



CPS

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-484

Chișinău

23 ianuarie 2020

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 14 din Legea nr.499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni (inițiativa legislativă nr.303 din 11 decembrie 2019), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.29 din 22 ianuarie 2020.

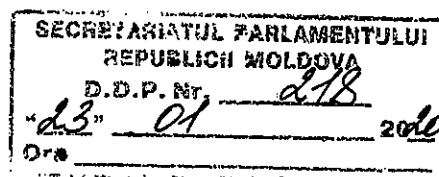
*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

  
Roman CAZAN

Ex.T.Știrbu  
Tel.250-135



Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373.22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr.29

din 22 ianuarie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru  
modificarea articolului 14 din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile  
sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 14 din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni.

**Prim-ministru**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul finanțelor

Ministrul sănătății,  
muncii și protecției sociale

Ministrul justiției

**ION CHICU**

**Serghei PUȘCUȚA**

**Viorica Dumbrăveanu**

**Fadei Nagacevschi**



Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.29/2020

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 14**  
**din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat**  
**pentru unele categorii de cetățeni**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolului 14 din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 303 din 11 decembrie 2019) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Pornind de la nota informativă la proiectul de lege, normele propuse au ca scop extinderea numărului de beneficiari de alocații pentru îngrijire, însoțire și supraveghere din rândul beneficiarilor serviciului de asistență personală, prin excluderea sintagmei „sau sunt beneficiare ale serviciului de asistență personală”, respectiv expunerea într-o nouă formulare a alin. (4) al art. 14 din

Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni.

Suplimentar, formularea propusă îi exclude din categoriile de beneficiari de alocație pentru îngrijire, însoțire și supraveghere pe beneficiarii serviciului de îngrijire socială la domiciliu.

Legea nominalizată prevede că persoanele care îngrijesc, însoțesc și supraveghează la domiciliu un copil cu dizabilități severe în vârstă de până la 18 ani, persoanele cu dizabilități severe din copilărie, persoanele cu dizabilități severe nevăzătoare au dreptul la alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere.

De asemenea, legea prenotată mai prevede că alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere nu poate fi stabilită în cazul în care aceste persoane sunt beneficiare ale serviciului de asistență personală sau se află la întreținerea deplină a statului.

Aceste prevederi sunt argumentate prin faptul că ambele forme de susținere (alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere și serviciul de asistență personală) au fost instituite cu scopul de a oferi asistență și îngrijire persoanelor cu dizabilități severe în vederea favorizării independenței și integrării lor în societate. Diferența este că într-un caz suportul este sub formă de prestație bănească, iar în celălalt caz – sub formă de serviciu social. Beneficiarii sunt liberi să decidă în mod individual ce le este mai convenabil: prestația în bani sau serviciul social.

Acest subiect a fost abordat și de către Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității (Decizia nr. 112/17 din 30 noiembrie 2017), nefiind identificate elemente discriminatorii în cele două

forme de susținere a persoanelor cu dizabilități severe în vederea favorizării independenței și integrării lor în societate.

Menționăm că alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere se majorează gradual până va ajunge la nivelul salariului mediu al asistentului personal; și numărul unităților de asistenți personali crește gradual pentru a acoperi toate solicitările, respectiv aceste elemente vor exclude aspectele care motivează/demotivează alegerea uneia sau a altei forme de susținere.

Totodată, subliniem că proiectul respectiv implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, iar potrivit art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Ținând cont de cele menționate mai sus, inițiativa în cauză nu poate fi susținută.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ №29

от 22 января 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений  
в статью 14 Закона № 499/1999 о государственных социальных  
пособиях некоторым категориям граждан**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 14 Закона № 499/1999 о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан.

**Премьер-министр**

**ИОН КИКУ**

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,  
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр здравоохранения,  
труда и социальной защиты

Виорика Думбрэвяну

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Утверждено  
Постановлением Правительства №29/2020

**Заключение**  
**по проекту закона о внесении изменений в статью 14 Закона № 499/1999**  
**о государственных социальных пособиях некоторым категориям**  
**граждан**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в статью 14 Закона № 499/1999 о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 303 от 11 декабря 2019 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Исходя из пояснительной записки к данному проекту закона, предлагаемые нормы нацелены на расширение количества получателей пособия по уходу, сопровождению и надзору из числа бенефициаров услуги персональной помощи путем исключения текста «или являются бенефициарами услуги персональной помощи» и, соответственно, изложения в новой редакции части (4) из статьи 14 Закона № 499/1999 о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан.

Дополнительно, предлагаемая редакция исключает из категорий получателей пособия по уходу, сопровождению и надзору бенефициаров услуги социального ухода на дому.

Указанный закон предусматривает, что лица, осуществляющие уход, сопровождение и надзор на дому за ребенком с тяжелыми ограничениями возможностей в возрасте до 18 лет, лица с тяжелыми ограничениями возможностей с детства, незрячие лица с тяжелыми ограничениями возможностей имеют право на пособия по уходу, сопровождению и надзору.

Также, указанный закон предусматривает, что пособие по уходу, сопровождению и надзору не может быть установлено в случае, если эти лица являются бенефициарами услуги персональной помощи или находятся на полном государственном обеспечении.

Эти положения аргументированы тем, что обе формы поддержки (пособие по уходу, сопровождению и надзору и услуга персональной помощи) были созданы с целью предоставления помощи и ухода за лицами с тяжелыми ограничениями возможностей, способствуя их самостоятельности и интеграции в обществе. Разница состоит в том, что в одном случае поддержка предоставляется в виде денежного пособия, а в другом – как социальная услуга. Бенефициары обладают свободой самостоятельно принимать решения, что для них удобнее: денежное пособие или социальная услуга.

В тоже время, этот вопрос был рассмотрен и Советом по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства (Решение №112/17 от 30 ноября 2017г.), которым не было выявлено никаких дискриминационных элементов в этих двух формах поддержки лиц с тяжелыми ограничениями возможностей с целью содействия их самостоятельности и интеграции в обществе.

Отмечаем, что пособие по уходу, сопровождению и надзору постепенно увеличивается до достижения размера средней заработной платы персонального ассистента; постепенно увеличивается и число единиц персональных ассистентов для удовлетворения всех запросов, соответственно, эти элементы будут исключать аспекты, которые мотивируют/не мотивируют выбирать ту или иную форму поддержки.

Одновременно подчеркиваем, что соответствующий проект предполагает дополнительные финансовые расходы из государственного бюджета, но согласно части (б) статьи 131 из Конституции Республики Молдова, ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Учитывая вышеизложенное, данная инициатива не может быть поддержана.