального

страхования и бюджетов административно-территориальных единиц, с дефицитом в сумме 1365,1 млн. леев, 124,6 млн. леев и 488,6 млн. леев соответственно, а также фондов обязательного медицинского страхования с излишками в сумме 20,9 млн. леев.

Как доля ВВП, дефицит составил 2,4 процента.

Остатки денежных средств на счетах национального публичного бюджета в конце 2011 г. составили 2946,2 млн. леев, в том числе:

(млн. леев)

• государственный бюджет	1793,6
• бюджеты административно-территориальных единиц	483,0
• бюджет государственного социального страхования	238,9
• фонды обязательного медицинского страхования	430,7

Результаты мониторинга анализа финансово-экономического положения государственных предприятий и обществ с долей государства в уставном капитале (50%+1%) за 9 месяцев 2011 года¹

В Регистр публичного имущества включены 277 государственных предприятий с уставным капиталом в размере 6,2 млрд. леев и 174 коммерческих общества с уставным капиталом в размере 5,5 млрд. леев, из которых собственность государства составляет 3,7 млрд. леев или 67,3 процентов.

Положения Закона о несостоятельности № 632-XV от 14 ноября 2001 г. распространяются на 6 государственных предприятий и 9 акционерных обществ, которые находятся в процессе несостоятельности.

Согласно Гражданскому кодексу № 1107-XV от 06 июня 2002 г. процедура ликвидации применяется в 12 государственных предприятиях и 10 коммерческих обществах.

В Список государственных предприятий и акционерных обществ с полностью или преимущественно государственным капиталом, контролируемый Министерством финансов, включены 234 государственных предприятия с уставным капиталом, зарегистрированным в размере 5,9 млрд. леев, и 94 коммерческих общества с полностью или преимущественно государственным капиталом (далее акционерные общества), в размере 3,0 млрд.

¹ Срок представления финансовых отчетов за 2011 год – 21 мая 2012 г.

леев, из которых собственность государства составляет 2,9 млрд. леев или 96,7 процентов.

Структура собственности государства по формам собственности (собственность государства - 8,8 млрд. леев) представлена в нижеследующей диаграмме.



Из 94 коммерческих обществ с полностью или преимущественно государственным капиталом:

- ✓ у 21 хозяйственной единицы, доля государства в уставном капитале составляет 100 процентов,
- ✓ у 50 хозяйственных единиц - от 75 до 99 процентов,
- ✓ у 23 хозяйственных единиц – от 51 до 75 процентов,

Общий объем собственности государства в государственных предприятиях и акционерных обществах составил 8,8 млрд. леев, из которых:

- в государственных предприятиях – 5,9 млрд. леев (67,0 процентов от общего объема)
- в акционерных обществах – 2,9 млрд. леев (33,0 процента от общего объема)

Доходы от продаж, полученные за отчетный период государственными предприятиями, составили 4,5 млрд. леев, увеличившись на 0,7 млрд. леев по сравнению с 9 месяцами предыдущего года. Доходы от продаж по всем видам деятельности, полученные акционерными обществами за 9 месяцев 2011 г., составляют 7,2 млрд. леев, увеличившись на 0,8 млрд. леев по сравнению с 9 месяцами 2010 г.

На протяжении 2011 г., в результате приватизации и реализации имущества, находящегося в публичной собственности, в государственный бюджет поступили средства в размере 62,3 млн. леев, что на 49,1 процентов больше по сравнению с прошлым годом. Доходы от продажи пакетов акций

и/или паев составили 68,1 млн. леев, что на 26,6 процентов больше по сравнению с 2010 г.

Доходы от купли-продажи земельных участков, находящихся в публичной собственности государства, в 2011 году, составили 5,5 млн. леев, или в 5,5 раз больше по сравнению с 2010 г.

Согласно положениям Постановления Правительства № 110 от 23 февраля 2011 г. «О некоторых аспектах распределения годовой чистой прибыли акционерных обществ с долевым участием государства и государственных предприятий», государственные предприятия и акционерные общества, которые в 2010 году получили прибыль, перечислили в государственный бюджет доходы в форме отчислений и дивидендов в размере 51,7 млн. леев и 254,4 млн. леев, что составляет 108 процентов, и, соответственно 100,0 процентов от суммы, предусмотренной в законе о государственном бюджете на 2011 год.

МИНИСТР

Вячеслав НЕГРУЦА