



25 04 2012

CEB Nr. 6/2012

Coraport

asupra proiectului de Lege privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice

(nr. 397 din 24.02.2012)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat, în cadrul ședinței din 25 aprilie curent, proiectul de Lege privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice, prezentat de Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele:

Proiectul de lege privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice este elaborat în scopul reglementării activităților nucleare și radiologice în conformitate cu cerințele internaționale din domeniu – Convenția privind securitatea nucleară, adoptată la Viena la 17 iunie 1994, Directiva Consiliului Uniunii Europene 96/29/EURATOM din 13 mai 1996 de stabilire a normelor de securitate de bază privind protecția sănătății lucrătorilor și a populației împotriva pericolelor prezentate de radiațiile ionizante și Seria Normelor de Securitate a Agenției Internaționale pentru Energia Atomică.

Proiectul de lege, prezentat în redacția nouă, este ajustat și la prevederile legislației naționale privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător și cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Prevederile proiectului de lege vor asigura:

- neadmiterea răspîndirii armelor nucleare și ale materialelor radioactive;
- securitatea activităților nucleare și radiologice și menținerea lor la un nivel adecvat;
- prevenirea desfășurării activităților nucleare și radiologice neautorizate;
- protecția populației, bunurilor și mediului împotriva impactului negativ al radiațiilor ionizante, în conformitate cu cerințele internaționale în domeniul radioprotecției și securității activităților nucleare și radiologice.

În conformitate cu prevederile proiectului de lege organului central de specialitate al administrației publice pentru mediu care va efectua autorizarea activităților nucleare și radiologice este desemnată Agenția Națională, cu statut de persoană juridică de drept public, care va deține nivelul necesar de independență în exercitarea funcțiilor prevăzute de prezenta lege.

Proiectul de lege include și prevederi referitoare la: competențele autorităților cu atribuții în domeniul activităților nucleare și radiologice; regimul de autorizare și de eliberare a actelor permisibile; condițiile de suspendare, retragere, renunțare la autorizația radiologică; controlul și supravegherea de stat în domeniul; regimul de garanții nucleare; Reglementarea securității fizice a obiectivelor nucleare și radiologice; politica națională a managementului deșeurilor radioactive; drepturile, obligațiile și răspunderea în domeniul activităților nucleare și radiologice.

Implementarea legii nu necesită cheltuieli financiare suplimentare și va contribui la eficientizarea procesului de reglementare a activităților nucleare și radiologice și desfășurarea lor în siguranță.

Urmare examinării proiectului de lege privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice, Comisia economie, buget și finanțe propune următoarele:

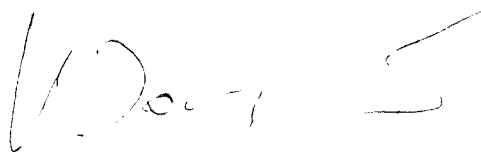
1. La articolul 10:

Pornind de la faptul că, prin definiție, *Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice* este abilitată cu funcții de reglementare, Comisia propune să se examineze posibilitatea acordării Agenției Naționale statutul de autoritate permanentă pe lângă Guvernul Republicii Moldova, în scopul asigurării unui grad mai sporit de independență și ale capacităților de reglementare. În acest sens, Comisia propune pentru lectura a doua completarea proiectului cu noi prevederi referitoare la statutul Agenției Naționale, modalitatea și termenul de numire/destituire în/din funcție a conducerii, competențe și de formare a bugetului Agenției. Propunerile enunțate sunt reflectate în tabela de sinteză, parte integră a prezentului coraport.

2. Referitor la funcțiile de reglementare, exercitate de către Agenția Națională propunem completarea lor cu funcția de elaborare a cadrului legislativ

3. Prevederile capitolului V privind Controlul și supravegherea de stat a activităților nucleare și radiologice necesită a fi racordate cu prevederile proiectului de lege privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, înregistrat în Parlament cu nr.2804 din 16.12.2011, care urmează a fi adoptat în lectura a II.

În contextul celor menționate, Comisia economie, buget și finanțe susține proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr. 404 din 27.02.2012) și-l propune spre aprobare în prima lectură în plenul Parlamentului.



Veaceslav IONIȚĂ
Președintele Comisiei

SINTEZA
rezultatelor examinării obiecțiilor și propunerilor Comisiei economie, buget și finanțe
la proiectul de lege privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice
(nr.397 din 24.02.2012)

Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile expuse	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe
1	2	3	4
<p>Articolul 6. Funcțiile de reglementare</p> <p>În domeniul activităților nucleare și radiologice se prevăd următoarele funcții de reglementare:</p> <p>a) autorizarea;</p> <p>b) elaborarea și aprobarea cadrului normativ în domeniul siguranței și securității fizice nucleare și radiologice;</p> <p>c) evidența surselor de radiații ionizante și a materialelor nucleare;</p> <p>d) controlul și supravegherea de stat;</p> <p>e) aplicarea măsurilor de constrângere pentru încălcările legislației în vigoare;</p> <p>f) controlul neproliferării armelor nucleare și respectării tratatelor internaționale.</p>	<p>La Articolul 6. Funcțiile de reglementare</p> <p>Litera b) după sintagma “elaborarea și aprobarea cadrului...” se introduce cuvintul „legislativ”</p>	<p>Se susține</p>	<p><u>Se acceptă</u></p>
<p>Articolul 7. Reglementarea normativă</p> <p>Realizarea prevederilor prezentei legi, a acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte este asigurată prin:</p> <p>a) acte normative de reglementare a</p>	<p>La Articolul 7.</p> <p>1. Se propune a fi expus în următoarea redacție:</p> <p>„Reglementarea legislativ-normativă.</p> <p>Realizarea cadrului legislativ-normativ național ajustat la cel comunitar și internațional este</p>		

Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile expuse	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe
1	2	3	4
<p>securității nucleare și radiologice, securității fizice a obiectivelor nucleare și radiologice, materialelor nucleare și surselor radioactive, radioprotecției, cerințelor pentru calificarea personalului, managementului deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear ars, transportării materialelor nucleare și radioactive, elaborate de Agenția Națională și aprobate de Guvern în modul stabilit;</p> <p>b) alte acte normative de reglementare a securității nucleare și radiologice și securității fizice (regulamente, instrucțiuni, ghiduri) pentru executarea legilor, elaborate și aprobate prin hotărâri ale Agenției Naționale, în modul prevăzut de legislație;</p> <p>c) acte normative ce stabilesc valori ale factorilor radiologici, produselor supuse iradierii cu impact asupra sănătății personalului, populației și mediului, elaborate și emise de alte autorități publice abilitate de lege, după coordonarea obligatorie cu Agenția Națională.</p>	<p>asigurat prin:"</p> <p>2. Litera a) va deveni b) iar litera a) se expune în următoarea redacție: „a) politici, acte legislative elaborate de Agenția Națională, promovate de Guvern și adoptate de Parlament în ordinea stabilită.”</p> <p>3. La litera b) textul dintre paranteze se substituie cu sintagma „ , precum și regulamente, instrucțiuni, ghiduri, norme tehnice „</p> <p>4. La litera c) sintagma „după coordonarea obligatorie cu Agenția Națională” se substituie cu sintagma „ cu contrasemnarea obligatorie a Agenției Naționale”</p>	<p>Se susține</p> <p>Se susține.</p> <p>Se susține, deoarece corespunde practicilor din alte țări.</p>	<p><u>Se acceptă</u></p> <p><u>Se acceptă</u></p> <p><u>Se acceptă</u></p>

Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile expuse	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe
1	2	3	4
<p>Articolul 10. Statutul (1) Agenția Națională este autoritatea administrativă, instituită de Guvern în subordinea organului central de specialitate al administrației publice pentru mediu, cu statut de persoană juridică de drept public, care dispune de ștampilă cu Stema de Stat, denumire în limba de stat, precum și conturi trezoreriale. Agenția Națională deține, conform legislației în vigoare, nivelul necesar de independență în exercitarea funcțiilor prevăzute de prezenta lege. (2) Structura și Regulamentul Agenției Naționale sînt aprobate de Guvern.</p> <p>(3) Finanțarea Agenției Naționale se efectuează de la bugetul de stat, precum și din alte surse conform legislației în vigoare.</p>	<p>Articolul 10 se propune a fi expus în următoarea redacție: „Articolul 10. Statutul (1) Agenția Națională pentru reglementarea activităților nucleare și radiologice (în continuare Agenția Nucleară), este autoritatea permanentă cu statut de persoană juridică a administrației publice, nesubordonată altor autorități publice în scopul asigurării independenței decizionale și financiare.</p> <p>(2) Agenția Națională reglementează activitățile nucleare și radiologice din toate domeniile prin elaborarea și promovarea politicilor, cadrului legislativ și normativ, acordarea de acte permissive (autorizații radiologice, inclusiv pentru faze aparte, certificate de securitate, premise de exercitare), controlului și supravegherii de stat a activităților nucleare și radiologice</p> <p>(3). În activitatea sa Agenția Națională conduce de Constituția Republicii Moldova, legile din domeniul nuclear și radiologic, de alte acte legislative și normative interne, de propriul Regulament, aprobat prin Hotărârea Guvernului.</p>	<p>Nu se susține. Poziția Ministerului Mediului este în menținerea statutului actual al ANRANR.</p> <p>Se susține.</p> <p>Se susține.</p>	<p><u>Se susține integral cu expunerea alineatului (1) în următoarea redacție:</u> „(1) Agenția Națională pentru reglementarea activităților nucleare și radiologice (în continuare Agenția Nucleară). este autoritatea permanentă cu statut de persoană juridică a administrației publice, nesubordonată altor autorități publice în scopul asigurării independenței decizionale și financiare.”</p>

Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile expuse	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe
1	2	3	4
<p>(4) Angajații Agenției Naționale încadrați nemijlocit în procesul de autorizare, control și supravegherea de stat, în evaluarea lucrărilor cu surse de radiații ionizante se atribuie adițional la categoria A ca persoane expuse la radiații ionizante. Lista persoanelor ce se atribuie la categoria A se coordonează cu autoritățile publice centrale relevante, conform prevederilor legislației în vigoare.</p>	<p>(4). Agentia Nationala dispune de balanta proprie, conturi de decontari, inclusiv valutar, stampila cu imaginea Stemei de Stat a Republicii Moldova si cu denumirea sa.</p> <p>(5). Structura, statele de personal ale Agentiei Nationale, formele si modul de retributie sunt dictate de Legea serviciului public, Legea salarizării și Legea bugetului. Bugetul Agentiei Nationale este aprobat prin articol aparte in Legea Bugetului.</p> <p>(6). Angajații Agenției Naționale încadrați în evaluarea, autorizarea, controlul, supravegherea de stat, reacționarea la incidente radiologice sau accidente nucleare se atribuie la personal de categoria “A” ca expus la radiații ionizante și care-ți desfășoară activitatea în condiții de risc pentru sănătate și viață. Lista personalului de categoria “A” este prezentată de Agenția Națională și avizată de Ministerul Sănătății și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.</p>	<p>Se susține.</p> <p>Se susține.</p> <p>Se susține.</p>	

Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile expuse	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe
1	2	3	4
	<p>(7) Conducătorul Agenției Naționale este numit prin Hotărâre de Guvern pe un termen de 5 ani, și din oficiu este Inspector Principal de Stat în domeniul nuclear.</p> <p>(8) În structura aprobată a Agenției Naționale se va evita eventualul conflict de interese între serviciile de control, supraveghere de stat și evaluare și autorizare prin subordonarea directă a Secției Inspectorat directorului Agenției Naționale.</p> <p>a) Șeful Secției Inspectorat din oficiu este Inspector Principal adjunct de Stat.</p> <p>b) Șeful Direcției Politici, Evaluare și Autorizare este din oficiu adjunct al conducătorului Agenției Naționale.</p> <p>(9). În scopul îndeplinirii sarcinilor statutare, Agenția Națională colaborează cu alte structuri ale administrației publice centrale și locale, este autoritatea națională de legătură cu terțe autorități similare din afara hotarelor țării și structuri internaționale de profil.</p>	<p>Se susține.</p> <p>Se susține.</p> <p>Se susține.</p> <p>Se susține.</p> <p>Se sustine</p>	
<p>Articolul 11. Misiunea și funcțiile de bază Misiunea și funcțiile de bază ale Agenției Naționale sînt următoarele: a) realizarea politicii statului în domeniul nuclear și radiologic și consultarea autorităților publice, conform competențelor, în problemele privind</p>	<p>La Articolul 11. Misiunea și funcțiile de bază. Litera a) la început se introduce sintagma „elaborarea și</p>	Se susține	<u>Se acceptă</u>

Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile expuse	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe
1	2	3	4
<p>elaborarea politicii, strategiei naționale, modificarea cadrului legal și adoptarea măsurilor necesare reglementării eficiente a activităților nucleare și radiologice;</p> <p>b) monitorizarea implementării și executării prevederilor tratatelor internaționale din domeniu la care Republica Moldova este parte și legislației naționale în domeniu;</p> <p>c) aprobarea actelor normative din domeniu (regulamente, instrucțiuni, ghiduri), conform art. 7 lit. b) și c) din prezenta lege;</p>	<p>Litera c) se expune în următoarea redacție: „c) elaborarea și promovarea în ordinea stabilită de legislația în vigoare și articolul 7 al prezentei legi a actelor legislative și normative din domeniu.”</p>	<p>Se susține.</p>	
<p>Capitolul III Competența autorităților cu atribuții în domeniul nuclear și radiologic</p>	<p>Capitolul III - se propune a fi exclus deoarece este o repetare MOT À MOT a prevederilor altor acte legislative.</p>	<p>Poate fi acceptată, deoarece prevederile capitolului nu prevăd nimic nou în cadrul legislativ.</p>	<p><u>Se acceptă</u></p>
<p>Articolul 19. Autorizarea activităților nucleare și radiologice (6) Autorizația radiologică cu caracter parțial permite desfășurarea activităților nucleare și radiologice numai în domeniul și pentru care a fost eliberată, cu respectarea limitelor și condițiilor stabilite în ea și doar cu utilizarea instalațiilor radiologice sau nucleare cu certificatele de</p>	<p>La Articolul 19, alineatul (6) se propune a fi expus în următoarea redacție: „ (6) Autorizația radiologică cu caracter parțial este o autorizație radiologică eliberată pentru faze aparte (enunțate în alineatul (7)) a activității pe un termen limitat, în dependență de domeniu. Autorizațiile radiologice cu caracter parțial se înregistrează în registru aparte de autorizațiile radiologice.”</p>	<p>Se susține cu redacție de ordin tehnic (marcată prin culoarea roșie)</p>	<p><u>Se acceptă</u></p>

Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile expuse	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe
1	2	3	4
securitate valabile.	Art. 19 se completează cu un nou alineat (9) în redacția: „(9) Atît autorizațiile radiologice, cît și autorizațiile radiologice cu caracter parțial se eliberează exclusiv pentru un domeniu sau o fază aparte.”	Se susține, cu redacție de ordin tehnic.	
Articolul 36. Combaterea traficului ilicit al materialelor nucleare și radioactive (1) În scopul prevenirii, detectării și reacționării în caz de tentativă sau de trafic ilicit cu materiale nucleare și radioactive, Serviciul Vamal instituie și implementează controlul respectiv la frontiere. (2) Agenția Națională este informată în termen de 24 de ore din momentul depistării unui caz sau a unei tentative de trafic ilicit cu material radioactiv sau nuclear.	La Articolul 36. Alineatul (2) se expune în redacție nouă după cum urmează: „(2) Agenția Națională este informată, de persoana fizică sau juridică ce a depistat, în termen de 24 de ore din momentul depistării unui caz sau a unei tentative de trafic ilicit cu material nuclear sau radioactiv.	Se susține.	<u>Se acceptă</u>
Articolul 40. Transportarea materialelor nucleare și radioactive Transportarea materialelor nucleare și radioactive se efectuează exclusiv de către titularii de autorizație eliberată de Agenția Națională pentru astfel de activități, în conformitate cu legislația în vigoare.	La Articolul 40. Transportarea materialelor nucleare și radioactive: Alineatul unic devine alin.(1) în următoarea redacție: „ (1) Transportarea materialelor nucleare și radioactive se efectuează exclusiv de către titularii de autorizație radiologică pentru transportare.” Și se completează cu un nou alineat (2) în		

Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile expuse	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe
1	2	3	4
	<p>redacția: „(2) Fiecare transportare a surselor radioactive sau materialelor nucleare prin teritoriu necesită obținerea în ordinea stabilită a autorizației radiologice cu caracter parțial pentru transportarea a anumitei surse.</p>	Se susține cu redacție de ordin tehnic	<u>Se acceptă</u>
<p>Articolul 45. Răspunderea titularului de autorizație Titularul de autorizație radiologică pentru gospodărirea deșeurilor radioactive poartă răspundere pentru: a) siguranța nucleară și radiologică, precum și pentru securitatea fizică a obiectivului; b) categorizarea <i>in situ</i> a deșeurilor radioactive; c) sortarea, prelucrarea, condiționarea și stocarea deșeurilor radioactive conform cerințelor stabilite de lege; d) elaborarea și gestionarea registrului (bazei de date) deșeurilor radioactive stocate; e) elaborarea și prezentarea, anual, până la 30 decembrie, Agenției Naționale a raportului anual referitor la managementul deșeurilor radioactive; f) monitorizarea radiologică continuă a teritoriul adiacent privind conținutul radionuclizilor în aer, sol, apele freatice cu prezentarea datelor Agenției naționale și autorităților abilitate.</p>	<p>Articolul 45. Răspunderea titularului de autorizație se completează cu litera g) în redacția : „g) Informează în termen de 24 de ore în scris, sau în format electronic, Agenția Națională despre recepționarea deșeurilor radioactive, surselor radioactive sau materialelor nucleare neutilizabile, cu caracterizarea deplină a lor, conform unei fișe aprobate de Agenția Națională.”</p>	Se susține	<u>Se acceptă</u>

Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile expuse	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe
1	2	3	4
<p>Articolul 51</p> <p>(1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Legea nr.111-XVI din 11 mai 2006 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.98-101, art.451), cu modificările ulterioare.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 9 luni:</p> <p>a) va înainta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în conformitate cu prezenta lege organică;</p> <p>b) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.</p>	<p>Articolul 51. se completează cu alineatele (3) – (7) în redacția :</p> <p>„(3) Agenția Națională:</p> <p>a) în termen de 1 lună, fără solicitarea de materiale suplimentare, va realiza prevederile Articolului 19, pct. 9 la solicitarea entităților persoane fizice sau juridice autorizate anterior de Agenția Națională până la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(4) În Legea privind <i>reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr. 160 din 22.07.2011</i>, în Anexa “Nomenclatorul actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor juridice și fizice pentru practicarea activității de întreprinzător” la compartimentul “Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice” se includ următoarele modificări:</p> <p>a) sintagma “Adeverința de înregistrare” se substituie prin sintagma “Autorizație radiologică”</p> <p>b) sintagma “Avizul parțial” se substituie prin sintagma “Autorizație radiologică cu caracter parțial”</p> <p>(5) În Legea nr.787-XIII din 26 martie 1996 cu privire la resursele materiale secundare alineatul (1) al articolului 10 “Protecția mediului înconjurător” se expune în redacția:</p>	Se susține	<u>Se acceptă</u>

Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile expuse	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe
1	2	3	4
	<p>Protecția mediului înconjurător este obligatorie pentru toți agenții economici la care se formează deșeuri de producție și de consum, precum și pentru cei ce se ocupă cu colectarea, achiziționarea, păstrarea, transportarea și prelucrarea acestora. Protecția mediului înconjurător este asigurată inclusiv prin monitorizarea radiologică a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulate uzate. Transportarea, predarea la întreprinderi de prelucrare, importul sau exportul lor este permis cu însoțirea de buletin de expertiza radiologică emis de autoritățile competente.</p> <p>(6) În Legea nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici art. 6, al. (4), pct. b) după sintagma „de control în domeniul muncii și asigurărilor sociale” se completează cu sintagma „de control în domeniul activităților nucleare și radiologice” cu mențiunea de punere în aplicare a modificării de la 01 ianuarie 2013.</p> <p>(7) Agenția Națională în termen de 6 luni va elabora și promova adoptarea în ordinea stabilită a cerințelor emiterii buletinului de monitorizare radiologică pentru resturi și deșeuri de metale feroase și neferoase.</p>		

