



10 noiembrie 2017

[Signature] nr. 441

## AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.320 din 17 octombrie 2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr. 780/2001 privind actele legislative și expune următoarele.

#### I. Constatări generale

1. Proiectul supus avizării a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.810 din 16 octombrie 2017, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 și art. 74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, dar și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege dat a fost elaborat de către Serviciul de Protecție și Paza de Stat, având ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.13 alin.(1) din Legea securității statului nr.618-XIII din 31 octombrie 1995, art.13 alin.(1) din Legea nr.619-XIII din 31 octombrie 1995 privind organele securității statului, compartimentul IV din anexa nr.7 la Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, și a Legii nr.134-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat (SPPS).

3. Conform notei informative, proiectul are drept scop asigurarea armonizării cadrului legislativ din domeniul protecției și pazei de stat, prin reincluderea SPPS în sistemul organelor securității statului.

4. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Proiectul de lege propus spre examinare și aprobare vine cu prevederi noi referitor la reincluderea SPPS în sistemul organelor securității statului, și anume:
- re poziționarea SPPS în sistemul organelor securității statului;
  - modificarea sintagmei ”dreptul la pensie” ofițerului de protecție;
  - modificarea și completarea cadrului legislativ în vigoare, în vederea acordării dreptului angajaților SPPS de a beneficia de locuințe de serviciu pe perioada activității;
  - modificări și completări tehnice la Legea nr.134/2008 cu privire la SPPS.

6. În același context, se consideră că proiectul de lege dat constituie o oportunitate, or impactul lui efectiv este includerea SPPS în sistemul existent al organelor securității statului, reglementarea dreptului la pensie și asigurarea ofițerului de protecție cu locuință de serviciu.

7. În vederea respectării cerințelor de transparență în procesul decizional, SPPS a plasat proiectul de lege dat pe pagina sa web. Totodată, remarcăm faptul, că contrar cerințelor art.21 din Legea nr.780/2000, dar și a prevederilor Legii nr.239 din 13.11.2008 cu privire la transparența decizională, proiectul de lege dat nu a fost supus consultării publice obligatorii, or articolul 11 alin.(1) a Legii nr.239/2008 stabilește expres ”*Consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespondere cu legea, altor părți interesate se asigură de către autoritatea publică responsabilă de elaborarea proiectului de decizie prin următoarele modalități: dezbateri publice, audieri publice, sondaj de opinie, referendum, solicitarea opiniilor experților în domeniu, crearea grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc cu participarea reprezentanților societății civile*”.

## **II. Obiecții de conținut tehnico-legislativ**

8. Contrar prevederilor art.20 din Legea nr.780-XV din 27/12/2017 privind actele legislative, nota informativă la proiectul de lege dat, nu conține:- efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;- referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză;

9. Este de remarcat, că nota informativă indică eronat, precum că implementarea proiectului de lege respectiv, nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, fiind indicat că cheltuielile vor urma atunci când vor fi aprobate actele respective ale Guvernului. Totodată, autorul nu ține cont de faptul că sursele de acoperire a unor cheltuieli din bugetul de stat, se stabilesc în legea bugetului, fapt care indică fundamentarea economico-financiară obligatorie în cazul dat, fiindcă realizarea noilor reglementări privind asigurarea angajaților SPPS cu locuințe de serviciu, vor conduce la cheltuieli financiare considerabile din bugetul de stat al Republicii Moldova.

10. Potrivit art.4 din Legea nr.780/2001, ”*actul legislativ trebuie să respecte principiile oportunității, coerenței, consecvenței, stabilității și predictibilității normelor juridice*”. Astfel, în nota informativă nu sunt argumentate respectiv modificările și completările propuse în proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.320 din 17 octombrie 2017.

***În concluzie,***

reieșind din cele sus menționate, și având în vedere rolul fundamental pe care îl are sistemul organelor securității statului,

considerăm că asupra oportunității adoptării proiectului legii pentru proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.320 din 17 octombrie 2017), urmează să se pronunțe Parlamentul Republicii Moldova în ședința sa plenară.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție**