



06 04 2015

20  
Aj-8 nr. 113

## AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24.10. 2008

(nr.78 din 17.03.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

#### *I. Evaluarea generală a proiectului de lege:*

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, proiectul de lege este elaborat în scopul de a lichida situația alarmantă care se atestă în orașe prin supraîncărcarea străzilor și crearea ambuteiajelor în trafic. Prin urmare, proiectul are ca obiect de reglementare completarea Codului contravențional al Republicii Moldova, cu sancțiuni noi pentru staționarea neregulamentară a vehiculelor.

3. Atenționăm că, potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

Totodată, nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art.21 și art.22 din Legea nr.780/2001, care prevăd că pentru evaluarea proiectului

de act legislativ se efectuează expertiza juridică, anticorupție și este supus procedurii de consultare publică.

4. În aceeași ordine de idei, atenționăm că, art. 8 alin.(1) din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, precum și art.8 alin.(2) din Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, prevăd consultarea autorităților administrației publice locale în procesul de elaborare, adoptare sau modificare a legilor sau altor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea administrației publice locale, precum și a populației în problemele de interes local care preocupă o parte din populația unității administrativ-teritoriale.

5. Prin urmare, considerăm că, este necesară opinia Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerului Afacerilor Interne, a administrației publice locale și a experților în domeniu vizavi de proiectul de lege întru asigurarea unei mai bune reglementări din punct de vedere juridic și redacțional.

6. Pentru ca proiectul să fie în corespundere cu principiile proporționalității și eficienței, este necesară efectuarea unui studiu de impact privind numărul de parcări și capacitatea acestora pentru fiecare sector al unității administrativ-teritoriale pe municipiu, orașe și sate în raport cu numărul de autovehicule care sînt parcate neregulamentar.

Atenționăm că, autorul proiectului de act legislativ, nu expune clar pentru care unități administrativ-teritoriale cum ar fi: sate (comune), orașe sau municipii va fi valabilă norma ce ține de „evacuarea vehiculelor staționate neregulamentar”.

## ***II. În vederea respectării procedurilor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:***

1. Art.1 alin.(1) din Legea nr.131-XVI din 07.06.2007 privind siguranța traficului rutier, reglementează relațiile juridico-sociale din domeniul traficului rutier, stabilește drepturile, obligațiile, responsabilitățile autorităților de resort și ale participanților la acest trafic.

Prin urmare, proiectul de lege stabilește sancțiuni noi pentru staționarea neregulamentară a vehiculelor, prin completarea Codului contravențional cu art.37<sup>1</sup> care va prevedea evacuarea vehiculelor staționate neregulamentar. Este de menționat că, art.16 lit.g) din Legea nr.131/2007 prevede că, de competența autorităților administrației publice locale este asigurarea evacuării de pe drumurile publice și depozitării în locuri special amenajate a autovehiculelor, remorcilor la ele, caroseriilor sau subansamblurilor, devenite inutile din punct de vedere tehnic sau abandonate. În contextul celor expuse va fi necesară amendarea Legii privind siguranța traficului rutier cu norme ce vor stabili că, administrația publică locală

20

poate stabili reguli care să determine modul de staționare în localități și obligarea de a decide asupra evacuării.

Atenționăm că, conținutul proiectului de lege indică o neclaritate referitor la informarea conducătorului auto despre evacuarea vehiculului, în deosebi în cazul în care conducătorul auto circulă pe bază de mandat, iar proprietarul este o altă persoană din altă localitate. De asemenea, nu este clar cine va fi responsabil de informarea conducătorului auto despre evacuarea mijlocului de transport (agentul constatat, administrația publică locală sau alți subiecți). Prin urmare, regulamentul enunțat de autor la alin.(1) art.37<sup>1</sup> din proiect, va reglementa doar ridicarea și depozitarea vehiculelor nu și informarea conducătorilor auto.

Totodată, un aspect vulnerabil legat de evacuarea vehiculelor staționate neregulamentar este răspunderea materială pentru integritatea vehiculului. Riscul constă în prejudicierea conducătorului auto prin deteriorarea mijlocului de transport în momentul ridicării/depozitării acestuia, și cine va duce răspundere materială din momentul dispunerii până la recuperarea vehiculului de către conducătorul auto. Astfel, considerăm necesar de a reglementa mai detaliat aspectele abordate, pentru evitarea situațiilor de conflict dintre conducătorii auto și alți subiecți.

2. Atragem atenția că, art.32 alin.(1) din Codul contravențional stabilește că, sancțiunea contravențională este o măsură de constrângere statală și un mijloc de corectare și reeducare ce se aplică, în numele legii, persoanei care a săvârșit o contravenție. Totodată, art.32 alin.(2) din Codul contravențional, prevede sancțiunile contravenționale aplicabile persoanei fizice. Evacuarea vehiculelor staționate neregulamentar nu figurează printre sancțiunile prevăzute la acest articol.

Cu referire la completarea Codului contravențional cu art.37<sup>1</sup>, relevăm că, proiectul nu concretizează ce fel de sancțiune (principală sau complementară) va fi evacuarea vehiculelor staționate neregulamentar. Din pct.2 al proiectului, ce completează art.238 alin.(2) din Cod cu sancțiunea „cu ridicarea și depozitarea vehiculului staționat neregulamentar”, reiese că, va fi o sancțiune complementară. În acest caz, va fi necesar de completat și art.32 alin.(3) din Codul contravențional.

Prin urmare, menționăm că, art.37<sup>1</sup> se propune de autor să fie introdus în Capitolul IV al Codului contravențional ce prevede sancțiuni contravenționale. Totodată, din modificarea art.238 propusă de proiect, de asemenea reiese că aceasta va fi o sancțiune. Însă, acceptăm ca, răspunderea administrativă în special sub forma contravențională presupune dreptul autorităților statale de a aplica sancțiuni în cazul în care se încalcă o norma de drept contravențional.

Totodată, măsurile de constrângere înseamnă dreptul de constrângere imediată directă prin forța autorităților administrative, investite cu acest drept, cu scopul de

**a preveni** savârșirea unor acte ce aduc atingere ordinii publice, siguranței cetățenilor sau paza bunurilor și apărarea proprietarii.

Considerăm că, o asemenea acțiune cum este evacuarea, face parte din măsurile procesuale de constrângere, care nu sunt pedepse, ci măsuri care se aplica pentru a preveni eschivarea de la răspunderea contravențională și eschivarea de a participa în procesul contravențional.

Constatăm că, art.439 din Codul contravențional prevede deja o măsură de constrângere cum este reținerea și aducerea vehiculului la parcare. Acest articol prevede că, vehiculul al cărui conducător a fost înlăturat de la conducere este reținut și, dacă nu poate fi predat proprietarului, posesorului sau reprezentantului lor, este adus la stația de parcare specială sau la subdiviziunea de poliție cea mai apropiată de locul constatării contravenției. Vehiculul poate fi adus la stația de parcare specială sau pe teritoriul subdiviziunii de poliție și în cazul în care: a) staționarea lui poate genera un pericol iminent pentru interesul public; b) a fost lăsat într-un loc interzis pentru parcare.

Astfel, în cazul acceptării proiectului de lege va fi un conflict de norme între art. 37<sup>1</sup> și art. 439 din Codul contravențional, deoarece acestea vor fi aplicate ca sancțiuni și concomitent ca măsuri procesuale de constrângere.

**3 .** În titlul și dispoziția articolului unic, cu referire la data publicării legii „24.10.2008”, urmează a fi substituită cu cuvintele „24 octombrie 2008”.

De asemenea, dacă se va modifica art.238 din Codul contravențional, urmează a se indica un termen pentru care va fi aplicată sancțiunea.

**4.** Este de menționat că, în Parlament se examinează proiectele de lege: nr.57 din 06.03.2015, nr.65 din 12.03.2015, nr.103 din 30.03.2015, nr.118 din 01.04.2015 prin care se propune ajustarea Codului contravențional la prevederile legislative. Astfel, potrivit art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, este stabilit că, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

În concluzie, fără a diminua importanța proiectului de lege, considerăm că acesta necesită a fi revăzut prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării este prerogativă a Parlamentului.

**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**