



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 29-14-5242

Chișinău

15 august 2019

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea articolului 61 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.399/2019.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Afacerilor Interne.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege (2 file);
4. Avizele și recomandările, recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (2 file);
5. Rapoartele de expertiză (6 file);
6. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (2 file);
7. Tabelul comparativ (1 filă).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	176
"15"	08 2019
Ora	

Ex.: Tatiana Barbuș
Tel.: 022-250-420

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.399

din 14 august 2019

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 61 din
Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul
Ministerului Afacerilor Interne**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea articolului 61 din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Prim-ministru



Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor interne

Ministrul justiției

MAIA SANDU

Andrei NĂSTASE

Olesea Stamate

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea articolului 61 din Legea nr. 288/2016
privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului
Afacerilor Interne**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – La articolul 61 din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40-49, art. 85), alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Actul administrativ individual de sancționare disciplinară se contestă de către funcționarul public cu statut special direct în instanța de judecată.”

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea articolului 61 din Legea privind
funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor
Interne nr. 288/2016

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 61 din Legea privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr. 288/2016, a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La data de 01 aprilie 2019 a intrat în vigoare Codul administrativ, care reprezintă cadrul juridic principal prin care se asigură reglementarea raporturilor administrative la îndeplinirea activității administrative și a controlului judecătoresc asupra acesteia.

Potrivit prevederilor art. 257 alin. (3) din Codul menționat, actele normative în vigoare urmează a fi aduse în concordanță cu prezentul cod.

Astfel, în scopul aplicării uniforme și evitării unei interpretări eronate se impune necesitatea ajustării prevederilor Legii privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr. 288/2016, la normele legislației administrative care reglementează procedura contestării actului administrativ. Or, articolul 61 alineatul (1) din Legea, poartă un caracter general referindu-se la posibilitatea contestării actului administrativ conform legislației în vigoare, care conține norme contradictorie.

În același context, este de menționat că dreptul de atragere a funcționarului public cu statut special la răspundere disciplinară reprezintă un drept absolut al angajatorului stabilit prin art.59 alin. (1) din Legea nr.288/2016. Or, prin verificarea de către autoritatea ierarhic superioară a legalității actului administrativ de sancționare disciplinară, se va admite o imixtiune în raportul angajator-salariat, ceea ce la rândul său este de natură să afecteze negativ exercitarea atribuțiilor de către subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege pentru modificarea articolului 61 din Legea privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr. 288/2016, stabilește calea contestării actului administrativ de sancționare disciplinară direct în instanța de contencios administrativ, fără respectarea procedurii prealabile.

Modificarea se propune reieșind din caracterul general al normei existente și impactul negativ al procedurii prealabile asupra duratei soluționării litigiului individual de muncă (cererea prealabilă se soluționează de către autoritatea emitentă în termen de 15 zile, iar decizia definitivă cu privire la cererea prealabilă este luată de către autoritatea publică ierarhic superioară în termen de 30 zile, cu posibilitatea prelungirii acestui termen cu cel mult 15 zile), majorarea încasărilor din contul instituțiilor bugetare în cazul admiterii ulterioare a cererilor de chemare în judecată (prejudiciul materiale și moral), precum și asupra realizării dreptului absolut al angajatorului de a atrage funcționarul public cu statut special la răspundere disciplinară.

Digitally signed by Erhan Ianuș
Date: 2019.08.08 10:52:13 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Supunerea actului administrativ direct unui control judecătoresc va asigura realizarea dreptului reclamantului la soluționarea justă și rapidă a litigiului individual de muncă, precum și va influența pozitiv asupra comportamentului juridic al părților, stimulând aceștia să acționeze cu bună-credință și în limita prevederilor legale.

Modificare propusă corespunde prevederilor generale stabilite în art. 210 alin. (2) din Codul muncii și art. 60 alin. (3) din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr. 158/2008, conform cărora litigiile individuale de muncă cu participarea funcționarilor publici și a persoanelor cu statut special nu trebuie să fie condiționate de efectuarea procedurii prealabile, la fel ca și orice litigiu individual de muncă.

La fel, este în concordanță cu Codul administrativ, care prevede posibilitatea adresării nemijlocite în instanța de judecată în cazul în care legea specială conține o astfel de prevedere (art. 163 lit. c) din Cod).

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării proiectului de lege nu va fi necesară modificarea și completarea altor acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează să fie plasat pe pagina-web oficială a Ministerului Afacerilor Interne în rețeaua Internet www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența”, secțiunea „Consultări publice”, rubrica „Consultări publice” și pe pagina-web www.particip.gov.md.

În temeiul art. 32 și 33 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost transmis spre avizare autorităților publice.

7. Constatările expertizei anticorupție

În cadrul procesului de elaborare a proiectului au fost asigurate rigorile de transparență decizională. Argumentele invocate în nota informativă justifică soluțiile proiectului.

Proiectul este conform interesului public, nu aduce atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu conține factori și riscuri de corupție.

8. Constatările expertizei juridice

Constatările expertizei juridice au fost luate în considerație la definitivarea proiectului.

Secretar de stat

Ianuș ERHAN