



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea
Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016
(nr. 30 din 20.02.2023)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și a prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr. 60/2023, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop transpunerea Regulamentului (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L112/19 din 2 mai 2018, în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din art. 230 și Anexa XXVIII-C ale Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014, ratificat prin Legea nr. 112/2014.

Totodată, proiectul a fost elaborat în conformitate cu acțiunea 5.1.3 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021, în vederea reducerii barierelor pe care le întâmpină consumatorii și comercianții online la prestarea serviciilor de livrare transfrontalieră de colete,

asigurării transparenței prețurilor și a condițiilor de livrare, monitorizării pieței pentru evaluarea tarifelor nejustificate.

4. Potrivit Declarației de compatibilitate întocmită de Centrul de armonizare a legislației, prezentul proiect de lege asigură transpunerea fidelă și completă la nivel național a dispozițiilor Regulamentului (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, fiind astfel atinsă finalitatea urmărită (compartimentul II și IV din Declarație).

5. În ceea ce privește implementarea proiectului, autorul menționează că nu este necesară instituirea unor noi structuri, angajare de personalul adițional, și respectiv nu sunt necesare cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

II. Obiecții de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. Referitor la denumirea actului Uniunii Europene transpunerea căruia este asigurată prin prezentul proiect de lege, menționat în clauza de armonizare, sugerăm expunerea acestuia în următoarea redacție:

„Regulamentul (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 112 din 2 mai 2018”.

2. La **Art. I pct. 2** din proiect, în textul introductiv pentru completarea articolului 2 din Legea nr.36/2016 cu noțiuni noi, textul *„furnizor de serviciu poștal universal”*, urmează a fi substituit cu textul *„furnizor de servicii de livrare de colete poștale”*, din considerentul că în textul proiectului se operează cu noțiunea de *„furnizor de servicii de livrare de colete poștale”*, iar noțiunea de *„furnizor de serviciu poștal universal”* se conține deja în legea supusă modificării.

Totodată, observăm că la definirea noțiunii de *„furnizor de servicii de livrare de colete poștale”*, acestuia i se atribuie calitatea de *„furnizor de servicii poștale”*. La acest aspect atragem atenția că, potrivit articolului 2 din Legea nr. 36/2016, *furnizor de servicii poștale* este persoana fizică sau juridică, înregistrată în calitate de întreprinzător, care furnizează unul sau mai multe *servicii poștale*, precum și alte servicii conexe acestora. Totodată, atenționăm asupra noțiunii de *servicii poștale* din lege, care constituie serviciile destinate publicului, constând în colectarea, ambalarea (în caz de necesitate), sortarea, transportul *trimiterilor poștale* și distribuirea sau înmînarea acestora destinatarilor. Iar în categoria *trimiterilor poștale* se includ trimiterile de corespondență, precum și imprimare (cărți, cataloage, ziare, publicații periodice) și colete poștale conținând bunuri cu sau fără valoare comercială (art. 2 din Legea sus menționată).

Deci, reieșind din cele sus-relatate, evidențiem că *furnizorul de servicii poștale* este persoana fizică sau juridică, înregistrată în calitate de întreprinzător care colectează, ambalează (în caz de necesitate), sortează, transportă și distribuie trimiteri poștale (inclusiv și colete). Astfel, observăm că anume în activitatea furnizorului de

servicii poștale se cuprinde și activitatea de servicii de livrare de colete poștale, ci nu invers.

La fel, modul în care este propusă definirea noțiunii de „*furnizor de servicii de livrare de colete poștale*” redă ideea că categoria respectivă de furnizori de servicii poștale distribuie nu doar colete, dar toate categoriile de trimiteri poștale (trimiterile de corespondență, precum și imprimare (cărți, cataloage, ziare, publicații periodice).

Respectiv, având în vedere că Regulamentul (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, transpunerea căruia este asigurată prin prezentul proiect de lege, conține reglementări specifice ce vizează anume serviciile de livrare transfrontalieră de colete. La fel, Regulamentul menționat la pct. (16) prevede că, în scopul punerii în aplicare a acestuia este important să se prevadă definiții clare ale coletelor, ale serviciilor de livrare de colete și ale furnizorilor de servicii de livrare de colete.

Subsecvent, sugerăm expunerea noțiunii de „*furnizor de servicii de livrare de colete poștale*” în următoarea redacție:

„*furnizor de servicii de livrare de colete poștale*” - persoană fizică sau juridică, înregistrată în calitate de întreprinzător, care furnizează unul sau mai multe servicii de livrare de colete poștale, cu excepția furnizorilor care oferă doar servicii naționale de livrare de colete în cadrul unui contract de vânzare și, ca parte a respectivului contract, întreprinderile livrează personal bunurile care fac obiectul respectivului contract către utilizator;

3. În altă ordine de idei, evidențiem că scopul esențial al proiectului constă în punerea în sarcina furnizorilor de servicii de livrare de colete poștale a obligației de a prezenta lista tarifelor la serviciile de livrare de colete prestate (conform anexei), a dovezilor suplimentare necesare evaluării tarifelor stabilite, la solicitarea de către autoritatea de reglementare; dreptul autorității de reglementare de a evalua tarifele și de a le identifica pe cele nerezonabil de mari.

Evidențiem că prezentul proiect de lege, nu conține reglementări privind răspunderea furnizorilor de servicii de livrare de colete în cazul neexecutării obligației de a prezenta în termenul stabilit lista tarifelor aplicabile la serviciile de livrare a coletelor poștale, a informațiilor suplimentare solicitate de autoritatea de reglementare ca fiind necesare evaluării tarifelor stabilite, precum nici pârghiile de sancționare (sau alte măsuri aplicabile) de către autoritatea de reglementare, în situația identificării unor tarife nerezonabil de mari, stabilite de anumiți furnizori de servicii de livrare de colete.

Or, în lipsa unor prevederi de sancționare, considerăm că proiectul nu își va atinge scopul scontat.

4. La **pct.7** se propune completarea Legii cu Anexa, care cuprinde trimiterile poștale individuale pentru care tarifele practicate de furnizorii de servicii de livrare de colete poștale fac obiectul măsurilor de transparență a prețurilor și al evaluării.

Pentru un spor de precizie normativă, sugerăm ca în cuprinsul anexei, textul „*(la nivel național și în statele Uniunii Europene)*”, să fie redat în următoarea formă: „*(la nivel național și în statele membre ale Uniunii Europene)*”.

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma propunerilor formulate, iar oportunitatea adoptării acestuia rămâne la latitudinea Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală juridică

Ex: G. Tîpa
Tel: 820-241