



Comisia mediu și dezvoltare regională

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare

nr. 394 din 13.11.2018

(lectura a II)

Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat la ședința sa în lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul RM și comunică următoarele.

Proiectul de lege în cauză este elaborat în scopul îmbunătățirii cadrului juridic privind înființarea, organizarea, gestionarea și reglementarea funcționării în localități a serviciului public de alimentare cu apă potabilă și de canalizare a apelor uzate menajere.

Pentru lectura a doua Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat obiecțiile și propunerile parvenite la proiect din partea dlui S. Grișciuc, deputat în Parlament și a Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului. Toate amendamentele înaintate se conțin în sinteză, care este parte componentă la prezentul raport.

Pornind de la cele menționate, Comisia mediu și dezvoltare regională cu majoritatea de voturi ai membrilor săi (7 deputați) propune proiectul de lege pentru modificarea Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, nr. 394 din 13.11.2018, pentru examinare și adoptare în lectura a doua.

Simion GRIȘCIUC,
Vicepreședintele Comisiei

Sinteza amendamentelor și propunerilor la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 394 din 13.11.2018

Nr crt	Textul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile parvenite	Poziția autorului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1.	<p align="center">2</p> <p>În tot cuprinsul legii: textul „furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”, la orice caz gramatical, se substituie cu textul „furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”, la cazul gramatical corespunzător;</p>	<p align="center">3</p> <p>La pct.1 din Articolul unic, modificarea ce ține de substituirea în cuprinsul legii a textului „furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare” cu textul „furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”, impune și substituirea textului „serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare furnizat” și a cuvintelor „serviciul furnizat”.</p>	<p align="center">4</p> <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p align="center">5</p> <p>Se acceptă</p>
2.	<p>Articolul 2: la alineatul (2), cuvintele „autorități publice centrale de reglementare” se substituie cu cuvintele „autorității de reglementare”, se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins: „(4) În organizarea, funcționarea și</p>	<p>La pct.2: - în redacția propusă la art.2 alin.(3) se exclude cuvântul „regiune”, însă cu acest termen se operează în art.4 - Noțiuni principale, în fraza „la nivel de regiune” din art.7, art.32 și art.35 din lege. Urmează de revizuit articolele indicate;</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>

		<p>- redacția propusă la alin.(4), prima propoziție nu se încadrează după conținut în art.2 din lege. Materia reglementată în prima propoziție ar putea fi înserată în art.3 alin.(2), cu includerea cuvîntului „și cetățenilor” după cuvîntul „localităților” (a se vede Legea nr.1402/2002).</p>	
<p>dezvoltarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare în interesul general al localităților este prioritar. Prevederile prezentei legi vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor consumatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrative-teritoriale.”</p>	<p>La pct.6, la art.7 alin.(2) lit.f), lit.g), lit.h) se propun elaborarea unor Regulamente, care, deja sunt adoptate. Or, Agenția urmează să le modifice conform prezentei legi. Pentru claritate, aceste măsuri de executare a legii urmează de indicat în dispoziții finale și tranzitorii.</p>	<p>3. Articolul 7: la alineatul (2): literele f) și g) vor avea următorul cuprins: „f) elaborează și aprobă Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare; g) elaborează și aprobă Regulamentul-cadru cu privire la indicatorii de performanță ai serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”; după litera g) se introduc literele g¹)-g³) cu următorul cuprins: „g¹) elaborează și aprobă Caietul de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare; g²) elaborează și aprobă contractul-cadru de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare; g³) elaborează și</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>		

	<p>aprobă Regulamentul privind procedurile de prezentare și de examinare a cererilor titularilor de licențe privind prețurile și tarifele reglementate”;</p> <p>după litera h) se introduce litera h¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„h¹) elaborează și aprobă Regulamentul privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare”;</p>			
4.	<p>Se completează cu articolul 7¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 7¹. Efectuarea controalelor</p> <p>(1) Agenția monitorizează și verifică, prin control, activitatea operatorilor pentru asigurarea respectării legislației din domeniu în desfășurarea activității licențiate, respectarea principiului costurilor necesare și justificate la calcularea tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare precum și alte competențe acordate prin prezenta lege.</p> <p>(2) În vederea asigurării prevederilor alin (1), Agenția efectuează controale și stabilește durata de timp necesară pentru efectuarea controalelor, care, în funcție de complexitatea controlului, nu trebuie să depășească 90 de zile. Perioada de întocmire a raportului de control și de prezentare a acestuia operatorilor supuș controlului nu poate depăși 30 de zile</p>	<p>Se propune de a expune conținutul art.7¹ - „Efectuarea controalelor” după art.9 - „Supravegherea și controlul de stat al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”, cu numerotarea art.9¹ .</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>lucrătoare de la data încheierii controlului. Rapoartele privind rezultatele controlului, întocmite de angajații Agenției, se înaintează Consiliului de administrație spre examinare care, prin hotărâre, se expune pe marginea acestora și dispune luarea de măsuri pentru înlăturarea abaterilor constatate și/sau aplicarea de eventuale sancțiuni.</p> <p>(3) Agenția efectuează controale planificate sau controale inopinate, din oficiu sau la cerere, în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”.</p>			
5.	<p>La articolul 8: alineatul (1): se completează cu litera d¹) cu următorul cuprins: „d¹) inițiază și aprobă inventarul bunurilor mobile și imobile, aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, în termen de doi ani de la data publicării prezentei legi”;</p>	<p>La pct.8: - la art.8 alin.(1) lit.d¹) norma „<i>în termen de doi ani de la data publicării</i>”, ține de executarea legii și are un caracter temporar. Astfel, recomandăm să fie înserată în Dispoziții finale și tranzitorii, articol care urmează a fi introdus în proiect; - la alin.(1)¹ cuvintele „<i>vor întocmi</i>”, conform cerințelor de redactare a actelor normative se vor expune la timpul prezent.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>
6.	<p>Articolul 11: se completează cu alineatele (3) și (4) cu următorul cuprins: „(3)Forma de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se</p>	<p>La art.11 alin.(3) lit.a) cuvântul „<i>decizii</i>” se va expune la singular. Această observație reiterăm și pentru pct.12 din proiect.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>stabilește prin:</p> <p>a) decizii privind darea în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în cazul gestiunii directe;</p> <p>b) decizii privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, adoptate, respectiv aprobate după caz, de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în cazul gestiunii delegate.</p>			
7.	<p>11. Articolul 12 va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Gestiunea directă se realizează prin structuri ale autorităților administrației publice locale, înființate prin decizii ale consiliilor locale, după caz, care pot fi:</p>	<p>La pct.11, partea introductivă se va reformula în modul următor:</p> <p>„<i>La articolul 12 alimeatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins: ”.</i></p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>
8.	<p>(19) În cazul gestiunii delegate, investițiile efectuate pentru înlocuirea, modernizarea și/sau extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare se vor recupera:</p> <p>a) prin amortizare, în cazul finanțării din fonduri proprii ale operatorului;</p> <p>b) prin redevență, în cazul finanțării din fonduri publice ale unităților administrativ-teritoriale.”</p>	<p>Alin. (19) de la art. 13 se propune a fi în următoarea redacție:</p> <p>”În cazul gestiunii delegate, investițiile efectuate pentru înlocuirea, modernizarea și/sau extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare se vor recupera prin amortizare sau redevență după caz.”</p>	<p>Simion Grișciuc, Deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p>
9.	<p>Se completează cu articolul 13¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 13¹. Regimul juridic a</p>	<p>La pct.13, art.13¹ menționăm că, regimul juridic al obiectivelor de infrastructură tehnico-</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>

10.	<p>sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare</p> <p>(1) Sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare sînt parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrative-teritoriale, sînt bunuri de interes și folosință publică și aparțin, prin natura lor sau potrivit legii, domeniului public al unităților administrative-teritoriale, fiind supuse regimului juridic al proprietății publice.</p> <p>(11) Redevența pentru concesionarea bunurilor aferente serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se stabilește în contractul de delegare a gestiunii la nivelul calculat similar amortizării acestor bunuri sau la alt nivel dacă se justifică economic. În cazul în care unitatea administrativ-teritorială este angajată într-un contract de împrumut pentru finanțarea infrastructurii aferente serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, redevența anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei pentru anul respectiv aferent împrumutului contractat de unitatea administrativ-teritorială.</p>	<p>edilitară este reglementat de <i>Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice</i>. În cazul în care se insistă să fie reglementat în proiect regimul juridic al sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare, alin.(1) se va completa în final cu textul: „<i>în conformitate cu Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice</i>”.</p> <p>La art. 13¹ alin. (11) se propune de exclus partea a doua a alineatului și anume: ”În cazul în care unitatea administrativ-teritorială este angajată într-un contract de împrumut pentru finanțarea infrastructurii aferente serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, redevența anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei pentru anul respectiv aferent împrumutului contractat de unitatea administrativ-teritorială.”;</p>	<p>Simion Grișciuc Deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p>
10.	<p>La articolul 15: alineatul (1) se completează cu litera h) cu următorul cuprins: „h) să prezinte anual spre avizare și</p>	<p>La pct.15, art.15 alin.(2) modificarea propusă la lit.d) se va reformula în modul următor: Textul „<i>Regulamentul cu privire la</i></p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>aprobare tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, pentru serviciul public de canalizare și de epurare a apelor uzate”;</p> <p>alineatul (2):</p> <p>la litera a), textul „actelor legislative și ale altor acte normative în domeniu, inclusiv a prevederilor Regulamentului cu privire la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, elaborat și aprobat de Agenție” se substituie textul „cu respectarea prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului și a legislației în vigoare”;</p>	<p><i>serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare” se substituie cu textul „Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”.</i></p>		
11.	<p>Articolul 22:</p> <p>(5²) Dacă la evacuarea apelor uzate nu se îndeplinesc indicatorii de calitate consemnați în acordul de preluare operatorul va dispune înlăturarea cauzei de neconformitate în termen de cel mult 10 zile, fiind în drept să retragă acordul de preluare și/sau să întrerupă ori să sisteze prestarea serviciului public de alimentare cu apă până la înlăturarea cauzelor care au condus la încălcarea normativelor stabilite.”;</p>	<p>se propune completarea art.22 cu alin.(5)² care utilizează termenul „indicatori de calitate”. Însă în art.1 din proiect acest termen se propune a fi substituit cu termenul „indicatori de performanță”. Urmează de clarificat corectitudinea normei. Această observație este valabilă și pentru alin.(16).</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>
12.	<p>La art. 26, alineatul (12), cuvintele „cu privire la serviciul” se substituie cu cuvintele „de organizare și funcționare a serviciului”.</p>	<p>La art.26, pentru claritate, modificarea la alin.(12) se va redacta în modul următor:</p> <p>textul „<i>Regulamentului cu privire la serviciul public de alimentare cu apă și de</i></p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>

<p>13.</p> <p>„(5¹) În cazul în care operatorii argumentează eficiența economică a contoarelor de apă cu citire la distanță și indicațiilor, sînt în drept să instaleze la consumatorii casnici contoarele menționate, conform planului de investiții aprobat în modul stabilit.”;</p>	<p><i>canalizare</i>” se substitui cu „<i>Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare</i>”.</p> <p>La art. 26 se propune de exclus alin (5¹);</p>	<p>Simion Grișciuc Deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Articolul 29: în tot cuprinsul articolului, cuvîntul „chiriaș” se substituie cu cuvîntul „locatar”; alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) În blocurile locative în care contractele de furnizare/prestarea a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare sînt încheiate cu gestionarul blocului locativ, facturarea serviciului se efectuează în baza tarifelor aprobate și a volumului de apă înregistrat de contorul comun instalat la brașamentul blocului. Distribuirea pe apartamente a volumului de apă înregistrat de contorul comun de la brașamentul blocului locativ se efectuează de către administratorul blocului locativ în conformitate cu modalitatea stabilită de autoritatea</p>	<p>art.29, alin.(2): - la prima propoziție, în contextul modificărilor din pct.1 din proiect, după cuvîntul „gestionarul” se va introduce „ /administratorul”; - propoziția a doua necesită a fi revizuită, deoarece în varianta propusă provoacă neclarități de norme, și diferite modalități de calcul și distribuire a diferenței volumului de apă dintre contorul comun și contoarele individuale.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>

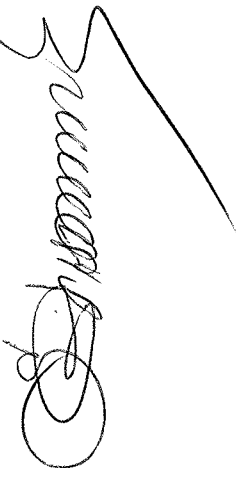
	publică locală sau adunarea generală a coproprietarilor.”;			
14.	Art. 35, alin. (3) 1) j) redevenței stabilite conform contractului de delegare, în cazul gestiunii delegate;	La art. 35 alin. (3) 1) lit. j) se va expune în următoarea redacție: ”j) nivelului redevenței” ; se propune de exclus alin. (3 ¹) ;	Simion Grișciuc Deputat în Parlament	Se acceptă
15.	Articolul 36 se completează cu alineatele (3 ¹), (3 ²), (5)-(7) cu următorul cuprins: „(3 ¹) Pentru fiecare an de gestiune următor, operatorul prezintă spre aprobare autorității publice în competența căreia se află aprobarea tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, pînă pe data de 1 noiembrie a fiecărui an care precede un an de gestiune, planul de investiții destinat reabilitării, dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, precum și îmbunătățiri capacității de gestiune. Planul de investiții urmează a fi aprobat de către autoritatea publică respectivă în termen de pînă pe data de 31 decembrie a fiecărui an care precede un an de gestiune. (3 ²) Pentru fiecare an de gestiune finalizat, operatorul prezintă spre examinare autorității publice în competența căreia se află aprobarea	La art. 36 se propun a fi excluse alin. (3 ¹) si (3 ²).	Simion Grișciuc Deputat în Parlament	Se acceptă

	<p>tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, până pe data de 1 martie a fiecărui an care succedă un an de gestiune, raportul de investiții destinate reabilitării, dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, precum și îmbunătățiri capacități de gestiune. Autoritatea publică respectivă examinează eficiența investițiilor și decide ajustarea tarifelor pentru anii ulteriori în măsura în care poate demonstra că investițiile au inclus costuri exagerate sau au fost ineficiente însă nu este în drept să excludă definitiv în scopuri tarifare nici o investiție, dacă aceasta a fost destinată reabilitării dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare sau îmbunătățirii capacității de gestiune inclusiv neprevăzută în planul de investiții aprobat.”;</p> <p>(6) În situația în care unitățile administrativ-teritoriale au contractat împrumuturi pentru realizarea de investiții, sursa de rambursare o va constitui redevența pentru concesiunea bunurilor proprietate publică. În acest caz, redevența anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei pentru anul respectiv aferent împrumutului contractat de unitatea</p>		<p style="text-align: center;">Se acceptă</p>
--	---	--	--

La alin. (6) se propune de exclus următoarea propoziție ” În acest caz, redevența anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei pentru anul respectiv aferent împrumutului contractat de unitatea administrativ-teritorială.”;

Simion Grișciuc
Deputat în Parlament

	administrativ-teritorială.			
16.	(5) Fondul de dezvoltare se constituie din: e) cota de dezvoltare, în temeiul deciziei consiliului local; (6) Redevența și cota de dezvoltare sîm virate de către operator în Fondul de dezvoltare în limita în care acestea sîm incluse în calculul tarifelor aplicate pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.	La art. 36 ¹ alin. (5) se propune de exclus lit. e) alin. (6) se propune într-o redacție nouă: ” (6) Redevența este virată de către operator în Fondul de dezvoltare în limita în care este inclusă în calculul tarifelor aplicate pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare ”;	Simion Grișciuc Deputat în Parlament	Se acceptă
17.		Se propune completarea proiectului cu Articolul II care va conține dispoziții executare a legii de către autoritățile responsabile	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă
18.		Proiectul se propune de completat cu art. II și III care vor avea următorul cuprins : ”Art. II Prezenta lege intră în vigoare la data publicării. Art. III. În termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, Guvernul, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și autoritățile administrațiilor publice locale vor aduce actele sale normative în vigoare în concordanță cu prezenta lege.”	Simion Grișciuc Deputat în Parlament	Se acceptă



Simion GRIȘCIUC,
Vicepreședintele Comisiei