



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD-2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97

www.justice.gov.md

31.04.17 Nr. 03/8435

La Nr. 06/1074

din 17.07.2017

**Ministerul Sănătății, Muncii și
 Protecției Sociale**

Urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.133 din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social, comunicăm următoarele.

Potrivit notei informative la proiectul legii, scopul proiectului este eficientizarea mecanismului de implementare a Programului de ajutor social și propune ca șomerii înregistrați la agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă din cadrul familiilor beneficiare de ajutor social să aibă obligația de a presta, la solicitarea primarului sau după caz viceprimarului/pretorului activități de interes comunitar, cu respectarea duratei normale a timpului de muncă și a normelor de securitate și sănătate în muncă.

Reieșind din conținutul notei informative, se constată că autorii proiectului nu au argumentat condițiile elaborării proiectului actului normativ prin prisma unui studiu comparat al legislației altor țări în ceea ce privește activitățile de interes comunitar în statele Spațiului Economic European și practica Curții Europene a Drepturilor Omului privitor la respectarea drepturilor, libertăților și intereselor legitime ale cetățenilor, egalitatea și echitatea socială la aplicare unor astfel de activități.

În context menționăm că, munca neremunerată în folosul comunității este o pedeapsă penală stabilită de instanța de judecată persoanei care a săvârșit o infracțiune ușoară și are drept scop antrenarea condamnatului la munca gratuită socialmente utilă, în afara orelor rezervate programului de serviciu sau de studii.

Prin urmare, pentru atingerea scopului propus de proiect, activitatea de utilitate socială a șomerilor din cadrul familiilor beneficiare de ajutor social în interes comunitar urmează a fi reglementată nu ca obligație, ci ca o condiție pentru a beneficia de ajutorul social acordat acestor categorii de beneficiari, determinată prin acordul acestora la etapa depunerii cererii pentru acordarea dreptului la ajutor social. În aceste circumstanțe, încălcarea condițiilor acestui acord va constitui temei pentru încetarea acordării beneficiilor pe care le presupune ajutorul social.

Într-o altă ordine de idei menționăm că, la stabilirea modalității de organizare și tipul lucrărilor în interes comunitar se va respecta principiul demnității umane și se va ține cont și de experiența de muncă a fiecărei persoane în parte, antrenată în activitățile respective. Drept exemplu, pentru o persoană care a profesat medic va trebui identificată o activitate care va putea în cea mai mare măsură să pună în valoare cunoștințele și abilitățile sale profesionale.

Complementar la cele mai sus menționate, relevăm următoarele.

La Art. I sbp.2), în noțiunea „familie defavorizată”, cuvintele „mai mic sau egal decât” se vor substitui cu cuvintele „mai mic sau egal cu”. Cuvintele „se introduce” din rațiuni de tehnică legislativă – art. 12 alin. (2) lit. b), art. 50 alin. (3) lit. a) și b), art. 61 al Legii nr. 317 din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, propunem a fi substituite cu cuvintele „se completează cu”.

La Art. I sbp.3) din proiect propunem substituirea cuvintelor „care are capacitate deplină de exercițiu” cu cuvintele „emancipat”, iar cuvintele „în condițiile” cu cuvintele „în sensul”. Totodată, propunem revizuirea conținutului alin. (1¹) al art. 5, astfel încât să fie clare condițiile în care persoanei îi va fi stabilit statutul de copil, sau se va face trimitere expresă la norma care identifică aceste condiții. De altfel, nu este necesar a se menține enunțul „În caz contrar, acesta se consideră copil în condițiile stabilite de Guvern”, deoarece condițiile în care o persoană se consideră minor sunt stabilite în Codul civil. În acest context, a se vedea și distincția dintre noțiunile „copil” și „minor”.

La sbp. 5) în scopul redării unei clarități a normei inserate în a doua propoziție a alin. (1) al art. 8, recomandăm redactarea conținutului, deoarece nu este cert momentul când se vor lua în calcul „*cuantumurile stabilite*”, în cazul stabilirii sau achitării prestațiilor respective.

La sbp. 6) considerăm că, norma nu are un conținut clar și concis. Astfel, nu este precizat în ce mod familia își va exprima acordul, prin semnătura tuturor membrilor majori ai familiei sau ai membrilor familiei care sunt șomeri înregistrați. De asemenea, nu este indicat cu privire la ce este cerut acordul membrilor familiei, or proiectul prevede condiția ca șomerii înregistrați să presteze activități de interes comunitar, dar nu toți membrii familiei acestuia. Complementar, considerăm neîntemeiată antrenarea celorlalți membri ai familiei la prestarea activităților de interes comunitar în condițiile art.15² din legea respectivă.

Amendamentul propus de autori la art. 12 din lege privind substituirea cuvântului *încetare* cu *stopare* a dreptului la pensie nu este justificat. În context menționăm că, respectând unitatea terminologică utilizată în legislația națională, recomandăm utilizarea sintagmei *încetarea dreptului*.

La art. 12 alin. (1) lit. d) propunem redactarea conținutului normei în raport cu prevederile propuse la art. 5 alin. (3) lit. a) în ceea ce privește domiciliul beneficiarilor de prestații și cu dispozițiile art. 30 din Codul civil, inclusiv amendamentele propuse la acesta prin proiectul de amendare a Codului civil și cadrului conex, prin care se face distincție între reședința permanentă (domiciliu) și reședința temporară.

La sbp. 9) din proiect menționăm că alin. (1) art. 15² necesită a fi revizuit conceptual în scopul redării unei clarități și excluderii interpretării defectuoase a normei în contextul criticilor expuse mai sus.

Complementar la alin.(1) art.15², menționăm necesitatea de a specifica dacă activitățile de interes comunitar vor fi prestate de un singur membru al familiei sau toți, în cazul în care toți membrii întrunesc calitatea de șomer înregistrat. La fel, se va menționa expres că, persoana care va presta activitățile de interes comunitar trebuie să fie aptă de muncă. În aceeași ordine de idei, menționăm necesitatea

redactării alin. (2) al art.15², or norma trebuie să fie previzibilă în ceea ce privește cercul de persoane care fac excepție de la prestarea activităților de interes comunitar. Considerăm necesar ca persoanele respective să fie identificate expres în lege.

Adițional, distingem necesitatea ajustării listei contrasemnatarilor potrivit Hotărîrii Parlamentului nr. 189 din 21 iulie 2017 pentru aprobarea Listei ministerelor.

/ Viceministru



Nicolae EȘANU