



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-4371 din 05.10 2016

La nr. 04-07/1997 din 26 septembrie 2016

Ministerul Mediului

Prin prezenta, Vă remitem atașat rapoartele de expertiză anticorupție asupra proiectului hotărârii Parlamentului privind fondarea Rezervației biosferei „Prutul de Jos” și proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat.

Anexă: ✓ *Raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului hotărârii – 2 file;*
Raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege – 2 file;
Anexa raportului de expertiză asupra proiectului de lege – 1 filă.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

66 2015 15



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii Parlamentului privind fondarea Rezervației biosferei "Prutul de Jos"

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este hotărîre a Parlamentului, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul este elaborat în scopul extinderii suprafețelor de arii naturale protejate, prin crearea în Republica Moldova a primei Rezervații a biosferei „Prutul de Jos”, pe o suprafață de 14771,04 ha în hotarele administrativ-teritoriale ale raionului Cahul.

Crearea rezervației este prevăzută în proiectul transfrontalier trilateral România – Ucraina – Republica Moldova „Consolidarea rețelei de arii naturale pentru protejarea biodiversității și dezvoltării durabile în regiunea Deltei Dunării și Prutul de Jos – Pan Nature”. În perspectivă, autorul își propune integrarea acestei rezervații în cadrul Rezervației biosferei tripartite „Delta Dunării – Prutul de Jos” (România – Republica Moldova - Ucraina).

d. Suficiența argumentării. Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului. Au fost respectate prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative. Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului și principalele prevederi, cu evidențierea elementelor noi aduse în cadrul legislației privind parcurile naționale, monumentele naturii, rezervațiile de resurse și rezervațiile biosferei, cu argumentarea corespunzătoare și gradul de compatibilitate a reglementărilor proiectului cu cerințele UNESCO privind fondarea rezervației biosferei, precum și cu acordurile semnate între Republica Moldova, România și Ucraina.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea prevederilor propuse în proiect presupune cheltuieli financiare suplimentare

de la bugetul de stat, deoarece conform art.90 alin.(1) al Legii nr.1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat: „Finanțarea rezervațiilor științifice, parcurilor naționale, rezervațiilor biosferei, grădinilor dendrologice și grădinilor zoologice se face de la bugetul de stat, din mijloace speciale, din fonduri ecologice, din donații ale persoanelor fizice și juridice, inclusiv străine, din alte mijloace.”

- Autorul proiectului nu prezintă calculul general, nu detaliază calculul cheltuielilor și nu stabilește sursele concrete de finanțare ale proiectului, iar în lipsa acestora prevederile riscă să rămână pur declarative. Recomandăm completarea notei de argumentare cu fundamentarea economico-financiară.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

În formula propusă, proiectul este conform interesului general al societății contribuind la reducerea pierderilor de biodiversitate și îmbunătățirea nivelului de trai al populației din zona respectivă.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul examinării, proiectul hotărârii Parlamentului privind fondarea Rezervației biosferei „Prutul de Jos” și nota informativă la acesta, erau publicate pe portalul informativ www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Mediului www.meniu.gov.md, ceea ce atestă faptul că proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Roman Starașciuc
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
03 Octombrie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

18.11.16 nr. 03/13536
La nr. 04-05/2320 din 11.11.2016

Ministerul Mediului

Examinînd proiectul Hotărîrii Parlamentului privind fondarea Rezervației biosferei „Prutul de jos” și proiectul Hotărîrii Guvernului de aprobare a acestuia, expunem următoarele.

La art. 3 ultimul alineat (referitor la elaborarea actelor normative de către autoritățile administrației publice) atenționăm că, alineatul respectiv nu identifică autoritatea competentă pentru aprobarea actelor normative menționate. Astfel, se va ține cont că, limitele de reglementare pentru autoritățile administrației publice trebuie să fie stabilite expres în lege cu circumscrierea elementelor de conținut ale actelor ce urmează a fi aprobate (a se vedea art. 9 alin. (2¹) din *Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale*).

Viceministru

Nicolae EȘANU

