



Parlamentul
Republicii Moldova

DBY nr. 6
10 ianuarie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

Aviz

la proiectul legii pentru modificarea Legii nr. 170/2007 privind
statutul ofițerului de informații și securitate
(nr.421 din 17.11.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

I. Constatări de ordin procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 al Regulamentului Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, ”elaborarea prezentului proiect de lege se impune prin necesitatea eliminării acelor lacune legislative care au devenit evidente prin aplicarea continuă a normelor juridice conținute în Legea nr. 170-XVI din 19 iulie 2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate din momentul intrării acesteia în vigoare, precum și ajustarea acesteia la noile situații de fapt apărute care necesită a fi reglementate. Or, lipsa reglementării noilor relații sociale apărute în legătură cu exercitarea funcției de ofițer de informații generează probleme de ordin juridic ce plasează persoana ce cade sub incidență acestor reglementări într-o poziție defavorabilă.”

Menționăm faptul că, în Parlament sunt înregistrate încă două inițiative legislative care au conexiune cu proiectul respectiv: proiectul de lege privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova nr.420 din 17.11.2022 și proiectul de lege privind activitatea contrainformativă și activitatea informativă externă nr.422 din 17.11. 2022.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituție.

4. În procesul de înaintare a inițiativei legislative, reținem asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament;

- potrivit art.30 alin.(1) lit. e) din Legea nr.100/2017 și art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, nota informativă la proiectul de lege urmează să cuprindă fundamentarea economico - financiară;

- luând în considerare că normele propuse instituie un șir de garanții de ordin financiar, devine incident art.58 din Regulamentul Parlamentului, potrivit căruia avizul Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la proiectele de acte normative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare.

Reiterăm și prevederile art. 40 din Legea nr.100/2017 potrivit cărora, proiectul actului normativ este prezentat autorității publice cu competență de adoptare, împreună cu dosarul de însoțire, care conține nu doar proiectul și nota informativă dar, inclusiv, și:

- după caz, raportul de analiză *ex ante* sau analiza impactului de reglementare;

- avizele și recomandările, în original, recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice;

- rapoartele de expertiză, în original;

- sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice și sinteza recomandărilor reprezentanților societății civile, dacă există, indicându-se

acceptarea sau argumentarea respingerii propunerilor, obiecțiilor și recomandărilor;

- tabelul comparativ, în care să fie reflectate reglementările în vigoare și modificările propuse, pentru proiectele care conțin modificări la actele normative în vigoare;

- alte materiale, după caz, în baza cărora a fost elaborat proiectul de act normativ.

II. Aspecte privind concordanța soluțiilor legislative cu cadrul normativ în vigoare și respectarea cerințelor tehnicii legislative

1. Potrivit Art. I pct.1 din proiect, ce modifică art.7 și art.36 din Legea nr.170/2007, ofițerii de informații și securitate vor avea dreptul de a deține pe lângă cetățenia Republicii Moldova și cetățenia altui stat membru al Uniunii Europene.

În acest context, în primul rând considerăm necesar de a se examina această propunere prin prisma art.7 lit. b) din Legea nr.753/1999 privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova potrivit căruia SIS-ul fiind organul de stat specializat în domeniul securității statului exercită atribuția ce ține de "protecția secretului de stat, exercitarea controlului privind asigurarea păstrării și prevenirii scurgerii informațiilor ce constituie secret de stat și altor informații importante pentru stat".

În al doilea rând, amintim despre constatările din Adresa Curții Constituționale, adițională Hotărârii nr.3 din 31.01.2017, prezentată Parlamentului, potrivit căreia "prin Legea nr.65 din 7 aprilie 2011, articolul 14 al Legii nr.753-XIV din 23 decembrie 1999 a fost expus în redacție nouă, la alin.(5) al articolului menționat instituindu-se interdicția pentru colaboratorii Serviciului de Informații și Securitate de a deține cetățenia altor state.

Ținând cont de faptul că prin Hotărârea nr.31 din 11 decembrie 2014 au fost declarate neconstituționale prevederile art.14 din Legea privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, introduse prin Legea nr.273-XVI din 7 decembrie 2007, care interziceau multipla cetățenie, Curtea consideră necesară revizuirea actualelor prevederi în vederea excluderii interdicției existente. De asemenea, urmează a fi efectuate modificări și în art.7 din Legea

nr.170-XVI din 19 iulie 2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate.”

Prevederile proiectului vin să execute Adresa menționată, însă autorii nu argumentează limitarea dreptului de deținere a cetățeniei doar a statelor membre ale Uniunii Europene.

2. La pct.2 modalitatea de amendare a alin. (4) al art.12 din Lege nu este formulată în corespundere cu cerințele tehnicii legislative. Un element structural al actului normativ se modifică printr-o singură operațiune, iar potrivit Metodologiei de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent nr.3/2022, ”Pct.41. La operarea modificărilor în cadrul unui act normativ se recomandă substituirea integrală a elementelor structurale ale acestuia, și nu introducerea și excluderea de enunțuri, sintagme sau cuvinte.”

3. Cu referire la art.24 alin.(1) din Legea nr.753/1999 se va atrage atenția asupra faptului că, în cazul în care va fi adoptat proiectul nr.420/2022 și ca urmare va fi abrogată Legea nr.753/1999, urmează să se efectueze modificările de rigoare în această normă.

Pct. 3 din proiect prevede modificarea mai multor articole din Legea nr.170/2007. Potrivit pct.47 din Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, menționată mai sus ”dacă se modifică un singur act normativ, modificările se expun în ordinea elementelor structurale din actul normativ supus modificării”.

4. La pct.11 unde se propune completarea art.36 alin.(1) cu lit. s) se va ține cont de faptul că referința la actul normativ se expune conform prevederilor art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017, astfel încât la indicarea datei adoptării actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”.

5. La pct.23 ce modifică art.55 din Lege se va indica expres alineatele unde urmează a se opera substituirea cuvintelor ”în legătură cu exercitarea funcției”.

6. Art. III din proiect urmează a fi revizuit atât din punct de vedere al momentului intrării în vigoare a legii, cât și privind excepția ce face trimitere la art. II care nu conține pct.19, pct.20 și pct.24.

Totodată, Art.II, III IV se vor expune într-un singur articol care va cuprinde 3 alineate separate.

7. Pe parcursul întregului cuprins al proiectului se va ține cont de pct. 49 al Metodologiei care prevede că:

"Când modificarea presupune o substituire utilizăm următorii termeni:

"cuvânt", respectiv, "cuvinte" - dacă în structura vizată nu sunt prezente și alte semne grafice (cifre, virgulă, paranteze, ghilimele, bară oblică);

"text" - dacă structura e formată dintr-un cuvânt/cuvinte și cel puțin un semn grafic;

„sintagmă” - dacă structura reprezintă o îmbinare stabilă (denumirea unui minister, a unei agenții, bănci, a unui sistem etc.);

"enunț" - dacă structura reprezintă o propoziție sau o frază”.

8. Oportunitatea adoptării prezentului proiect ține de competența Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex. Sv.Cicati
tel. 569