



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

24.03.2022 Nr. 16/1012
La nr. 18-23-2486 din 10 martie 2022

Ministerul Economiei
Copie: **Cancelaria de Sat**

Prin prezenta, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (**număr unic 171/ME/2022**) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.

MINISTRU

Digitally signed by Spatari Marcel
Date: 2022.03.24 19:00:54 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Marcel SPATARI

Ex: Ecaterina Zazuc
Tel.: 022 268 853



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

13.12.2022

nr. 17-04/495

La nr. **06/3-3179 din 21.11.2022**

*Referitor la examinarea repetată a
proiectului de hotărâre cu privire
la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative
(număr unic 171/ME/2022)*

Ministerul Economiei

Ministerul Finanțelor, la solicitarea Ministerului Economiei nr.06/3-3179 din 21.11.2022, a examinat repetat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative*, prezentat prin număr unic 171/ME/2022 și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La Art.II, pct.7:

- după cuvintele "membrului demisionat al consiliului" de completat cu cuvintele ", comitetului de audit";

- prin punctul respectiv se propune ca un temei de încetare a împuternicirilor membrului consiliului de administrație, comitetului de audit sau membrului comisiei de cenzori să constituie ziua suspendării acestuia din funcție la locul de bază, conform prevederilor art.52-54 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

În acest sens, accentuăm că Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public se aplică doar față de funcționari publici, iar în consiliile/comitetele respective pot fi desemnate și alte persoane din cadrul autorităților publice, care nu sunt funcționari publici (de exemplu, personalul încadrat în cabinetul Președintelui Parlamentului, al Președintelui Republicii Moldova, al Prim-ministrului, al prim-viceprim-ministrului, al viceprim-miniștrilor și al miniștrilor (a se vedea art.18 alin.(2¹) din Legea nr.80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică), secretarii de stat (art.12 alin.(1¹) din Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică).

Totodată, atragem atenție că, potrivit propunerilor respective, va constitui temei de încetare a calității de membru în organele respective și cazurile de suspendare a raporturilor de serviciu, care pot dura o zi sau câteva zile (de exemplu, suspendarea raporturilor de muncă în caz de boală; de acordare a concediului de îngrijire a copilului cu ulterioara reîncadrare în funcție a angajatului peste o zi/câteva zile de la suspendare; de concediu neplătit, în condițiile legii etc.). Prin prisma propunerilor autorului, rezultă că calitatea de membru în organele de conducere/control ar trebui să înceteze chiar în

situația în care raporturile de serviciu vor fi suspendate o singură zi/câteva zile, fapt care, în opinia noastră, nu poate fi acceptat.

Având în vedere cele expuse, se propune fie indicarea exhaustivă doar a unor temeuri de suspendare a raporturilor de muncă, care vor servi drept temei de încetare a calității de membru în organele de conducere/control, fie excluderea propunerilor ce țin de încetarea calității de membru ca urmare a suspendării raporturilor de muncă la locul de bază. În cazul în care se va opta pentru excluderea prevederilor respective, considerăm că problema abordată poate fi soluționată în felul următor:

- în cazul întreprinderilor de stat/municipale – prin emiterea unui ordin de substituie a membrului consiliului suspendat la locul de muncă de bază;

- în cazul societăților pe acțiuni – prin constituirea rezervelor. Or, potrivit art.50 alin.(10)-(11) din Legea nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni, numărul total de candidați pentru funcția de membru al consiliului societății sau al comisiei de cenzori, *inclusiv rezerva lor*, înscriși în lista candidaturilor pentru a fi supuse votului la adunarea generală a acționarilor, trebuie să depășească componența numerică a acestor organe de conducere. *Rezerva consiliului societății și a comisiei de cenzori se constituie cu scopul de a suplini membrii acestor organe care nu-și pot exercita funcțiile.*

În opinia noastră, la definitivarea proiectului urmează a se ține cont și de faptul că propunerea de încetare a calității de membru în caz de suspendare a raporturilor de muncă ar putea să aibă ca efect, în unele cazuri, devenirea nefuncțională a organului de conducere/control respectiv ca urmare a lipsei de cvorum (ca urmare a încetării concomitente a calității de membru a mai multor persoane în legătură cu încetarea/suspendarea raporturilor de muncă la locul de bază).

Respectiv, considerăm că chestiunea respectivă urmează a fi examinată suplimentar de către autor prin prisma celor invocate mai sus. Obiecția respectivă este valabilă și pentru art.III pct.22 și pct.28, art.IV pct.2 din proiect.

La Art.III din proiect accentuăm că comisia de cenzori și comitetul de audit exercită diferite atribuții, prevăzute de legislația în vigoare. De asemenea, reiterăm despre necesitatea neadmiterii depășirii cadrului legal existent în ce privește obligațiile comitetului de audit care reies expres din Directiva 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 mai 2006 privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului;

Respectiv, considerăm că în fiecare societate pe acțiuni (inclusiv în cele de interes public) urmează să se constituie în mod obligatoriu comisia de cenzori, iar comitetul de audit - doar în societățile pe acțiuni de interes public. Din considerentele enunțate, urmează a fi operate următoarele modificări în art.III:

- la pct.4, ce vizează modificarea art.23 alin.(1) lit.b) urmează a fi expusă în următoarea redacție:

- „b) să propună candidați pentru membrii consiliului societății, ai comisiei de cenzori și, după caz, ai comitetului de audit;

- pct.5 urmează a fi exclus;

- la pct.7 textul din Legea nr.1134/1997 ”și ai comisiei de cenzori” urmează a fi substituit cu textul ”, comisiei de cenzori și comitetului de audit”;

- la pct.10 ce vizează modificarea art.48 alin.(3):
 - a) la lit. f¹) textul ”precum și hotărăște cu privire la tragerea la răspundere sau eliberarea de răspundere ai” de exclus;
 - b) la lit.j) textul din Legea nr.1134/1997 ”și darea de seamă anuală a comisiei de cenzori” urmează a fi substituit cu textul ” , comisiei de cenzori și comitetului de audit”;
 - la pct.11, ce vizează modificarea alin.(2) lit.b), alin.(8), (10) și alin.(11) textul din Legea nr.1134/1997 ”și ai comisiei de cenzori” urmează a fi substituit cu textul ”comisiei de cenzori și, după caz, ai comitetului de audit”;
 - la pct.12, propunerile ce vizează modificarea art.51 urmează a fi excluse;
 - la pct.13, ce vizează modificarea art.55 alin.(2) lit.b) textul din Legea nr.1134/1997 ”și raportul anual al comisiei de cenzori a societății” urmează a fi substituit cu textul ” , comisiei de cenzori și, după caz, a comitetului de audit”, iar la lit.d) textul ”și de membru al comisiei de cenzori a societății” de substituit cu textul ” , comisiei de cenzori și, după caz, comitetului de audit”;
 - pct. 14, 16, 19, 20, 24, 25 urmează a fi excluse, deoarece contravin prevederilor art.45 al Legii nr.271/2017 și depășesc atribuțiile comitetului de audit;
 - pct.27 urmează a fi exclus, deoarece, după cum s-a menționat, atribuțiile comisiei de cenzori și ai comitetului de audit sunt complet diferite, motiv din care atribuțiile comisiei de cenzori nu pot fi exercitate de către comitetul de audit în cadrul societăților de interes public. Mai mult ca atât, însăși art.III pct.28 din proiect, ce vizează completarea legii cu art.71¹, stabilește expres că atribuțiile, funcțiile și responsabilitățile comitetului de audit sunt statuate în art.44 și art.45 din Legea nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare, fapt care vine să confirme în mod suplimentar că comitetul de audit poate exercita doar atribuțiile prevăzute în legea prenotată, fără a fi posibilă exercitarea competențelor, atribuite de lege comisiei de cenzori.
 - pct.31, se propune de completat art.86 cu următoarele modificări:
 - a) la alin.(1) cuvintele ”evidența contabilă” de substituit cu cuvintele ”contabilitatea”;
 - b) la alin. (5) cuvintele ”documentației sale de evidență” de substituit cu cuvintele ”documentelor contabile”.
- La Art.V, pct.11, nu se acceptă abrogarea alin.(3) de la art.58, deoarece este clar menționat că repartizarea/utilizarea mijloacelor financiare respective urmează a fi stabilit de Guvern. Or, în cazul abrogării prevederii respective, nu va exista o claritate referitor la subiectul, care este în drept să repartizeze/utilizeze mijloacele financiare respective.**

**Secretar general
al ministerului**

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2022.12.14 19:03:21 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Dina ROȘCA

*Executor: Stiharu Natalia
tel.: 022-26-26-69*



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

19.08.2022 nr. 17-04/323

La nr. 06/3-2208 DIN 05.08.2022

*Referitor la examinarea repetată a
proiectului de hotărâre cu privire
la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative
(număr unic 171/ME/2022)*

Ministerul Economiei

Ministerul Finanțelor, la solicitarea Ministerului Economiei nr.06/3-2208 din 05.08.2022 a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, elaborat de către Ministerul Economiei și prezentat prin număr unic 171/ME/2022 și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

1. Pe tot parcursul proiectului cuvintele „entității (întreprinderii) de interes public” și „entității (societății) de interes public” de substituit cu noțiunea ”entitate de interes public” la cazul gramatical corespunzător, pentru a corespunde noțiunii din art.3 al Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017.

2. **La Art.I,** textul „În cazul entităților de interes public (întreprinderea de stat și societatea comercială cu capital integral sau majoritar public), împuternicirile membrului comitetului de audit se încetează din ziua suspendării/încetării raportului de muncă în cadrul autorității publice, care l-a desemnat. În acest caz, achitarea îndemnizației lunare membrului demisionat al comitetului se suspendă.” de exclus, deoarece reprezintă o prevedere specială care trebuie să se regăsească în legile de profil a entităților menționate în text.

3. La Art.III:

1. punctele 4,11,13,18,19 de exclus, deoarece contravin prevederilor art.45 al Legii nr.271/2017 și depășesc atribuțiile comitetului de audit.

2. la pct.6 după cuvântul ”cuvântul” se completează cu cuvântul ”cenzori”.

3. la pct.9 lit.f, 1) textul „, precum și hotărăște cu privire la atragerea la răspundere sau eliberarea de răspundere ai” de exclus.

4. la pct.27 sintagma „, statutului” de exclus, deoarece comitetul de audit nu are statut potrivit art.44 al Legii nr.271/2017.

4. La Art.V:

1. la pct.4 (referitor la art.17¹), ultimele două alineate urmează să fie expuse asigurându-se rigorile de tehnică legislativă, stabilite prin Legea nr. 100/2017, precum și înțelegerea sensului de modificare propusă;

2. la pct.11 (referitor la art.58), alin.(1) de expus în următoarea redacție:

„(1) Finanțarea procesului de restructurare și privatizare a bunurilor proprietate publică se efectuează din bugetul de stat și bugetele locale, în limitele alocațiilor aprobate prin legea/decizia bugetară anuală.”;

3. de completat cu pct.12 cu următorul cuprins:

„12. Articolul 59 se abrogă.”, în temeiul art.3 lit.b) din Legea nr. 181/2014 conform căreia mijloacele financiare aferente vânzării și privatizării patrimoniului public sunt sursele de finanțare, precum și a principiului universalității (art.8 din legea menționată) când resursele bugetelor componente ale bugetului public național sunt destinate finanțării tuturor cheltuielilor prevăzute în bugetele respective, fără a stabili relații între anumite tipuri de resurse și cheltuieli

5. Adițional la proiect se propune modificarea Legii nr.1134/1997.

Astfel, pe tot parcursul textului:

- cuvintele ”raportul entității de audit” de substituit cu cuvintele ”raportul auditorului” la cazul gramatical corespunzător, potrivit Legii nr.271/2017;

- cuvintele ”raport financiar” și ”darea de seamă financiară” de substituit cu noțiunea ”situații financiare”, la cazul gramatical corespunzător, potrivit Legii nr.287/2017.

- Denumirea Titlului VI și Capitolului 16 de expus în redacție nouă:

”TITLUL VI

CONTABILITATEA, SITUAȚIILE FINANCIARE ȘI RAPOARTELE SPECIFICE, CONTROLUL ȘI DEZVĂLUIREA INFORMAȚIEI” respectiv,

”Capitolul 16

CONTABILITATEA, SITUAȚIILE FINANCIARE ȘI RAPOARTELE SPECIFICE”.

- Se propune revizuirea art.86 prin:

a) excluderea alin.(3), deoarece funcțiile, atribuțiile de bază ale comisiei de cenzori sînt stabilite în art.71 al Legii prenotate, iar cele care se referă la auditul situațiilor financiare în art.88 alin.(4), respectiv se va reformula alin.(4);

b) utilizarea noțiunilor ”contabilitate”, ”documente contabile”;

c) excluderea lit.a) și b) din alin.(6), deoarece răspunderea pentru încălcările menționate este prevăzută în Legea nr.287/2017.

6. La art.I, art.II pct.2, art.III pct.21 și 26, art.IV pct.3, chestiunea privind suspendarea plății indemnizației lunare în caz de suspendare a raporturilor de muncă urmează a fi examinată suplimentar.

Astfel, cazurile de suspendare a raporturilor de serviciu a funcționarului public sunt prevăzute la art.52-54 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

La rândul său, pentru membrii organelor de conducere (consilii de administrație/consiliul societății/comisii de cenzori) și comitetelor de audit, care nu fac parte din categoria funcționarilor publici (secretarii de stat, persoanele desemnate din societatea civilă), cazurile de suspendare sunt prevăzute în art.76-78 din Codul muncii.

Astfel, se constată că cazurile de suspendare a raporturilor de muncă sunt diverse, unele dintre care, în opinia noastră, pot să nu servească obligatoriu drept temei pentru suspendarea concomitentă și a calității de membru al organului de conducere/comitetului

de audit (de exemplu, acordarea concediului fără plată pe o perioadă mai mare de o lună, șomaj tehnic, carantină, aflare în grevă etc.).

Mai mult ca atât, în cazul societăților pe acțiuni și societăților cu răspundere limitată se creează o inechitate, deoarece calitatea de membru al organului de conducere se suspendă doar în cazul suspendării de către persoană a raporturilor de muncă cu angajatorul-autoritate publică, care l-a desemnat. Astfel, dacă Agenția Proprietății Publice va înainta candidaturi în organele de conducere din rândul societății civile (care nu sunt salariații Agenției), atunci aceștia nu vor fi suspendați din funcția de membru al organului de conducere pe perioada suspendării raporturilor de muncă a acestor membri în cadrul entităților, în care activează (de exemplu, în caz de grevă).

La fel, urmează a se ține cont că în unele cazuri perioada de suspendare a raporturilor de muncă la locul de bază poate dura de la o zi la câteva (de exemplu, pentru a beneficia de indemnizația pentru creșterea copilului, salariatul este în drept să-și suspende raporturile de muncă pe o zi; în caz de boală sau traumatism, în caz de grevă etc.). În acest caz, s-ar primi că calitatea de membru ar trebui să se suspende pe o zi, iar ulterior, persoana urmând să continue activitatea în calitate de membru. Însă proiectul de lege stabilește că împuternicirile membrului încetează din ziua suspendării, nefiind clară dacă calitatea respectivă se reia după reîncadrarea peste câteva zile în funcția deținută la locul de bază.

Respectiv, se propune fie indicarea exhaustivă doar a unor temeieri de suspendare a raporturilor de muncă, care vor servi drept temeii de suspendare concomitentă și a calității de membru al organului de conducere, fie excluderea propunerilor ce țin de suspendarea calității de membru al organului de conducere ca urmare a suspendării raporturilor de muncă la locul de bază.

În opinia noastră, la definitivarea proiectului urmează a se ține cont și de faptul că propunerea de încetare a calității de membru în caz de suspendare/încetare a raporturilor de muncă să nu aibă ca efect în unele cazuri devenirea nefuncțională a organului de conducere respectiv ca urmare a lipsei de cvorum (ca urmare a încetării concomitente a calității de membru în legătură cu încetarea/suspendarea raporturilor de muncă la locul de bază).

În același timp, reamintim că, potrivit pct.201 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, în cazul în care o autoritate/instituție publică a exprimat obiecții repetat în privința proiectului anunțat, autorul, după analiza acestora, transmite sinteza, cu argumentările respective, și proiectul definitivat (însoțit de nota informativă) tuturor participanților la avizare, inclusiv celor care au comunicat absența obiecțiilor. Respectiv, se consideră necesară remiterea de către autor a proiectului definitivat (în baza avizelor prezentate) pentru avizare repetată.

MINISTRU

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2022.08.20 16:00:00 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Dumitru BUDIANSCHI

Executor: Stiharu Natalia
tel.: 022-26-26-69



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

24.03.2022 nr. 17-04/131/416

La nr. număr unic 171/ME/2022

*Referitor la examinarea
proiectului de hotărâre cu privire
la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative
(număr unic 171/ME/2022)*

Ministerul Economiei
e-mail: cancelaria@me.gov.md
copie: Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-2486 din 10.03.2022, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, elaborat de către Ministerul Economiei și prezentat prin număr unic 171/ME/2022 și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La proiectul de lege

La art. I-IV, menționăm că Legea privind auditul situațiilor financiare nr.271/2017 a fost elaborată în baza Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană în perioada 2017-2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1472/2016, care prevede transpunerea Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 mai 2006 privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului.

Astfel, Legea nr.271/2017 transpune parțial Directiva 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 mai 2006 privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate (preambulul Legii nr.271/2017).

Prin urmare, alineatul (24) din preambulul la Directiva 2006/43/CE stabilește că, Comitetele de audit și un sistem de control intern eficient contribuie la reducerea la minim a riscurilor financiare, operaționale și de conformitate și intensifică calitatea raportării financiare.

Art.39 alin.(1) al Directivei prevede că, statele membre se asigură că *fiecare entitate de interes public are un comitet de audit*. Comitetul de audit este fie un comitet independent, fie un comitet al organismului administrativ sau de supraveghere al entității auditate. Acesta este alcătuit din membri neexecutiv ai organismului administrativ și/sau din membri ai organismului de supraveghere al entității auditate și/sau din membri desemnați de adunarea generală a acționarilor entității auditate sau, pentru entitățile care nu au acționari, de un organism echivalent.

Cel puțin unul dintre membrii comitetului de audit are competențe în domeniul contabilității și/sau al auditului.

Comitetul de audit în ansamblu are competențe în domeniul în care își desfășoară activitatea entitatea auditată.

Majoritatea membrilor comitetului de audit sunt independenți de entitatea auditată.

Președintele comitetului de audit este numit de membrii acestuia sau de către organismul de supraveghere al entității auditate și este independent de entitatea auditată. Statele membre pot solicita ca președintele comitetului de audit să fie ales anual de către adunarea generală a acționarilor entității auditate.

În același sens, atribuțiile comitetului de audit sînt prevăzute la art. 39 alin.(6) al Directivei menționate.

Conform art.2 alin.(13) al Directivei 2006/43/CE, entități de interes public înseamnă:

a) entități reglementate de legislația unui stat membru ale căror valori mobiliare transferabile sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată a oricărui stat membru în sensul articolului 4 alineatul (1) punctul 14 din Directiva 2004/39/CE;

b) instituții de credit, astfel cum sunt definite la articolul 3 alineatul (1) punctul 1 din Directiva 2013/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului, altele decât cele menționate la articolul 2 din directivă în cauză;

c) întreprinderi de asigurare în sensul articolului 2 alineatul (1) din Directiva 91/674/CEE; sau

d) entități desemnate de statele membre drept entități de interes public, de exemplu întreprinderile care au o relevanță semnificativă pentru public prin natura activităților lor, dimensiunea sau numărul lor de angajați.

Art. 44 al Legii nr.271/2017 prevede constituirea comitetelor de audit *pentru entitățile de interes public*. În consecință, este asigurată o monitorizare corespunzătoare a auditului anual al situațiilor financiare, a eficacității controalelor interne și a sistemelor de management al riscului, în ceea ce privește raportarea financiară, precum și independența auditorilor în cadrul entităților auditate, care sunt de o importanță semnificativă pentru societate. Comitetul de audit, de regulă, are un rol important în procedura de selecție, numire și comunicare cu auditorii și entitatea de audit.

Conform art.3 alin.(1) al Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017, *entitate de interes public reprezintă o entitate ale cărei valori mobiliare sînt admise la tranzacționare pe o piață reglementată; bancă; asigurător (reasigurător)/societate de asigurări; organism de plasament colectiv în valori mobiliare cu personalitate juridică; entitate mare care este întreprindere de stat sau este societate pe acțiuni în care cota statului depășește 50% din capitalul social.*

Prin urmare, art.44 și art.45 ale Legii nr.271/2017 transpun corespunzător prevederile art.39 al Directivei 2006/43/CE și asigură compatibilitate completă a legii cu directiva.

Astfel, *obligatia constituirii comitetelor de audit revine doar entităților de interes public și nu poate fi extinsă asupra altor categorii de entități*, iar funcțiile și atribuțiile comitetelor de audit nu pot fi lărgite, deoarece denaturează scopul constituirii acestora, stabilit de Legea nr.271/2017 în baza directivei.

Totodată, reieșind din criteriile stabilite de Legea nr.287/2017, entitatea mare este entitatea care, la data raportării, depășește limitele a două dintre următoarele criterii:

- a) totalul activelor – 318000000 de lei;
- b) veniturile din vânzări – 636000000 de lei;
- c) numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 250.

În acest sens, conform situațiilor financiare întocmite de entități pentru anul 2020, se atestă că *din categoria entităților de interes public fac parte doar 12 entități economice cu capital de stat* (4 întreprinderi de stat și 8 societăți pe acțiuni în care cota statului depășește 50% din capitalul social).

Reiesind din cele menționate supra, promovarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, ce tine de modificarea Legii nr.271/2017, Legii nr. 246/2017, Legii nr.1134/1997 și Legii nr.135/2007, în sensul substituirii comisiilor de cenzori prin comitetele de audit, nu se sustine.

În același timp, informăm că, potrivit art.44 alin.(7) din Legea nr.271/2017, *comitetul de audit își desfășoară activitatea în baza prevederilor legii și a regulamentului aprobat de către adunarea generală a acționarilor sau de către fondator.*

Astfel, pentru a eficientiza activitatea membrilor comitetelor de audit în cadrul celor 12 entități de interes public, se propune completarea prevederilor legislației în vigoare în vederea stabilirii remunerării acestora.

În acest sens, se propune completarea următoarelor prevederi:

a) La articolul 48 alineatul (3) din Legea nr.1134/1997 cu privire la societățile pe acțiuni (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr.372-382, art.341) se completează cu lit.f¹) cu următorul cuprins: ”aprobă regulamentul comitetului de audit al entității (societății) de interes public, alege membrii lui și încetează înainte de termen împuternicirile lor, stabilește cuantumul retribuției muncii lor, remunerațiilor anuale și compensațiilor, precum și hotărăște cu privire la tragerea la răspundere sau eliberarea de răspundere a membrilor comitetului de audit;”.

b) La articolul 7 din Legea nr.246/2017 cu privire la cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 441-450, art. 750):

litera a) va avea următorul cuprins: aprobă statutul întreprinderii de stat/municipale, regulamentul consiliului de administrație, al comisiei de cenzori și al comitetului de audit al entității (întreprinderii) de interes public;

prima propoziție de la litera c) va avea următorul cuprins: ”desemnează și revocă președintele și membrii consiliului de administrație, membrii comisiei de cenzori, membrii comitetelor de audit al entităților (întreprinderilor) de interes public, stabilește

compența numerică a consiliului de administrație, a comisiei de cenzori și a comitetului de audit, stabilește cuantumul remunerării lunare a administratorului, a președintelui, a membrilor consiliului de administrație, a comisiei de cenzori și a comitetului de audit.”

c) La articolul 49 alineatul (1) din Legea nr.135/2017 privind societățile cu răspundere limitată (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.127-130, art.548):

litera c) va avea următorul cuprins: ”desemnarea membrilor consiliului societății, a comitetului de audit al entității (societății) de interes public, a cenzorului, eliberarea înainte de termen a acestora;

litera l) va avea următorul cuprins: ”aprobarea mărimii și a modului de achitare a remunerației membrilor consiliului societății, a comitetului de audit al entității (societății) de interes public și cenzorului.”

La art. II:

La pct.2 (referitor la art.5 alin.(3) din proiect privind modificarea Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală) textul „iunie” urmează a fi substituit cu textul „30 iunie”.

Propunerea de la pct.12 privind excluderea din alin. (1) al art.19 din Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală a unei părți a textului, precum și abrogarea alin. (5) din articolul respectiv, nu poate fi susținută din următoarele considerente.

Conform prevederilor art.76 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, *monitoringul financiar al activității autorităților publice la autogestiune, întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat se efectuează de către Ministerul Finanțelor.*

Procedurile și cerințele specifice privind efectuarea monitoringului financiar al activității autorităților publice la autogestiune, întreprinderilor de stat/municipale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public se elaborează de către Ministerul Finanțelor, în comun cu organul abilitat cu administrarea și deetatizarea patrimoniului public, și se aprobă de Guvern.

Astfel, considerăm că menținerea obligatorie în componenta consiliilor de administrație a întreprinderilor de stat a reprezentanților Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei și a fondatorului (Agenției Proprietății Publice/Agenției "Moldsilva") va avea ca efect exercitarea în continuare a unui control riguros asupra activității organului executiv și a deciziilor importante adoptate în cadrul întreprinderilor, ceea ce va permite, la rândul său, administrarea eficientă a acestor întreprinderi și obținerea în continuare a profitului. Or, reprezentanții statului în consiliile de administrație, pe lângă alte activități, urmăresc permanent scopul îmbunătățirii activității întreprinderilor și creșterea profitului, ceea ce are ca efect și transferarea la bugetul de stat a dividendelor. Mai mult ca atât, până în prezent în practică nu au fost stabilite situații de exercitare defectuoasă a atribuțiilor de către membrii consiliilor întreprinderilor de stat, care ar fi avut un impact negativ asupra activității acestor întreprinderi. Totodată, nu există absolut nici o garanție precum că membrii consiliilor de administrație, care nu vor face parte din categoria autorităților publice sus- indicate, vor exercita cu diligență atribuțiile sale și vor administra mai eficient întreprinderile respective prin prisma competențelor, atribuite consiliului.

În același timp, accentuăm că, prin prisma art.19 alin.(3) lit.b) din Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, Guvernul urmează să inițieze procedura de reorganizare a întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație.

Urmează să menționăm că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 246/2017, au fost aprobate un șir de Hotărâri de Guvern cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat în alte forme juridice de organizare, prin care la unele deja a fost finalizată procedura de reorganizare. Suplimentar, se remarcă că la etapa actuală sunt în examinare proiecte de hotărâri a Guvernului privind reorganizarea prin fuziune a unor întreprinderi de stat, privind reorganizarea în instituții publice sau în alte forme juridice de organizare.

În așa mod, considerăm că nu este rațională stabilirea altor reguli de selectare a membrilor consiliilor de administrație, deoarece aceste entități vor activa oricum sub formă de întreprinderi de stat o perioadă relativ scurtă. Respectiv, modificarea substanțială a componenței consiliilor de administrație nu va avea cu siguranță careva efecte în legătură cu faptul că noii membri nu vor reuși în acest scurt timp să se

familiarizeze cu toate procesele existente la întreprindere și să adopte careva decizii, care ar putea să influențeze pozitiv asupra activității întreprinderii.

Complementar, accentuăm că în cazul în care scopul urmărit al propunerii date este atragerea unor specialiști din sectorul privat, menționăm că acest lucru este posibil fără a fi necesară vreo intervenție în acest sens. Or, art.7 alin.(2) din Legea nr.146/1994 cu privire la întreprinderea de stat stabilește următoarele: „În componența consiliului de administrație, în mod obligatoriu, intră reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei, care vor constitui majoritatea, reprezentanți ai fondatorului și ai colectivului de muncă. De asemenea, pot intra și reprezentanți ai altor autorități ale administrației publice centrale, specialiști în domeniul de activitate al întreprinderii, specialiști în economie și în drept.” Prevederea respectivă oferă posibilitatea de a include în consilii de administrație a întreprinderilor de stat orice specialist în domeniul de activitate al întreprinderii, specialiști în economie și în drept, inclusiv persoane din diasporă.

Totodată, oportunitatea menținerii actualelor reglementări privind componența consiliilor de administrație a întreprinderilor de stat este bazată și pe legislația unor state din Uniunea Europeană. În acest sens, accentuăm că, potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice (aprobată cu unele modificări și completări prin Legea nr.111/2016 din 27 mai 2016 și Legea nr.13 din 8 ianuarie 2019), în Consiliul de administrație intră obligatoriu:

a) *un reprezentant al Ministerului Finanțelor Publice, licențiat în științe economice sau juridice și cu experiență în domeniul economic, contabilitate, audit, financiar sau juridic de cel puțin 5 ani de la data obținerii diplomei de studii superioare;*

b) *un reprezentant al autorității publice tutelare (în Republica Moldova – Agenția Proprietății Publice/Agenția „Moldsilva”), cu experiență de cel puțin 5 ani în domeniul de activitate al regiei autonome și/sau în activitatea de administrare de societăți ori regii autonome.*

Membrii consiliului de administrație se numesc de autoritatea publică tutelară. În cazul reprezentantului Ministerului Finanțelor Publice, numirea se face la propunerea acestei instituții.

Suplimentar, se propune completarea art.8 din Legea nr.246/2017 cu un alineat nou care să conțină prevederi ce țin de încetarea împuternicirilor membrului consiliului de administrație din ziua întreruperii raportului de muncă, similar propunerilor de completare a art.65 cu un alineat nou (10¹) de la pct.18 al art. III din proiectul respectiv. Propunerile respective urmează a fi aplicate și asupra membrilor comisiilor de cenzori și comitetelor de audit.

La art. V, referitor la alin.(1) din art.24:

Se propune stabilirea indemnizației lunare membrilor consiliilor de administrație/consiliilor, comisiilor de cenzori și comitetului de audit al entităților de interes public în mărime de până la un salariu minim garantat în sectorul real, pentru a nu împovăra excesiv entitățile ca în cazul stabilirii indemnizației lunare în mărime de până la două salarii minime garantate în sectorul real. Indemnizația în această mărime va avea ca efect participarea mai activă a persoanelor calificate în activitatea acestor organe cum este menționat în Nota informativă, luând în considerare că funcționarul public, conform Hotărârii Guvernului nr.201/2009, poate fi membru concomitent în cel mult 5 organe de conducere ale societății pe acțiuni și întreprinderilor de stat/municipale (consiliul de administrație, consiliul societății) și poate fi desemnat în calitate de reprezentant al statului/ unității administrativ teritoriale doar într-o singură societate comercială. Concomitent, membrii consiliilor de administrație/consiliilor și comisiilor de cenzori au dreptul la plata recompenselor din profitul net.

Respectiv, se propune expunerea art.24 alin.(1) în următoarea redacție:
"Membrilor consiliilor de administrație și comisiilor de cenzori ale întreprinderilor de stat, societăților cu răspundere limitată și societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat, precum și membrilor comitetelor de audit ale entităților de interes public li se stabilesc indemnizații lunare în mărime de până la un salariu minim garantat în sectorul real."

La art.VI, pct.8 referitor la alin.(1) din art.58

Se propune cuvintele „din mijloace financiare alocate în acest scop din bugetul de stat” de substituit cu cuvintele „din bugetul de stat și bugetele locale, în limitele alocațiilor aprobate prin legea bugetară anuală”.

Suplimentar, se propune operarea modificărilor în Hotărârea Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat, ce țin de extinderea termenului de transferare a defalcărilor la bugetul de stat de către întreprinderile de stat, precum și operarea altor modificări ca urmare a modificării legislației contabile.

În același timp, reamintim că, potrivit pct.201 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, în cazul în care o autoritate/instituție publică a exprimat obiecții în privința proiectului anunțat, autorul, după analiza acestora, transmite sinteza, cu argumentările respective, și proiectul definitivat (însoțit de nota informativă) tuturor participanților la avizare, inclusiv celor care au comunicat absența obiecțiilor. Respectiv, se consideră necesară remiterea de către autor a proiectului definitivat (în baza avizelor prezentate) pentru avizare repetată, întrucât proiectele de modificare a actelor normative din domeniul contabilității și auditului în sectorul corporativ, pot fi promovate doar în condițiile avizului pozitiv al Ministerul Finanțelor, în calitate de organ de reglementare și realizare a politicilor în domeniul respectiv, și în cazul în care expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene constată corespunderea proiectului standardelor și legislației Uniunii Europene.

MINISTRU



Dumitru BUDIANȘCHI

*copia corespunde
originalului*

10.02.2023

De succ...



Execuitor: Diana Călugăreanu
tel.: 022-26-26-69
e-mail: diana.calugareanu@mf.gov.md



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 04-6227 din 01.12.2022

La nr.06/3-3179 din 21.11.2022

Ministerul Economiei

e-mail: cancelaria@me.gov.md

Urmare examinării repetate a proiectului de hotărîre a Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 171/ME/2022)*, s-au constatat propuneri noi de modificare, care inițial nu se regăseau în proiectul de lege și, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

1. La **Art. I** din proiectul de lege, ce vizează modificări la **Legea nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare**, se propune substituirea sintagmei „*adunarea generală a entității de interes public*” cu sintagma „*adunarea generală a acționarilor*”, întru asigurarea uniformității terminologiei utilizate în tot textul Legii nr.271/2017, cerință obligatorie potrivit art.54 alin.(1) lit. c) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

2. La **Art. III** din proiectul de lege ce vizează modificări la **Legea nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni**, pct. 28 care prevede completarea cu art. 71¹, considerăm judicios ca alin. (3) din art. 71¹ să fie corelat cu prevederile art. 65 alin. (2) din Legea nr.1134/1997, în partea ce ține de autoritățile administrației publice centrale care pot face parte din Comitetul de audit.

Secretar general

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2022.12.05 15:27:07 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia DABIJA

Ex: *Olteanu Tamara*, tel:0 (22) 250-625

Ex: *DAMEP*, tel: 0 (22) 250-609



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 04-1516 din 23.03.2022

La nr.18-23-2486 din 10.03.2022

Ministerul Economiei

e-mail: cancelaria@me.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Urmare examinării proiectului de hotărâre a Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 171/ME/2022)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele propuneri.

1. La **Art. II** din proiectul de lege ce vizează modificări la **Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală**, propunem să se modifice și art. 8 alin. (2) cu indicele 1, care a fost omis de autor, iar la art. 10 alin. (9) lit. m) să fie exclusă referința la adunarea generală a acționarilor, deoarece este improprie întreprinderilor de stat/municipale.

2. La **Art. III** din proiectul de lege ce vizează modificări la **Legea nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni**, se propune modificarea art. 55 alin. (2) lit. d), omis de autor.

3. La **Art. IV** din proiectul de lege ce vizează modificări la **Legea nr.135/2007 privind societățile cu răspundere limitată**, art. 79 cu indicele 1 alin. (8-9) și art. 79 cu indicele 2 alin. (8) lit. m) și n) urmează a fi modificate, prin excluderea cuvântului de acționari, pentru că este improprie societăților cu răspundere limitată.

4. La **Art. V** din proiectul de lege ce vizează modificări la **Legea salarizării nr.847/2002**, se propune modificarea art. 24 alin. (2), omis de autor.

Secretar general

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2022.03.23 17:57:46 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia DABIJA

*Ex. Andrei Ciornîi tel: 0 (22) 250-650,
Larisa Sorocovici, tel: 0 (22) 250-609*

2



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

Nr. 04/10639 din 12.12.2022
la nr. 06/3-3179 din 21.11.2022

Ministerul Economiei

Urmare a examinării repetate a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (**număr unic 171/ME/2022**), apreciem că majoritatea propunerilor și observațiilor formulate de Ministerul Justiției, în avizul nr. 04/7527 din 22.08.2022, au fost corespunzător luate în considerare la definitivarea acestuia.

Totodată, la forma actuală a proiectului se rețin următoarele observații:

La formularea amendamentelor se va ține cont că, în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă, cuvântul „sintagma” se utilizează cu referire la un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare; cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.

La Art. I, având în vedere că se propune completarea unui singur articol din *Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare*, dispoziția de modificare se va indica într-un singur alineat după următorul exemplu:

„Art. I. - Articolul 44 din *Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare* (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 7-17, art. 48), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (6¹) cu următorul cuprins:

„(6¹) Cuantumul retribuției muncii membrilor comitetului de audit se stabilește de către fondator/adunarea generală al entității de interes public.”.

La Art. II:

Pct. 1 se va indica după cum urmează:

„1. La Articolul 5:

alineatul (1) litera b) va avea următorul cuprins:

„b) formarea capitalului de rezervă;”;

la alineatul (3) textul „30 iunie” se substituie cu textul „30 august”.

La pct. 4 și 5 se va preciza de la care articol se abrogă alin. (1) lit. d) și care articol se completează cu alin. (1¹).

La pct. 6 amendamentul propus la lit. c) textul cu care se propune a fi substituit textul „cenzori, stabilește componența numerică a consiliului de administrație și a comisiei de cenzori, stabilește quantumul remunerării lunare a administratorului, a președintelui, a membrilor consiliului de administrație și a comisiei de cenzori” se va delimita prin ghilimele, deoarece s-au omis la final.

La pct. 7 textul „art. 52-54” se va substitui cu textul „art. 52, 53 și 54”, deoarece potrivit regulilor tehnicii legislative, cratima se utilizează pentru a evita enumerarea a mai mult de trei elemente structurale consecutive.

La Art. III:

La pct. 1 cuvintele „de substituit” se vor substitui cu cuvintele „se substituie”.

La pct. 11 remarcăm că, potrivit regulilor tehnicii legislative, într-o enumerare de referințe, denumirea elementelor structurale ale actului normativ nu se repetă. Astfel, textul „la alineatul (8), alineatul (10) și alineatul (11)” se va substitui cu textul „alineatele (8), (10) și (11)”. Sub acest aspect se vor revizui și restul cazurilor similare din proiect. Totodată, propunem comasarea amendamentelor ce vizează aceeași modificare „după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit””.

La pct. 28, ce vizează completarea *Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni* cu un nou art. 71¹, la alin. (5) se vor exclude ghilimelele, deoarece sunt excedente.

Cu referire la pct. 31, ce vizează modificarea art. 86 alin. (6) din *Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni*, menționăm că textul „Societatea și persoanele ei cu funcții de răspundere răspund, în conformitate cu legislația” ar putea determina apariția unor situații de incoerență și instabilitate, contrare principiului securității raporturilor juridice în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea actelor normative.

Potrivit jurisprudenței Curții Europene: „o normă este accesibilă și previzibilă numai atunci când este redactată cu suficientă precizie, în așa fel încât să permită oricărei persoane să își corecteze conduita și să fie capabilă, cu consiliere adecvată, să prevadă, într-o măsură rezonabilă, consecințele care pot apărea dintr-o normă. [...] legea trebuie să fie accesibilă într-un mod adecvat: cetățeanul trebuie să aibă un indiciu adecvat, în circumstanțe concrete, asupra reglementărilor legale aplicabile [...]” (*cauza Silver c. Regatului Unit, hotărârea din 25 martie 1983*) (*Hotărârea Curții Constituționale nr. 19/2012 (suspendarea*

licenței executorului judecătoresc), § 96). Astfel, autorul proiectului trebuie facă referire nemijlocit la actele normative relevante și aplicabile în speță.

Adițional, Nota informativă trebuie să includă explicații de rigoare cu privire la necesitatea excluderii prevederilor ce vizează răspunderea societății și a persoanelor ei cu funcții de răspundere pentru neglijența în ținerea evidenței contabile și în întocmirea rapoartelor financiare și a rapoartelor specifice, precum și includerea în acestea a datelor neautentice sau eronate precum și nepăstrarea sau prezentarea cu întârziere a acestor rapoarte creditorilor, acționarilor societății și autorităților publice stabilite de legislație, or, conform art. 71 alin.(4) din *Legea nr. 100/2017*, la interpretarea actului normativ se va ține cont de nota informativă care a însoțit proiectul actului normativ respectiv și de alte documente care permit identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau emis actul normativ.

La Art. IV:

Reiterăm faptul că la debutul aliniatului se va exclude textul „(1)”, fiind excedent. În acest sens, se va vedea *Legea nr. 100/2017*, în partea ce vizează structura și conținutul actului normativ.

La Art. VII:

La fel, reiterăm că prevederile alin. (4), au un conținut vag, referindu-se la toate actele juridice în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova, respectiv nu este clar dacă prevederea în cauză se referă la actele normative, în sensul *Legii nr. 100/2017*, sau acte juridice, în sensul *Codului civil*. Astfel, normele enunțate se vor reformula prin concretizarea acestora, ținând cont, totodată, de prevederile art. 7 din *Codul civil* și art. 73 din *Legea nr. 100/2017*.

Adițional, se vor exclude cuvintele „în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova”, având în vedere că *de jure* actele normative în vigoare se aplică pe teritoriul Republicii Moldova, fără a se menționa acest fapt.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2022.12.12 18:10:34 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex.: Carolina Tataru-Bobuțac
Email: carolina.tataru-bobutac@justice.gov.md
Tel.: 022-20-14-37



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

Nr. 04/7527 din 22.08.2022
la nr. 06/3-2208 din 05.08.2022

Ministerul Economiei

Urmare a examinării *proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative (număr unic 171/ME/2022)*, prezentat repetat spre expertiză juridică, apreciem că majoritatea propunerilor și observațiilor formulate de către Ministerul Justiției, în avizul nr. 04/2777 din 24.03.2022, au fost corespunzător luate în considerare la definitivarea acestuia.

Totodată, având în vedere că proiectul a fost revizuit și modificat ca urmare a procedurii de avizare, în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ, relevăm următoarele.

La art. II, se va revizui ordinea articolelor în privința modificării *Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală*. În acest sens, atenționăm că numerotarea elementelor structurale ale proiectului actului normativ trebuie să fie continuă de la începutul și până la sfârșitul actului.

Cu referire la art. III, în special pct. 21 și pct. 26, considerăm oportună completarea după sintagma „se suspendă” cu textul „încetează”, având în vedere că odată cu încetarea raportului de muncă în cadrul autorității publice, *de facto*, se încetează și achitarea indemnizației lunare a membrului consiliului societății.

La art. IV, la debutul aliniatului se va exclude textul „(1)”, fiind excedent.

La art. V, referitor la pct. 1, ținem să menționăm că întreprinderile de stat și societățile comerciale nu pot fi în subordinea autorităților publice. În acest context, art. 20 alin. (6) din *Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni*, menționează că autoritățile publice au dreptul de a fi acționari ai societății numai în cazurile prevăzute de legislație. La fel, potrivit art. 2 alin. (1) din *Legea 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală*, funcția de fondator al întreprinderii de stat, în numele Guvernului, este exercitată de Agenția Proprietății Publice. În context, propunem excluderea pct. 1 de la art. V din proiect.

Totodată, cu referire la pct. 5, 7 și 9, considerăm oportună excluderea cuvintelor „autorități publice locale”, având în vedere că în sensul art. 2256 din *Codul civil nr. 1107/2022*, nemijlocit statul culege moștenirea vacantă.

În același articol la pct. 11 cuvintele „se expune în următoarea redacție” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins”, conform uzanțelor normative.

Cu referire la art. VII alin. (1), se va reține că, potrivit art. 56 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la

data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării urma să fie argumentată în nota informativă.

Concomitent, alin. (3) se va revizui, în contextul în care prin proiect se propun modificările corespunzătoare și pentru societățile cu răspundere limitată (art. IV din proiect).

Subsidiar, atenționăm că prevederile alin. (4), conform cărora „De la data intrării în vigoare a prezentei legi, actele juridice în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova, până la punerea lor în concordanță cu prezenta lege, se aplică în măsura în care nu sunt în contradicție cu prezenta lege.”, având un conținut vag, referindu-se la toate actele juridice în vigoare, nu corespund principiilor accesibilității, previzibilității și coerenței normelor juridice.

Potrivit jurisprudenței Curții Europene: „o normă este accesibilă și previzibilă numai atunci când este redactată cu suficientă precizie, în așa fel încât să permită oricărei persoane să își corecteze conduita și să fie capabilă, cu consiliere adecvată, să prevadă, într-o măsură rezonabilă, consecințele care pot apărea dintr-o normă. [...] legea trebuie să fie accesibilă într-un mod adecvat: cetățeanul trebuie să aibă un indiciu adecvat, în circumstanțe concrete, asupra reglementărilor legale aplicabile [...]” (cauza Silver v. Regatul Unit, hotărârea din 25 martie 1983). [HCC 19/2012 (suspendarea licenței executorului judecătoresc), § 96]

Astfel, normele enunțate se vor reformula prin concretizarea acestora, ținând cont, totodată, de prevederile art. 7 din *Codul civil* și art. 73 din *Legea nr. 100/2017*.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2022.08.23 19:44:57 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex.: Carolina Tataru-Bobușac
Email: carolina.tataru-bobutac@justice.gov.md
Tel.: 022-20-14-37



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md
e-mail: secretariat@justice.gov.md

24.03.2022 nr. 04/2777

la nr. 18-23-2486 din 10.03.2022

**Ministerul Finanțelor
Cancelaria de Stat**

Cu referire la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 171/ME/2022), comunicăm următoarele.

Potrivit notei informative, scopul principal al proiectului este eficientizarea procesului de administrare a entităților cu capital de stat și aplicarea practicilor de bună guvernare.

Principalele prevederi ale proiectului vizează substituirea comisiilor de cenzori cu comitetele de audit în cazul întreprinderilor de stat și societăților comerciale; stabilirea funcțiilor și atribuțiilor comitetelor de audit; modificarea mărimii indemnizației stabilite pentru membrii consiliilor/comitetelor de audit ale întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni cu capital integral și majoritar de stat. Suplimentar, *Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice* se completează cu prevederea, care va permite autorităților administrației publice locale, transmiterea bunurilor nu doar în locațiune/arendă, dar și în suprafață.

La art. I (privind modificarea art. 44 și 45 ale *Legii nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare*):

Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare (în continuare – *Legea nr. 271/2017*) a fost elaborată întru executarea pct. 30 din *Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană în perioada 2017-2019*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1472/2016*, care prevede transpunerea *Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 mai 2006 privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului*.

Clauza de armonizare a *Legii nr. 271/2017* prevede că aceasta transpune parțial *Directiva 2006/43/CE*.

Remarcăm că, art. 44 și 45 din *Legea nr. 271/2017* transpun corespunzător prevederile art. 39 din *Directiva 2006/43/CE*.

Art. 107 alin. (1) din *Constituția Republicii Moldova* stabilește că „(1) Organele centrale de specialitate ale statului sunt ministerele. Ele traduc în viață, în temeiul legii, politica Guvernului, hotărârile și dispozițiile lui, **conduc domeniile încredințate și sunt responsabile de activitatea lor.**”.

Conform art. 34 al *Legii nr. 271/2017*, organul de reglementare în domeniul auditului în sectorul corporativ este Ministerul Finanțelor. Totodată, conform pct. 2 și pct. 6 sbp. 41) din *Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 696/2017*, Ministerul Finanțelor este organul central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de competență ce îi sunt încredințate, inclusiv contabilitate și audit în sectorul corporativ.

În contextul celor expuse *supra*, opinăm că inițierea modificării art. 44 și 45 ale *Legii nr. 271/2017* de către Ministerul Economiei depășește competența funcțională a acestuia stabilită în *Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 143/2021*. Eventual, asemenea modificări pot fi promovate doar în condițiile avizului pozitiv al Ministerului Finanțelor și în cazul în care expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene constată corespunderea proiectului standardelor și legislației Uniunii Europene.

Referitor la art. II, III, IV, V (privind modificarea *Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală*, *Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni*, *Legii nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată*, *Legii salarizării nr. 847/2002*):

Potrivit art. 63 alin. (1) și (2) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, modificarea unui act normativ este admisă numai dacă nu afectează concepția generală ori caracterul unitar al actului respectiv.

Modificările aduse actului normativ trebuie să se integreze armonios în actul respectiv, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea firească a elementelor structurale.

Conform art. 44 alin. (1) din *Legea nr. 271/2017*, entitatea de interes public este obligată să constituie un comitet de audit.

Art. 3 alin. (1) al *Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017* definește termenul „entitate de interes public” drept „entitate ale cărei valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată; bancă; asigurător (reasigurător)/societate de asigurări; organism de plasament colectiv în valori mobiliare cu personalitate juridică; entitate mare care este întreprindere de stat sau este societate pe acțiuni în care cota statului depășește 50% din capitalul social. Conform art. 4 alin. (4) din aceeași lege „(4) Entitatea mare este entitatea care, la data raportării, depășește limitele a două dintre următoarele criterii:

- a) totalul activelor – 318000000 de lei;
- b) veniturile din vânzări – 636000000 de lei;

c) numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 250.”

Ca alternativă, referitor la substituirea comisiilor de cenzori în *Legile nr. 246/2017, nr. 1134/1997, nr. 135/2007* cu comitetele de audit, propunem instituirea unui organ separat (cu altă denumire, pentru a nu fi confundat cu comitetul de audit, stabilit în *Legea nr. 271/2017*) cu funcții relevante pentru entitățile cu capital de stat (societăți pe acțiuni, întreprinderi de stat și municipale, societăți cu răspundere limitată), **fără a admite imixțiuni în modul de formare și principiile de activitate ale comitetului de audit, stabilite în *Legea nr. 271/2017*, or, comitetul de audit este obligatoriu doar pentru entitățile de interes public.**

Totodată, semnalăm că *Codul de guvernanță corporativă*, aprobat prin *Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 67/10/2015*, la care se face referire în proiectul examinat, este obligatoriu doar pentru societățile pe acțiuni care sunt entități de interes public, iar pentru celelalte societăți pe acțiuni acesta este cu titlu de recomandare (a se vedea pct. 2 și 3 din hotărârea precitată). De asemenea, atenționăm că prevederile *Codului de guvernanță corporativă* nu se extind asupra întreprinderilor de stat, municipale și societăților cu răspundere limitată.

Referitor la condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ din nota informativă, relevăm că afirmația precum că „raporturile comisiei de cenzori, entității de audit și a organului executiv ale entităților vizate sunt identice, iar informațiile incluse în raport se reduc la o descriere a datelor din bilanț” nu corespunde cadrului normativ. Astfel, potrivit art. 28 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 271/2017*, raportul auditorului conține opinia acestuia cu privire la măsura în care situațiile financiare auditate sunt întocmite din toate punctele de vedere semnificative conform cadrului general de raportare financiară. Opinia auditorului poate fi nemodificată sau modificată, respectiv, poate fi opinie cu rezerve, opinie contrară sau acesta poate fi în imposibilitatea de a exprima o opinie. Raportul auditorului se întocmește respectând standardele de audit.

În același timp, conform prevederilor art. 10 alin. (12) din *Legea nr. 246/2017* și art. 71 alin. (4) din *Legea nr. 1134/1997*, raportul comisiei de cenzori are ca obiectiv analiza indicatorilor economico-financiar și evaluarea capacității entității de a-și continua activitatea, evaluarea rezultatelor economico-financiare ale entității, corectitudinea desfășurării procedurilor de achiziție a bunurilor, lucrărilor și a serviciilor, informația privind măsurile întreprinse de către administrator pentru înlăturarea deficiențelor identificate în procesul misiunii de audit etc.

Concomitent, potrivit actelor normative menționate *supra*, organele executive ale entităților vizate întocmesc rapoarte asupra rezultatelor activității sale.

Astfel, constatăm că condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ nu sunt argumentate corespunzător în nota informativă.

Întru atingerea scopului proiectului - eficientizării procesului de administrare a entităților cu capital de stat, propunem revizuirea atribuțiilor actuale ale comisiilor de cenzori/cenzorului stabilite în art. 10 din *Legea nr. 246/2017*, art. 71 din *Legea nr. 1134/1997* și art. 78 din *Legea nr. 135/2007*.

Proiectul are impact atât asupra bugetului de stat, cât și asupra activității de întreprinzător, prin urmare, semnalăm necesitatea efectuării analizei impactului de reglementare, în conformitate cu prevederile art. 25 alin. (2) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative* și art. 13 din *Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător*.

Potrivit art. 34 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, proiectul se va remite spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

În conformitate cu prevederile pct. 11 sbp. 2¹) lit. b) din *Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative*, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 23/2019*, proiectele care conțin reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia, sunt însoțite de analiza de impact, varianta inițială a căreia se consultă cu Ministerul Finanțelor, până la înregistrarea proiectului de act normativ de Cancelaria de Stat.

Contrar dispozițiilor *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, compartimentul „Fundamentarea economico-financiară” din nota informativă nu conține descrierea impactului economico-financiar, inclusiv, a veniturilor ratate ale bugetului de stat ca urmare a implementării prevederilor proiectului.

În acest sens, sesizăm că, potrivit pct. 1 sbp. 3) și 4) din *Hotărârea Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat*, Agenția Proprietății Publice, în calitate de fondator/acționar majoritar va promova, prin intermediul reprezentantului statului, la adunarea generală a acționarilor, sau prin intermediul consiliilor de administrație ale întreprinderilor de stat adoptarea deciziei privind distribuirea pentru plata dividendelor/defalcărilor în bugetul de stat, a unei părți a profitului net obținut. Astfel, odată cu majorarea cheltuielilor în cadrul persoanelor juridice respective pentru achitarea indemnizației lunare pentru membrii consiliilor de administrație și ale comitetelor de audit, se prezumă o reducere indirectă a defalcărilor la bugetul de stat.

Referitor la norma „În caz de paritate de voturi, votul președintelui comitetului de audit este decisiv”, atenționăm că, în exercitarea votului, toți membrii unui organ colegial sunt egali, votul este personal, iar în caz de paritate, adoptarea deciziei se amână pentru o altă dată. Așadar, este conceptual greșit a

stabili că, în cazul parității de voturi, la adoptarea deciziei de către un organ colegial, votul președintelui este decisiv.

În contextul celor menționate *supra*, expunem necesitatea revizuirii conceptuale a proiectului.

Adițional, comunicăm că la elaborarea proiectului nu s-a ținut cont de următoarele norme de tehnică legislativă.

Cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.

Dispozițiile de modificare se formulează cu utilizarea cuvintelor „va avea următorul cuprins”, „cu următorul cuprins”. Respectiv, expresiile „se expune în următoarea redacție”, „care va avea următorul cuprins” nu sunt conforme uzanțelor normative.

Actele normative nu au cuprins (a se vedea în art. 41 din *Legea nr. 100/2017* elementele constitutive ale actelor normative). Obiecția se referă la art. II pct. 1.

O lege nu poate fi completată cu un element de structură abrogat anterior (observația vizează art. II pct. 9, or art. 11 alin. (4) din *Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală* a fost abrogat prin *Legea nr. 19/2020* (în vigoare din 17.04.2020)).

Dispoziția ce prevede că membri ai comitetului de audit nu pot fi „persoanele condamnate, prin hotărâre definitivă și irevocabilă a instanței de judecată, pentru infracțiuni în privința patrimoniului, infracțiuni de corupție în sectorul privat, care cade sub incompatibilitățile și restricțiile prevăzute la art. 16-21 din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, precum și căreia nu i-au fost stinse antecedentele penale” este defectuos formulată din punct de vedere juridic. În primul rând, este irelevant de a enumera anumite infracțiuni în măsura în care se utilizează sintagma „precum și căreia nu i-au fost stinse antecedentele penale”, ceea ce indică asupra faptului că persoana care are antecedente penale (indiferent de infracțiunea pentru care a fost condamnată) nu poate fi membru al comitetului de audit. În al doilea rând, trimiterea la prevederile *Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale* nu este potrivită (a se vedea reglementările de la art. 17-21 din legea prenotată).

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU
Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2022.03.24 18:51:44 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Victoria Ciorbă
victoria.ciorba@justice.gov.md



Ministerul Economiei
al Republicii Moldova

Nr. 06/3-3179 din 21.11.2022

Ministerul Finanțelor

Ministerul Justiției

**Ministerul Muncii și
Protecției Sociale**

**Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale**

**Comisia Națională a
Pieței Financiare**

Agenția Proprietății Publice

În temeiul prevederilor pct.201 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se solicită examinarea și avizarea repetată a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 171/ME/2022).

Ministru

Digitally signed by Alaiba Dumitru
Date: 2022.11.28 14:48:40 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Dumitru ALAIBA

Ex: Tatiana Demidenco
tel. (022) 250-652



Ministerul Economiei
al Republicii Moldova

Nr.06/3-272 din 31.01.2023

Congresul Autorităților Locale din Moldova

Copie Cancelaria de Stat

Prin prezenta, comunicăm că Ministerul Economiei a elaborat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (înregistrat cu număr unic 171/ME/2022).

Urmare ședinței Cancelariei de Stat, prin demersul nr.18-23-2486 din 10.03.2022, proiectul menționat a fost prezentat pentru avizare autorităților publice centrale cointeresate și Congresului Autorităților locale din Moldova (CALM), însă din partea CALM avizul la proiect nu a fost prezentat.

Astfel, în contextul în care, urmează a fi asigurată solicitarea opiniei tuturor părților interesate, transmitem repetat spre examinare proiectul de lege vizat (în special modificările propuse la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice).

Termen-limită de prezentare a avizului: 01.02.2023, ora 16.30.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2023.01.31 15:12:42 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ina VOICU